

REGIONE VENETO

DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali**

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 3 N. 31 del 20 novembre 2010

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- Legge 4 novembre 2010, n. 183 [Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro.](#) (GU n. 262 del 9-11-2010 - Suppl. Ordinario n.243)

NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Decreto-Legge 12 novembre 2010, n. 187 [Misure urgenti in materia di sicurezza. \(10Go211\)](#) (GU n. 265 del 12-11-2010) – Ministero Interno: [In vigore il decreto legge sulla sicurezza](#) - Dal Sole 24 Ore del 12 novembre: [Più poteri ai sindaci](#) – Dal Sole 24 Ore del 15 novembre: [Appalti sotto monitoraggio](#); [Dossier](#); Anci: [Breve nota sul pacchetto sicurezza](#)

NEWS VARIE

- [ANCI - Circolare relativa agli adempimenti sulla costituzione o il mantenimento di società a partecipazione comunale, ai sensi dei commi 27 e segg., dell'articolo 3, della legge 24 dicembre 2007 n. 244, ed alla dismissione delle partecipazioni vietate.](#)

GIURISPRUDENZA

- [Tar Campania, Napoli, Sez. I, 2/11/2010 n. 22122](#) - Non sussiste l'obbligo, in capo alla stazione appaltante, di comunicare l'avvio del procedimento di autotutela nell'ipotesi di annullamento dell'aggiudicazione provvisoria.
- Tar Sardegna, [Sentenza 28 ottobre 2010 n. 2350](#) - E' illegittima la deliberazione della Giunta municipale di nomina della commissione giudicatrice e di scelta del soggetto contraente
- [Tar Lazio, Sez. II quater, 27/10/2010 n. 33046](#) - Il servizio di verifica (cosiddette "ispezioni") sugli impianti termici siti negli stabili esistenti nei territori dei comuni della provincia con popolazione fino a 40.000 abitanti non è un servizio pubblico locale.
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n. 33042 del 27 ottobre 2010](#) - Obbligatoria comunicazione di avvio del procedimento, quantomeno nei confronti dell'aggiudicataria, in caso di annullamento, in autotutela, dell'aggiudicazione definitiva
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n. 33000 del 25 ottobre 2010](#) – In materia di corretto esercizio del potere di autotutela.
- Tar Emilia Romagna, Parma, [Sentenza 26 ottobre 2010, n. 473](#) - I comuni confinanti hanno titolo ad impugnare gli atti di localizzazione di una discarica di rifiuti nel solo caso in cui siano in grado di fornire una congrua dimostrazione del danno ambientale che deriverebbe dall'impianto all'ambito territoriale di loro competenza
- [Tar Lombardia, Milano, sez. I, 26/10/2010 n. 7069](#) - Sull'applicabilità dei soli artt. 68, 65 e 225 del d.lgs.163/2006, per gli appalti riconducibili tra quelli di cui al n. 23 dell'allegato II B. - Non può essere esclusa da una gara l'impresa cessionaria del ramo d'azienda che non abbia presentato le relative dichiarazioni in ordine alla posizione della cedente - Sull'illegittimità della clausola di un bando di gara che richieda la fornitura di un prodotto di determinata una marca.
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 7733 del 2 novembre 2010](#) - Prescrizione quinquennale per i crediti retributivi del dipendente pubblico
- Tar Lazio, Latina, [sentenza n. 1864 del 5 novembre 2010](#) - Il termine di 10 giorni previsto dall'art. 48, d.lg. 12 aprile 2006 n. 163, deve considerarsi perentorio, legittimando l'esclusione

dalla gara del concorrente che fornisca la documentazione del possesso dei requisiti prescritti nel bando oltre tale termine.

- Tar Piemonte, [sentenza n. 4083 del 5 novembre 2010](#) - La domanda di subentro nel contratto si configura come istanza risarcitoria in forma specifica.
- [Tar Lombardia, Brescia sez. II, 4/11/2010 n. 4556](#) - Sulla legittimità dell'esclusione di una società consortile che non abbia rispettato la prescrizione del bando relativa al possesso dei requisiti tecnico-finanziari, secondo un criterio distributivo predeterminato dal bando.
- [Tar Lazio, Sez. III quater, 4/11/2010 n. 33183](#) - Non è consentito demandare a soggetti esterni alla commissione di gara le valutazioni tecniche delle offerte delle ditte partecipanti alla procedura.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 3/11/2010 n. 7779](#) - Non sussiste l'obbligo in capo all'ente locale di comunicare l'avvio del procedimento nel caso di mancato rinnovo di un rapporto di lavoro, a causa della riorganizzazione amministrativa conseguente alla dichiarazione di dissesto finanziario.
- Consiglio di Stato, [sentenza 01/10/2010, n. 7277](#) - Project financing la parola passa all'Adunanza Plenaria
- Consiglio di Stato, [Sentenza 2010/4911](#) - In materia di concorsi - sulla mancata utilizzazione della graduatoria mediante scorrimento
- Consiglio di Stato, [Sentenza 2010/4553](#) - Sul risarcimento del così detto danno biologico per svolgimento di attività lavorativa nei giorni destinati al riposo settimanale
- Consiglio di Stato, sentenza [2010/2663](#) - Sulla monetizzazione ferie non godute
- [Tar Sicilia, Catania, sentenza 2/11/2010 n. 4316](#) - Il sindaco con ordinanza può assicurare la prosecuzione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti mediante l'affidamento di questo al precedente affidatario ma deve rivalutare il corrispettivo economico fissato con il precedente contratto.
- Corte dei conti, Puglia, [sentenza 615/2010](#) - In tema di responsabilità di un dirigente di un ente locale per danno erariale derivante dall'indebita liquidazione di compensi al personale dipendente in violazione del principio di onnicomprensività del trattamento economico dei dipendenti pubblici
- Corte dei conti, Lazio, [sentenza 1916/2010](#) - In tema di responsabilità di amministratori locali per danno erariale derivante dalla condanna dell'Amministrazione pubblica a risarcire il danno subito da un dipendente per illegittimo licenziamento
- Corte dei conti, Sicilia, [sentenza 2152/2010](#) - In tema di responsabilità di un amministratore locale per danno erariale derivante dall'istituzione di una sede distaccata con violazione dei canoni di efficacia, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa

PRASSI AMMINISTRATIVA

• Sezione Controllo Regione Emilia Romagna - SRCERO/429/2010/PAR

Natura di spesa per investimento da attribuire all'onere finanziario posto a carico dell'affidatario nell'ipotesi prevista dall'articolo 53, comma 6, del d.lgs. 163/2006, da erogare non all'amministrazione pubblica, ma ad una associazione privata - esclusione- configurabilità dell'ipotesi prevista dall'articolo 3, comma 18 -lett.g, della legge 350/2003 (legge finanziaria per il 2004)- esclusione- configurabilità della fattispecie nell'articolo 1411 c.c. (contratto a favore di terzi)- ammissibilità [dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Emilia Romagna - SRCERO/428/2010/PAR**

Articolo 6, comma 19, D.L. 78/2010, convertito dalla legge 122/2010 - possibilità di dare esecuzione a delibera di aumento di capitale sociale adottato prima dell'entrata in vigore del D.L. 78/2010 - ammissibilità - limiti all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per liberare i decimi residui - articolo 187 TUEL- applicabilità [dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Calabria - SRCCAL/466/2010/PAR**

Parere in ordine alla possibilità, dopo la riforma c.d. brunetta, di procedere alle progressioni verticali per passaggio a categ.D, riservata al personale interno [dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Calabria - SRCCAL/511/2010/PAR**

Parere in ordine alla corretta interpretazione dell'art. 14, co. 8 E 10, del d.l. 78/210 relativamente alla spesa per il personale. [dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/988/2010/PAR**

Da quanto emerge dall'istanza di parere, il Comune di Carobbio degli Angeli non intenderebbe procedere a svolgere in forma associata i servizi alla persona e dei lavori pubblici, bensì vorrebbe più limitatamente utilizzare in convenzione personale di altri enti comunali. [dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/982/2010/PAR**

Nella situazione descritta nel quesito trova applicazione l'art.2482-ter cod. civ., che sotto la rubrica "Riduzione del capitale al di sotto del limite legale" recita: "Se, per la perdita di oltre un terzo del capitale, questo si riduce al disotto del minimo stabilito dal numero 4) dell'articolo 2463, gli amministratori devono senza indugio convocare l'assemblea per deliberare la riduzione del capitale ed il contemporaneo aumento del medesimo ad una cifra non inferiore al detto minimo. [dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/979/2010/PAR**

L'erogazione di provvidenze e contribuzioni pubbliche con carattere di continuità in favore di enti terzi che svolgono servizi di pubblica utilità non può equivalere a un depauperamento del patrimonio comunale, in considerazione dell'utilità che l'ente o la collettività ricevono dallo svolgimento del servizio pubblico o dell'attività di pubblico interesse effettuata dal soggetto che riceve il contributo;b) lo schema della fondazione di diritto privato non si presta ad interventi del comune volti a ripianare perdite pregresse o disavanzi di amministrazione;c) forme di contribuzione o di finanziamento in favore della fondazione devono essere previsti ed erogati nella cornice normativa della convenzione o del contratto di servizio o in programmi pluriennali di realizzazione degli investimenti idonei ad incrementare la resa qualitativa e quantitativa del servizio pubblico. [dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/974/2010/PAR**

La società oggetto della richiesta di parere si trova nelle condizioni di applicabilità del divieto d'intervento finanziario a cura del socio comunale per espressa previsione di legge finanziaria [dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Veneto - SRCVEN/172/2010/PAR**

Parere in materia di spese per il personale - Ente non sottoposto al patto di stabilità interno. [dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/953/2010/PAR**

Compatibilità con l'attuale quadro normativo di operazioni di "sale and lease back" e di leasing immobiliare in costruendo, aventi ad oggetto beni demaniali o beni del patrimonio indisponibile

comunale, serventi ad una funzione od un servizio pubblici e in generale alla possibilità di utilizzare tali strumenti contrattuali con lo scopo di rispettare gli obiettivi imposti dal Patto di stabilità.

[dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/952/2010/PAR**

Compatibilità della costituzione di azienda speciale consortile con le disposizioni di cui all'art. 2, co. 186 legge 191/2009 e agli artt. 14 co 28 e 32 e 9 commi 29, 36 della legge 122/2010 [dettaglio](#) 

• **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/951/2010/PAR**

La richiesta di parere si riferisce alla possibilità di procedere al rimborso delle spese legali sostenute da alcuni amministratori locali che siano stati assolti in un procedimento penale nel quale erano stati coinvolti a causa del mandato amministrativo da loro espletato. [dettaglio](#) 

DOTTRINA

- Daniela Mone, [La legge n. 42 del 2009 e la violazione dei principi costituzionali](#)
- A cura di Ifel:
 - [Manuale sul patrimonio immobiliare degli Enti locali](#)
 - [La riscossione degli enti locali dal 1° gennaio 2011](#)
 - [Raccolta normativa "Il codice della finanza locale"](#)
 - [Dossier, Federalismo fiscale - fabbisogni standard](#)
 - [Dossier sul federalismo municipale](#)
 - [Tutte le ultime pubblicazioni Ifel](#)
- Marcello Clarich, [Le azioni nel processo amministrativo tra reticenze del Codice e apertura a nuove tutele](#)
- Roberto Bin, [Verso il "federalismo fiscale" o ritorno al 1865?](#)
- Luca Manassero, [I soggetti legittimati alla partecipazione alle gare per il servizio di distribuzione del gas nel periodo transitorio e...oltre ?](#)
- [La riforma dei servizi pubblici locali](#) - inserto a cura di Stefano Pozzoli e Gianni Trovati – dal Sole 24 Ore del 1 novembre 2010
- Marilisa Bombi, [La scia tra luci ed ombre](#)

LINKS

- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stamp/
- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>

- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>