

REGIONE VENETO

DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it**

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICA

N° 13 del 7 maggio 2010

SOMMARIO

- NORMATIVA**
- GIURISPRUDENZA**
- PRASSI AMMINISTRATIVA**
- DOTTRINA**
- SITI DI INTERESSE**

NORMATIVA

- Decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59 [Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno](#)

GIURISPRUDENZA

- [Corte dei Conti Lazio sentenza 793/2010](#) Gettoni illegittimi se manca il verbale
- [Tar Puglia, Bari, sez. I, 14/4/2010 n. 1334](#) I concorrenti debbono possedere le qualificazioni richieste dal bando di gara non solo alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ma in ogni successiva fase del procedimento di evidenza pubblica e per tutta la durata dell'appalto
- [Tar Lazio, Sez. III, 13/4/2010 n. 6640](#) Gli effetti dell'annotazione nel casellario informatico ovvero dell'esclusione dalle gare decorrono dalla data di inserimento dell'annotazione.
- Cassazione civile, [sentenza 14/04/2010, n. 8875](#) Nel caso in cui il Consiglio Comunale annulli la delibera con cui sono state stabilite nuove tariffe per la tassa smaltimento dei rifiuti si deve automaticamente applicare la tariffa vigente in precedenza.
- [Consiglio di Stato 1998/2010](#) Sulla necessità che la regolarità contributiva sia assicurata per tutto lo svolgimento della gara e al momento della stipulazione del contratto, nonché al momento della partecipazione alla gara, restando irrilevante un eventuale adempimento tardivo della relativa obbligazione
- [Consiglio di Stato 1909/2010](#) Sull'obbligo dei partecipanti ad una gara di appalto di dichiarare l'assenza di sentenze di condanna definitive, nonché di sentenze di condanna con il beneficio della non menzione e di sentenze patteggiate
- [Consiglio di Stato 1825/2010](#) Sulla legittima rimozione dei sindaci inadempienti sulla questione rifiuti
- [Tar Milano 1001/2010](#) In materia di realizzazione dello strumento urbanistico e poteri e doveri della P.A.
- [Corte costituzionale 143/2010](#) **Divieto doppio incarico (deputato regionale e sindaco)**
- [Corte di Cassazione, SS.UU., 7/4/2010 n. 8225](#) Sulle condizioni necessarie per qualificare una società partecipata da enti pubblici quale organismo di diritto pubblico
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 2213 del 20 aprile 2010](#) In materia di regolarità fiscale delle imprese partecipanti a procedure di aggiudicazione di appalti pubblici
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 2199 del 20 aprile 2010](#) Legittima revoca di un'aggiudicazione per mancata presentazione delle polizze assicurative relative alla garanzia per la esecuzione del contratto
- [Tar Veneto ordinanza 40/2010](#) **Solleva eccezione di incostituzionalità dell'art. 54, comma 4 Tuel**
- Consiglio di Stato, [sentenza 17.03.2010 n. 1559](#) In tema di informativa tipica (espressamente adottata, infatti, ai sensi dell'art. 4 del d.lgs. n. 490 dell'8 agosto 1994), non residua alla stazione appaltante alcun margine di sindacabilità del provvedimento prefettizio

- [Tar Veneto, Sez. I, 7/4/2010 n. 1295](#) Sulla procedura di project financing e sulla facoltà per l'Amministrazione procedente di escludere una proposta perché non corrispondente al superiore interesse pubblico
- Tar Lazio, Roma, [sentenza 16.03.2010 n. 4105](#) L'annullamento del provvedimento illegittimo non può essere disposto per la sola esigenza di ristabilire la legalità dell'azione amministrativa; l'annullamento d'ufficio è un provvedimento discrezionale, che può essere disposto quando sussistano ragioni di pubblico interesse all'eliminazione del provvedimento
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 09/04/2010 n. 2004](#) Sulla possibilità per le stazioni appaltanti di modificare le formule relative ai punteggi da attribuire alle offerte.
- [Consiglio di Stato, sentenza 09/04/2010, n. 2000](#) In tema di silenzio-assenso sulla installazione di mezzi pubblicitari e sulla concessione di suolo pubblico
- [Consiglio di Stato, sentenza 06/04/2010 n. 1934](#) Sulla natura giuridica del Documento unico di regolarità contributiva – DURC
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 21/4/2010 n. 2244](#) Sui presupposti che devono sussistere per disporre la revoca degli atti amministrativi
- Consiglio di Stato, [Sentenza 07 aprile 2010, n. 1982](#) La natura espropriativa o conformativa di un vincolo va individuata in concreto
- Tar Puglia, Bari, [sentenza n 1496 del 27 aprile 2010](#) [Disco rosso alle gare con il filtro provinciale](#)
- [Tar Sardegna, sez. I, 6/4/2010 n. 665](#) Non si può utilizzare l'istituto dell'avvalimento per dimostrare di possedere il requisito soggettivo della certificazione di qualità
- Tar Umbria, [sentenza 16.03.2010 n. 181](#) In materia di custodia della documentazione di gara
- Tar Veneto, [sentenza 19.03.2010 n. 867](#) Sulla dichiarazione resa dai rappresentanti legali delle imprese concorrenti circa l'assenza di condanne passate in giudicato e/o pronunzie emesse ai sensi dell'art. 444 c.p. a carico di soggetti cessati dalle cariche sociali nell'ultimo triennio antecedente la pubblicazione del bando di gara
- [Corte dei Conti Puglia sentenza 171/2010](#) In materia di liquidazione di compensi al personale in contrasto con il principio di omnicomprensività del trattamento economico dei pubblici dipendenti e in assenza di qualsivoglia presupposto normativo, regolamentare e contrattuale legittimante la stessa erogazione
- Cassazione, [sentenza del 16 marzo 2010](#) Se oggetto della controversia è la scelta della PA di non indire un nuovo concorso ma di utilizzare graduatorie di concorsi precedenti, la giurisdizione appartiene al GO
- [Tar Lazio, Sez. III ter, 13/4/2010 n. 6696](#) Sugli elementi presuntivi rilevanti ai fini dell'individuazione di un eventuale collegamento tra imprese concorrenti ad una stessa gara.

PRASSI AMMINISTRATIVA

- [Corte dei Conti Lombardia parere 375/2010](#) Richiesta di parere dal Sindaco del Comune di Paullo. Occorre innanzitutto premettere che questa Sezione non può esprimersi in questa sede sulla specifica fattispecie relativa all'organizzazione degli uffici comunali ed ai conseguenti procedimenti di assunzione

del personale, analiticamente descritti nella richiesta di parere, implicante una valutazione che attiene ad un'attività gestionale dell'Ente. L'art. 52, comma 1 bis del Decr. leg.vo 165/01 come modificato dall'art. 62 del Decr. leg.vo 27 ottobre 2009 n. 150 ha stabilito che le progressioni fra aree funzionali avvengono tramite concorso pubblico, ferma restando la possibilità per l'Amministrazione di destinare al personale interno, in possesso dei titoli di studio richiesti per l'accesso dall'esterno, una riserva di posti comunque non superiore al 50% di quelli messi a concorso. La norma recepisce un costante indirizzo della Corte Costituzionale che ha affermato che il passaggio dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni ad una fascia funzionale superiore, comportando l'accesso ad un nuovo posto di lavoro corrispondente a funzioni più elevate, è soggetto alla regola del pubblico concorso enunciata dal terzo comma dell'art. 97 della Costituzione (Sentenza n. 1 del 1999 e n. 194 e 218 del 2002). Ciò non toglie che il possesso di una precedente esperienza lavorativa nell'ambito dell'Amministrazione possa configurarsi come requisito professionale meritevole di riconoscimento ed in tale ottica la riserva limitata al 50% dei posti messi a concorso in favore del personale interno con una certa anzianità di servizio è stata dalla Suprema Corte ritenuta non irragionevole e non lesiva del precetto Costituzionale (sentenza n. 234 del 1994). Sulla base di tali criteri dovrà essere fondata la programmazione triennale del fabbisogno di personale prevista dall'art. 91, 1° comma del TUEL che, attraverso un processo di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi compatibilmente con le...

- [Quesito dell'Uff. supp. Nucleo di Valutazione della Provincia di Pesaro e Urbino – applicabilità dell'art. 14 del decreto legislativo n. 150/2009 agli enti locali](#)
- Corte dei conti sezioni riunite in sede di controllo [Delibera n.9/2010](#) Parere su questione di massima rimessa dalla Sezione Regionale del controllo della Lombardia in merito all'ammissibilità di un accollo interno generalizzato ex art.1273 c.c.
- [Corte dei conti sezione autonomie delibera 12/2010](#) Interpretazione art.1 co.69 L.296/2006 e art.3 co.1 L.212/2002 (variazione della aliquota di compartecipazione dell'addizionale IRPEF)
- [Corte dei conti sezione autonomie delibera 11/2010](#) Sulla non conformità a legge della stipula, con pagamento del premio a carico del bilancio comunale, di un contratto di assicurazione per la persona e l'abitazione in caso di furto, scasso, rapina, scippo e truffa, in favore dei cittadini residenti nel territorio comunale.
- [Corte dei conti sezione autonomie delibera 10/2010](#) Interpretazione art.62 D.Lgs.150/2009 (“progressione verticale” tra aree)
- [Corte dei conti Piemonte parere 22/2010](#) Parere recante un quesito in materia di mobilità
- Corte dei conti sezioni riunite in sede di controllo [Delibera n.8/2010](#) Pronuncia di orientamento generale proposta dalla Sezione Regionale di controllo del Veneto, ai sensi dell'art.17, comma 31 della legge 3 agosto 2009, n. 102
- Corte dei conti [Sezione delle Autonomie - Delibera n. 9/2010](#) Approvazione linee guida e criteri cui devono attenersi, ai sensi dell'art.1 co.167 della L.266/2005, gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali nella predisposizione della relazione sul bilancio di previsione dell'esercizio 2010 e questionari allegati
- Corte dei conti Campania [Delibera n. 79/2010/par](#) In ordine alla sussistenza del diritto al rimborso delle rate di ammortamento di mutui contratti dal Comune per l'ampliamento della rete idrica successivamente alla stipula della convenzione con la quale l'Ente ha provveduto ad esternalizzare la gestione del relativo servizio idrico integrato
- Corte dei conti Piemonte [Delibera n.26/2010](#) In materia di aumento dei tributi;
- Corte dei conti Piemonte [Delibera n.27/2010](#) In materia di patto di stabilità e di conseguenze derivanti dalla sua inosservanza;
- Corte dei conti Piemonte [Delibera n.28/2010](#) Circa una istanza di rimborso di spese legali da parte di

un amministratore comunale;

- Corte dei conti Piemonte [Delibera n.30/2010](#) In materia di spese del personale
- Corte dei conti Veneto [Delibera n. 34/2010/PAR](#) In materia di concessione di finanziamenti e benefici economici ad enti pubblici e soggetti privati
- Corte dei conti Veneto [Delibera n. 36/2010/PAR](#) In merito ai termini di prescrizione e alla documentazione da presentare da parte degli interessati per ottenere il rimborso della quota di corrispettivo riferita al servizio di depurazione non effettivamente fornito. Servizio di depurazione, pronuncia di incostituzionalità (sentenza C. Cost. n. 335/2008) dell'art. 14, co. 1, L. 36/1994 e dell'art. 155, co. 1, primo periodo, L. 152/1999 in materia di tariffa del servizio idrico integrato. Questione rimessa alla Sezione delle Autonomie
- Corte dei conti Veneto [Delibera n. 37/2010/PAR](#) In merito alle assunzioni di personale con ricorso al convenzionamento con altro Comune (art. 30 del TUEL e art. 14 del CCNL del 22 gennaio 2004) nel caso di mancato rispetto del patto di stabilità. Impossibilità. Divieto contenuto nell'art. 76, comma 4 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, convertito con modificazioni nella legge 6 agosto 2008, n 133
- Corte dei conti Veneto [Delibera n. 38/2010/PAR](#) In materia di risorse aggiuntive da destinare alla contrattazione integrativa: parametri di virtuosità, in particolare sulle annualità di riferimento per il rispetto del patto di stabilità

DOTTRINA

- Savio Picone, [Tutela dell'ambiente e realizzazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili](#)
- Pasquale de Lise, [Verso il codice del processo amministrativo](#) Da Sspal.Doc:
- Massimiliano Alesio, [L'autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture. I requisiti di ordine generale: l'importante determinazione n. 1/2010 dell'Autorità di vigilanza](#)
- Elena Feresin, [Il diritto d'accesso e la predisposizione del regolamento interno](#)
- Giancarlo Corò, [La gestione dei servizi pubblici locali tra privatizzazione e decentramento](#)
- Sonia Lazzini, [Direttiva ricorsi e appalti pubblici: nuove procedure e diverse responsabilità](#)
- Luigi Oliveri, [Valutazione e merito: chi controlla non dà il buon esempio](#)
- Laura Chiodini, [Non solo ordinanze: i sindaci e il contrasto all'insicurezza urbana](#)
- Veronica Nicotra - Franco Pizzetti, [Federalismo demaniale: il primo passo nell'attuazione del federalismo fiscale](#)

- Bruno Carotti, [La riduzione dei termini procedurali](#)

SITI DI INTERESSE

- http://www.corteconti.it/Cittadini-/Rassegna-S/sommarioaprile2010.htm_cvt.asp
- http://www.corteconti.it/Cittadini-/Rassegna-S/sommariomaggio2010.htm_cvt.asp
- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>