

REGIONE VENETO

DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali**

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 3 N.26 del 30 settembre 2010

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- DECRETO LEGISLATIVO 17 settembre 2010, n. 156 [Disposizioni recanti attuazione dell'articolo 24 della legge 5 maggio 2009, n. 42, in materia di ordinamento transitorio di Roma Capitale](#) (GU n. 219 del 18-9-2010)
- DECRETO LEGISLATIVO 13 agosto 2010, n. 155 [Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa](#) (GU n. 216 del 15-9-2010 s.o. n. 217)

NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- [Nota esplicativa del Ministro per la Semplificazione Normativa](#) in materia di Scia segnalazione certificata di inizio attività
- Ministero Interno: [Riparto delle risorse statali alle regioni, a sostegno delle unioni di comuni per l'anno 2010.](#)
- Camera: Servizio studi, dossier, [Determinazione dei fabbisogni standard di comuni, città metropolitane e province](#)

GIURISPRUDENZA

- [Consiglio di Stato, Sez. V, 10/9/2010 n. 6529](#) – In tema di affidamento del servizio di refezione scolastica di un comune in forma associata tra comuni a mezzo di istituzione e sulla relativa distinzione dai servizi a rilevanza economica nel caso concreto.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 8/9/2010 n. 6515](#) – In ordine all'obbligo del versamento del contributo in favore dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici in caso di versamento inferiore all'importo previsto.
- [Consiglio di Stato, sentenza 8.9.2010, n. 6489](#) – In tema di responsabilità precontrattuale della pubblica amministrazione.
- [Consiglio di Stato, sentenza 24/08/2010, n. 5929](#) - Sull'applicabilità della gestione d'affari altrui nei confronti della pubblica amministrazione
- [Consiglio di Stato – Sez. VI – Sentenza n. 5145 del 2010](#) – In ordine alle qualità del contro interessato.
- [Consiglio di Stato – Sez. V – Sentenza n. 5069 del 2010](#) - Sulla mancata proporzione tra requisiti richiesti e oggetto dell'appalto.
- [Consiglio di Stato, sentenza n. 4624 del 16 luglio 2010](#) – Sulla non ammissibilità di una offerta pari a zero in valore.
- [Consiglio di Stato, sentenza n. 4584 del 15 luglio 2010](#) - Sulla incompetenza del RUP a pronunciare sull'anomalia.
- [Consiglio di Stato, sentenza n. 4483 del 12 luglio 2010](#) - Sul procedimento di verifica dell'anomalia.
- [Consiglio di Stato - Ordinanza n. 4184 del 4 settembre 2010](#) - In ordine alla non esclusione per mancata redazione dell'offerta su supporto informatico da parte di una ditta.

- [Tar Friuli Venezia Giulia, sentenza n 527 del 15 luglio 2010](#) – Sulla sostituibilità del DURC con un'autocertificazione di regolarità contributiva in sede di partecipazione ad una gara.
- [Tar Lazio, Sez. III, 8/9/2010 n. 32140](#) – In ordine alle condizioni cui la stazione appaltante è tenuta ad autorizzare il subappalto anche di singole prestazioni.
- [TAR Lombardia – Sez. I – Sentenza n. 2654 del 2010](#) - In materia di autorizzazione paesaggistica.
- [Tar Sardegna, sentenza 7 settembre 2010, n. 2167](#) – In materia di responsabilità precontrattuale per omessa verifica della copertura finanziaria.
- [TAR Sicilia – Sez. III – Sentenza n. 3127 del 2010](#) - Sui poteri di autotutela della P.A.
- [Tar Sicilia, Catania, sentenza n. 3129 del 20 luglio 2010](#) - Non sussistono norme nel nostro ordinamento che vietino la costituzione di consorzi tra imprese dotate dei requisiti per partecipare singolarmente alla gara.
- [Tar Umbria, sentenza 24 agosto 2010 n. 429](#) – Sulla valutazione di incidenza delle opere, quale mezzo preventivo per individuare tempestivamente gli aspetti negativi delle opere progettate.
- [Tar Umbria, Perugia, sentenza n. 428 del 16 agosto 2010](#) - L'esclusione dalla gara pubblica della ditta che sia incorsa in grave negligenza o malafede nell'esecuzione dei lavori affidatili dalla Stazione appaltante non presuppone il definitivo accertamento di tale comportamento.
- Consiglio di Stato, [sentenza 17 settembre 2010 n. 6964](#) - Revisori enti locali dallo stesso albo
- [Consiglio di Stato, Sez. IV, 15/9/2010 n. 6907](#) - Sull'interpretazione dell'art. 38, c. 1, lett. i), del d.lvo n. 163/2006. - La regolarità contributiva e fiscale, richiesta come requisito indispensabile per la partecipazione alla gara, deve essere mantenuta per tutto l'arco di svolgimento della gara stessa.
- Consiglio di Stato, [sentenza 14 settembre 2010 n. 6682](#) - Sulla possibilità di autocertificare i requisiti professionali
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 6469 del 6 settembre 2010](#) - In tema di collegamento tra imprese
- [Tar Lombardia, Milano, sez. III, 13/9/2010 n. 5664](#) - Sulla legittimità della scelta di una Amministrazione Comunale di spostare la farmacia comunale in una zona più centrale e contigua ad una serie di servizi di utilità sociale.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 21/9/2010 n. 7024](#) - Nel caso di concessione di pubblici servizi, il ricorso alla trattativa privata deve ritenersi circoscritto ai casi di impossibilità di fare ricorso a pubbliche gare.
- [Consiglio di Stato, Sez. IV, 15/9/2010 n. 6921](#) - Sulla competenza del Consiglio comunale relativamente al procedimento di formazione dei piani per l'edilizia economica e popolare e quindi anche alla loro revoca e/o annullamento.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 10/9/2010 n. 6548](#) - Le amministrazioni pubbliche, in alternativa allo svolgimento di una procedura di evidenza pubblica di scelta del contraente, possono stipulare con altra amministrazione pubblica un accordo a titolo oneroso cui affidare il servizio.
- Consiglio di Stato, [sentenza n 6526 del 10 settembre 2010](#) - In materia di legittimazione passiva

nei giudizi elettorali

- Consiglio di Stato, [sentenza n 6495 dell'8 settembre 2010](#) - [Offerte anomale cum grano salis](#)
- [Tar Abruzzo, Sez. I, 20/9/2010 n. 668](#) - In caso di fusione o di altra operazione che comporti il trasferimento di azienda o di un suo ramo, al nuovo soggetto è consentito di avvalersi dei requisiti posseduti dall'impresa cedente, anche in assenza di una specifica previsione del bando.
- Tar Sicilia, Catania, [sentenza 20 settembre 2010, n. 3768](#) – In materia di rifiuti nella Regione Sicilia, di potere sostitutivo dell'A.R.R.A (Agenzia Regionale per i Rifiuti e le Acque) e di prelievo forzoso dalle casse del Comune
- Tar Lazio, Roma, [sentenza 32103 del 03/09/2010](#) - [Il partecipante al concorso può accedere ai curriculum e alle schede valutative degli altri candidati](#)
- Cassazione, sentenza n 19040 del 2010 – Dal Sole 24 Ore del 27 settembre: [Nulla la clausola che non prevede interessi di mora](#)

PRASSI AMMINISTRATIVA

- **Sezione Controllo Regione Sardegna - SRCSAR/67/2010/PAR** I comuni al di sotto di centomila abitanti non possono nominare, neppure convenzionandosi tra essi, un direttore generale e neppure possono conferire l'incarico al segretario del comune [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Veneto - SRCVEN/105/2010/PAR**

Parere in materia di rimborso delle spese di viaggio dei componenti della Giunta provinciale e dei consiglieri provinciali. [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Emilia Romagna - SRCERO/423/2010/PAR**

Interpretazione dell'114 D. Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) - impossibilità per l'Istituzione, costituita dal Comune, di contrarre in proprio un mutuo per investimenti - impossibilità per il Comune medesimo di rilasciare, a garanzia del prestito contratto, una fidejussione, ai sensi dell'articolo 207, 3 comma, T.U.E.L.- [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Emilia Romagna - SRCERO/422/2010/PAR**

Interpretazione dell'articolo 74, 2° comma, della legge 23 ottobre 1960 n. 1196 - natura di sostituzione temporanea del personale giudiziario con personale del comune connessa a necessità urgenti e improrogabili dell'ufficio- impossibilità per l'Ente di assumere un dipendente a tempo determinato e parziale, con l'unico obiettivo di destinarlo all'attività di applicato di segreteria e cancelliere dell'ufficio di giudice di pace - [dettaglio](#) 

- [Sezione regionale di controllo per la Toscana - Delibera n. 104/2010/REG e linee guida](#) Linee guida in materia di proventi derivanti dalle sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada.
- [Sezione regionale di controllo per il Piemonte - Delibera n. 51/2010/SRCPIE/PAR](#) - Assunzione personale in comune non soggetto al patto di stabilità – limiti posti dall'art. 14, commi 8,9 e 10, DL 78/2010 conv. L. 12272010.

Pareri in materia di Enti locali gennaio – sett. 2010 del Ministero Interno

- [12/11/2010 - dipendente pubblico, assessore comunale, che vuole partecipare anche alle sedute del](#)

consiglio comunale.

- 03/05/2010 - permessi retribuiti art 79 tuoeI
- 12/11/2010 - dipendente pubblico, assessore comunale, che vuole partecipare anche alle sedute del consiglio comunale.
- 03/05/2010 - permessi retribuiti art 79 tuoeI
- 15/04/2010 - quesito su art 79 comma 4, tuoeI - permessi per unico rappresentante di gruppo consiliare.
- 25/03/2010 - permessi e gettoni di presenza per seduta andata deserta - no cumulabilità gettoni di presenza con l'indennità.
- 12/03/2010 - permessi consiglieri circoscrizionali
- 19/02/2010 - art. 79 - presentazione al proprio datore di lavoro della documentazione che giustifichi l'assenza quando la seduta sia andata deserta.
- 10/02/2010 - permessi per mandato politico amm.vo. componenti giunte in comuni molto distanti dalla sede di lavoro.
- 09/01/2010 - quesito sui permessi agli amm.ri
- 01/06/2010 - indennità di fine mandato da corrispondere ad un ex sindaco che godeva, durante il periodo del suo mandato amministrativo, del trattamento di pensione
- 25/05/2010 - indennità di funzione al presidente del consiglio della comunità montana.
- 18/05/2010 - misura dell'indennità di funzione per un sindaco, lavoratore dipendente, non collocato in aspettativa
- 07/05/2010 - determinazione delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza da corrispondere agli amministratori comunali.
- 30/04/2010 - rideterminazione dell'indennità di funzione, fissata in riduzione dalla precedente giunta rispetto agli importi del d.m. 119/2000
- 30/04/2010 - corresponsione dell'indennità di funzione per un assessore di un'unione dei comuni che ricopre anche la carica di consigliere comunale. 08/04/2010 - indennità di funzione per amm.re che svolge attività in regime di collaborazione prevalentemente e anche per periodi determinati di natura subordinata con orario non superiore al 50%. in qualità di docente.
- 08/04/2010 - indennità di funzione in base alla popolazione - rimborso spese viaggio amministratori - rimborso spese per i segretari comunali (all'attenzione dell'agenzia dei segretari comunali). no monetizzazione ferie non godute per periodi dopo il d.lgs. 66/2003.
- 03/04/2010 - applicazione art 156, comma 2 tuoeI - parametro di riferimento della popolazione per misura indennità.
- 02/04/2010 - attribuzione compensi componenti commissione straordinaria che hanno concluso il loro mandato. 11/05/2010 - cumulabilità gettoni di presenza consigliere comunale che riveste anche la carica di consigliere provinciale
- 28/04/2010 - comune di xxxxx - conferenza capigruppo commissione consiliare.
- 20/04/2010 - gettoni di presenza ai componenti della conferenza dei capigruppo consiliari.

- [31/03/2010 - gettoni di presenza per componenti dei capogruppo consiliari. art 82 tuoei.](#)
- [12/03/2010 - gettoni di presenza per i componenti delle commissioni comunali di studio, non permanenti e non previste da legge, ma dallo statuto comunale - composte oltre che da consiglieri comunali anche da persone esterne al consiglio.](#)
- [26/02/2010 - liquidazione gettoni di presenza da corrispondere ad un sindaco per la partecipazione alle sedute di giunta e consiglio che ricopriva nello stesso periodo la carica di presidente di una comunità montana percepiscono la relativa indennità.](#)
- [23/02/2010 - indennità e gettoni di presenza amministratori circoscrizioni comunali](#)
- [16/01/2010 - gettone di presenza per i componenti conferenza dei capogruppo consiliari](#)
- [07/01/2010 - gettoni di presenza commissioni consiliari e rimborsi spese.](#)
- [01/06/2010 - conferimento funzioni direttore generale a segretario comunale \(ex comma 4, art. 108, d. lgs. n. 267/2000\) luce disposizioni art. 2, comma 186, lett. d\), l. n. 191/2009, integrato l. n. 42/2010.](#)
- [06/05/2010 - facoltà assunzionali - per ente non rispettoso patto stabilità interno anno 2009 - personale polizia municipale tempo determinato \(sensi art. 208, comma 4bis, d. lgs. n. 285/1992\) in deroga divieto assunzionale previsto art. 76, comma 4, l. n. 133 del 6.8.2008.](#)
- [05/05/2010 - copertura posto operaio specializzato \(vacante per mobilità\) mediante trasferimento dipendente soc.r.l. a capitale interamente pubblico luce recenti disposizioni normative assoggettanti, per determinati settori, dette società a medesimo regime valevole per amministrazioni pubbliche.](#)
- [02/04/2010 - normativa riferimento - ente non sottoposto patto stabilità interno - materia assunzionale - applicazione art. 76, comma 2, l. n. 133/2008 copertura posti vacanti, stante istituzione in pianta organica esclusivamente posti part-time.](#)
- [28/01/2010 - normativa riferimento - per ente sottoposto a patto stabilità interno - materia assunzionale - applicazione comma 557, art. 1, l. n. 296/2006.](#)
- [26/01/2010 - assunzione - ente popolazione inferiore 5.000 abitanti - per copertura posto vacante \(seguito collocamento in quiescenza\) mediante procedure mobilità esterna.](#)
- Ministero Sviluppo economico: [Risposte a quesiti in materia di commercio](#) – Risoluzioni dal 4 marzo al 6 agosto 2010

DOTTRINA

- Dover Scalera, [Problematiche interpretative sulla entrata in vigore delle disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari – art.3 legge 13 agosto 2010 n. 136](#)
- Marilisa Bombi, [Dall'autorizzazione alla Scia: dopo vent'anni si va a capo](#)
- Dover Scalera, [La possibilità di costituire consorzi stabili tra imprese di costruzione e società di progettazione alla luce della normativa vigente](#)
- Gian Candido De Martin, [Le Province istituzioni costitutive della Repubblica essenziali per la nuova amministrazione locale](#)

- Annamaria Bonomo, [L'effettività degli obblighi comunicativi dell'amministrazione: tra 'diritti' dei cittadini e responsabilità degli amministratori](#)
- Ettore Jorio, [Federalismo fiscale: occorre bandire le immunità](#)
- Massimo D'Antoni, Simone Pellegrino, Alberto Zanardi - Università Commerciale Luigi Bocconi, [La riforma della fiscalità comunale. Osservazioni sulla proposta del governo](#)
- Giorgio Macciotta, [Il ritardo dei pagamenti dei debiti commerciali delle pubbliche amministrazioni](#)
- Filomena Terzini, [La responsabilità amministrativa e contabile e la giurisdizione della Corte dei conti](#)
- Rosanna De Nictolis, [Il rito abbreviato comune a determinate materie nel nuovo codice del processo amministrativo](#)
- Vito Poli, [L'astensione e la ricusazione del giudice amministrativo nel nuovo codice del processo amministrativo](#)
- Carlo Rapicavoli, [Segnalazione Certificata di Inizio Attività \(SCIA\) - Applicabilità alla normativa sul recupero dei rifiuti in procedura semplificata](#) e [Segnalazione Certificata di Inizio Attività \(SCIA\) - Applicabilità alla normativa edilizia](#)
- Antonio Meola, [Risorse finanziarie e strumenti di finanza innovativa](#)
- Francesco Armenante, [Rassegna giurisprudenziale sulle procedure ad evidenza pubblica](#)
[Rassegna giurisprudenziale sul procedimento espropriativo, sui presupposti urbanistici, sull'occupazione di urgenza e sull'acquisizione sanante](#)
- Maria Grazia Galantino, [Le politiche integrate di sicurezza urbana. I nuovi poteri dei sindaci](#)
- Pietro Barrera, [Il ciclo della performance nel d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 \(anche alla luce del decreto legge n. 78/2010\)](#)
[La responsabilità disciplinare dei dipendenti pubblici dopo il d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 \(anche alla luce del decreto legge n. 78/2010\)](#)

LINKS

- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/
- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>

- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>