

REGIONE VENETO

DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it**

www.regione.veneto.it/entilocali

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 3 N. 25 del 20 settembre 2010

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- Decreto Legislativo 13 agosto 2010, n. 155 [Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa. \(10G0177\)](#) (GU n. 216 del 15-9-2010 - Suppl. Ordinario n.217)

NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Governo: [Regolamento](#) di attuazione dell'art. 23 bis del d.l. n. 112/2008, convertito con modificazioni, dalla l. n. 133, ss.mm., in materia di servizi pubblici locali. Testo in attesa di pubblicazione sulla GU

NEWS VARIE

- Anci-Ifel: [Consigli tributari, nota di supporto alle decisioni dei Comuni sull'articolo 18 del dl n.78](#)

GIURISPRUDENZA

- [Corte di Cassazione, sentenza 12 aprile 2010, n. 8642](#) - In materia di lavoro pubblico - enti locali rapporto di lavoro part-time - cumulo degli incarichi - procedimento disciplinare
- Tar Liguria, [sentenza 22/07/2010, n. 5974](#) - [Sull'inammissibilità di qualificare in termini di accesso agli atti un'istanza finalizzata ad aprire un procedimento amministrativo](#)
- [Consiglio di Stato, Sez. VI, 27/8/2010 n. 5984](#) - Sulla proroga del servizio di distribuzione del gas naturale di cui all'art. 15, c. 7, d.lgs. 164/00 (c.d. decreto Letta).
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 26/8/2010 n. 5956](#) - Sulla possibilità per le associazioni di volontariato di partecipare alle gare di appalto sebbene non perseguano preminente scopo di lucro e non siano iscritte alla Camera di Commercio o al registro delle imprese.
- Consiglio di Stato, [sentenza n 5952 del 26 agosto 2010](#) – In tema di offerta economicamente più vantaggiosa – Sulla discrezionalità della stazione appaltante nella individuazione della formula da applicare nell'assegnazione dei punteggi afferenti l'offerta economica
- Consiglio di Stato, [sentenza 6 settembre 2010 n. 6453](#) - Spetta al condominio ripulire la strada comunale dai liquami
- [Tar Puglia, Lecce, sez. II, 7/9/2010 n. 1935](#) - Deve sempre sussistere nei concorsi pubblici una riserva di posti per coloro che rappresentano una categoria c.d. debole, anche se il bando di concorso non l'ha prevista.
- Tar Campania, Napoli, [sentenza n 17267 del 27 agosto 2010](#) – In materia di lottizzazione abusiva
- [Tar Veneto, Sez. I, 30/7/2010 n. 3305](#) - Sull'obbligo del responsabile dell'istruttoria di una gara di appalto di svolgere ogni tipo di attività volta all'accertamento dei fatti oggetto del procedimento.
- Tar Puglia, Lecce, [sentenza n. 1791 del 21 luglio 2010](#) - In tema di rispetto delle regole sugli appalti per la stipula di un contratto di appalto di servizi tra un Comune e un'Università

- Cassazione, sentenza n. 19125 del 7 settembre 2010 - [Ok ai comuni consorziati per gestire il contenzioso](#)
- Cassazione, sentenza n. 18857 del 2010 – Dal Sole 24 Ore del 13 settembre: [Al dirigente pubblico leso spetta solo il risarcimento](#)
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 5923 del 24 agosto 2010](#) – In materia di società collegate
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 4/8/2010 n. 5201](#) - Sull'impugnazione immediata delle disposizioni della disciplina di gara che limitano illegittimamente il diritto alla partecipazione di un concorrente.
- [Sentenza Corte dei conti n. 266/2010 del 5 agosto 2010 - Sezione giurisdizionale per la Toscana](#) - In tema di responsabilità di un dirigente di una AUSL per danno erariale conseguente ad illegittima procedura concorsuale.
- [Sentenza Corte dei Conti n. 1598/2010 del 3 agosto 2010 - Sezione giurisdizionale per il Lazio](#) - In tema di responsabilità del Presidente dell'ANAS S.p.A. per danno erariale derivante da illecito conferimento di incarichi professionali
- [Sentenza Corte dei Conti n. 1777/2010 del 30 luglio 2010 - Sezione giurisdizionale per la Regione siciliana](#) - In tema di responsabilità per danno erariale derivante da indebita percezione di contributi comunitari.
- [Sentenza Corte dei Conti n. 503/2010 del 23 luglio 2010 - Terza Sezione centrale di Appello](#) - In tema di responsabilità di funzionari dipendenti del Servizio gestione strade della Provincia Autonoma di Trento per danno all'immagine e da disservizio derivanti da una pluralità di condotte illecite in pregiudizio degli interessi economici e finanziari dell'Ente di appartenenza.
- [Sentenza Corte dei conti n. 475/2010 del 22 luglio 2010 - Sezione giurisdizionale per la Puglia](#) - In tema di responsabilità di un dirigente locale per danno erariale derivante dalla liquidazione di compensi, a personale dipendente, per lo svolgimento di attività rientranti tra i compiti d'Istituto ed in assenza di presupposto normativo, regolamentare o contrattuale.
- [Sentenza Corte dei conti n. 1352/2010 del 21 luglio 2010 - Sezione giurisdizionale per la regione Campania](#) - In tema di responsabilità di amministratori locali per illegittima conduzione di procedure espropriative.
- [Sentenza Corte dei conti n. 1574/2010 del 12 luglio 2010 - Sezione giurisdizionale per la Regione siciliana](#) - In tema di responsabilità di un direttore generale di un ente locale per danno erariale derivante dal pagamento di un ammenda per violazione delle disposizioni sulla sicurezza dei luoghi di lavoro (Dlgs n. 626/1994).
- [Sentenza Corte dei conti n. 1222/2010 del 7 luglio 2010 - Sezione giurisdizionale per l'Emilia Romagna](#) - In tema di responsabilità di amministratori locali per danno erariale derivante dall'erronea individuazione ed applicazione della normativa per il calcolo del compenso corrisposto.
- Corte europea di giustizia: [Avvocato Generale J. Mazak, 9/9/2010 n. C-274/09](#) - La circostanza che un prestatore dei servizi non sia retribuito direttamente dalla p.a. con cui ha una relazione contrattuale implica di per sé, che il contratto debba essere qualificato come concessione di servizi.
- [Tar Lazio, Sez. III, 8/9/2010 n. 32140](#) - La stazione appaltante è tenuta ad autorizzare il subappalto anche di singole prestazioni: condizioni.
- Tar Sicilia, Catania, [sentenza n. 3129 del 20 luglio 2010](#) - Non sussistono norme nel nostro ordinamento che vietino la costituzione di consorzi tra imprese dotate dei requisiti per partecipare singolarmente alla gara

- Tar Friuli Venezia Giulia, [sentenza n 527 del 15 luglio 2010](#) - Non vi è alcun ostacolo normativo che si frapponga in linea teorica alla sostituibilità del DURC con un'autocertificazione di regolarità contributiva in sede di partecipazione ad una gara
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 8/9/2010 n. 6515](#) - Sull'obbligo del versamento del contributo in favore dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici e conseguenze nel caso di versamento inferiore all'importo previsto
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 4624 del 16 luglio 2010](#) - Non può essere ammessa un' offerta pari a 0 in quanto in chiara incompatibilità con la formula matematica prevista per l'attribuzione dei punteggi per l'offerta economica
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 4584 del 15 luglio 2010](#) - Sulla incompetenza del RUP a pronunciare sull'anomalia
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 4533 del 13 luglio 2010](#) - E' conforme ai dettami di legge una cauzione provvisoria prestata dall'impresa capogruppo in nome e per conto di tutti i mandanti
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 4483 del 12 luglio 2010](#) - Sul procedimento di verifica dell'anomalia
- Consiglio di Stato, [sentenza n 4480 del 12 luglio 2010](#) - Sulla inammissibilità di un ricorso proposto dall' Unione degli Industriali della Provincia

PRASSI AMMINISTRATIVA

- Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica:
 Circolare 17 febbraio 2010, n. 3 [Articolo 55-novies del decreto legislativo n. 165 del 2001 - identificazione del personale a contatto con il pubblico. Circolare n. 3/10](#)
 Circolare 19 luglio 2010, n. 8 [Assenze dal servizio per malattia dei pubblici dipendenti. Circolare n. 8/2010](#)
- Ministero Lavoro: [Circolare 28/2010](#) – Da Italia Oggi del 9 settembre: [P.a., sanzioni senza Statuto](#)
- Autorità vigilanza contratti pubblici: Pareri sulla normativa
[22/07/2010 - rif. AG 30/10](#) - Richiesta di parere in merito all'interpretazione dell'art. 3, co. 6, Dpr 34/2000 (sistema di attestazione e applicabilità delle norme ai soggetti associati)
[22/07/2010 - rif. AG31/2010](#) - Corretta applicazione dell'art. 89, comma 1, lettera i) del D.Lgs. n. 81/2008 (impresa affidataria)
[22/07/2010 - rif. AG-03/10](#) - Richiesta di parere in ordine alla legittimità di ulteriori affidamenti nel quadro della prosecuzione di una concessione
[22/07/2010 - rif. AG 27 - 10](#) - Requisiti impresa cooptata
[13/07/2010 - rif. AG29-10](#) - Modalità di affidamento del servizio di riscossione dei crediti dell'ente – richiesta di parere
[08/07/2010 - rif. AG 24/10](#) - Richiesta di parere in merito alla possibilità di riservare la partecipazione a una gara pubblica avente ad oggetto l'affidamento di servizi sociali a determinati soggetti, in particolare a soggetti no profit

- [Corte dei conti sezione regionale di controllo per il Molise - Delibera n. 40/2010/PAR](#) In tema di pagamento di spese legali per amministratori e dipendenti.
 - [Corte de conti sezione regionale di controllo per il Piemonte - Delibera n. 7/2010/SRCPIE/PAR](#) - In materia di spesa per il personale.
 - [Corte dei conti sezione regionale di controllo per il Piemonte - Delibera n. 8/2010/SRCPIE/PAR](#) - In ordine al computo della quota di Irap a carico del Comune nei compensi corrisposti ai dipendenti.
 - [Corte dei conti sezione regionale di controllo per il Piemonte - Delibera n. 9/2010/SRCPIE/PAR](#) - In ordine al computo della quota di Irap a carico dell'ente nei compensi per la progettazione corrisposti ai dipendenti ex art. 92, comma 5 D. Lgs. n. 163/2006.
 - [Corte dei conti sezione regionale di controllo per il Piemonte - Delibera n. 46/2010/SRCPIE/PAR](#) - In materia di spese del personale.
 - [Corte dei conti sezione regionale di controllo per la Regione autonoma della Sardegna - Delibera n. 29/2010](#) - Incentivi per la progettazione. Traslazione dell'IRAP sul lavoratore
 - [Corte dei conti sezione regionale di controllo per la Regione autonoma della Sardegna - Delibera n. 30/2010](#) - Servizio di segreteria in convenzione. Ripartizione oneri. Retribuzione di posizione. Maggiorazione di cui all'art. 41 comma V del C.C.N.L. del 16/5/2001
 - [Corte dei conti sezione regionale di controllo per la Regione autonoma della Sardegna - Delibera n. 24/2010](#) - Società in house. Violazione limiti spese per il personale. Responsabilità degli amministratori.
 - [Corte dei conti sezione regionale di controllo per la Regione autonoma della Sardegna - Delibera n. 23/2010](#) - Limiti alle spese per il personale. Province di nuova istituzione
- Corte dei Conti sezione autonomie 12/2010/**QMIG** Interpretazione art.1 co. 69 L.296/2006 e art.3 co.1 L.212/2002 **dettaglio** 
 - **Corte dei Conti sezione autonomie 11/2010/QMIG** Non conformità a legge di una assunzione immotivata, da parte dell'Ente Locale, del rischio del terzo mediante stipula di un contratto di assicurazione che ipotizzi il rapporto diretto tra il terzo medesimo e l'impresa assicuratrice, con pagamento del premio a carico del bilancio comunale **dettaglio** 
 - Corte dei Conti sezione autonomie 10/2010/QMIG **Interpretazione art. 62 D.Lgs. 150/2009** **dettaglio** 

DOTTRINA

- Giuseppe Farneti, [La disciplina sui servizi pubblici è giunta a un punto di arrivo](#)
- Vito D'Ambrosio, [Contrasto alla corruzione nella pubblica amministrazione: il profilo penale](#)
- Giulio Spina, [La nuova riforma al Codice dell'Ambiente: pubblicato il “terzo decreto correttivo”](#)

- Alberto Barbiero, [Tracciabilità dei flussi finanziari relativi agli appalti ed ai finanziamenti pubblici](#)
- Domenico Barillà, [La governance nella P.A.: titolarità, gestione, monitoraggio e controllo](#)
- Nicola Durante, [I rimedi contro l'inerzia dell'amministrazione: istruzioni per l'uso, con un occhio alla giurisprudenza e l'altro al codice del processo amministrativo, approvato con decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104.](#)

LINKS

- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stamp/
- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.comuniverso.it/>