

**REGIONE VENETO**

**DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E  
CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.  
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,  
[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)**

**RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICA**

**N° 10 del 7 aprile 2010**

**SOMMARIO**

- NORMATIVA**
- GIURISPRUDENZA**
- PRASSI AMMINISTRATIVA**
- DOTTRINA**
- SITI DI INTERESSE**

**NORMATIVA**

- [Il decreto salva-liste elettorali e la sua costituzionalità](#)
- [\(agg.\) testi, ordinanze e gli \*instant paper\* di 22 costituzionalisti](#)
- [Testo del decreto-legge 25 gennaio 2010, n. 2 coordinato con la legge di conversione 26 marzo 2010, n. 42 recante: «Interventi urgenti concernenti enti locali e regioni» \(GU n. 72 del 27-3-2010\)](#)
- [DECRETO-LEGGE 25 marzo 2010, n. 40 Disposizioni urgenti tributarie e finanziarie in materia di contrasto alle frodi fiscali internazionali e nazionali operate, tra l'altro, nella forma dei cosiddetti «caroselli» e «cartiere», di potenziamento e razionalizzazione della riscossione tributaria anche in adeguamento alla normativa comunitaria, di destinazione dei gettiti recuperati al finanziamento di un Fondo per incentivi e sostegno della domanda in particolari settori \(GU n. 71 del 26-3-2010\)](#)
- [Schema di decreto legislativo recante: "Attribuzione a comuni, province, città metropolitane e regioni di un loro patrimonio, ai sensi dell'articolo 19 della legge 5 maggio 2009, n. 42" \(Parere ai sensi degli articoli 2 e 19 della legge 5 maggio 2009, n. 42\)](#)

## GIURISPRUDENZA

- [Sentenza n. 121/2010 del 22/03/2010](#)

La Corte costituzionale, riuniti i giudizi sollevati dalle regioni avverso alcune disposizioni concernenti il Piano Casa di cui all'art. 11 e la valorizzazione del patrimonio residenziale pubblico di cui all'art. 13 del d.l. 112/2008 conv. dalla legge 133/2008, ne dichiara l'illegittimità costituzionale per violazione delle competenze regionali.

- [Consiglio di Stato, Sez. V, 15/3/2010 n. 1504](#) - Sulla possibilità, di utilizzare mezzi e risorse acquisiti mediante finanziamenti pubblici, da parte di un'impresa concorrente in una gara d'appalto.
- [Consiglio di Stato, sentenza n 1500 del 15 marzo 2010](#) - Sulla legittimità del provvedimento di esclusione di una ditta inadempiente in una precedente gara con risoluzione del relativo contratto.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 16/3/2010 n. 1513](#) – Sull'esclusione di un concorrente che abbia omesso di presentare il certificato del casellario giudiziale comprovante la sussistenza del requisito della moralità professionale.
- [Consiglio di Stato, sentenza n 1528 del 16 marzo 2010](#) – Sulla durata della validità della polizza assicurativa.
- [Tar Puglia, Bari, sez. I, 19 marzo 2010, n. 1085](#). Sulla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo per le controversie avente ad oggetto la revisione prezzi in un contratto di servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani.
- [Tar Sardegna, sentenza n 345 del 19 marzo 2010](#) - La mancata pubblicità delle sedute di gara comporta l'invalidità di tutti gli atti della procedura selettiva, compreso il provvedimento finale di aggiudicazione.

- [Consiglio di Stato, sentenza 12.02.2010 n. 744](#) Sull'obbligo vincolante per le imprese riunite di specificazione delle parti delle prestazioni che saranno eseguite da ciascuna di esse e delle quote di partecipazione.
- [Consiglio di Stato, sentenza n. 1250 del 3 marzo 2010](#) In tema di impugnabilità di atti infraprocedimentali.
- [Consiglio di Stato, sez. V, 9 marzo 2010, n. 1373](#) Sull'obbligo di dichiarazione ex art. 38 del D.Lgs. n. 163/2006, non solo da parte di chi rivesta formalmente la carica di amministratore, ma anche da parte di colui che abbia la titolarità di ampi poteri di rappresentanza dell'impresa.
- [Consiglio di Stato, Sentenza 13 marzo 2010 n. 1439](#) Sulla facoltà di dichiarare di "interesse storico" e sottoposto a vincoli urbanistici.
- [Consiglio di Stato, Sez. VI, 11/3/2010 n. 1443](#) Sul potere limitato delle stazioni appaltanti di individuare particolari caratteristiche tecniche dei prodotti, negli appalti di forniture
- [Tar Calabria, sez. Reggio Calabria, 11/3/2010 n. 249](#) Spetta alla PA dimostrare che si è trattato di un errore scusabile, nel caso in cui il privato danneggiato dall'illegittimo esercizio dell'azione amministrativa invochi, ai fini della prova della colpa della PA, l'illegittimità del provvedimento
- [TAR Lazio, Roma, sez. I, 19-3-2010, n. 4312](#). I controlli dello Stato sulle operazioni di aggiornamento catastale portate avanti dai comuni non sono sufficienti. Con questa motivazione il Tar del Lazio ha accolto parzialmente il ricorso di Confedilizia contro il decreto della presidenza del Consiglio dei ministri che nel 2007 ha trasferito ai comuni le operazioni di classamento. *"...la giustamente paventata arbitrarità dell'accertamento catastale discende non già dal livello di governo (statale o comunale) in cui la legge lo colloca, né dalla (nella specie, invero copiosa) quantità di linee-guida che l'Agenzia del territorio è tenuta ad emanare per indirizzare e coordinare l'attività dei Comuni (tra cui, p.es., l'allineamento tra i dati catastali ed i flussi di informazione gestiti dai Comuni stessi; o il livello di corrispondenza dei dati catastali alla realtà fisica d'un dato territorio; ecc.), bensì dall'assenza di controlli e sanzioni (premiali ed afflittive) coerenti con siffatte premesse."*
- [Tar Lombardia, Milano, sez. I, 3/3/2010 n. 514](#) Sulla legittimità dell'esclusione di un concorrente dalla gara disposta sulla base della violazione dell'art. 48 del D.Lgs. n. 163 del 2006 per non aver prodotto in tempo utile la documentazione richiesta ai fini dell'ammissione alla procedura.
- [Tar Puglia, Lecce, sez. I, 24 febbraio 2010, n. 622](#) Sull'obbligo del sindaco di rispettare il principio di pari opportunità tra uomo e donna anche nella scelta dei membri del consiglio di amministrazione di una società in house.
- [Tar Puglia, Bari, sez. I, 11/3/2010 n. 891](#) Sulla legittimità di scelta di una stazione appaltante di procedere ad un appalto unitario invece che a separati appalti contemporanei.
- [Tar Sicilia, Palermo, sentenza n 2650 del 10 marzo 2010](#) In materia di variazioni territoriali
- Consiglio di Stato, [sentenza 22 marzo 2010 n. 1663](#) Trasparenza e par condicio anche in gare informali
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 15/3/2010 n. 1498](#) Sulla giurisdizione del G.A. in ordine alla tutela della posizione soggettiva derivante dall'esecuzione di un contratto accessivo al rapporto di concessione
- [Tar Lazio, sez. I, 19/3/2010 n. 4321](#) Rientra nella competenza della stazione appaltante la verifica della legittimità delle operazioni compiute dalla commissione di gara .
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n 4193 del 17 marzo 2010](#) Sull'annullamento della rimozione del sindaco di un comune della Campania per l'emergenza rifiuti

- Tar Friuli, [sentenza 11.02.2010 n. 102](#) Il bando (e gli atti connessi, come il Disciplinare ed il capitolato speciale d'appalto) costituisce la lex specialis della gara ed è vincolante in modo inderogabile per tutti i soggetti interessati
- [Corte di giustizia europea, Sez. III, 25/3/2010 n. C-451/08](#) Sull'interpretazione della nozione di appalto pubblico di lavori.
- [Corte di Cassazione - Sezione tributaria, 3/3/2010 n. 5036](#) La tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani è dovuta unicamente per il fatto di occupare o detenere locali ed aree a qualsiasi uso adibiti.
- Tar Calabria, Catanzaro, [sentenza n 329 del 22 marzo 2010](#) [Sindaci autonomi sulle licenze](#)
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n 4350 del 19 marzo 2010](#) Per poter ricorrere all'integrazione documentale, occorre che il bando di gara presenti profili di ambiguità e che l'irregolarità non sia sanzionata a pena di esclusione
- Tar Basilicata, [sentenza 11 marzo 2010 n. 125](#) In tema di inquinamento acustico
- Tar Sardegna, [sentenza 17.02.2010 n. 186](#) In materia di regolarizzazione della documentazione incompleta
- Tar Sardegna, [sentenza 19.02.2010 n. 209](#) Per un appalto di di progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, indagini e studi geologici e geotecnici, rilievi topografici, direzione lavori, contabilità e misura e coordinamento per la sicurezza nelle fasi di progettazione ed esecuzione, la Stazione appaltante non può richiedere la cauzione provvisoria
- Tar Lombardia, Milano, [sentenza 18.02.2010 n. 417](#) Sulla mancanza dell'impegno formale di rilasciare la garanzia fideiussoria (anche) per l'esecuzione del contratto, qualora l'offerente fosse risultato affidatario del servizio.
- Tar Sicilia, Catania, [sentenza 12.02.2010 n. 175](#) In materia di risarcimento del danno derivante dalla mancata esecuzione dell'appalto

## **PRASSI AMMINISTRATIVA**

- [Corte conti Campania delibera n.7/2010/par](#) In ordine alla sussistenza o meno, per l'Ente locale, della facoltà di erogare gratuitamente ed in maniera generalizzata servizi a domanda individuale di cui al D.M. 31 dicembre 1983, come modificato dall'art. 2 del D.M. 1.7.2002.
- [Corte conti Campania delibera n.8/2010/par](#) In ordine alla necessità, o meno, di conteggiare le spese del personale di una società partecipata nella spesa complessiva del personale dell'Ente
- [Corte conti Campania delibera n.9/2010/par](#) In ordine alla restituzione agli utenti dei canoni di depurazione versati a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 335 dell' 8-10 ottobre 2008.
- [Corte conti Emilia Romagna delibera n. 17/2010](#) In materia di spese per il personale assunto o da assumere da società partecipate dai comuni, titolari di affidamenti diretti di servizi pubblici locali ovvero che svolgano funzioni volte a soddisfare esigenze di interesse generale, valgono i criteri enunciati dall'art. 19 del D.L. 78/2009, convertito nella legge 102/2009, in cui si dispone che i divieti e le limitazioni stabilite per le amministrazioni di cui all'art.1 comma 2° del D.Lgs.

165/2001, si applicano anche alle suddette società pubbliche. I Comuni che si avvalgono di tali soggetti esterni devono farsi carico pro quota delle spese di personale dei soggetti partecipati.

- [Corte conti Lombardia delibera n. 104/2010](#) In materia di contabilità pubblica ed in particolare in merito all'art. 207 del D.L.vo n. 267/2000 relativamente alle fidejussioni da rilasciarsi da parte dei comuni.
- [Corte conti Lombardia delibera n. 225/2010](#) Sulla possibilità di proseguire la procedura di gara d'appalto per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, avviata in seguito alla scadenza del precedente contratto, o se debba, invece, alla luce della normativa vigente, considerare legittima la tesi del blocco delle gare fino alla data di creazione degli ATEM (Ambiti Territoriali Minimi), da realizzarsi a cura del Governo entro la data del 31/12/2012.
- [Corte conti Lombardia delibera n. 226/2010](#) Sulla possibilità assunzione di personale in caso di reinternalizzazione di un servizio pubblico già esternalizzato
- [Corte conti Lombardia delibera n. 228/2010](#) Sulla possibilità di procedere alla designazione del segretario comunale non in quanto Segretario Generale in una società che opera secondo il regime "in house".
- [Corte conti Piemonte delibera n. 10/2010](#) In materia di ricapitalizzazione e ripianamento delle perdite di una società pubblica partecipata dal comune.
- [Corte conti Piemonte delibera n. 15/2010](#) In materia di calcolo dell'indennità di funzione spettante agli amministratori locali.
- [Corte conti Piemonte delibera n. 16/2010](#) In materia di spettanza del gettone di presenza per il segretario della commissione e sottocommissione elettorale circondariale.
- [Corte conti Piemonte delibera n. 17/2010](#) Sull'inclusione dell'IRAP nei compensi professionali per la progettazione e l'avvocatura interna.
- [Corte conti Piemonte delibera n. 18/2010](#) In materia di ricapitalizzazione e ripiano perdite di una società pubblica partecipata dal Comune.
- [Corte conti Piemonte delibera n. 19/2010](#) In tema di sostituzione di personale da porre in comando.
- [Corte Conti Piemonte delibera n. 20/2010](#) In ordine alla determinazione dell'indennità degli amministratori per l'anno 2010
- [Corte conti Piemonte delibera n. 23/2010](#) In materia di incarichi esterni: 1.come debba interpretarsi il presupposto della assenza di strutture organizzative o di professionalità interne all'ente in grado di assicurare i medesimi servizi oggetto di incarico esterno (previsto dall'art. 1, comma 42 L. n.311/2004), se in senso assoluto o relativo; 2.se il controllo interno dell'organo di revisione, prescritto dallo stesso articolo 1, comma 42 L. n. 311/2004, riguardi anche gli incarichi disciplinati dal codice degli appalti, data la specialità di tale normativa; 3.se il ridetto art. 1, comma 42 L. n.311/2004 si applichi anche agli incarichi conferiti a persone giuridiche; 4.quale sia il contenuto del controllo dell'organo di revisione sull'atto di incarico esterno, paventandosi il rischio di sovrapposizione con il parere contabile della ragioneria dell'ente.
- [Parere UPPA 04/10](#) Passaggio diretto di personale mediante procedure di mobilità tra amministrazioni diverse, ai sensi dell'art. 30 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modifiche ed integrazioni. Applicazione dei limiti in materia di assunzioni e vincoli sulla spesa di personale.

## **DOTTRINA**

- P.L.REBECCHI, [Decreto legislativo 150/2009 e responsabilità amministrativo contabile](#)

## **SITI DI INTERESSE**

- [http://www.corteconti.it/Cittadini-/Rassegna-S/sommarioaprile2010.htm\\_cvt.asp](http://www.corteconti.it/Cittadini-/Rassegna-S/sommarioaprile2010.htm_cvt.asp)
- [http://www.corteconti.it/Cittadini-/Rassegna-S/sommariomarzo2010.htm\\_cvt.asp](http://www.corteconti.it/Cittadini-/Rassegna-S/sommariomarzo2010.htm_cvt.asp)
- [www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>