



CARLO GAROFANI E MASSIMO CASSANO NUOVI VICEDIRETTORI DELLA SSPAL

Il 5 ottobre 2009 con due decreti del Presidente del Consiglio nazionale di Amministrazione dell'Agenzia Autonoma per la gestione dell'albo dei segretari comunali provinciali, Fabio Melilli, sono stati nominati i due nuovi vice direttori della SSPAL, il dott. Carlo Garofani (designato come vicario del Direttore della Scuola), e il dott. Massimo Cassano. La scadenza dell'incarico dei vice direttori è fissata per il 13 settembre 2013.

Carlo Garofani (nominato con decreto AGES n. 65707 -P) è nato a Roma il 15

dicembre 1963, laureato in Economia e Commercio presso l'Università degli Studi di Roma "La Sapienza", ha avuto un'esperienza pluriennale nel campo della formazione e consulenza per gli Enti locali maturata prima in Ancitel, poi in AnciForm, quindi in FormAutonomie. Presso la SSPAL, prima della nomina a vice direttore ha ricoperto l'incarico di dirigente del Servizio di Formazione per il Lazio, l'Abruzzo, il Molise e la Sardegna. In virtù della Decisione n. 133 del 6/11/2009 del Direttore della SSPAL, dott. Baldovino de

Sensi, al il dott. Carlo Garofani sono delegate, tra le altre attività, il coordinamento delle attività di specializzazione e aggiornamento delle strutture territoriali Campania, Basilicata, Puglia Calabria e della Sicilia; la progettazione organizzazione e realizzazione delle attività di specializzazione e aggiornamento professionale nel Lazio, Sardegna, Abruzzo e Molise; la progettazione organizzazione e realizzazione dei corsi FORMAL nelle regioni di competenza; il coordinamento di due attività di ricerca, nonché la formazione del

>>

E' PARTITO IL COA 3. IN ARRIVO 300 NUOVI SEGRETARI COMUNALI

Sono in arrivo per la pubblica amministrazione italiana 300 nuovi segretari comunali e provinciali. E' stato infatti inaugurato il 14 ottobre scorso, presso l'Aula Giulio Cesare in Campidoglio, il terzo corso di accesso in carriera a cui parteciperanno, per un intero anno di lezioni frontali e in e-learning, i 390 vincitori del concorso bandito due anni fa dall'Agenzia Autonoma per la Gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali (AGES). Questo l'identikit dei 390 aspiranti segretari: in maggioranza donne, del Centro-Sud, in gran parte laureati in giurisprudenza tra i 30 e i 40 anni. La maggioranza degli enti locali, soprattutto

piccoli comuni, che ha chiesto con forza l'invio di nuovi segretari appartiene al Nord Italia, in particolar modo in Lombardia. "I giovani dirigenti locali che usciranno da questo corso, che rappresenta una vera e propria eccellenza a livello formativo, saranno professionalmente preparatissimi" ha detto con forza il Direttore della SSPAL Baldovino de Sensi "questo corso rappresenta un'eccellenza a livello formativo, sono certo che i nuovi segretari avranno tutti gli strumenti necessari per affrontare i molti e delicati compiti dello scenario istituzionale che si sta costruendo nel nostro Paese".

All'inaugurazione del corso è intervenuto anche il Sindaco di Roma, Gianni Alemanno: "Dopo tanti anni di centralismo amministrativo oggi, pur con un percorso non lineare ma alimentato da spinte e contospinte, si cerca un nuovo equilibrio tra centrale e locale. Quello che vi aspetta nel prossimo futuro è un compito molto impegnativo. Bisogna giungere ad una amministrazione che dia risposte ai cittadini, diversa da quella che definirei cultura del no che fino ad oggi l'ha caratterizzata. Per questo servono persone che siano formate nella cultura del partenariato su impulso del territorio e che sappiano applicare il

>>

XXVI Assemblea annuale dell'ANCI-presentato ultimo titolo collana SSPAL

di S.N.

In occasione della XXVI Assemblea annuale ANCI, il 9 ottobre 2009 SSPAL e ANCI Lazio hanno presentato l'ultimo volume della Collana di studi e ricerche della SSPAL diretta da Baldovino de Sensi, dal titolo "Storie di Sindaci per la storia d'Italia", a cura di Oscar Gaspari, Rosario Forlenza, Sante Cruciani. L'incontro, dopo i saluti introduttivi di Francesco Chiucchiurlo, Presidente di ANCI Lazio e la presentazione di Baldovino de Sensi, Direttore della SSPAL, ha previsto la partecipazione degli autori e gli interventi di Dora Marucco, dell'Università di Torino e Amalia Neirotti, sindaco di Rivalta.



Editoria



Ida Nicotra - Paolo Zocchi
Formare per riformare. Federalismo e creazione di una nuova classe dirigente locale
Roma: Donzelli, 2009



A cura di Oscar Gaspari, Enrico Minio.
Un sindaco "riformista" nell'Italia del dopoguerra
Roma: Donzelli, 2009



A cura di Vincenzo Antonelli
Città, Province, Regioni, Stato. I luoghi delle decisioni condivise
Roma: Donzelli, 2009



A cura di Hiroko Kudo, Giampaolo Ladu, Lucio Pegararo
Municipi d'Oriente. Il governo locale in Europa orientale, Asia e Australia
Roma: Donzelli, 2006



Rosario Forlenza
Le elezioni amministrative della prima repubblica.
Roma: Donzelli, 2008

...I NUOVI VICEDIRETTORI

personale della SSPAL, il Partenariato e i progetti europei.

Massimo Cassano (nominato con decreto AGES n. 65705 -P) è nato il 17 agosto 1959. Laureato in Giurisprudenza, ha concluso i periodi di pratica per le professioni di notaio ed avvocato. È Segretario comunale titolare dal 1988. Ha lavorato presso i diversi comuni in particolare dell'area piemontese e attualmente è titolare della Segreteria Generale convenzionata della Città di Nizza Monferrato e Montemagno e regge a scavalco i Comuni di Tonco, San

Giorgio Scarampi ed Alfiano Natta. E' inoltre Segretario dell'Unione Collinare "Colli e Castelli" con sede operativa presso il Comune di Alfiano Natta. Nel corso degli anni ha svolto funzioni di raccordo tra gli organi politici e la struttura organizzativa, di responsabile del servizio di contabilità e tributi, di predisposizione dei bilanci e relative variazioni, di governo delle risorse, di pianificazione strategica, di controllo e verifica in vari Comuni dei risultati e valutazione dei Responsabili dei servizi, di Presidente della delegazione pubblica per la contrattazione decentrata a livello di Ente oltre ad aver assolto alla funzione di Presidente o di membro di Commissioni di

concorso per le assunzioni di personale. In seguito alla Decisione n. 133 del 6/11/2009 del Direttore della SSPAL, dott. Baldovino de Sensi, al dott. Massimo Cassano sono delegate, tra le altre attività, il coordinamento delle attività di specializzazione e aggiornamento professionale delle strutture territoriali Lombardia, Piemonte e Liguria; Friuli Venezia Giulia e Veneto; Emilia Romagna, Toscana, Marche e Umbria; la progettazione organizzazione e realizzazione dei corsi Formal nelle regioni di competenza; il coordinamento di tre attività di ricerca; le relazioni sindacali e il contratto decentrato per i dipendenti della Scuola.

PARTITO IL COA3

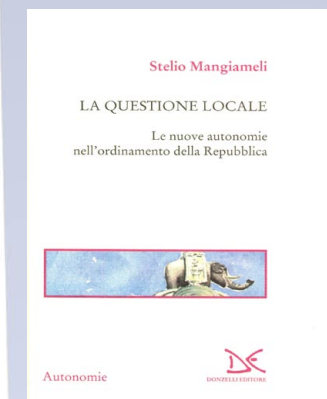
cambiamento portando al dialogo con il cittadino". Per l'On. Osvaldo Napoli, Vicepresidente dell'ANCI, "la realtà degli enti locali si appresta ad affrontare grandi cambiamenti, i sindaci sono pronti ad affrontare questa sfida, anche voi segretari dovreste esserlo e il vostro ruolo sarà fondamentale». Per il Presidente dell'Agas, Fabio Melilli, "questo è un giorno di grande importanza per l'Agenzia dei Segretari perché finalmente, dopo un periodo in cui abbiamo avuto delle difficoltà, che hanno obbligato spesso i segretari a lavorare in condizioni non ottimali, parte il corso di formazione

ed è stato bandito un nuovo concorso. Ciò porterà nella P.A segretari giovani e preparati ad affrontare nel migliore dei modi questa stagione di riforme in cui sono direttamente coinvolti". "Per quasi un anno non ci sono stati nuovi accessi in carriera di segretari comunali e provinciali, ci siamo trovati talvolta nell'impossibilità di soddisfare le richieste dei sindaci, in particolare modo di quelli dei piccoli comuni del Nord Italia" ha detto Giovanna Marini, direttore dell'Agas. Il responsabile del Corso CO.A.3, Carlo Paolini, ha infine spiegato che "questo corso, che non trova eguale riscontro nemmeno a livello europeo, avrà un effetto enorme

sulla pubblica amministrazione. I 300 nuovi segretari che entreranno in servizio fra un anno si troveranno infatti ad applicare tutte le riforme attualmente in corso di definizione dovendo assicurare, ed essendo perfettamente preparati per farlo, la massima efficacia ed efficienza". Alla fine del corso, organizzato dalla Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale (SSPAL), non tutti i partecipanti accederanno effettivamente alla carriera: tra loro, infatti, solo 300 potranno superare le selezioni finali ed andare così a svolgere il proprio compito presso gli enti locali, partendo naturalmente da quelli di piccole dimensioni.

La repubblica delle autonomie ancora in mezzo al guado

"La questione locale. Le nuove autonomie nell'ordinamento della Repubblica", di Stelio Mangiameli, è il titolo della collana SSPAL pubblicata per i tipi di Donzelli Editore. Dalla quarta di copertina: "Dalla legge n. 142 del 1990 ad oggi l'ordinamento dei livelli di governo ha conosciuto un vero e proprio rovesciamento che ancora non si è assestato. Il riordino del governo territoriale della Repubblica è ormai una necessità determinata da diversi fattori, soprattutto quello delle relazioni sopranazionali e internazionali. E' urgente, in particolare, che l'Italia risponda adeguatamente alle condizioni imposte dal processo di internazionalizzazione dell'economia e dall'ulteriore evoluzione dell'integrazione europea, che richiedono una diversa articolazione dei compiti pubblici."



Editoria



Ida Nicotra - Paolo Zocchi
Formare per riformare. Federalismo e creazione di una nuova classe dirigente locale
Roma: Donzelli, 2009



A cura di Oscar Gaspari Enrico Minio.
Un sindaco "riformista" nell'Italia del dopoguerra
Roma: Donzelli, 2009



A cura di Vincenzo Antonelli
Città, Province, Regioni, Stato. I luoghi delle decisioni condivise
Roma: Donzelli, 2009



A cura di Hiroko Kudo, Giampaolo Ladu, Lucio Pegoraro
Municipi d'Oriente. Il governo locale in Europa orientale, Asia e Australia
Roma: Donzelli, 2006



Rosario Forlenza
Le elezioni amministrative della prima repubblica.
Roma: Donzelli, 2008



EVENTI

04.11.2009

CONVEGNO "LA RIFORMA BRUNETTA"

Formafuturo in collaborazione con la SSPAL ha organizzato per il 9 novembre 2009 a Parma un convegno dal titolo "La riforma Brunetta. Dalla lettura, all'interpretazione all'applicazione". E' stato previsto che l'iniziativa fosse gratuita per tutti i segretari comunali e provinciali e per tutti i corsisti del corso di accesso in carriera COA.3. Programma

ISTITUZIONALE

27.10.2009

CONVEGNO SSPAL VENETO - FRIULI VENEZIA GIULIA: "FORMARE PER RIFORMARE. RUOLO E COMPETENZE DEI SEGRETARI E DEI DIRIGENTI DEGLI ENTI LOCALI NELLA PROSPETTIVA FEDERALISTA"

Si è svolto a Venezia lo scorso 23 ottobre 2009, nella Sala convegni della Provincia di Venezia a palazzo Ca' Corner, "Formare per riformare. Ruolo e competenze dei segretari e dei dirigenti degli enti locali nella prospettiva federalista", convegno promosso dalla SSPAL Veneto, Friuli-Venezia Giulia.

L'evento, è stato presieduto dal prof. Gaetano Zilio Grandi, responsabile della SSPAL locale, e ha visto la partecipazione di Adriana Vigneri, vicepresidente del CdA dell'Agas, di Carlo Garofani, vicedirettore vicario della SSPAL, di Walter Anello, responsabile del dipartimento ricerca SSPAL, ed è stato aperto dall'assessore al personale dell'Amministrazione provinciale di Venezia, Tessari, che ha sottolineato l'importanza della formazione anche per gli amministratori, ricordando, a questo proposito, il prossimo avvio di un corso Formale (Formazione per gli amministratori locali) nella Provincia di Venezia, in collaborazione con la SSPAL interregionale.

La prof.ssa Ida Nicotra, componente del Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia dei segretari comunali ha definito fondamentale il legame tra riforme e formazione, concetto sul quale è basato il volume da lei stessa curato con lo scomparso prof. Paolo Zocchi, presentato in questa occasione. Riforme e formazione sono indissolubilmente legate anche per quanto riguarda i politici locali, i quali troppo spesso credono sia sufficiente la sola legittimazione politica per l'esercizio del proprio

ruolo di amministratori. Dopo un accenno alle vicende delle riforme costituzionali realizzate e tentate negli ultimi anni, Nicotra ha affermato la necessità di portare a compimento il disegno fin qui realizzato attraverso, in particolare, l'istituzione di una Camera di rappresentanza degli interessi locali e ha quindi sottolineato l'importanza fondamentale della recente legge di riforma per il "Federalismo fiscale", varata del governo. Della riforma ha sottolineato, in particolare, i meccanismi premiali e punitivi previsti dalla legge per gli enti locali che abbiano comportamenti virtuosi, e per stimolare i piccoli comuni alla fusione o alla gestione in consorzio dei servizi pubblici o, al contrario, punitivi per i comuni che non siano in grado di sostenere il pareggio del bilancio. Una legge, conclude, della quale è evidente l'intento di responsabilizzazione rispetto ad una corretta gestione delle risorse. Per quanto riguarda in particolare la figura dei segretari comunali, esprime le proprie preoccupazioni rispetto all'applicazione dello spoil system riguardo alla figura del segretario, la cui continuità del ruolo sarebbe, invece, necessaria rispetto ai cambiamenti conseguenti al rinnovamento delle cariche politiche.

FORMAZIONE

30.09.2009

SEMINARIO SSPAL LOMBARDIA - PIEMONTE - LIGURIA: "IL FEDERALISMO FISCALE"

Il 25 settembre 2009 la SSPAL Lombardia, Piemonte e Liguria ha organizzato a Milano, presso il Nuovo spazio Guicciardini, un seminario sul tema "Il federalismo fiscale" L'incontro, che ha visto un'ampia adesione sia di esponenti politici che di operatori degli Enti Locali, ha avuto ad oggetto le disposizioni contenute nella legge n. 42 del 5 maggio 2009 (entrata in vigore il 21 maggio 2009) recante la "Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'art. 119 della Costituzione" e destinate senz'altro a porsi alla base, nell'immediato futuro, di una vera e propria rivoluzione dei rapporti fra i diversi livelli di Governo nei quali si articola, per riconoscimento costituzionale, l'amministrazione.

L'incontro è stato aperto dall'Avv. Giuseppe Marzullo, Responsabile della SSPAL centro-nord, che dopo aver rivolto un saluto a tutti i partecipanti, ha rammentato preliminarmente la mission della SSPAL e il suo ruolo per la formazione di quanti -



Segretari comunali e provinciali, Dirigenti, Responsabili di Servizi, Amministratori - operano all'interno degli enti locali. Ha svolto le funzioni di moderatore la Dott.ssa Silvia Carra, Segretario comunale in servizio presso la struttura territoriale della Scuola.

Il seminario ha potuto vantare l'intervento del Ministro per la semplificazione normativa, Roberto Calderoli, che ha arricchito la giornata chiudendo i lavori con riflessioni di ampio respiro che hanno consentito di inquadrare la legge di riforma nel contesto dell'attuale situazione economica nazionale e del complessivo programma di riforma degli assetti fra i vari livelli di Governo.

Sono stati relatori autorevoli il Cons. Claudio Tucciarelli, Capo Dipartimento Riforme Istituzionali Presidenza Consiglio Ministri, il Prof. Giuseppe Franco Ferrari, Presidente dell'IFEL, il Dott. Claudio Filippi, Direttore del dipartimento Libertà pubbliche e sanità presso l'Autorità garante per la protezione dei dati personali, il Dott. Carlo Paolini, Segretario Generale del Comune di Firenze.

Si riportano, a seguire, i punti salienti delle singole relazioni.

Claudio Tucciarelli - Capo Dipartimento Riforme Istituzionali Presidenza Consiglio Ministri ha illustrato in apertura oggetto e le finalità della legge n. 42/2009 collegando la stessa alla riforma del titolo V della Carta Costituzionale del 2001 e al decennio intermedio di pronunce della Corte Costituzionale con una ricostruzione dello scenario complessivo che ha visto infine l'emanazione della legge sul federalismo. La relazione ha in particolare evidenziato il completamento che, per mezzo della legge di riforma, viene ad attuarsi del titolo V della Carta Fondamentale nonché gli elementi di autonomia e gli elementi di perequazione presenti all'interno della normativa in riferimento. L'accento è stato altresì posto, fra gli altri, sul problema della determinazione delle funzioni fondamentali degli EELL che non sono ancora state individuate dal legislatore per il mancato raggiungimento di un "punto di incontro" fra le istanze dei Comuni e le istanze regionali, sul profilo dell'armonizzazione dei Bilanci pubblici, sulla previsione dell'obbligo di pubblicazione dei Bilanci su internet, sugli obblighi di trasparenza concernenti gli interventi perequativi e sulla previsione di meccanismi sanzionatori e premiali per gli amministratori.

In ultimo sono stati illustrati compiti e funzioni della Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale (art. 4), della Conferenza permanente per il

coordinamento della finanza pubblica (art. 5) e della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale (art 3).

Giuseppe Franco Ferrari - Presidente IFEL si è soffermato preliminarmente sul rapporto fra art. 117 e art. 119 della Costituzione, su quello dell'individuazione delle funzioni fondamentali e della contrapposizione fra interessi dei Comuni e interessi delle Regioni e sulle problematiche che la legge n. 42/2009 riflette sull'art. 23 della Carta Fondamentale chiedendo la reinterpretazione dell'ambito della riserva di legge. Successivamente il relatore ha altresì evidenziato che uno dei quesiti destinati ad impegnare maggiormente, a breve, le amministrazioni comunali, è quello relativo al quantum di autonomia di cui potranno disporre in sede regolamentare. Ulteriori profili di analisi di particolare interesse sono stati quelli relativi ai rischi insiti nei vari metodi di calcolo possibili della spesa e ai rapporti fra fondo perequativo e risorse aggiuntive.

Claudio Filippi - Direttore del dipartimento Libertà pubbliche e sanità presso l'Autorità garante per la protezione dei dati personali (interventato in sostituzione del Prof. Pizzetti, Presidente dell'Autorità garante per la protezione dei dati personali) dopo aver sottolineato, in apertura della sua relazione, come non possa ritenersi sussistere contraddizione fra tutela dei dati personali e circolazione degli stessi, ha scandagliato i presupposti in presenza dei quali è legittimo lo scambio dei dati, il problema della messa a disposizione, da parte della PA, di dati personali a privati chiarendo il ruolo che è chiamato a rivestire il Garante nel contesto in riferimento e mettendo in guardia verso i rischi di strumentalizzazione del Codice della Privacy.

Carlo Paolini - Segretario Generale del Comune di Firenze ha conclusivamente analizzato la legge n. 42/2009 fornendo, con l'ottica che fisiologicamente contraddistingue, chi è chiamato a svolgere, nell'ambito dell'Ente Locale le funzioni di collaborazione ed assistenza nei confronti del Capo dell'Amministrazione, prima che ai restanti organi, le indicazioni pratiche tipiche di una visione più strettamente e immediatamente operativa.