

## FIRMATO IL PROTOCOLLO D'INTESA TRA LA SSPAL E LA SCUOLA SUPERIORE DELL'INTERNO PRIMI PROGETTI DI COOPERAZIONE SULLA FORMAZIONE NEGLI ENTI LOCALI

Il direttore della SSAI, Prefetto Adriano Soi e il direttore ff della SSPAL, Baldovino de Sensi hanno firmato in data 15 aprile 2009 un protocollo fra le due Scuole Superiori. Il protocollo assume un particolare valore istituzionale perché, oltre a consolidare una tradizionale e continua collaborazione, rappresenta la conclusione del percorso d'Intesa previsto dall'art. 1, comma 4 del dpr 27/08. Il regolamento di riforma della Scuola Superiore della

Pubblica Amministrazione Locale, infatti, prevede che alcune delle nuove missioni formative allocate in capo alla SSPAL debbano essere attuate previa intesa con il Ministero dell'Interno. I temi soggetti ad intesa sono: la formazione d'accesso alla qualifica dirigenziale, l'aggiornamento professionale ed il perfezionamento del personale della pubblica amministrazione locale che svolge funzioni dirigenziali, nonché lo svolgimento di corsi di aggiorn-



## L'E-LEARNING PER IL CHANGE MANAGEMENT NELLA PA

Lo scorso 28 aprile 2009, presso la sede centrale della SSPAL si è tenuto un incontro-dibattito dal titolo "E-learning per il change management", organizzato dalla scuola in collaborazione con la struttura "E-learning e Innovazione" dell'Università di Teramo. Un argomento quanto mai attuale, quello dell'e-learning, in quanto sta modificando il modo in cui le persone apprendono nella loro vita e per questo è al centro dei processi di innovazione nell'attuale società della conoscenza. Un fenomeno, dunque, che ci riguarda tutti da vicino, sia come cittadini che come lavoratori. All'incontro sono intervenuti: Paolo Zocchi, Mirella Casini Schaerf,

Mauro Sandrini e Rovena Corazza. Mauro Sandrini è il direttore del progetto "E-learning share" dell'università di Teramo ed è impegnato da diversi anni a osservare l'impatto dell'e-learning sulle organizzazioni, nonché sulla vita delle persone e sulle prospettive evolutive della società. Durante il suo intervento all'incontro Sandrini ha ribadito l'importanza di considerare l'e-learning come un mezzo per attivare il cambiamento nelle organizzazioni siano esse pubbliche o private. Ricordando la recente norma del ministro Brunetta riguardante l'assenteismo dei dipendenti pubblici, l'esperto ha sottolineato quanto sia importante che il cambiamento sia

pensato e gestito non solo per una maggiore efficienza delle organizzazioni, ma soprattutto per le esigenze delle persone che vi lavorano. Dunque, un cambiamento prima di tutto culturale e solo successivamente organizzativo. Mirella Casini Schaerf è impegnata sull'argomento e-learning con il progetto Sie-L, Società italiana di e-learning, un'associazione senza scopo di lucro che opera per favorire la ricerca scientifica e la sperimentazione delle buone pratiche dell'e-Learning. Il progetto, che è nato in ambito accademico, con il tempo si è esteso ad altre strutture organizzative. La Schaerf, oltre a presentare la sua esperienza professionale, ha cerca

## I Comuni puntano sul risparmio energetico e fonti rinnovabili

di SN.

*Non solo riduzione delle emissioni e impulso alle rinnovabili. Il piano d'azione sulle politiche energetiche delineato in ambito comunitario punta anche su un altro "tassello": l'incremento dell'efficienza. Un aspetto su cui i Comuni italiani, in seno alle proprie competenze, si sono già messi in movimento.*

*Le abitazioni - Un tentativo di monitoraggio di quanto è stato fatto finora lo ha realizzato l'Onre (Osservatorio nazionale regolamenti edilizi per il risparmio energetico). L'indagine è stata effettuata su un campione di mille comuni, raccogliendo e catalogando 188 regolamenti edilizi, che, con obbligo (104) o con soli incentivi (85), stimolano un diverso modo di costruire, che guarda alla sostenibilità ambientale. I regolamenti edilizi dei 104 comuni censiti che obbligano le nuove costruzioni a rispettare gli obiettivi di risparmio energetico, riguardano un mercato annuo di 40mila abitazioni (il 13% di quelle realizzate in Italia nel 2008). La popolazione interessata è di 7,6 milioni di abitanti. E tutte le discipline sono degli anni 2000 (nella quasi totalità dopo il 2003).*

*Nei 104 centri dell'obbligo, il rilascio delle autorizzazioni a costruire, ma in alcuni casi anche alla ristrutturazione, è stato in qualche modo collegato al*

>>

## ((( Podcast )))



**Paolo Zocchi**  
Intervista al vicedirettore della SSPAL

## Editoria



**Ida Nicotra - Paolo Zocchi**  
*Formare per riformare. Federalismo e creazione di una nuova classe dirigente locale*  
Roma: Donzelli, 2009



**A cura di Oscar Gaspari**  
*Enrico Minio. Un sindaco "riformista" nell'Italia del dopoguerra*  
Roma: Donzelli, 2009



**A cura di Vincenzo Antonelli**  
*Città, Province, Regioni, Stato. I luoghi delle decisioni condivise*  
Roma: Donzelli, 2009

## PROTOCOLLO D'INTESA...

namento e riqualificazione destinati ai dirigenti e al personale degli enti locali il cui consiglio sia stato sciolto ai sensi dell'art. 143 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 167 o per i quali sia intervenuta dichiarazione di dissesto (Art.1 comma 2 lettera c); lo svolgimento di percorsi formativi per gli amministratori locali (Art.1 comma 2 lettera d). Il documento con cui il Ministero formula l'intesa sugli indirizzi emersi dal programma generale delle attività della SSPAL per l'anno 2009 indivi-

dua come referente tecnico per la verifica dei progetti e l'eventuale attuazione in collaborazione la SSAI, con la quale esiste già una consolidata esperienza di lavoro. Prevedendo tra l'altro forme di collaborazione non limitate alle tematiche dell'Intesa ex art. 1 dpr 27/08, il Protocollo rappresenta un esempio di "buona pratica" a livello pubblico. Le due Scuole praticano concretamente quelle forme di coordinamento fra il complesso delle Istituzioni formative pubbliche che non si sono reattivate sul terreno normativo, con la man-

cata costituzione dell'Agenzia Nazionale per la Formazione. La SSAI e la SSPAL hanno infatti in più occasioni sottolineato che, se meccanismi di coordinamento e di collaborazione fra le Scuole pubbliche sono assolutamente necessari, la previsione di un unico Ente formativo nazionale non teneva conto delle peculiarità delle esperienze e delle missioni di ciascuna Scuola. I primi progetti di cooperazione saranno avviati sulla formazione degli Amministratori locali.

Leggi il testo del Protocollo d'intesa

## CHANGE MANAGEMENT

to di rispondere a un importante quesito: "Perché, nonostante ci siano tutte le condizioni, nella Pubblica amministrazione il cambiamento non si realizza?" Secondo la Schaerf, "il cambiamento è 'ansioso'. Il dipendente della PA cerca di fare le cose come le ha sempre fatte. Questo modo di agire dà sicurezza, tranquillità. Lo sforzo è far comprendere che si tratta, invece, di una falsa sicurezza, e di una falsa tranquillità e che cambiare è normale nonché utile. Far capire che sono parte del cambiamento, che lavoreranno meglio e che avranno maggiori riconoscimenti". Rovena Corazza funzionario della Sspal e progettista del Campus virtuale, ha pre-

sentato questa esperienza della Scuola pensata per creare uno spazio di dialogo e confronto per gli utenti della scuola. A presentare e coordinare il dibattito il vicedirettore della SSPAL, Paolo Zocchi. Il vicedirettore della scuola è anche titolare della cattedra di Modelli e strategie di e-government all'Università La Sapienza e recentemente ha pubblicato il libro "Formare per Riformare" scritto a quattro mani con Ida Nicotra. Argomento del libro è proprio il cambiamento nell'epoca dell'affermazione del federalismo fiscale. Zocchi durante l'incontro ha ricordato quanto sia importante, in questo periodo di profondi cambiamenti per la Pubblica amministrazione, il ruolo della formazione al fine di rinnovarla, anche attraverso

le nuove tecnologie della comunicazione e dell'informazione. *(Resoconto di Marta Ferraro)*



## I Comuni...

*rispetto di adempimenti per la produzione di energia da rinnovabili (soprattutto realizzazione di impianti per l'energia termica destinati a ottenere acqua calda e installazione di pannelli fotovoltaici).*

*Le iniziative avviate - E che l'attenzione dei Comuni italiani, da Nord a Sud e a prescindere dalla loro dimensione, in questo campo sia crescente, lo testimoniano le iniziative messe in campo. Tra le tante, il Comune di Jesi da un lato ha attivato un progetto per l'assegnazione di contributi economici in conto interessi a chi voglia realizzare impianti solari termici per la produzione di calore ma anche impianti fotovoltaici per la produzione diretta di energia elettrica, e dall'altro ha avviato l'iter per interventi mirati al risparmio energetico su edifici pubblici. A Milano, invece, il Comune punta forte sul teleriscaldamento. Entro la fine dell'anno saranno oltre 220.000 gli abitanti a scaldare le proprie case utilizzando il calore recuperato dall'acqua di falda (con le pompe di calore) o il metano (con motori turbo gas) nelle centrali di cogenerazione o dalla combustione dei rifiuti degli inceneritori. A tutto questo si aggiunge la sostituzione degli impianti di riscaldamento ancora alimentati a gasolio di molti edifici pubblici e stabili di edilizia residenziale con centrali a metano o teleriscaldamento.*

## ((( Podcast )))



**Paolo Zocchi**  
Intervista al vicedirettore della SSPAL

## Editoria



**Ida Nicotra - Paolo Zocchi**  
*Formare per riformare. Federalismo e creazione di una nuova classe dirigente locale*  
Roma: Donzelli, 2009



**A cura di Oscar Gaspari Enrico Minio.** *Un sindaco "riformista" nell'Italia del dopoguerra*  
Roma: Donzelli, 2009



**A cura di Vincenzo Antonelli**  
*Città, Province, Regioni, Stato. I luoghi delle decisioni condivise*  
Roma: Donzelli, 2009



## FORMAZIONE

07.05.2009

### RESOCONTO CORSO 5 MAGGIO 2009: "LA FUNZIONE ROGATORIA E IL CONTRATTO DI SPONSORIZZAZIONE"

Martedì 5 maggio 2009 presso la sede dell'ENAIP FVG a Pasiàn di Prato (Ud) si è svolto il corso dal titolo "La funzione rogatoria e il contratto di sponsorizzazione" tenuto dal Dott. Maurizio Lucca, Direttore Generale del Comune di Vigonza (Pd). Partendo da una recente sentenza, si è iniziato a parlare dei principi di riferimento della Pubblica Amministrazione soffermandoci su quello dell'imparzialità. Si è passati poi ad analizzare la storia del Segretario Comunale e di come nel tempo sia arrivato ad essere ufficiale rogante del Comune con la disanima delle leggi, circolari ecc. che governano la funzione rogatoria. Ulteriore passo in avanti è stato fatto con la ricognizione degli elementi fondamentali della funzione rogatoria e poi più specificatamente degli elementi dell'atto in sé, con spazio per le domande dei partecipanti tra un elemento e l'altro. Si è poi parlato degli accordi procedurali, del verbale delle sedute di organi collegiali, per finire con il contratto di sponsorizzazione analizzando le varie fonti normative che lo disciplinano e uno schema di contratto.

## DOCUMENTAZIONE

06.05.2009

### NOVITÀ IN SSPAL.DOC

Ecco i titoli degli ultimi documenti pubblicati nell'archivio istituzionale documentale della SSPAL:

La responsabilità amministrativo-contabile nella gestione dei contratti pubblici

Bollettino eventi: maggio 2009

Bollettino Risorse on line n. 13/2009

E-learning e innovazione

Formare per riformare. Funzioni, obiettivi e metodologie per la formazione

Web 2.0 per la semplificazione della PA: il ruolo della formazione pubblica

## EDITORIA

05.05.2009

### PRESENTAZIONE LIBRO SSPAL ALLA BIBLIOTECA DEL SENATO

Il 14 maggio 2009 si è svolta, presso la Biblioteca del Senato "Giovanni Spadolini" - Sala degli Atti parlamentari, la presentazione del volume SSPAL edito da Donzelli di Rosario Forlenza "Le elezioni amministrative della prima Repubblica. Politica a propaganda locale nell'Italia del secondo dopoguerra (1946-1956)". All'incontro, introdotto dal Vice Direttore della SSPAL prof. Paolo Zocchi, sono intervenuti Rosario Forlenza, Antonio Agosta, Pier Luigi Ballini, Marco De Nicolò, Maurizio Ridolfi. Ha coordinato i lavori Sandro Bulgarelli.

## ISTITUZIONALE

04.05.2009

### IN AUMENTO GLI ACCESSI IN RETE DELLA SSPAL

Nel mese di ottobre 2008 è stato lanciato il nuovo sito della SSPAL, progettato e realizzato per meglio rispondere alle esigenze informative dell'utenza della Scuola, evidentemente ampliata alla luce del nuovo regolamento vigente. Il nuovo sito della SSPAL, realizzato con s/w open source (Joomla), fin dai primi mesi ha avuto un'accoglienza più che positiva, grazie anche ad una struttura e una navigabilità semplici e amichevoli. Nel corso del primo trimestre 2009, relativamente alle statistiche d'uso del sito, si è rilevato un andamento crescente degli accessi; nello specifico, i dati forniti dal sistema mostrano un netto aumento delle visite, che sono passate dalle 18.171 del mese di gennaio, alle 20.210 del mese di marzo. Rispetto poi alle pagine consultate, si è passati dalle 100.733 di gennaio alle 109.215 di marzo. Confrontando i dati con il 2008, l'aumento è stato sostanziale, visto che le pagine consultate nel mese di dicembre 2008 sono state 70.691. Va anche evidenziato un dato importante relativo alla media giornaliera delle pagine visionate: nell'ultimo trimestre del 2008 era di 2.978, mentre nel primo trimestre 2009 è stato di 3.395.



## FORMAZIONE

30.04.2009

### RESOCONTO DEL CORSO DI PADOVA SUL CONTRATTO DI SPONSORIZZAZIONE

Il giorno 28 aprile 2009 si è tenuto a Padova, presso il Centro Studi Amministrativi "Vincenzo Lazzari", il corso dal titolo "La funzione rogatoria e il contratto di sponsorizzazione". Il relatore, il Dott. Maurizio Lucca, Direttore Generale del Comune di Vigenza (PD), ha iniziato la lezione con l'analisi dei principi di riferimento della P.A., è passato poi a trattare della potestà rogatoria del Segretario comunale partendo dalle origini e arrivando al presente e ipotizzando anche il futuro del Segretario comunale e del rapporto di fiducia che si instaura con l'amministrazione. Si sono affrontati anche i temi dei diritti rogatori, dei contratti di tesoreria, della forma scritta ad substantiam, della stesura dell'atto. La lezione è proseguita parlando del verbale delle sedute di Consiglio e di Giunta, delle Giunte politiche e delle Giunte volanti. Altro tema trattato è stato quello dei contratti di sponsorizzazione. Il Dott. Lucca, essendo un collega dei presenti a questa giornata di formazione, ha reso possibile trasformare la lezione in una vera e propria chiacchierata, innescando dei processi per analizzare, affrontare e risolvere positivamente situazioni problematiche, il cosiddetto problem solving. Al termine della discussione il Prof. Gaetano Zilio Grandi, Responsabile della SSPAL Veneto e Friuli Venezia Giulia, ha ringraziato e salutato il relatore e tutti i partecipanti presenti al corso.

## FORMAZIONE

21.04.2009

### RELAZIONE SUL QUARTO MODULO DEL CORSO "I PUNTI CALDI DEL CODICE DEI CONTRATTI" SVOLTO IL 20 APRILE 2009 A PASIAN DI PRATO (UD)

Il quarto modulo e ultimo modulo del corso relativo al codice dei contratti si è aperto con una breve introduzione su novità e precisazioni, riguardanti le questioni trattate nei precedenti moduli, che ci sono state negli ultimi giorni supportate da articoli e sentenze per passare poi a parlare del tema del controllo del possesso dei requisiti (art. 48) con l'analisi di quali sono tali requisiti, del termine di presentazione, della sanzioni che seguono

no il controllo che non possono essere diversificate da quelle indicate dal codice. Si è poi proseguito con la trattazione del tema dell'avvalimento (articoli 49 e 50) istituito di origine comunitaria che consiste in un contratto a titolo oneroso dove una ditta si impegna nel "prestito" di requisiti ad un'altra. Dopo la panoramica su vari aspetti di questa nuova figura sono state esaminate sentenze e pareri sul tema. L'argomento successivo è stato quello della verbalizzazione (art. 78) con particolare riguardo agli elementi che deve contenere e ha cosa succede in caso di omissione. La giornata si è conclusa con il tema della presenza e della condotta delle imprese in sede di gara.

## FORMAZIONE

14.04.2009

### RELAZIONE DEL QUARTO MODULO DEL CORSO "I PUNTI CALDI DEL CODICE DEI CONTRATTI".

Il quarto ed ultimo modulo del Corso "I punti caldi del codice dei contratti" si è svolto a Padova, in via Basilicata n. 10, il giorno 8 aprile 2009. Ha aperto i lavori il Prof. Gaetano Zilio Grandi, Responsabile della SSPAL Veneto e Friuli Venezia Giulia che ha dato poi la parola al Dott. Massimiliano Alesio che ha iniziato la lezione dando ampio spazio al tema della verbalizzazione delle sedute di gara illustrate con molteplici sentenze del Tar Piemonte, Campania. Sono stati chiariti moltissimi dubbi che i partecipanti, anche questa volta numerosissimi, hanno chiesto al relatore. E' stata una giornata di studio molto interessante in quanto i partecipanti hanno avuto modo di relazionarsi tra loro e di sviscerare problematiche ed esperienze accadute nei loro Comuni. Visto il successo d'aula avuto grazie alla conoscenza della materia da parte del Dott. Alesio e al tema trattato si sta pensando di fare un'ulteriore giornata di formazione su questi argomenti che comunicheremo quanto prima ai Segretari comunali e ai Dirigenti degli Enti Locali. Ha chiuso i lavori il Prof. Zilio Grandi con il saluto e un sentito ringraziamento al Dott. Alesio e a tutti i partecipanti presenti in aula.

Questo numero è stato chiuso in redazione il 15/05/2009