

REGIONE VENETO

**DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E
CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali**

**RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-
NORMATIVA**

Anno 3 N. 29 del 30 ottobre 2010

NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Disegno di legge “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2011)” ([C. 3778](#))

- Disegno di legge "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2011 e per il triennio 2011-2013" ([C. 3779](#))
- Camera: Approvato definitivamente il Ddl [Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro](#)

NEWS VARIE

- Conferenza delle Regioni: [Documento di osservazioni sul decreto legislativo recante disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale](#)

GIURISPRUDENZA

- Corte dei conti, Marche, sentenza n. **2010/163** - In tema di responsabilità di un agente contabile e dei revisori dei conti di un ente locale per danno erariale derivante da "mala gestio" (mancato versamento delle entrate riscosse da parte del dipendente e mancato controllo sulla gestione da parte dei revisori dei conti);
- Corte dei conti, Basilicata, sentenza n. **2010/216** - In tema di responsabilità di amministratori locali per danno erariale derivante da mancato rispetto del precetto costituzionale di divieto di ricorso all'indebitamento per fronteggiare spese correnti
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 7525 del 15 ottobre 2010](#) - L'illegittimità del provvedimento impugnato è condizione necessaria, ancorché non sufficiente, per accordare il risarcimento del danno
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 7524 del 15 ottobre 2010](#) - Sulla esclusione dalla procedura per carenza del certificato penale e delle dichiarazioni ex art. 38 del D. Lgs. n. 163 del 2006 con riguardo al direttore tecnico cessato dalla carica nel triennio, ancorché deceduto.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 8/10/2010 n. 7346](#) - Quando oggetto dell'appalto è un servizio di cui all'allegato II B, si applicano i soli artt. 65, 68 e 225 del D.Lgs. n. 165/06 (Codice dei contratti pubblici).
- Tar Toscana, [Sentenza 4 ottobre 2010 n. 6430](#) - Opere abusive, nelle fasce di rispetto la deroga va autorizzata dalle Ferrovie
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 12/10/2010 n. 7401](#) - Sulla diversa fattispecie disciplinata dal c. 15-*quater*, art. 113 TUEL rispetto al c. 9, art. 23-*bis* del d.l. n. 112 del 2008, conv. dalla L. n. 133 del 2008.
- [Consiglio di Stato, sentenza 8 ottobre 2010 n. 7348](#) - Sulla facoltà di modificare il bando se non conforme alle novità legislative da parte dell'amministrazione, ma non può intervenire sulla "lex specialis" in base alla normativa sopravvenuta.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 6/10/2010 n. 7336](#) - Il divieto previsto dall'art. 8 L. n. 362/1991, deve necessariamente ritenersi operante anche nei confronti dei soci delle società di gestione delle farmacie comunali.
- [Consiglio di Stato, Sentenza n. 7214 del 30 settembre 2010](#) - Sulla decadenza di un rapporto concessorio in base all'art. 113, co. 15-*bis*, TUEL.

- [Consiglio di Stato, sentenza n 7101 del 24 settembre 2010](#) – In tema di responsabilità precontrattuale di una stazione appaltante.
- [Consiglio di Stato, sentenza n 6687 del 14 settembre 2010](#) – Sulla facoltà di regolarizzare la documentazione solo quando i vizi siano puramente formali, o imputabili ad errore materiale, sempreché riguardino dichiarazioni o documenti non richiesti a pena di esclusione.
- [Tar Campania, Salerno, Sez. I, 23/9/2010 n. 11099](#) – In ordine al servizio di gestione integrata dei rifiuti (d.lgs. n. 152/2006).
- [Tar Lazio, Roma, sez. I ter, 1 ottobre 2010, n. 32649](#) – Sulla non legittima ammissione della Croce Rossa italiana (C.R.I.) alla gara per l'affidamento della gestione del CIE Centro di identificazione ed espulsione.
- [Tar Toscana, Sez. II - 12 ottobre 2010, n. 6450](#) – Sulla discordanza tra ribasso e prezzo complessivo.
- [Tar Sardegna, sez. I, 12 ottobre 2010, n. 2293](#) - In tema di partecipazione alle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale (art. 14, c. 5, d.lgs. n. 164/2000).
- [Tar Veneto, Sez. I, 4/10/2010 n. 5267](#) - Sui presupposti necessari di ricorso alla procedura negoziata in assenza di pubblicazione di un bando di gara (art. 57 d.lgs n. 163/2006).
- [Tar Lazio, Roma, sentenza n. 32375 del 22 settembre 2010](#) – Sull'illegittimità di modificare la composizione della commissione, qualora non sia stata prevista la nomina di componenti supplenti.
- [Tar Lazio, Roma, sentenza n. 32141 dell' 8 settembre 2010](#) – Sul necessario possesso dei requisiti di ordine morale da parte della società consortile che dalle imprese concretamente incaricate dell'esecuzione dell'appalto.
- [Corte Conti Puglia, Sentenza n. 568 del 23 settembre 2010](#) – Sul risarcimento a carico dei dirigenti per l'erogazione di gettoni per l'attività svolta in ore di servizio.

PRASSI AMMINISTRATIVA

- [Delibera Corte dei conti Basilicata/69/2010/PAR](#) – Gli enti locali possono modificare le tariffe e le aliquote dei tributi di propria competenza (nel caso specifico la TARSU), successivamente all'inizio dell'esercizio, purché prima dell'approvazione del bilancio di previsione ed entro il termine fissato da norme statali per la deliberazione dello stesso, con effetto retroattivo al primo gennaio dell'anno di riferimento.
- [Delibera Corte dei conti Calabria/395/2010/PAR](#) – In ordine alla possibilità di assegnare all'ufficio di supporto all'organo politico anche personale esterno, a titolo gratuito, con rimborso spese.
- [Delibera Corte dei conti Lombardia/914/2010/PAR](#) - Gli Enti locali nella deliberazione ed erogazione delle risorse integrative decentrate sono comunque tenuti al rispetto del Patto di stabilità interno e al contenimento della spesa di personale.
- [Delibera Corte dei conti Lombardia/904/2010/PAR](#) – In tema di mobilità volontaria “per compensazione” attraverso lo scambio fra enti di due dipendenti aventi medesima qualifica funzionale ed identico profilo retributivo.
- [Delibera Corte dei conti Lombardia /902/2010/PAR](#) - Sulla sussistenza delle condizioni richieste

dalla normativa per assumere l'onere dell'assistenza legale del dipendente.

- [Delibera Corte dei conti Lombardia/871/2010/PAR](#) - Venuti meno i favorevoli effetti normativi del regime di deroga in materia di spese per il personale, abrogato, l'ente dovrà attenersi ai vincoli attualmente operanti con conseguente esclusione di ogni soluzione estensiva che possa legittimare il mantenimento di un tetto di spesa comprensivo dell'aumento in deroga 2010 ante d.l. 78/2010, così raggiunto per effetto del rientro in servizio del dipendente in aspettativa sindacale.
- [Delibera Corte dei conti Lombardia/955/2010/PAR](#) – Parere sulla limitazione al 20% delle nuove assunzioni nei comuni con meno di 5000 abitanti.
- [Delibera Corte dei conti Lombardia/949/2010/PAR](#) – La norma di cui all'art. 6 comma 12 del d.l. n.78, convertito nella legge 122 del 2010, letta in senso costituzionalmente orientato, non può intervenire nell'organizzazione dei servizi degli enti locali. Pertanto, in vigenza dell'art. 9 della legge 26 luglio 1978, n.417, e in presenza delle due condizioni previste dalla medesima norma, vale a dire le particolari esigenze di servizio e la convenienza economica, l'uso del mezzo proprio può essere autorizzato, con la rifusione delle spese effettivamente sostenute, tenuto conto della peculiarità del servizio espletato e delle funzioni dell'ente locale, garantite dall'ordinamento.
 - [Delibera Corte dei conti Marche/552/2010/PAR](#) – Per la determinazione di canoni agevolati in contratti di locazione con associazioni culturali senza scopo di lucro debba essere applicato il regolamento comunale per la concessione dei contributi (art. 12 l. 241/90) e che il contributo concesso pari alla differenza tra canone pieno e canone applicato, debba essere oggetto di apposita rilevazione contabile.
- Autorità vigilanza contratti pubblici:

[Determinazione n. 7 del 21/10/2010](#) - Questioni interpretative concernenti la disciplina dell'articolo 34 del d.lgs. 163/2006 relativa ai soggetti a cui possono essere affidati i contratti pubblici

[Comunicato del Presidente del 20 ottobre 2010](#) - I bandi di gara non possono contenere limitazioni di carattere territoriale
- Civit: [Delibera n. 111/2010 in tema di valutazione individuale in relazione agli artt. 19 e 65 del decreto legislativo n. 150 del 2009 e all'art. 9 del decreto legge n. 78 del 2010, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 122 del 2010](#)

DOTTRINA

- Gerardo Guzzo, [La disciplina dei SPL dopo il varo del regolamento di attuazione](#)
- Rosario Scalia, [La riforma contabile dello Stato e degli enti locali. Nella prospettiva degli Stati uniti d'Europa](#) (dalla rivista quadrimestrale Funzione Pubblica n. 2/2010)
- Valerio Talamo, [Gli assetti della contrattazione integrativa dopo il D.lgs. n. 150 del 2009 e la finanziaria d'estate: ratio di una riforma.](#)

- Claudio Bovino, [Semplificazione in edilizia e per il trattamento dei rifiuti: SCIA o non SCIA, questo e' il dilemma](#)
- Filippo Patroni Griffi, [Prime impressioni a margine della sentenza della Corte costituzionale n. 293 del 2010, in tema di espropriazione indiretta](#)
- Paola Maria Zerman, [L'effettività della tutela nel Codice del processo amministrativo](#)
- Paolo Carpentieri, [Le questioni di competenza](#)
- Harald Bonura, [Servizi pubblici locali a rilevanza economica: le recenti modifiche. Il divieto di partecipazione alle gare per gli affidatari diretti](#)
- Massimiliano Lombardo, [Servizi pubblici di rilevanza economica. Modifiche all'art.23 bis del D.L. 112/2008 convertito in Legge 133/2008](#)
- Francesco Delfino, [La legge di contabilità e finanza pubblica \(legge 31 dicembre 2009, n. 196\): aspetti riguardanti il coordinamento della finanza pubblica e l'armonizzazione dei sistemi contabili](#)
- [La tariffa rifiuti](#) – Approfondimento dal sito della Camera
- [Il codice ambientale](#) – Approfondimento dal sito della Camera
- Daniela Bolognino e Gianfranco D'Alessio, [Il dirigente come soggetto “attivo” e “passivo” della valutazione. La responsabilità dirigenziale legata al sistema di valutazione e la responsabilità per omessa vigilanza su produttività ed efficienza.](#)

LINKS

- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stamp/
- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>

- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>