

**REGIONE VENETO**

**DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E  
CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.  
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,  
[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)**

**RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICA**

**N° 2 del 17 gennaio 2009**

**SOMMARIO**

- NORMATIVA**
- GIURISPRUDENZA**
- PRASSI AMMINISTRATIVA**
- DOTTRINA**
- SITI DI INTERESSE**

**NORMATIVA**

- LEGGE 23 dicembre 2009, n. 191 [Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato \(legge finanziaria 2010\)](#) (GU n. 302 del 30-12-2009, s.o. n. 243)
- LEGGE 23 dicembre 2009, n. 192 [Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2010 e bilancio pluriennale per il triennio 2010-2012](#) (GU n. 302 del 30-12-2009, s.o. n. 244)
- DECRETO 30 dicembre 2009 [Ripartizione in capitoli delle Unità previsionali di base relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2010](#) (GU n. 303 del 31-12-2009 - s.o. n.246)
- LEGGE 31 dicembre 2009, n. 196 [Legge di contabilità e finanza pubblica](#)(GU n. 303 del 31-12-2009 - s.o. n.245)
- DECRETO 17 DICEMBRE 2009 [Proroga del termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2010 degli enti locali](#) (GU n. 301 del 29-12-2009)
- [Schema di d.lgs sul federalismo demaniale, in attuazione dell'art. 19 della legge n. 42/2009](#) (testo approvato dal Consiglio dei Ministri il 17/12/2009)
- Decreto Legislativo 20 dicembre 2009, n. 198 [Attuazione dell'articolo 4 della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ricorso per l'efficienza delle amministrazioni e dei concessionari di servizi pubblici.](#) (GU n. 303 del 31-12-2009 )
- Legge 31 dicembre 2009, n. 196 [Legge di contabilità e finanza pubblica.](#) (GU n. 303 del 31-12-2009 - Suppl. Ordinario n.245)
- Decreto-Legge 30 dicembre 2009, n. 194 [Proroga di termini previsti da disposizioni legislative.](#) (GU n. 302 del 30-12-2009)

## GIURISPRUDENZA

- Cassazione, [sentenza n. 27414 del 28 dicembre 2009](#) - Dal Sole 24 Ore del 31 dicembre: [Il vigile arbitro al semaforo](#)
- Corte Costituzionale, [sentenza n. 340 del 30 dicembre 2009](#) – Dal Sole 24 Ore del 31 dicembre: [Sugli immobili da dismettere i comuni non decidono da soli](#)
- Corte dei conti, Campania, [sentenza n 1492 del 9 dicembre 2009](#) - [O raccolta differenziata o paghi - Rifiuti, punito il sindaco inerte](#)
- Corte dei conti, Toscana, [sentenza n. 520 del 14 settembre 2009](#) - [No ai sindaci tycoon: niente tv nei comuni](#)
- Tar Lazio, Roma, [Sentenza 16 dicembre 2009 n. 13045](#) - Illegittimo il silenzio-rifiuto su un'istanza di riqualificazione urbanistica

- Consiglio di Stato, [sentenza n 8791 del 28 dicembre 2009](#) [La p.a. può licenziare i tecnici - Il taglio di figure tecniche non è uno spoils system](#)
- [Corte di giustizia europea, Sez. IV, 23/12/2009 n. C-376/08](#) Sul divieto di partecipazione allo stesso appalto, in modo concorrente, di un consorzio stabile e di una società facente parte dello stesso
- [Corte di giustizia europea, Sez. IV, 23/12/2009 n. C-305/08](#) I soggetti che non perseguono un preminente scopo di lucro, come le università e gli istituti di ricerca, possono partecipare ad un appalto pubblico di servizi
- Dal Sole 24 Ore del 4 gennaio: [Giurisprudenza divisa sul via libera ai ricorsi per le «quote rosa»](#)
- Cassazione, Sezioni unite, [Sentenza n. 26806 del 19 dicembre 2009](#) Sul riparto della giurisdizione tra Corte dei Conti e giudice ordinario in materia di responsabilità patrimoniale di amministratori di società a partecipazione pubblica
- Corte dei conti, Calabria, [sentenza n. 714 del 24 novembre 2009](#) In tema di responsabilità di amministratori locali e dipendente comunale per danno erariale della P.A. derivante dalla trasformazione di suoli privati mediante l'esecuzione di opere pubbliche in assenza di legittima procedura espropriativa
- [Tar Piemonte, Sez. I, 21/12/2009 n. 3709](#) La triplice sanzione (esclusione dalla gara, escussione della cauzione provvisoria, segnalazione all'Autorità di vigilanza) prevista dall'art. 48 del d. lgs. n. 163/06, si applica solo nel caso di mancato possesso dei requisiti di ordine speciale
- Tar Piemonte, [sentenza n 3275 del 4 dicembre 2009](#) In vista del favore della partecipazione del maggior numero possibile di concorrenti alle pubbliche gare, in presenza di una formulazione poco chiara, va preferita l'ammissione rispetto all'esclusione dell'offerta che si trovi in una posizione equivoca
- Tar Molise, [sentenza n. 717 del 3 dicembre 2009](#) Il risarcimento del danno in forma specifica non deve essere confuso con l'adempimento (o esecuzione) in forma specifica, che mira a far conseguire al titolare l'utilità direttamente tutelata dalla propria posizione di vantaggio (pretesa)
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n 12411 del 3 dicembre 2009](#) L'impresa aggiudicataria di un appalto deve non solo essere in regola con gli obblighi previdenziali ed assistenziali sulla stessa gravanti fin dal momento della presentazione della domanda, ma deve conservare la correttezza contributiva per tutto lo svolgimento del rapporto contrattuale
- Tar Lombardia, Brescia, [sentenza n 2240 del 19 novembre 2009](#) L'art. 125 del vigente codice dei contratti stabilisce un principio di rotazione fra i fornitori dell'amministrazione; preclude quindi di riconoscere in capo al precedente gestore di un servizio una pretesa qualificata ad essere ulteriormente invitato alla procedura indetta per riaffidare lo stesso servizio, ovvero a conoscere le ragioni dell'omesso invito, ed impone invece di osservare il principio opposto
- Tar Calabria, Catanzaro, [sentenza n 1281 del 18 novembre 2009](#) Secondo un consolidato orientamento, in tema di appalto di opere pubbliche, l'Amministrazione, anche dopo l'aggiudicazione provvisoria, può legittimamente modificare l'elenco degli aspiranti ammessi alla gara in sede di autotutela, per riammettere un'impresa illegittimamente esclusa, ovvero, specularmente, per escludere un'impresa illegittimamente ammessa
- Tar Pescara, [Sentenza 10/11/2009, n. 730 - Concorsi pubblici, ok anche alle mail non certificate](#)
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 8750 del 24 dicembre 2009](#) Sulla configurabilità dei segretari comunali e provinciali quali dipendenti degli enti locali, in posizione sovraordinata rispetto ai dirigenti degli enti stessi e sulle condizioni e limiti entro i quali può essere loro riconosciuto il rimborso delle spese legali sostenute per giudizi civili o penali subiti per fatti o atti direttamente connessi all'adempimento dei compiti d'ufficio

- [Tar Lombardia, Milano, sez. III, 29/12/2009 n. 6235](#) - Sulla legittimità del provvedimento di esclusione di un'impresa concorrente adottato nell'ambito di un procedimento del quale non sia stato dato avviso all'interessata.
- Tar Pescara, [Sentenza 14/12/2009, n. 1280](#) Abusi edilizi, [l'amministrazione è tenuta a motivare l'atto con il quale ordina la demolizione di un'opera compiuta da molti anni](#).
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 29/12/2009 n. 8970](#) Sui presupposti necessari affinché sussista il requisito del c.d. controllo analogo richiesto per ritenere legittimo l'affidamento "in house" di servizi pubblici nel caso di società partecipata da più enti.
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 8870 del 29 dicembre 2009](#) [Gli uffici legali degli enti anche nelle strutture di staff](#)
- Consiglio di Stato, [sentenza 31 dicembre 2009 n. 9301](#) Cittadini legittimati a impugnare il Piano di inquinamento acustico
- Corte di giustizia europea [Sez. IV, 23/12/2009 n. C-376/08](#) Sul divieto di partecipazione allo stesso appalto, in modo concorrente, di un consorzio stabile e di una società facente parte dello stesso
  - Corte di giustizia europea [Sez. IV, 23/12/2009 n. C-305/08](#) I soggetti che non perseguono un preminente scopo di lucro, come le università e gli istituti di ricerca, possono partecipare ad un appalto pubblico di servizi
  - Corte costituzionale [sentenza n. 339/2009](#) del 16/12/2009

Sulla illegittimità costituzionale dell'art. 8, co. 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, in materia di legge obiettivo per lo sfruttamento di giacimenti di idrocarburi nella parte in cui non prevede un adeguato coinvolgimento delle Regioni nel procedimento finalizzato all'adozione del decreto del Ministero dello sviluppo economico, concernente le modalità delle procedure competitive per l'attribuzione della concessione ad altro titolare e sulla illegittimità costituzionale dell'art. 10 del decreto-legge n. 112 del 2008 in materia di promozione degli interventi infrastrutturali strategici e nei settori dell'energia e delle telecomunicazioni nella parte in cui non prevede che il Ministero dello sviluppo economico assuma sui programmi ivi previsti il parere della Conferenza Stato-Regioni di cui all'art. 1 del d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281.

- [Corte costituzionale sentenza n. 340/2009](#) del 16/12/2009

Sull'illegittimità costituzionale dell'art. 58, co. 2, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, in ordine alla ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di regioni, comuni ed altri enti locali e redazione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari esclusa la proposizione iniziale: «L'inserimento degli immobili nel piano ne determina la conseguente classificazione come patrimonio disponibile e ne dispone espressamente la destinazione urbanistica»

- Corte dei Conti [sentenza n. 548/09 del 9 dicembre 2009 - Seconda Sezione giurisdizionale Centrale d'Appello](#)

In tema di responsabilità di un funzionario dipendente di un ente locale addetto all'ufficio economato per danno erariale derivante dall'omissione di ogni forma di controllo e vigilanza sull'illecito operato di altro dipendente a lui sottoposto (Nella fattispecie la Sezione ha ritenuto responsabile il convenuto per

responsabilità sussidiaria conseguente l'omessa vigilanza sul versamento di somme nelle casse comunali)

- Corte dei Conti [sentenza n. 355/09 del 3 dicembre 2009 - Sezione giurisdizionale appello per la Regione siciliana](#)

In tema di responsabilità dell'ingegnere capo ufficio tecnico di un ente locale per danno indiretto cagionato allo stesso derivante da transazione intervenuta tra ditta appaltatrice e amministrazione locale

- [Tar Lazio, sez. II, 5/1/2010 n. 36](#) Sull'inapplicabilità del divieto di partecipazione alle gare previsto dall'13 d.l. n. 223 del 2006 (c.d. decreto Bersani), nel caso di una società indirettamente partecipata da enti locali.
- [Tar Piemonte, Sez. I, 21/12/2009 n. 3717](#) Sull'esclusione da una gara per mancata allegazione della copia del d.i. del sottoscrittore ad una o più dichiarazioni sostitutive qualora esse siano inserite nella stessa busta dove sono state poste altre dichiarazioni corredate della copia del d.i.
- Tar Lombardia, Milano, [sentenza n. 5200 del 27 novembre 2009](#) In materia di annullamento dell'aggiudicazione a seguito di illegittima esclusione di un concorrente
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n. 11789 del 26 novembre 2009](#)- Tra le cause che possono determinare il mancato invito o l'esclusione di un concorrente, e, successivamente, la mancata aggiudicazione di una gara (con la dovuta escussione della relativa cauzione provvisoria), rientrano la malafede e la negligenza contrattuale ...
- Tar Campania, Salerno, [sentenza n. 6940 del 26 novembre 2009](#) In materia di illegittima revoca di un contratto di appalto
- Tar Campania, Salerno, [sentenza numero 6934 del 26 novembre 2009](#) In fase di sorteggio dei requisiti di ordine speciale, la mancata dimostrazione degli stessi comporta l'annullamento dell'aggiudicazione e l'escussione della cauzione provvisoria
- Tar Campania, Salerno, [sentenza numero 6934 del 26 novembre 2009](#) La mancata prova della regolarità contributiva comporta l'annullamento dell'aggiudicazione e l'escussione della relativa cauzione provvisoria
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 29/12/2009 n. 8913](#)- E' corretta la decisione di una stazione appaltante di non inoltrare l'invito per l'affidamento di un appalto al precedente affidatario, in considerazione delle inadempienze commesse dal medesimo nello svolgimento del pregresso servizio.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 29/12/2009 n. 8952](#) Sull'istituzione di nuove farmacie in deroga al criterio demografico di cui all'art. 104 TULS.
- Corte di Cassazione, [ordinanza n. 105 dell'8 gennaio 2010](#) I cartelloni sono assoggettati esclusivamente all'imposta sulla pubblicità, nella quale resta compresa ed assorbita la tassa di occupazione del suolo pubblico.

## **PRASSI AMMINISTRATIVA**

- [Sezione centrale di controllo di legittimità - Delibera n. 20/2009/P](#)  
Ambito applicativo dell'art. 17, commi 30 e 30 bis del D.L. 78/2009, convertito in L. 102/2009 - controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti di due ulteriori tipologie di atti, in aggiunta a quelle già tassativamente indicate nell'art. 3, comma 1 della legge 14 gennaio 1994, n. 20:
  - 1) atti e contratti di conferimento di incarichi individuali, mediante «contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e con-tinuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria» (art. 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001), posti in essere da pubbliche amministrazioni;
  - 2) atti e contratti concernenti incarichi di studio, consulenza e ricerca conferiti a soggetti estranei alle pubbliche amministrazioni (art. 1, comma 9, della legge n. 266/2005).
- [Corte dei Conti Piemonte delibera n. 57/2009](#) Parere in merito ad un quesito riguardante la destinazione dei proventi delle sanzioni pecuniarie derivanti da violazione al codice della strada
- [Corte dei Conti Piemonte delibera n. 52/2009](#) Parere in materia di calcolo dell'indennità di funzione spettante agli amministratori locali
- [Corte dei Conti Campania delibera n. 45/2009/par](#) Richiesta di parere in ordine ad alcune questioni contabili da parte di un comune in dissesto finanziario
- [Corte dei Conti Campania delibera n. 40/2009/par](#) Richiesta di parere in ordine alla perdurante vigenza della facoltà, prevista dall'art. 61, comma 3-bis, del D.Lgs. 15 novembre 1993, n. 507, di dedurre dal costo complessivo dei servizi di nettezza urbana gestiti in regime di privativa comunale un importo variabile, tra il 5 % ed il 15 %, a titolo di costo dello spazzamento dei rifiuti solidi urbani, ciò ai fini dell'applicazione della tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (TARSU).
- [Corte dei Conti Campania delibera n. 37/2009/par](#) Richiesta di parere in ordine alla attuale vigenza dell'obbligo di versamento "al Fondo assistenza e previdenza per il personale del Corpo forestale dello Stato" di un quarto dei proventi contravvenzionali relativi alle violazioni accertate dagli agenti di detto Corpo

## DOTTRINA

- Luca Antonini, [Il primo decreto legislativo di attuazione della legge n. 42/2009: il federalismo demaniale](#)
- Costantino Tessarolo, [L'azione collettiva risarcitoria: finalità, legittimazione, procedimento.](#)
- Bernardino Albertazzi, [Il formulario per il trasporto dei rifiuti nel dlgs 152/2006 e nella giurisprudenza.](#)
- Costantino Tessarolo, [Il regime transitorio nel nuovo sistema dei servizi pubblici locali.](#)
- Luigi Oliveri, [Incarichi ai dirigenti: affidamenti difficili](#)

- Giovanni Gioffré, [L'aggiudicazione dell'appalto. Annullamento e sorti del contratto](#)
- D. Zonno, [Copertura di posti vacanti nei ruoli dell'Amministrazione: nuovo concorso o scorrimento delle graduatorie?](#)
- Antonio Lamorgese, [Il danno all'immagine della persona giuridica nella giurisprudenza di legittimità](#)
- Cristina Sgubin, [La difficile applicazione del diritto comunitario nella zona grigia tra l'appalto e la concessione](#)
- Tommaso Miele, [Tipizzazione delle fattispecie di responsabilità amministrativa](#)
- Alberto Barbiero, [I principi per la reimpostazione dei sistemi di valutazione delle risorse umane nel d.lgs. n. 150/2009](#)
- Alberto Barbiero, [I requisiti di partecipazione ed i criteri di valutazione nelle gare per appalti di beni e servizi](#)
- C. Rapicavoli, [Effetti della sentenza della Corte costituzionale 30 dicembre 2009, n. 340 sul procedimento di adozione dei piani delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.](#)
- A. Lisi - G. Penzo Doria, [L'albo on line dal 2010 è davvero possibile?](#)
- [La riforma dei servizi pubblici locali: il Partenariato Pubblico Privato e la gestione del servizio idrico 6](#)
- Antonio Ciaramella, [Nuovi limiti ai poteri istruttori del P.M. contabile previsti dall'art. 17, comma 30-ter della legge n. 102 del 2009: garanzie e strumenti di tutela dei destinatari](#)
- Lucrezia Fiandaca, ["Scorrimento della graduatoria" e riparto di giurisdizione](#)
- Maurizio Borgo, [Sulla retroattività dell'art. 43 del T.U. Espropri. Posizioni divergenti della giurisprudenza amministrativa e della Corte di cassazione](#)
- Lorenzo D'Ascia, [L'incidenza del falso nella materia degli appalti pubblici. Il Consiglio di Stato esplora il terreno del "falso innocuo"](#)
- Pasquale Fava, [Il controinteressato nel giudizio amministrativo. Concetto, elementi costitutivi e casistica delle fattispecie problematiche applicative più ricorrenti](#)
- Alessandra Caldarozzi, [La semplificazione amministrativa nelle Regioni e nei Comuni](#)
- Silvia Paparo, [Una semplificazione di risultato](#)
- Maurizio Danza, [Gli strumenti di premialità nella riforma Brunetta. Categorie e distinzioni nel D.lgs. 27.10.2009 n. 150](#)
- Luigi Alla, [La nuova disciplina in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica dopo le modifiche introdotte dall'articolo 15 del d.l. 135/2009 convertito, con modificazioni, dalla legge 166/2009](#)
- Paolo Polimanti, [Le principali novità nei servizi pubblici locali. Alcuni aspetti problematici della riforma](#)
- Vittorio Raeli, [La natura della responsabilità amministrativa tra modello risarcitorio e sanzionatorio](#)
- Paola Maria Zerman, [La responsabilità del committente per gli infortuni del dipendente dell'appaltatore](#)

## SITI DI INTERESSE

- [http://www.corteconti.it/Cittadini-/Rassegna-S/sommariogennaio2010.htm\\_cvt.asp](http://www.corteconti.it/Cittadini-/Rassegna-S/sommariogennaio2010.htm_cvt.asp)
- [www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- [http://www.sistema-bdi.it/paweb\\_main.php?boot=paweb&send=paweb](http://www.sistema-bdi.it/paweb_main.php?boot=paweb&send=paweb)