

## REGIONE VENETO

### DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.  
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,  
[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)

## RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 3 N. 16 del 7 giugno 2010

### NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- **DECRETO-LEGGE 31 maggio 2010, n.78 Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica** (GU n. 125 del 31-5-2010 – s.o n.114) [Testo pdf](#)
- [Testo del decreto-legge 25 marzo 2010, n. 40 \(in Gazzetta Ufficiale - serie generale - n. 71 del 26 marzo 2010\), coordinato con la legge di conversione 22 maggio 2010, n. 73 \(in questa stessa Gazzetta Ufficiale alla pag. 1\), recante: «Disposizioni urgenti tributarie e finanziarie in materia di contrasto alle frodi fiscali internazionali e nazionali operate, tra l'altro, nella forma dei cosiddetti "caroselli" e "cartiere", di potenziamento e razionalizzazione della riscossione tributaria anche in adeguamento alla normativa comunitaria, di destinazione dei gettiti recuperati al finanziamento di un Fondo per incentivi e sostegno della domanda in particolari settori.».](#) (10A06582) Dal Sole 24 Ore del 26 maggio: [Sgravi e pagamenti bloccano le riscossione](#)
- Ministero Economia: Decreto 29 aprile 2010 [Rettifica al decreto 25 febbraio 2010, recante individuazione degli enti beneficiari dei contributi statali, di cui all'articolo 13, comma 3-quater, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, per il finanziamento di interventi diretti al risanamento, al recupero dell'ambiente e allo sviluppo economico dei relativi territori, nonché delle relative modalità di erogazione.](#) (10A06091) (GU n. 120 del 25-5-2010 )

- Ministero della Salute: Decreto 30 marzo 2010 [Definizione dei criteri per determinare il divieto di balneazione, nonché modalità e specifiche tecniche per l'attuazione del decreto legislativo 30 maggio 2008, n. 116, di recepimento della direttiva 2006/7/CE, relativa alla gestione della qualità delle acque di balneazione. \(10A06405\)](#) (GU n. 119 del 24-5-2010 - Suppl. Ordinario n.97) – Il testo in [formato pdf](#)

## NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Dal Sole 24 Ore del 21 maggio: [Manovra verso i 28 miliardi - Manovra sprint, verso il sì martedì - Il fronte dei sindaci: no a tagli indifferenziati - A rischio "taglio" 30mila buste paga](#) - Da Repubblica del 21 maggio: [Per due milioni di case-fantasma può scattare la sanatoria anti-sanzioni](#) – Dal Messaggero del 21 maggio: [Manovra in dirittura d'arrivo Statali, stop ai premi di merito](#)
- Da Repubblica del 22 maggio: [Statali e previdenza, due anni di una tantum e spunta un condono edilizio da 6 miliardi](#) – Dal Corriere della Sera del 22 maggio: [Crisi, la bozza della manovra Ticket e tagli ai manager](#) – Dal Sole 24 Ore del 22 maggio: [Stipendi: doppio taglio con nodo costituzionalità - Case fantasma: gettito di 1,5 miliardi](#)
- Dal Sole 24 Ore del 23 maggio: [Società vietate nei piccoli comuni - Liquidazione a rate per gli statali](#) – Dalla Stampa del 23 maggio: [Immobili fantasma I comune aprono alla sanatoria](#) – Dal Mattino del 23 maggio: [Statali, la pensione per le donne arriverà più tardi](#)
- Dal Corriere della Sera del 24 maggio: [Stato più leggero, il piano dei tagli](#) - Da Repubblica del 24 maggio: [La manovra perde i pezzi ed è scontro sulle pensioni](#) – Dal Sole 24 Ore del 24 maggio: [Lo stop ai contratti pesa fino a 1.800 € per dipendente - Il blocco ai contratti costa allo statale fino a 1.800 euro - Con gli accordi congelati in bilico i bonus al merito - La sforbiciata per i dirigenti può valere 300 milioni](#)
- Consiglio dei Ministri del [20 maggio 2010](#)
- Federalismo demaniale, [Il testo approvato dal Consiglio dei Ministri](#)
- Anci Lombardia: [Federalismo demaniale, una nota di Anci Lombardia](#) -
- Dal Sole 24 Ore del 21 maggio: [Alle autonomie i beni statali - I comuni guardano a spiagge e concessioni idroelettriche](#) - Dal Sole 24 Ore del 24 maggio: [Il sindaco avrà 60 giorni per prenotare i beni statali](#) –
- Camera: [Federalismo demaniale](#), commento sul sito web della Camera
- Ministero Economia: [Risposta ad interrogazione su Corresponsione ai comuni del versamento a saldo relativo all'addizionale Irpef comunale](#)
- Ministero Interno: Finanza locale, [TBEL-Trasmissione Bilanci Enti Locali](#) - Le istruzioni per la trasmissione delle certificazioni via posta elettronica certificata.
- [Rimborso alle comunità montane dell'IVA servizi non commerciali anno 2010 \(quadriennio 2006/2009\).](#)
- Dipartimento Protezione Civile: [Adeguamento sismico scuole, ripartito il Fondo tra regioni e province autonome](#)
- Presidenza del Consiglio, Commissione per l'accesso: Pareri sul diritto di accesso ai documenti amministrativi – [estratto seduta febbraio 2010](#)

- Aggiornamenti sintetici sui provvedimenti all'esame del Parlamento e pubblicati in G. U. – la news di Legautonomie – [24 maggio 2010](#)

## NEWS VARIE

- Ancitel: [Anci Risponde su applicazione decreto Brunetta dlgs 150/2009](#)
- Anci: [Progetto performance e merito, è ancora possibile aderire alla sperimentazione](#)
- Autorità energia elettrica e gas: [Energia, nuove regole e tariffe per ricaricare le auto elettriche](#)
- Garante protezione dati personali: [Vademecum - La privacy tra i banchi di scuola](#)
- Cassa Depositi e Prestiti: [Richieste di rimborso anticipato e di riduzione dei prestiti ordinari di scopo a tasso fisso e a tasso variabile](#)
- Upi: [Prime note applicative per l'attuazione del Protocollo di Intesa del D. Lgs. 150/09](#)
- Upi: [Il Piano nazionale banda larga, il ruolo delle Province e il contributo degli operatori](#)
- Anci: [Servizio civile risorsa per il territorio, impensabile tagliare fondi a regioni e comuni](#)
- Consiglio nazionale del notariato: ["Acquisto certificato, agibilità, sicurezza ed efficienza degli immobili"](#), una guida dedicata alle nuove norme relative agli edifici, sotto il profilo della sicurezza e del risparmio energetico, che consentono all'acquirente di conoscere la qualità di un immobile da acquistare e la spesa da sostenere per la sua gestione.
- Legautonomie: Finanza & Fiscalità news [n. 20 del 25 maggio 2010](#)
- Corte dei conti: [27 maggio 2010 - Sezione delle Autonomie - Delibera n. 13/2010](#) - Relazione al Parlamento sui primi esiti dell'esame dei rendiconti 2008 di comuni e province – Dal Tempo del 28 maggio: [Allarme della Corte dei conti Gli enti locali a rischio crac](#)
- Anci: [Servizi pubblici locali - Commento all'articolo 23 bis come modificato dal Decreto Ronchi](#)
- Inps: [Circolare n. 69 del 26-05-2010](#) - Corresponsione dell'assegno per il nucleo familiare. Nuovi livelli reddituali per il periodo 1° luglio 2010-30 giugno 2011
- Conferenza Regioni: [Definiti i nuovi assetti, vertici nel segno della continuità](#)

## GIURISPRUDENZA

- CORTE COSTITUZIONALE

Trasformazione rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e principio del buon andamento art. 97 Cost.

[Sentenza n. 179/2010](#) del 12/05/2010

LA Corte costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 54, co. 2 della legge della Regione Calabria 12 giugno 2009, n. 19 [Provvedimento generale recante norme di tipo ordinamentale e finanziario (collegato alla manovra di finanza regionale per l'anno 2009) - Art. 3, comma 4, della legge regionale 4 febbraio 2002, n. 8] per violazione del principio del buon andamento della pubblica amministrazione sancito dall'art. 97 della Costituzione, nella parte in cui non prevedendo l'assunzione come lavoratori subordinati a tempo indeterminato dei titolari dei contratti di collaborazione coordinata e continuativa, stabilisce l'indiscriminata trasformazione dei rapporti di collaborazione coordinata e continuativa in rapporti di lavoro a tempo determinato.

Proroga delle concessioni demaniali marittime e tutela della concorrenza

[Sentenza n. 180/2010](#) del 12/05/2010

La Corte costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 1 della legge della Regione Emilia-Romagna 23 luglio 2009, n. 8 (Modifica della legge regionale 31 maggio 2002 n. 9 – Disciplina dell'esercizio delle funzioni amministrative in materia di Demanio marittimo e di zone di mare territoriali – in attuazione della legge 27 dicembre 2006, n. 296) nella parte in cui si dispone che i titolari di concessioni demaniali marittime potranno chiedere, entro il 31 dicembre 2009, la proroga della durata della concessione fino ad un massimo di venti anni a partire dalla data di rilascio, per violazione dell'art. 117, primo comma, della Costituzione, in relazione agli articoli 49 e 101 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea. Ciò in quanto si determinerebbe una disparità di trattamento tra gli operatori economici in violazione dei principi di concorrenza e di libertà di stabilimento, dal momento che non sono previste procedure di gara al fine di tutelare le esigenze concorrenziali delle imprese non titolari di una concessione scaduta o in scadenza.

- [Consiglio di Stato, sentenza n 2843 del 12 maggio 2010](#) – In tema di pianificazione urbanistica e diritti dei privati
- [Consiglio di Stato, sentenza n 2757 del 10 maggio 2010](#) – In tema di canoni di concessione senza sconti.
- Consiglio di Stato, [sentenza n 3222 del 21 maggio 2010](#) - Sulla illegittimità dell'esclusione automatica di una impresa, in stato di amministrazione controllata, da una gara per

l'affidamento di un pubblico appalto

- Consiglio di Stato, [sentenza n 3213 del 21 maggio 2010](#) - In materia di cessione d'azienda – Sulla mancanza di un obbligo specifico di dichiarazioni in ordine ai requisiti soggettivi della cedente riferita sia agli amministratori e direttori tecnici della cedente sia ai debiti tributari e previdenziali dalla stessa contratti
- Consiglio di Stato, [sentenza n 3203 del 21 maggio 2010](#) - Sulla illegittimità di una aggiudicazione effettuata dopo lunghi periodi di sospensione durante i quali le offerte sono state custodite senza alcuna garanzia di sicurezza
- [Consiglio di Stato, Sez. IV, 17/5/2010 n. 3125](#) - Sull'individuazione del termine iniziale dell'interdizione annuale dalle gare per chi abbia reso false dichiarazioni ai sensi dell'art. 38, c. 1, lett. h), d.lgs. nr. 163 del 2006.
- Consiglio di Stato, [sentenza n 2963 del 14 maggio 2010](#) – In materia di aggiudicazione dell'appalto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – Sulla necessità di indicare nella lex specialis di gara i criteri di valutazione, con l'indicazione della ponderazione loro attribuita
- Consiglio di Stato, [sentenza n 2956 del 13 maggio 2010](#) - La disciplina dell'avvalimento richiede un contratto di avvalimento ed una dichiarazione di impegno proveniente dall'impresa ausiliaria
- [Consiglio di Stato, Sez. VI, 11/5/2010 n. 2835](#) - Sulle modalità di presentazione delle offerte. - Non è configurabile il diritto al risarcimento dei danni per un provvedimento di esclusione illegittimo a causa di un disservizio postale.
- Consiglio di Stato, [sentenza n 1907 del 6 aprile 2010](#) – Sulla esclusione dalla gara della aggiudicataria provvisoria per l'accertamento di grave errore professionale
- Tar Puglia, Bari, [sentenza n. 1896 del 14 maggio 2010](#) - Sui limiti di rumorosità applicabili nei Comuni privi del piano di zonizzazione acustica
- Tar Veneto, [sentenza n 1941 del 12 maggio 2010](#) – Sul requisito del possesso di una altezza minima in un bando di concorso per posti di vigile urbano e sui criteri per determinare i danni derivanti dalla ritardata assunzione a causa dell'adozione di un atto illegittimo
- [Tar Piemonte, Sez. I, 8/5/2010 n. 2362](#) - Non è legittimo imporre agli operatori di telecomunicazione, per la posa dei cavi e altre infrastrutture nel sottosuolo, oneri economici ulteriori rispetto alle spese per la ricostruzione della strada, alla Tosap e al Cosap (art. 93 d.lgs. n. 259/03)
- [Tar Campania, Napoli, Sez. VII, 23/4/2010 n. 2085](#) - Sulla legittimità della decisione con cui un comune ha negato il rinnovo della concessione demaniale ed ha deciso di bandire una gara per l'individuazione del concessionario cui assegnare il bene demaniale.
- Tar Puglia, Lecce, [sentenza n 931 del 16 aprile 2010](#) – In tema di autotutela – Sull'annullamento dell'intera procedura di gara espletata
- [Tar Calabria, Catanzaro, sez. II, 11/5/2010 n. 717](#) - In tema di verifica a campione ex art. 48 del d.lgs. n. 163 del 2006, i requisiti di capacità economico-finanziaria non possono essere dimostrati mediante la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà.
- [Tar Calabria, Catanzaro, sentenza n 718 dell'11 maggio 2010](#) – Sull'illegittimità di un bando che calcola l'importo della cauzione provvisoria su base annua e non sull'intera durata contrattuale.
- [TAR Campania - Sez. VIII - Sentenza n. 2263 del 2010](#) In tema di annullamento di un'aggiudicazione provvisoria per ragioni di pubblico interesse e sulla non configurabilità di

alcuna responsabilità precontrattuale.

- [TAR Lombardia - Brescia - Sez. II - sentenza n. 1675 del 2010](#) In ordine alla illegittimità di un bando che esclude le associazioni temporanee di impresa dalla partecipazione ad una gara per la costruzione di una scuola.
- [TAR Puglia - Sez. I - Sentenza n. 1898 del 2010](#) - In materia di affidamento in house da parte di una ASL.
- [Tar Piemonte, Sez. II, 13/5/2010 n. 2388](#) - Sulla giurisdizione del GA in tema di recesso da parte di un comune da un consorzio costituito ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 267 del 2000.
- Consiglio di Stato, [sentenza n 2843 del 12 maggio 2010](#) – In materia di pianificazione urbanistica e diritti dei privati
- [Tar Calabria, Catanzaro, sez. II, 11/5/2010 n. 717](#) - In sede di verifica a campione ex art. 48 del d.lgs. n. 163 del 2006 (Codice dei contratti pubblici), i requisiti di capacità economico-finanziaria non possono essere dimostrati mediante la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà .
- Tar Calabria, Catanzaro, [sentenza n 718 dell' 11 maggio 2010](#) - E' illegittimo un bando che calcoli l'importo della cauzione provvisoria su di un solo anno e non sull'intera durata contrattuale
- Tar Sicilia, Palermo, [sentenza 06.05.2010 n. 6406](#) – La circostanza che la pubblicità dei bandi di gara degli appalti di cui all'allegato II B del d. lgs. n. 163 del 2006 non sia formalmente prevista da alcuna disposizione di legge statale o regionale impedisce che la relativa omissione possa qualificarsi violazione rilevante ai sensi dell'art. 245 bis del d. lgs. n. 163 del 2006 (con conseguente, in ipotesi, dichiarazione di inefficacia del contratto)
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 21/5/2010 n. 3216](#) - Sul regime transitorio degli affidamenti e delle concessioni di distribuzione del gas naturale: le scadenze previste dall'art. 23, I c., del D.L. n. 273 del 2005 non violano il principio di certezza del diritto.
- [Consiglio di Stato, sentenza 13 maggio 2010, n. 2955](#) - Impianti di telecomunicazione - Assimilabilità alle infrastrutture - Installazione sull'intero territorio comunale - Ammissibilità.
- Tar Toscana, [sentenza 19/04/2010, n. 961](#) – In materia di opere edilizie temporanee - Occorre verificare l'uso

## **PRASSI AMMINISTRATIVA**

- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Lazio - Delibera n. 13/2010](#) In ordine alle soluzioni

giuridiche da adottare senza incorrere in violazione di legge o compromettere ulteriormente i principi basilari della sana e corretta gestione finanziaria, a causa del collocamento a riposo dell'unico vigile urbano in assenza di altri agenti di Polizia municipale in servizio.

- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Lazio - Delibera n. 14/2010](#) In ordine alla possibilità di prorogare un rapporto di lavoro instaurato ai sensi dell'art. 110 del TUEL. Secondo quanto espressamente previsto dall'art. 76 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112., la spesa derivante dall'eventuale proroga costituisce spesa di personale e, in quanto tale, concorre a determinare l'importo complessivo della spesa della quale l'Ente deve assicurare la riduzione ai sensi dell'art. 1c. 557 della legge 27 dicembre 2006, n. 296.
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Lazio - Delibera n. 11/2010](#) Relativamente all'interpretazione della disposizione di cui all'art.1, c.10, legge 296/2006, legge finanziaria 2007 - decurtazione dei contributi ordinari per il maggior vantaggio, a titolo di addizionale comunale IRPEF. Necessita del mantenimento degli equilibri di bilancio.
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Liguria - Delibera n. 7/2010](#) In ordine alla partecipazione alla riunione della conferenza dei capigruppo e alla conferenza di programmazione consiliare – Corresponsione del gettone di presenza ai consiglieri partecipanti – Esclusione del diritto al gettone di presenza - Tassatività dei casi previsti dall'art. 82 TUEL – Commissioni costituenti articolazioni dell'organo consiliare – Non assimilabilità di altri organismi istituiti all'interno del consiglio comunale.
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Liguria - Delibera n. 6/2010](#) Contratto preliminare di acquisto, per persona da nominare (art. 1401 c.c.), di un immobile di proprietà di una società partecipata – Anticipazione di consistente quota del prezzo – Sostanziale operazione di concessione di credito in favore di società partecipata, mediante utilizzo di cassa – Criteri per la gestione attiva delle disponibilità di cassa - Recupero dell'anticipazione mediante cessione del bene a terzi in occasione del rogito - Corretta imputazione contabile delle operazioni - Aleatorietà dell'operazione e possibilità di compromissione degli equilibri finanziari dell'ente – Contrarietà ai principi di sana gestione finanziaria
- Corte dei conti Piemonte [Delibera n. 33/2010](#) - Quesito sulla possibilità di costituire una società mista diretta al recupero, alla gestione, alla valorizzazione, all'eventuale alienazione di fabbricati in stato di abbandono, acquisiti o da acquisire al patrimonio comunale
- Corte dei conti Molise [Delibera n. 29/2010](#) - Parere in merito alla applicabilità ai tributi locali delle norme (art. 3 D.L. 23 ottobre 2008 n. 162 convertito dalla legge 22 dicembre 2008 n.201) che dispongono la definizione agevolata della regolarizzazione dei versamenti tributari sospesi a seguito del sisma che il 31 ottobre 2002 colpì il territorio della provincia di Campobasso.
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Piemonte Delibera n. 7/2010/SRCPIE/PAR](#) Circa la destinazione dei proventi delle sanzioni pecuniarie derivanti da violazione al codice della strada.
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo per il Piemonte - Delibera n. 9/2010/SRCPIE/PAR](#) In materia di integrazione del fondo contrattuale decentrato a favore dei dipendenti comunali non titolari di posizioni organizzative e di incremento delle risorse destinate ai dipendenti titolari di posizioni organizzative.
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Piemonte - Delibera n. 40/2010/SRCPIE/PAR](#) In materia di scomputo degli oneri di urbanizzazione
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Piemonte - Delibera n. 41/2010/SRCPIE/PAR](#) In materia di progressioni verticali.

- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo il Piemonte - Delibera n. 33/2010](#) Sulla possibilità di costituire una società mista diretta al recupero, alla gestione, alla valorizzazione, all'eventuale alienazione di fabbricati in stato di abbandono, acquisiti o da acquisire al patrimonio comunale.
- [Parere Uppa n.15/07](#) - Richiesta di parere di un Consorzio in merito alle assunzioni di personale
- [Parere Uppa n.51/08](#) - Parere in merito agli incarichi individuali conferiti dalle pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 7, comma 6, del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165

## **DOTTRINA**

- Rosanna De Nictolis, [Il recepimento della direttiva ricorsi](#)
- Paola Maria Zerman, [Spoils system, ultimo atto.](#)
- D'Angiolillo Pasquale, [L'inestricabile concatenazione tra "prestazione" e "corrispettivo" nella determinazione e nella qualificazione giuridica della tariffa per il servizio idrico integrato](#)
- Carlo Polidori, [La transazione in materia di appalti pubblici](#)

## **LINKS**

[http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna\\_stamp/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stamp/)

[www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)

<http://www.altalex.com/>

<http://www.federalismi.it/federalismi/>

<http://www.acselweb.it/>

<http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>

<http://www.anciveneto.org/>

<http://www.anci.it/index.cfm>

<http://www.reform.it/>

<http://www.unitel.it/>

<http://www.upel.va.it/>

<http://www.upinet.it/upinet/>

<http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>

<http://www.astrid-online.it/>

<http://www.comuniverso.it/>

