

REGIONE VENETO

DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali**

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 3 N. 20 del 17 luglio 2010

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- Decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104 [Attuazione dell'articolo 44 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante delega al governo per il riordino del processo amministrativo \(GU n. 156 del 7-7-2010 s.o n.148\)](#)

NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Funzioni fondamentali di Province e Comuni e Carta delle autonomie.

La Camera dei Deputati ha approvato il 30 giugno con 281 voti a favore e 247 contrari il ddl AC 3118 e abbinati. Il disegno di legge è stato trasmesso al Senato il 2 luglio ([AS 2259](#)). Il testo risultante dalle modifiche proposte dalla Commissione referente ([AC 3118-A](#)) e da quelle ulteriori, avanzate in sede di Assemblea, è stato significativamente migliorato in alcune parti, ma resta nel suo complesso ancora insufficiente e scarsamente coerente con il disegno complessivo di dare attuazione al federalismo istituzionale e fiscale. Resta, tra l'altro ancora non chiaro se ulteriori modifiche, analogamente alle misure impropriamente realizzate in sede di legge finanziaria per il 2010 (L. 191/2009 e DL 2/2010) verranno effettuate stralciando le disposizioni concernenti i controlli degli enti locali previsti anche in un altro disegno di legge all'esame del Senato ([ddl S. 2156](#) anticorruzione). Tra le modifiche accolte sono state soppresse le disposizioni concernenti la razionalizzazione delle province.

- Senato: Carta delle autonomie locali, [il testo approvato dalla Camera](#)
- Ministero Interno: Finanza locale,

[Criteri di ripartizione delle risorse finanziarie destinate al rimborso ai comuni dei minori introiti connessi all'addizionale irpef.](#)

[Circolare fl 14/2010 - Certificazioni di bilancio ex articolo 161 tuoeI - invio tramite posta elettronica certificata.](#)

[Comunicato relativo alla certificazione di bilancio 2010 tramite PEC.](#)

- Ministero Interno: [Servizi elettorali, al via la ridefinizione dei collegi uninominali provinciali](#) - Prevista una riduzione del 20% del numero dei componenti i consigli provinciali in attuazione della riforma varata per contenere le spese di enti locali e regioni
- Ministero Economia, Agenzia del demanio: D.Lgs. 28 maggio 2010, n. 85 - Attribuzione a Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni di un proprio patrimonio ai sensi dell'art. 19 della Legge 5 maggio 2009 n. 42 - Adempimenti. - [Circolare prot. n. 24320 del 24 giugno 2010](#)
- Senato: [Servizio Studi - Dossier n. 229](#) - Scheda di lettura: Disegno di legge A.S. n. 2226 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia"
- Consiglio dei Ministri del [9 luglio 2010](#)
- Ministero Economia, Agenzia del territorio: [Circolare n. 2/2010 Attuazione decreto legge 78/2010](#) - Attuazione del decreto legge 31 maggio 2010, n°78 - Art.19, comma 14. Prime indicazioni
- Senato: [Servizio Studi - Dossier n. 234](#) - Disegno di legge A.S. n. 2228 "Conversione in legge del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" - Le modifiche della Commissione
- Camera: Servizio studi, La relazione governativa sul finanziamento degli enti territoriali prevista dalla legge delega sul federalismo fiscale (art. 2, co. 6, L. n. 42/2009), [Parte I](#) e [Parte II](#)

NEWS VARIE

- Corte dei conti: [Sezione delle Autonomie - Delibera n. 15/2010/AUT/INPR](#) - Linee guida e criteri cui devono attenersi, ai sensi dell'art.1, co.167, della legge 23/12/2005 n. 266 (legge finanziaria 2006) gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2009 e questionari allegati

- Autorità comunicazioni: [Comunicazioni sulla destinazione della pubblicità di amministrazioni ed enti pubblici](#)
- Inpdap: [CCNL relativo al personale dirigente del comparto Regioni e Autonomie locali \(area II\) - Quadriennio normativo 2006-2009 e biennio economico 2006-2007.](#)
- Legautonomie: Finanza & Fiscalità news [n. 26 del 6 luglio 2010](#)

GIURISPRUDENZA

- [Sezioni Unite Civili sentenza n. 14893 del 21 GIUGNO 2010](#) Giurisdizione civile – Ricorso per cassazione contro decisioni dei giudici amministrativi sulle valutazioni tecniche delle commissioni di concorso – Sussistenza della giurisdizione amministrativa – Condizioni
- Corte Costituzionale, [Sentenza n. 236 del 7 luglio 2010](#) – Gli atti preparatori del procedimento elettorale, quali i provvedimenti di ammissione od esclusione di liste o di candidati, sono immediatamente impugnabili innanzi al G.A. senza attendere la delibera di proclamazione degli eletti
- [Tar Calabria, Catanzaro, sez. I, 1/7/2010 n. 1419](#) - E' illegittima la deliberazione della giunta comunale con cui ha affidato la gestione di un centro sportivo comunale ad una associazione, in quanto la competenza spetta al consiglio comunale.
- Tar Campania, Salerno, [Sentenza 25 giugno 2010, n. 9584](#) – In materia di diritto di accesso dei consiglieri comunali
- Tar Puglia, Bari, [Sentenza 24/06/2010, n. 2665](#) - [Sul rapporto tra dichiarazione di pubblica utilità e vincolo preordinato all'esproprio](#)
- Tar Friuli, [sentenza 27.05.2010 n. 358](#) - Sull'appalto del servizio di tesoreria – Sulla distinzione tra “appalto di servizi” e “concessione di servizi”.
- Tar Emilia Romagna, Parma, [sentenza 25.05.2010 n. 198](#) - Sulle clausole previste dalla polizza fideiussoria
- Consiglio di Stato, [sentenza n 4236 del 2 luglio](#) - Nell'ambito del pubblico impiego, non sono le mansioni ma la qualifica il parametro al quale la retribuzione va inderogabilmente riferita, e così lo svolgimento delle mansioni superiori non comporta automaticamente l'adeguamento del trattamento retributivo.
- [Consiglio di Stato, Sez. IV, 25/6/2010 n. 4093](#) - Sulla giurisdizione del g.a. in materia di edilizia residenziale pubblica.
- Cassazione civile, [Sentenza 14/05/2010, n. 11790](#) - Non sempre l'ICI va resa alla coop agricole
- Cassazione civile, [Sentenza 10/05/2010, n. 11281](#) - La sanzione per divieto di fumo non si può impugnare
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 2/7/2010 n. 4237](#) - Sui principi generali in materia di impugnazione degli atti di organi collegiali da parte dei componenti dell'organo che hanno partecipato all'atto deliberativo.
- [Tar Piemonte, Sez. I, 5/7/2010 n. 2985](#) - Sull'illegittimità del provvedimento di esclusione dalla gara di un concorrente, adottato sul presupposto che non risultava regolarmente ceralaccato uno dei lembi della busta contenente l'offerta.

- [Tar Molise, 23/6/2010 n. 236](#) - Sull'interpretazione dell'art. 38 c. 1 lett. f), del d.lgs. n.163/06 (Codice dei contratti pubblici) e sulle differenze con l'art. 1453 c.c.
- Corte di Cassazione, [sentenza n. 14373 del 15 giugno 2010](#) – Tarsu, impugnabile la comunicazione di iscrizione a ruolo
- Tar Lombardia, Brescia, [sentenza n. 2478 dell'8 luglio 2010](#) – In materia di revoca da parte del Presidente di una Provincia di un rappresentante dell'ente locale in seno ad una fondazione teatrale, motivato con riferimento al mutamento della maggioranza di governo nell'ambito dell'amministrazione provinciale

PRASSI AMMINISTRATIVA

- [Delibera Campania 101/2010/PAR](#) - In tema di discariche - Parere in ordine alla possibilità di erogare direttamente, mediante contributo in termini monetari, il ristoro che ritiene concedere ai cittadini medesimi o se tale ristoro debba essere concesso in termini di miglioramento della qualità della vita e del territorio.
- [Delibera Campania 100/2010/PAR](#) - Parere sulla esclusione dalle spese di personale dei compensi per l'Avvocatura interna e delle competenze spettanti al personale disabile in servizio
- [Delibera Campania 94/2010/PAR](#) – Parere sulla facoltà di destinare il contributo, che il Comune riceve a titolo di ristoro ambientale, alla copertura integrale dei costi del servizio di gestione dei rifiuti.
- [Delibera Puglia 14/2010/PAR](#) - Parere sulla esclusione dal conteggio delle spese del personale di quelle per l'assunzione di personale a progetto, da utilizzare in servizi connessi alla circolazione stradale, finanziate con i proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al Codice della strada
- [Delibera Puglia 11/2010/PAR](#) - Parere in merito alla possibilità di utilizzare le somme che saranno acquisite dall'Ente a seguito del procedimento di affrancazione degli usi civici per la copertura di debiti fuori bilancio
- [Delibera Toscana 73/2010/PAR](#) - Richiesta di parere formulata in merito alla corretta contabilizzazione in bilancio della spesa a carico dell'ente per una sentenza di condanna al risarcimento del danno derivante da "accessione invertita"
- [Delibera Veneto 66/2010/PAR](#) - Parere in materia di risorse decentrate di integrazione al fondo annuale 2008; loro non equiparabilità ai rinnovi contrattuali e, pertanto, incrementali della spesa complessiva del personale ai fini del rispetto delle leggi vigenti.
- [Delibera Veneto 59/2010/PAR](#) - Parere sul divieto di aumento dei tributi locali, in particolare sulla possibilità o meno, per un ente avente una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, di aumentare per l'anno 2010 l'imposta comunale sulla pubblicità.
- [Delibera Veneto 57/2010/PAR](#) - Parere in materia di incentivi all'ufficio tecnico comunale per la definizione dei condoni edilizi. In particolare se questi rientrano nel calcolo della "spesa per il personale" soggetta ai limiti previsti dalle leggi finanziarie attualmente vigenti
- [Delibera Emilia Romagna 137/2010/PAR](#) - Parere sulla stipula, con pagamento del premio a carico del bilancio comunale, di un contratto di assicurazione per la persona e l'abitazione in caso di furto, scasso, rapina, scippo e truffa, in favore dei cittadini residenti nel territorio comunale.

- [Delibera Veneto 80/2010/PAR](#) - Applicabilità agli enti locali della riduzione pari al 50 per cento dei compensi spettanti al pubblico dipendente per l'attività di componente o di segretario del collegio arbitrale e per i collaudi svolti in relazione a contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ex art. 61, comma 9, Legge 133/2008. Rimessione alle Sezioni Riunite.
- [Delibera Veneto 79/2010/PAR](#) - Richiesta di parere in materia di pagamento di quote di partecipazione consortili, in particolare nel caso di mancato utilizzo dei servizi per cui l'ente ha aderito al consorzio.
- [Delibera Piemonte 49/2010/PAR](#) - Richiesta di parere in ordine al computo della quota di Irap a carico dell'ente nei compensi per la progettazione corrisposti ai dipendenti ex art. 92, comma 5 D. Lgs. n. 163/2006.
- [Delibera Lombardia 676/2010/PAR](#) - L'ente locale che non ha rispettato il Patto di stabilità per l'anno 2009 non può ricorrere allo strumento della convenzione di cui alla norma ex art. 14 del CCNL del 2004
- [Delibera Lombardia 672/2010/PAR](#) - Sulla possibilità per l'ente locale di stipulare un negozio di comodato ad uso gratuito avente ad oggetto un bene immobile facente parte del patrimonio disponibile
- [Delibera Lombardia 671/2010/PAR](#) - Richiesta di parere sull'istituto del comando
- [Delibera Lombardia 660/2010/PAR](#) - L'ente locale può rivolgersi ad altra amministrazione pubblica (nel caso Politecnico di Milano) per l'affidamento di un incarico per la redazione del Piano di Governo del Territorio e della VAS ricorrendo all'istituto del convenzionamento diretto.
- [Delibera Lombardia 650/2010/PAR](#) - Un intervento di riqualificazione di un bene non rientrante nel complesso patrimoniale dell'ente locale non può essere finanziato con i proventi derivanti dall'alienazione del patrimonio disponibile dello stesso ente
- [Delibera Puglia 44/2010/PAR](#) - Parere in ordine al conferimento di incarichi dirigenziali a tempo determinato ex art. 110, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 alla luce del D. Lgs 150/2009.
- [Delibera Puglia 41/2010/PAR](#) - Parere in merito alle recenti disposizioni del D. lgs. n. 150/2009 in materia di progressioni verticali, alla luce dei difformi orientamenti registrati sia in seno alla Corte dei conti che dall'Anzi

DOTTRINA

- Gianfranco Rucco, [Commentario al d.lgs. 27 ottobre 2009 n. 150](#)
- Adele Quattrone, [L'azione collettiva pubblica nel sistema di controllo dell'efficienza della Pubblica Amministrazione. Rapporti con le azioni collettive private](#)
- Pasquale Fava, [L'impugnazione degli atti di controllo: gli orientamenti della giurisprudenza e le relative giustificazioni di teoria generale](#)
- Francesco Lo Passo, [Il servizio idrico integrato. Soluzioni moderne per una riforma della regolazione](#)
- F. Covino, ["Federalismo fiscale" e collaborazione debole nell'attuazione dell'art. 119 della Costituzione](#)

- Gentilini, [Contenimento della spesa e autonomia degli enti locali: alcune osservazioni sui ricorsi di legittimità costituzionale in via principale, promossi nel I trimestre 2010](#)
- Adriana Vigneri, [Commento alla sentenza del Tar Calabria n. 561 del 2010 in tema di servizi pubblici locali](#) – [cfr notiziario del 28 giugno - [Tar Calabria, sez. Reggio Calabria, 16/6/2010 n. 561](#)]
- Enzo Balboni, [Bicameralismo differenziato e problematiche del federalismo fiscale](#)
- Marco Lipari, [La direttiva ricorsi nel Codice del processo amministrativo: dal 16 settembre 2010 si cambia ancora?](#)
- Mario Agnoli, [Il Consiglio tributario locale](#)
- Rosanna De Nictolis, Consigliere di Stato, [Il recepimento della direttiva ricorsi nel codice appalti e nel nuovo codice del processo amministrativo](#)
- Maria Alessandra Sandulli, [Anche il processo amministrativo ha finalmente un Codice](#)
- Ettore Jorio, [Il federalismo fiscale: i contenuti della relazione Tremonti](#)
- G. De Filippis, [I vincoli preordinati all'espropriazione e la loro decadenza](#)
- Paquale Russo e Maria Ilaria Bruno, [La disciplina della revoca degli incarichi dirigenziali negli enti locali tra riforma brunetta e manovra anticrisi](#)

LINKS

- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stamp/
- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.comuniverso.it/>

