

REGIONE VENETO

**DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E
CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it**

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICA

N° 4 del 7 febbraio 2010

SOMMARIO

- NORMATIVA**
- GIURISPRUDENZA**
- PRASSI AMMINISTRATIVA**
- DOTTRINA**
- SITI DI INTERESSE**

NORMATIVA

- Decreto-Legge 25 gennaio 2010, n. 2 [Interventi urgenti concernenti enti locali e regioni.](#) (GU n. 20 del 26-1-2010)
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 19 novembre 2009, n. 212 [Regolamento recante disciplina attuativa della verifica dell'impatto della regolamentazione \(VIR\), ai sensi dell'articolo 14, comma 5, della legge 28 novembre 2005, n. 246.](#) (GU n. 24 del 30-1-2010)

GIURISPRUDENZA

- Commissione tributaria provinciale Modena, [Sentenza, Sez. I, 13/11/2009, n. 248](#) – In materia di esclusione ici per gli immobili rurali.
- [Tar Lombardia, Milano, sez. I, 11/1/2010 n. 11](#) - E' principio inderogabile in qualunque tipo di gara quello secondo cui devono svolgersi in seduta pubblica gli adempimenti concernenti la verifica dell'integrità dei plichi contenenti l'offerta.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 29/12/2009 n. 8914](#) - E' necessaria la procedura di evidenza pubblica anche se semplificata per gli impianti sportivi comunali privi di rilevanza economica.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 29/12/2009 n. 8907](#) - Sulla finalità della cauzione provvisoria in caso di raggruppamento costituendo.
- Consiglio di Stato, [sentenza 13 gennaio 2010 n. 92](#) - Sulle occupazioni per pubblica utilità giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo.
- Consiglio di Stato, [sentenza n 7777 dell' 11 dicembre 2009](#) – In materia di annullamento di aggiudicazione a seguito di informazioni prefettizie antimafia.
- [Tar Lombardia, Sez. Brescia sez. II, 23/12/2009 n. 2605](#) - Sul diritto di recesso esercitato da un comune, in persona del sindaco, dalla società affidataria del servizio di gestione rifiuti.
- Tar Basilicata, [sentenza n 770 del 17 novembre 2009](#) - Una polizza cauzioni provvisoria può dirsi rispettosa di qualsiasi condizione della lex specialis di gara qualora contenga una clausola del tipo <<In ogni caso, eventuali clausole specifiche previste nel bando di gara o nella lettera invito o in altro documento analogo, qui non riportate o riportate in termini non conformi, dovranno intendersi nella polizza espressamente recepite e prevalenti su tutte le altre, intendendo la società obbligarsi nelle forme, termini e contenuti previsti nel bando stesso">>.
- Tar Sardegna, [sentenza n. 89 del 26 gennaio 2010](#) – In materia di diritto di accesso negli appalti.
- Commissione Tributaria regionale Calabria, [sentenza n. 496 del 28 dicembre 2009](#) - Sull'accertamento in materia di canoni di depurazione.
- Cassazione, [sentenza n 753 del 19 gennaio 2010](#) - [L'avviso annullato in giudizio non frena la cartella Tarsu.](#)
- Corte dei conti Basilicata, [sentenza n. 1 del 7 gennaio 2010](#) - In tema di responsabilità di un dipendente responsabile dell'Ufficio finanziario di un ente locale per danno erariale conseguente al riconoscimento di un debito fuori bilancio in relazione alla condanna del Comune al pagamento di competenze professionali.

- Corte dei conti, Campania, [sentenza n. 1581 del 21 dicembre 2009](#) - In tema di responsabilità di dipendente comunale per danno erariale derivante dall'illegittima liquidazione di maggiori compensi relativi alla progettazione di opere pubbliche.
- Corte dei conti, Lombardia, [sentenza n. 880 del 29 dicembre 2009](#) - In tema di responsabilità di amministratori e dirigenti comunali (fattispecie relativa al comune di Milano) per danno erariale derivante da illegittimi incarichi dirigenziali conferiti in assenza dei requisiti di legge (art. 35 del D.Lgs n. 165/2001).
- Corte dei conti, Appello, [sentenza n.2 del 5 gennaio 2010](#) - In tema di responsabilità di Amministratori di un Ente pubblico non economico e del progettista-direttore dei lavori per omessa vigilanza sulla convenienza economica di contratti e sulla congruità dei prezzi pagati nonché per il conferimento di un inutile incarico di progettazione e direzione lavori all'esterno.
- Consiglio di Stato, [Sentenza 19 gennaio 2010 n. 188](#) - L'amministrazione, per verificare l'anomalia dell'offerta può indagare non solo sul rapporto tra il fornitore e il suo subfornitore, ma anche sulle modalità di approvvigionamento di quest'ultimo sul mercato.
- [TAR Lazio, sez. II ter, sentenza 12/1/2010 n. 153](#) - Sull'applicabilità dell'istituto dell'avvalimento anche in assenza di una specifica previsione del bando di gara.
- [TAR Sicilia, sez. III, 11/1/2010 n. 231](#) - Qualora il bando di gara introduca requisiti più stringenti rispetto a quelli minimi indicati dalla legge, non sussiste alcuna discrezionalità nell'accertamento del possesso di tali requisiti da parte della commissione di gara.
- [Tar Lombardia, Milano, sez. I, 11/1/2010 n. 8](#) - Una società mista operativa sia nel settore dei servizi pubblici locali, sia in quello dei servizi strumentali a favore dell'ente pubblico partecipante ricade nel divieto di partecipazione di cui all'art. 13 D.L. n. 223/2006 (decreto Bersani).
- [TAR Valle d'Aosta, 14/1/2010 n. 6](#) -In caso di partecipazione ad una gara d'appalto di un raggruppamento temporaneo di imprese, la polizza fideiussoria deve essere intestata non solo alla società capogruppo, ma anche alle mandanti.
- Cassazione, [sentenza n 1627 del 27 gennaio 2010](#) - Sulla responsabilità del comune per mancate notificazioni.
- Tribunale di Bologna: Dal Sole 24 Ore del 1 febbraio: [Tribunale Bologna, Niente nullità per il derivato che non passa dal consiglio. Lo stop non è automatico.](#)
- Corte di giustizia europea, Sez. III, 28/1/2010 n. C-406/08

Sulla data in cui inizia a decorrere il termine per proporre ricorso in materia di aggiudicazione degli appalti pubblici previsto dall'art. 1, n. 1, della direttiva 89/665/CEE ([sul sito www.dirittodeiservizipubblici.it](http://www.dirittodeiservizipubblici.it))

- Corte costituzionale [Sentenza n. 20/2010](#) del 25/01/2010

Sull'illegittimità costituzionale dell'art. 2, co. 14, del d.l. 25 giugno 2008, n. 112 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, nella parte in cui non include tra i beni delle Regioni - la cui titolarità legittima l'opposizione alla installazione di reti e impianti interrati di comunicazione elettronica in fibra ottica, ove tale attività possa arrecare concreta turbativa al pubblico servizio - quelli facenti parte del patrimonio indisponibile;

Sulla non fondatezza di legittimità costituzionale dell'art. 2, co. 14, del d.l. n. 112 del 2008, nella parte in cui non include i beni facenti parte del patrimonio disponibile delle Regioni tra i beni la cui titolarità legittima l'opposizione all'installazione di reti e impianti di comunicazione elettronica in fibra ottica e non prevede alcuna indennità per l'utilizzo di suolo pubblico appartenente al patrimonio disponibile delle Regioni per l'installazione di reti ed impianti di comunicazione elettronica in fibra ottica.

- Corte costituzionale [Sentenza n. 27/2010](#) del 25/01/2010
Con riferimento alle Comunità montane, la Corte costituzionale, richiamando le precedenti sentenze n. 237 del 2009 e nn. 244 e 456 del 2005, ha dichiarato:
 - *l'illegittimità costituzionale dell'art. 76, co. 6-bis, del d.l. 25 giugno 2008, n. 112, nella parte in cui prevede che «i destinatari della riduzione, prioritariamente, devono essere individuati tra le comunità che si trovano ad una altitudine media inferiore a settecentocinquanta metri sopra il livello del mare» e che alla loro individuazione si provveda con decreto del Ministro dell'interno e del Ministro dell'economia e delle finanze, senza previa intesa con la Conferenza unificata.*
 - *la non fondatezza della q.l.c. nella parte avente ad oggetto la riduzione dell'importo di 30 milioni di euro per ciascuno degli anni 2009, 2010 e 2011, dei trasferimenti erariali a favore delle comunità montane;*
- Corte costituzionale [Sentenza n. 28/2010](#) del 25/01/2010
Sull'illegittimità costituzionale dell'art. 183, co. 1, lett. n), del d.lgs 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale), nel testo antecedente alle modifiche introdotte dall'art. 2, co. 20, del d.lgs 16 gennaio 2008, n. 4 (Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152), per contrasto tra legge interna e direttiva comunitaria che richiede di verificare in concreto l'esistenza di un rifiuto o di un sottoprodotto.

PRASSI AMMINISTRATIVA

- Corte dei conti: Dal Sole 24 Ore del 1 febbraio: [Tagli al personale «progressivi»](#) - Commento ai pareri della Sezione delle Autonomie.
- Corte dei conti Lazio, [Deliberazione n. 3 /2010/PAR](#) – Parere in ordine ad un credito Ici e al pagamento da parte del debitore mediante trasferimento di beni immobili di valore pari.

DOTTRINA

- CarmineVolpe, [La corte di Giustizia continua la rifinitura dell'in house providing. ma il diritto interno va in controtendenza](#)
- Ezio Fedullo, [L'autorizzazione paesaggistica e le trasformazioni del paesaggio tra regime transitorio e regime ordinario](#)
- Giovanni Sabato, [La perequazione urbanistica](#)
- Gianmario Palligiano, [L'attività edilizia: dal permesso di costruire alla denuncia di inizio di attività. Profili sostanziali e processuali](#)
- Raffaele Greco, [Via, Vas e Aia: queste sconosciute](#)
- Asprone Maurizio - Martini Silvia, [Le modifiche alla l. 241/1990 introdotte con la Legge n. 69 del 18 giugno 2009, in particolare: l'art. 21 della legge sul procedimento amministrativo](#)

- Luca Manassero, [I servizi strumentali alle attività delle amministrazioni pubbliche, tra attività amministrativa in forma privatistica e attività di impresa di enti pubblici. I divieti dell'art. 13 del D. Bersani e le società c.d. di 3° grado nella più recente giurisprudenza](#)
- Simone Pajno, [Lo strano caso della competenza legislativa in materia di enti locali. Un percorso attraverso la giurisprudenza costituzionale](#)
- Tommaso E. Frosini, [Da una regione a un'altra. Il percorso costituzionale dei comuni](#)
- Renzo Dickmann, [La riforma della legislazione di finanza pubblica e del sistema di bilancio dello stato e degli enti pubblici](#)
- Marco Olivetti, [La legge costituzionale 1 del 1999 dieci anni dopo](#)
- Massimo Villone, [I nodi \(ancora\) irrisolti del federalismo italiano: una Repubblica di cacicchi?](#)
- Carlo Pappagallo, [L'Analisi di impatto della regolamentazione nei Comuni](#)
- Paolo Maddalena, [L'interpretazione dell'art. 117 e dell'art. 118 della Costituzione secondo la recente giurisprudenza costituzionale in tema di tutela e di fruizione dell'ambiente.](#)
- Germano Scarafiocca, [La nuova disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.](#)
- Stefano Pozzoli, [Riforma dei servizi pubblici locali, quali prospettive](#)
- Schema di decreto legislativo recante il miglioramento dell'efficacia delle procedure di ricorso in materia d'aggiudicazione degli appalti pubblici, [una sintesi dei contenuti del provvedimento](#) a cura di Sonia Lazzini
- Arturo Bianco, [Le novità della Riforma Brunetta \(D.lgs.150/2009\) e la loro applicazione negli Enti Locali](#)
- Luigi Oliveri, [Sistema di valutazione, la montagna che partorisce il topolino](#)
- Teofilo Celani, [Il rinnovo automatico della concessione demaniale marittima per attività turistico-ricreative.](#) (testo del 2008 aggiornato dopo la recente proroga delle concessioni)

SITI DI INTERESSE

- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>

- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- http://www.sistema-bdi.it/paweb_main.php?boot=paweb&send=paweb
- http://www.corteconti.it/Cittadini-/Rassegna-S/sommariogennaio2010.htm_cvt.asp
- http://www.corteconti.it/Cittadini-/Rassegna-S/sommariofebbraio2010.htm_cvt.asp