

REGIONE VENETO

DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it**

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 3 N.18 del 27 giugno 2010

NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Ministero Interno: [A regioni ed enti territoriali i beni dello Stato, nell'interesse della collettività](#) - In vigore dal 26 giugno il decreto legislativo sul 'federalismo demaniale'
- Ministero Economia: Agenzia delle entrate, [Il nuovo "Annuario del contribuente 2010"](#)

- Camera: [C. 3118 e abb.-A](#) In aula “Disposizioni in materia di ordinamento regionale e locale, Carta delle autonomie locali “ - [Il testo approvato dalla Commissione a confronto con quello originario](#) (da pag. 20 del documento della Camera)
- Consiglio dei Ministri del [18 giugno 2010](#)
- Ministero Infrastrutture: [Da Cdm via libera a regolamento Codice contratti](#) – Dal Corriere della Sera del 19 giugno: [Le nuove regole sui lavori pubblici](#) - Regolamento Codice dei contratti pubblici, [1](#) – [2](#) – [3](#) – [tratto dal sito web di Italia Oggi] – Dal Corriere della Sera del 17 giugno: [Più trasparenza e vigilanza nell'assegnazione degli appalti - Svolta appalti, tetto del 10% alle varianti](#) – Dal Sole 24 Ore del 18 giugno: [Codice appalti alla stretta finale](#)
- Dipartimento politiche comunitarie: [Rapporti Italia-UE, Cdm approva riforma legge 11/2005](#)
- [Lo schema di Disegno di legge di modifica della Costituzione](#)
- Ministero Economia: [La manovra di bilancio per il triennio 2011-2013](#) - La Nota illustra gli interventi recentemente adottati dal Governo con il decreto legge n. 78 del 31 maggio 2010
- Ministero Beni Culturali: [Paesaggio, autorizzazioni più semplice per i piccoli interventi](#) – Il testo del [Regolamento](#) approvato in via definitiva dal CdM del 10 giugno scorso
- Governo: [Schema di decreto del Presidente della Repubblica recante regolamento di attuazione dell'articolo 23-bis del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica](#) – Il testo trasmesso alle Camere per il parere lo scorso 15 giugno
- Ministero Interno: Finanza locale,
Circolare Fl 13/2010, [Certificato al bilancio di previsione dell'anno 2010 - ulteriori istruzioni di compilazione e invio tramite posta elettronica certificata.](#)
[Riduzioni da applicare a ciascun ente locale sul contributo ordinario spettante per l'anno 2010.](#)
[Pagamento del contributo spettante per i servizi gestiti in forma associata a favore delle Comunità Montane per l'anno 2009.](#)
[Rimborso Iva Trasporto Pubblico Locale per l'anno 2010.](#)
[Personale A.T.A.](#)

NEWS VARIE

- Inpdap: [Pensioni, pubblicata la nota relativa alle novità, in vigore dal 2011, introdotte dal decreto legge n. 78 del 31 maggio 2010 in materia previdenziale](#)
- Anci: [La nota di lettura sulle norme di natura finanziaria della manovra di interesse dei Comuni, aggiornata all'11 giugno](#)
- Consiglio di Stato: [Parere sullo schema di decreto del Presidente della Repubblica recante regolamento di attuazione dell'articolo 23-bis del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, e successive modificazioni, in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica.](#)
- Legautonomie: Finanza & Fiscalità news [n. 23 del 15 giugno 2010](#)

- Senato: [Servizio Studi, Dossier n. 225](#) - Disegno di legge A.S. n. 2243 "Disposizioni in materia di semplificazione dei rapporti della Pubblica Amministrazione con cittadini e imprese e delega al Governo per l'emanazione della Carta dei doveri delle amministrazioni pubbliche e per la codificazione in materia di pubblica amministrazione"

GIURISPRUDENZA

- Corte costituzionale, [sentenza n. 195 del 4 giugno 2010](#) – In materia di inquadramento dei dipendenti pubblici e deroghe alla regola del concorso
- [Consiglio di Stato, Sez. VI, 8/6/2010 n. 3637](#) - Sulla illegittimità dell'esclusione di un concorrente per asserito collegamento sostanziale con altra impresa partecipante alla gara, motivato sulla base di meri elementi esteriori relativi alle offerte presentate dai concorrenti.
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 3397 del 28 maggio 2010](#) - Sulla responsabilità della p.a. ex art. 2059 per il danno non patrimoniale arrecato da ritardato inizio di un'attività economica
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 3019 del 14 maggio 2010](#) - Sul divieto di “rinnovo tacito” e sulla nullità dei contratti stipulati in violazione di tale specifico divieto.
- Tar Puglia, Lecce, [sentenza n. 1393 del 12 giugno 2010](#) – In materia di risarcimento per equivalente
- [Tar Toscana, Sez. I, 10/6/2010 n. 1803](#) - Sulla legittimità dell'esclusione di un concorrente per accertata irregolarità fiscale, nonostante la modesta entità dell'importo dovuto.
- Tar Lombardia, [Sentenza 9 giugno 2010 n. 1764](#) – Per il ripristino dello stato dei luoghi l'ordinanza spetta al Sindaco
- [Tar Piemonte, Sez. I, 8/6/2010 n. 2721](#) - E' illegittima l'applicazione delle sanzioni accessorie (escussione della cauzione provvisoria e segnalazione all'Avcp) qualora l'impresa abbia dichiarato il possesso dei requisiti ma non li abbia comprovati per errore di interpretazione del bando.
- Tar Toscana, [sentenza n. 1704 del 7 giugno 2010](#) - In tema di ordinanze contingibili e urgenti
- [Tar Puglia, Bari, sez. I, 7/6/2010 n. 2259](#) - Sull'applicabilità dell'art. 38 , c. 1, lett. f), del d.l.gs n. 163/06 (Codice dei contratti) in materia di esclusione da una gara per gravi negligenze commesse dal concorrente nel corso di precedenti procedure di gara.
- [Tar Calabria, sez. Reggio Calabria, 4/6/2010 n. 532](#) - Sulla legittimità del provvedimento con cui una stazione appaltante ha delegato al RUP il sub-procedimento relativo alla verifica dell'anomalia delle offerte.
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n. 10911 del 12 maggio 2010](#) - L'impegno di un fideiussore (che deve essere abbinato alla cauzione provvisoria) deve provenire da un garante, terzo rispetto al futuro rapporto contrattuale fra committente ed aggiudicatario
- [Tar Lazio, sez. II bis, 15/6/2010 n. 1762](#) - Sull'illegittimità del provvedimento di aggiudicazione di una gara adottato nei confronti di una cooperativa che si sia avvalsa dei requisiti posseduti da una società di capitali.
- Tar Sicilia, Palermo, [Sentenza 14 giugno 2010 n. 7655](#) - Ingunzione di sgombero a chi utilizza l'opera abusiva

- Tar Puglia, Lecce, [sentenza 12.06.2010 n. 1392](#) - L'annullamento del provvedimento di aggiudicazione, determina la inefficacia del contratto stipulato per sopravvenuta carenza retroattiva di un presupposto pubblicistico di efficacia, e non già la sua annullabilità
- [Tar Sicilia-Catania, sez. I, 11/6/2010 n. 2285](#) - Sulla illegittimità dell'esclusione di un concorrente per asserita carenza del requisito della "regolarità fiscale", nell'ipotesi in cui risulti che il predetto debito sia soggetto a procedura di "sgravio".
- [Tar Calabria, Catanzaro, sez. II, 10/6/2010 n. 1107](#) - Sulla possibilità per un concorrente, cessionario di un ramo d'azienda, di avvalersi dei requisiti posseduti dall'impresa cedente.
- [Tar Piemonte, Sez. I, 8/6/2010 n. 2722](#) - Il potere-dovere di integrazione in sede di gara non può risolversi nel rimediare alla produzione di un documento mancante e non può essere esercitato in sede di offerta.
- [Tar Lombardia, Milano, Sentenza 1 giugno 2010, n. 1734](#) - Sulla demolizione di immobile vincolato disposta dal Sindaco, a tutela dell'incolumità pubblica dal pericolo di crollo - Sulla illegittimità della sanzione ripristinatoria imposta dal Ministero
- [Tar Campania, Napoli, Sez. I, 27/5/2010 n. 9742](#) - Sulla illegittimità di una procedura per l'affidamento in concessione di campi sportivi, nell'ipotesi in cui il bando consenta la partecipazione alle sole associazioni dilettantistiche presenti sul territorio comunale.
- [Tar Lombardia, Brescia sez. II, 27/5/2010 n. 2164](#) - Sul divieto previsto dall'art. 13 del D.L. 4/7/2006 n. 223, conv. in L. 4/8/2006 n. 248. Sulla qualificazione del servizio di igiene urbana come servizio pubblico. - La presenza di violazioni tributarie, definitivamente accertate, non integra una fattispecie di esclusione automatica dell'impresa concorrente che le ha commesse.
- Tar Puglia, Bari, [sentenza 21.05.2010 n. 1973](#) - Sulle ipotesi di collegamento e controllo societario atte ad alterare lo svolgimento di una gara d'appalto
- Tar Piemonte, [sentenza n 2379 del 12 maggio 2010](#) - Vinto il ricorso presentato contro il Ministero dell'economia e delle finanze da alcuni Comuni piemontesi, 18 nella Provincia di Torino e 1 in quella di Cuneo, contro il taglio dei cosiddetti costi della politica.
- Consiglio di Stato, [sentenza n 3204 del 21 maggio 2010](#) - In tema di modalità di richiesta della cauzione provvisoria le normative regionali non possono essere diverse da quella nazionale: la materia e' infatti di competenza esclusiva statale
- [Corte costituzionale sentenza n. 221/2010](#) del 09/06/2010 (necessità del progetto preliminare per lavori inferiori a 200.000 euro

La Corte costituzionale dichiara la illegittimità costituzionale dell'art. 1, comma 5, lettera a), della legge della Regione Friuli-Venezia Giulia 4 giugno 2009, n. 11 (Misure urgenti in materia di sviluppo economico regionale, sostegno al reddito dei lavoratori e delle famiglie, accelerazione di lavori pubblici) che ha modificato l'art. 8, comma 8, della legge della Regione Friuli-Venezia Giulia 31 maggio 2002, n. 14 (Disciplina organica dei lavori pubblici), nella parte in cui stabilisce che «per i lavori di minore complessità, la cui progettazione non richieda fasi autonome di approfondimento, il progetto definitivo e quello esecutivo sono sviluppati in un unico elaborato tecnico, salvo diversa indicazione del responsabile unico del procedimento. Per i suddetti lavori, di importo inferiore a 200.000 euro e per i quali sia allegata una relazione descrittiva dell'intervento, l'approvazione dell'elenco annuale dei lavori di cui all'articolo 7 sostituisce l'approvazione del progetto preliminare», per violazione degli artt. 93 e 128 del d.lgs. n. 163 del 2006, i quali configurano il progetto preliminare e l'elenco annuale come strumenti eterogenei «volti l'uno alla programmazione della singola opera e l'altro alla programmazione generale annuale».

- Cassazione, [sentenza n. 12574 del 21 maggio 2010](#), - In materia di Tarsu per gli ambulanti

- Corte Costituzionale, [sentenza n. 193 del 9 giugno 2010](#) – Dal Sole 24 Ore del 21 giugno: [Lo Stato detta legge sulla tutela ambientale](#)
- Tar Sicilia, Palermo, [sentenza n. 7753 del 17 giugno 2010](#) – In tema di Durc
- Tar Sicilia, Palermo, [sentenza n. 7753 del 17 giugno 2010](#) – Anche l'istitutore deve essere oggetto di dichiarazione per partecipare agli appalti pubblici
- [Tar Emilia-Romagna, Bologna, sez. I, 7/6/2010 n. 5425](#) - Sulla legittimità dell'aggiudicazione di una gara d'appalto ad un concorrente che abbia omesso di produrre il DURC all'atto di presentazione dell'offerta.
- Tar Puglia, Bari, [sentenza n. 1334 del 14 aprile 2010](#) – Dal Sole 24 Ore del 21 giugno: [Esclusa l'impresa che perde i requisiti tecnico-economici](#)
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 3655 del 9 giugno 2010](#) - Sui presupposti necessari per l'emissione di un provvedimento di acquisizione sanante ex art. 43 del T.U. espropriazione ed in particolare sulla motivazione "rafforzata" necessaria a tal fine
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 3507 del 3 giugno 2010](#) - In materia di contratti stipulati dalla pubblica amministrazione deve ritenersi necessaria la stipulazione in forma scritta a pena di nullità e, pertanto, deve escludersi che si possa ipotizzare la possibilità di una conclusione tacita per facta concludentia.
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 3357 del 26 maggio 2010](#) - Sul tipo di maggioranza necessaria per modificare il regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale
- Tribunale Pescara, [Ordinanza 12/04/2010](#) - Swaps sottoscritti dalla P.A.: nullità virtuale, ma solo dopo la c.t.u.
- Corte Costituzionale: [Regioni e "nucleare"](#) - Dal Corriere della Sera del 24 giugno: ["Il nucleare è competenza del governo" La Consulta blocca \(per ora\) le Regioni](#)

PRASSI AMMINISTRATIVA

- Presidenza del Consiglio, Commissione per l'accesso: [Pareri sul diritto di accesso ai documenti amministrativi](#) – estratto seduta 23 febbraio 2010
- [Parere Uppa n. 5/2010](#) Parere all'Ufficio programmazione assunzioni e reclutamento in merito alle modalità di assunzione di personale diversamente abile ai fini del completamento della quota di riserva prevista dall'art. 3 della legge 12 marzo 1999, n. 68.
- Presidenza del Consiglio dei Ministri: Circolare 28 aprile 2010, n. 5 [Articolo 55-quinquies del decreto legislativo n. 165 del 2001 \(introdotto dal decreto legislativo n. 150 del 2009\) - Assenze dal servizio dei pubblici dipendenti - responsabilità e sanzioni per i medici. \(10A07774\)](#) (GU n. 144 del 23-6-2010) –Testo in [formato pdf](#)

DOTTRINA

- Roberto Camporesi, [Le disposizioni della manovra correttiva 2010: art. 14, comma 32](#)

- Roberto Camporesi, [Le disposizioni della manovra correttiva 2010: art. 6, comma 19](#)
- Paolo Giaretta, [Il decreto 78/2010 misure urgenti su stabilizzazione finanziaria e competitività economica](#)
- Decreto Legge 78-2010, [Tabella contenente le norme applicabili agli enti locali](#)
- Mario Viviani, [La cosiddetta "liberalizzazione" degli interventi edilizi minori. L'articolo 6 del Testo unico dell'edilizia dopo la legge n. 73 del 2010](#)
- [Codice delle Autonomie: Il Dossier SSPAL](#)
- ["Il mercato degli appalti"](#), il primo volume della Guida pratica per i contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari, curata dalla Presidenza del Consiglio

LINKS

- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stamp/
- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.comuniverso.it/>

