

## PRESENTATO AD EURO P.A. "FORMARE PER RIFORMARE", NUOVO TITOLO DELLA COLLANA SSPAL

Nel pomeriggio del 2 aprile, nell'ambito del consueto appuntamento annuale di Rimini EuroP.A., la SSPAL ha presentato la recentissima pubblicazione a firma del Vice Direttore della SSPAL, Paolo Zocchi e di Ida Nicotra, membro del Consiglio di Amministrazione dell'AGES, dal titolo "Formare per riformare. Federalismo e creazione di una nuova classe dirigente locale". L'incontro, che rientra tra le attività di formazione della SSPAL, ha focalizzato l'attenzione su questioni essenziali dell'attualità politico-istituzionale, quali le riforme e la formazione della P.A., troppo spesso non considerate nella loro inscindibile natura. *Dalla quarta di copertina: "Il cambiamen-*



to è un processo eterogeneo e difficile la cui strada, molto spesso, è disseminata di frustrazioni e falsi traguardi; ridefinisce le strutture di partenza e mette in pericolo certezze acquisite, rendite di posizione, obiettivi già conseguiti. (...) Federalismo, decentramento e riforma complessiva del sistema della governance pubblica sono cambiamenti di estrema complessità che, per avere successo, richiedono altrettanto potente sistema di supporto e di gestione dell'innovazione. (...) Il volume affronta questioni essenziali dell'attualità politico - istituzionale quali sono, appunto, riforme e formazione che, finora, quasi mai sono state

>>

## P.A. locale e Innovazione Piccoli siti... crescono

di S.N.

In contatto con il comune con un click, comodamente da casa. Ai tempi di internet, le amministrazioni di comuni grandi e piccoli si adeguano, costruendo siti sempre più complessi e densi di contenuti. Una vera e propria gara per fornire informazioni, ma soprattutto servizi utili per il cittadino, per entrare a pieno titolo nell'era dell'e-government. È con questo spirito che è nato il concorso indetto dal portale [www.comuni.it](http://www.comuni.it) per il miglior sito comunale. Vincitori dell'edizione 2009, i comuni di Frosinone, Darfo Boario Terme e Bagnoli Irpino.

Assegnati nel corso del salone EuroPa di Rimini, i premi sono stati assegnati sulla base dei voti espressi dagli utenti del sito, nonché dal giudizio di una commissione di esperti.

Per esprimere la propria preferenza bastava entrare sul sito della propria città o del portale Comuni.it. Servizi offerti, design e facilità di navigazione, questi i criteri che sono stati tenuti in considerazione dalla commissione

>>

## ((( Podcast )))



Paolo Zocchi  
Intervista al vicedirettore della SSPAL

## Editoria

## INAUGURATO IL 23 MARZO ALLA SCUOLA SUPERIORE DELL'INTERNO IL CORSO SPE.S. 2009

Il Prefetto Adriano Soi, Direttore della SSAI e il prof. Paolo Zocchi, Vicedirettore della SSPAL hanno aperto il 23 marzo presso la sede della Scuola Superiore dell'Amministrazione dell'Interno il nono corso di specializzazione per i Segretari Comunali Spe.S. 2009.

La disponibilità della SSAI di ospitare il corso, che si svolge fra marzo e luglio presso la sede di via Veientana rafforza ulteriormente la reciproca collaborazione fra le due Istituzioni, che rappresenta una esperienza particolarmente positiva nel

panorama dell'alta formazione pubblica. Un rapporto che risale alla stessa nascita della SSPAL, e che si è sviluppato con numerose iniziative, quali la collaborazione strutturata della SSAI al primo corso di accesso in carriera dei segretari COA 1, vari convegni a FORUM.P.A. di Roma, la sperimentazione congiunta del corso Formal per giovani amministratori locali, la firma di protocolli d'intesa, il contributo della SSPAL ai video realizzati dalla SSAI sulla storia dei duecento anni dell'istituzione dei Prefetti e in occasione della ce-

>>

Sul sito SSPAL tutta la documentazione del corso:

- SPE.S. 2009



A cura di Oscar Gaspari  
Enrico Minio. Un sindaco "riformista" nell'Italia del dopoguerra  
Roma: Donzelli, 2009



A cura di Vincenzo Antonelli  
Città, Province, Regioni, Stato. I luoghi delle decisioni condivise  
Roma: Donzelli, 2009



A cura di Hiroko Kudo, Giampaolo Ladu, Lucio Pegoraro  
Municipi d'Oriente. Il governo locale in Europa orientale, Asia e Australia  
Roma: Donzelli, 2006

## "FORMARE PER RIFORMARE"...

considerate nella loro inscindibile natura. Formare per riformare è uno slogan da convertire in realtà concreta e quotidiana, un modo nuovo di pensare che può restituire vigore e speranza a un paese che non fare a meno di cambiare. E per cambiare è necessario concordare i traguardi, accettare una dialettica non partigiana e, cosa più importante, recuperare quello spirito costituente che ha rappresentato, nei momenti di difficoltà, la stella polare per la rinascita del nostro paese."

## CONVEGNO SULLA RIFORMA DEL SISTEMA DELLE CONFERENZE

Nel pomeriggio del 26 marzo 2009, nella "Sala Mercede" di Roma, è stato presentato il volume della collana SSPAL "Città, province, Regioni e Stato: i luoghi delle decisioni condivise", curato da Vincenzo Antonelli. Il volume, edito per i tipi della Donzelli, ripercorre in sostanza la nascita del sistema delle conferenze (Stato-città, Stato-regioni e Unificata) dalle origini sino alle più recenti ipotesi di modifica. L'incontro, al quale è stato presente il curatore, è stato moderato dal vice direttore della SSPAL, professor Paolo Zocchi. Davvero di alto livello

il parterre dei relatori, tutti ex ministri che hanno contribuito alla nascita e al miglioramento del sistema delle conferenze: Linda Lanzillotta, Enrico La Loggia e Enzo Bianco.



## INAUGURATO IL CORSO SPE.S.

lebrazione dei 25 anni della Scuola Superiore dell'Amministrazione dell'Interno. A seguito del dpr 27/08 che ha riformato la SSPAL, si avviano ulteriori terreni di collaborazione, in virtù dell'intesa prevista dall'art. 1, comma 4.

Lo svolgimento del corso Spe.S presso il campus di via Veientana, fortemente voluto dal Direttore della SSPAL, Baldovino de Sensi, per il valore "istituzionale" della sede e del contributo non solo logisti-

co ma anche di collaborazione scientifica su alcune materie assicurato dalla SSAI, assume anche un valore simbolico per i segretari a dieci anni dalla costituzione del sistema AGES-SSPAL. I Segretari tornano, forti di un nuovo profilo professionale ormai consolidato, in una sede che è stata significativa nel loro passato e che è portatrice dei valori dell'etica, del servizio e dell'imparzialità della professione pubblica i quali restano connaturati al moderno ruolo del Segretario comunale e provinciale.



## P.A. locale e Innovazione Piccoli siti... crescono

e dagli utenti che, grazie alle rete, hanno potuto votare da qualsiasi parte del mondo. Frosinone ha vinto nella categoria dei comuni con più di 15 mila abitanti, davanti alla correggionale Ciampino. Darfo Boario Terme (Brescia) ha vinto invece nella categoria con popolazione compresa fra 5 e 15 mila abitanti. Non è una novità per Darfo Boario Terme, in provincia di Brescia, che aveva già vinto l'edizione 2008. Lì i pagamenti on-line sono già realtà, così come i servizi dell'anagrafe. Il più piccolo dei comuni premiati è Bagnoli Irpino, in provincia di Avellino, che concorreva nella categoria delle amministrazioni con meno di 5 mila abitanti. La storia di Bagnoli Irpino è quella di una scalata delle classifiche di questo concorso. Nell'edizione 2007 questo comune arrivò in quinta posizione, nel 2008 al secondo posto e quest'anno la palma di miglior sito. Il portale di Bagnoli ha aggiunto nuovi servizi: da ultimo, è stato adattato per gli ipovedenti.

## ((( Podcast )))



**Paolo Zocchi**  
Intervista al vicedirettore della SSPAL

## Editoria



A cura di Oscar Gaspari Enrico Minio. *Un sindaco "riformista" nell'Italia del dopoguerra*  
Roma: Donzelli, 2009



A cura di Vincenzo Antonelli *Città, Province, Regioni, Stato. I luoghi delle decisioni condivise*  
Roma: Donzelli, 2009



A cura di Hiroko Kudo, Giampaolo Ladu, Lucio Pegoraro *Municipi d'Oriente. Il governo locale in Europa orientale, Asia e Australia*  
Roma: Donzelli, 2006



## RICERCA

03.04.2009

### SEMINARIO SSPAL SUI RACCORDI ISTITUZIONALI E LE GARANZIE DELLE AUTONOMIE LOCALI

Il giorno 1 aprile presso la Sala Blu della SSPAL si è tenuto il seminario dal titolo "I raccordi istituzionali e le garanzie delle autonomie locali. Nodi e prospettive". Il seminario è stato svolto in conclusione di una ricerca SSPAL su "Le garanzie delle autonomie locali tra ordinamenti statale e regionali" ed ha avuto l'obiettivo di affrontare alcuni aspetti fondamentali della riforma costituzionale del Titolo V, che si rivelano particolarmente attuali alla luce del recente disegno di legge delega sul Federalismo fiscale e dei quattro testi relativi alla Carta delle Autonomie.

Quattro degli interventi presentati nel corso del seminario sono disponibili on line nell'archivio istituzionale della SSPAL:

La multilevel governance e il ruolo della dirigenza di **Ciro Amato**

I controlli e i poteri sostitutivi negli ordinamenti regionali: un quadro di sintesi della normativa di **Vincenzo Antonelli**

La partecipazione degli enti locali ai processi decisionali delle Regioni: il Consiglio delle Autonomie locali di **Cristiano Bevilacqua**

Le autonomie territoriali nella storia politica dell'Italia repubblicana di **Sante Cruciani**

## FORMAZIONE

03.04.2009

### CORSO SSPAL VENETO - FRIULI VENEZIA GIULIA

Il giorno 2 aprile 2009 si è tenuto a Padova, presso il Centro Studi Amministrativi "Vincenzo Lazzari", il Corso dal titolo "Responsabilità amministrative, contabili e penali nei rapporti tra Enti locali e Società partecipate".

Ha aperto i lavori il Prof. Gaetano Zilio Grandi, Responsabile della SSPAL Veneto e Friuli

Venezia Giulia che ha dato poi la parola al primo dei tre relatori presenti in aula, il Prof. Maurizio Interdonato (Revisore dei conti per gli Enti Locali e Professore aggregato di Diritto Tributario II e di Diritto Tributario delle attività finanziarie presso l'Università Ca' Foscari di Venezia) il quale dopo una premessa di carattere generale sulle società a partecipazione pubblica fra regime speciale e regime fiscale è entrato nel merito della questione parlando della natura delle società pubbliche e sulle opinioni della giurisprudenza e della dottrina.

E' stato affrontato il tema delle fonti della disciplina con l'art. 42 c.2 lett.e) del TUEL, a seguire poi la L. n. 244/2007 (Finanziaria del 2008).

Si è parlato della classificazione delle società partecipate dagli enti locali secondo l'attività, delle società che producono beni e servizi strumentali, delle società affidatarie di s.p.l., delle società miste, dell'affidamento in house, delle nomine pubbliche, degli amministratori di società partecipate da enti locali e del decreto Bersani in merito alle società pubbliche con molti esempi pratici.

Ha preso la parola il Prof. Zilio Grandi che ha introdotto il Dott. Carmine Scarano (Procuratore regionale della Corte dei Conti del Veneto) che ha parlato delle società a prevalente capitale pubblico. Il suo intervento è stato supportato da numerose sentenze portate in aula come casi pratici.

Dopo la pausa caffè è stata data la parola al Dott. Ivano Nelson Salvarani (Magistrato dal 1967 e, fatta eccezione per una prima esperienza civilistica come giudice del lavoro della durata di 10 anni, successivamente ha sempre svolto funzioni penali: come sostituto per 8 anni presso la Procura della Repubblica di Venezia dove si è occupato di inchieste concernenti i reati contro la PA.) che ha parlato in termini descrittivi e ha sviluppato il suo intervento dal punto di vista della responsabilità penale e cioè ha fatto riferimento agli aspetti penali delle società.

Dopo l'intervento dei tre relatori è stato lasciato ampio spazio ai partecipanti, peraltro numerosissimi, per esporre i loro dubbi e le loro domande.

Ha chiuso i lavori il Prof. Zilio Grandi con il saluto e un sentito ringraziamento a tutti i partecipanti ed ai relatori.



## RICERCA

02.04.2009

### RICERCA SSPAL SUL LAVORO ATIPICO: PUBBLICATI I RISULTATI

Tra le attività del "Dipartimento Programmazione Sviluppo e Ricerca" della SSPAL, è stata recentemente conclusa la ricerca dal titolo: "Il lavoro atipico nelle pubbliche amministrazioni locali. Un contributo scientifico della Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale". Il preprint della ricerca è disponibile on line nell'archivio istituzionale SSPAL.doc. Gli autori della ricerca, svolta tra il 2007 e il 2008, sono: Ciro Amato, Adolfo Braga, Domenico Carrieri, Caterina Cordella e Roberto Tomei. Il testo pubblicato on line è la versione finale della ricerca, prima della predisposizione per la pubblicazione a stampa. Gli autori sono stati supportati da un gruppo di lavoro composto da: Zaira Bassetti, Davide Carbonai, Giovanni De Feo, Gerardo Di Paola, Fabio Di Spigno, Oscar Gaspari, Laura Mio, Marcello Pedaci, Elina Romanelli, Maria Paola Rosapepe, Luca Soda e coordinato dal responsabile del Dipartimento Programmazione Sviluppo e Ricerca della SSPAL.

Leggi la ricerca

## DOCUMENTAZIONE

01.04.2009

### L'ARCHIVIO DOCUMENTALE SSPAL.DOC AUMENTA SEMPRE DI PIÙ IL NUMERO DI ACCESSI AI DOCUMENTI

Nel mese di marzo 2009 gli accessi all'archivio istituzionale documentale SSPAL.doc, che contiene materiali didattici, atti di convegni e seminari, ricerche, oltre che bollettini e bibliografie tematiche, ha registrato un fortissimo incremento del numero degli accessi. Dalle 14.275 visualizzazioni di documenti del mese di gennaio, si è passati a 24,277 del mese di marzo. I dati sono ancor più rilevanti se paragonati a quelli del mese di marzo del 2008 (10.611): in sintesi, in un anno gli accessi sono più che raddoppiati. L'andamento di questi ultimi mesi è stato visibilmente positivo, il che conferma quanto importante sia questo strumento informativo per l'utenza SSPAL e non solo.

## FORMAZIONE

30.03.2009

### RESOCONTO DEL TERZO MODULO SUL CODICE DEI CONTRATTI: I PUNTI CALDI DEL CODICE - PASIAN DI PRATO (UD), 27 MARZO 2009 - SSPAL VENETO - FRIULI VENEZIA GIULIA

Il terzo modulo del corso relativo al codice dei contratti si è aperto con le risposte ai quesiti che i partecipanti avevano formulato al Dott. Massimiliano Alesio, relatore dell'intero corso, nelle scorse giornate: le puntuali risposte sono state supportate dai riferimenti alle più recenti sentenze del Consiglio di Stato.

Si è passati poi alla continuazione del programma, cioè alla trattazione dell'accesso agli atti di gara, tema che vede contrapposto il dovere alla trasparenza della P.A. con il tema della riservatezza. La trattazione dell'argomento si è basata sul paragone con la legislazione vigente prima del codice e le novità del codice stesso, analizzando i vari commi dell'art. 13. L'argomento successivo è stato quello dei contratti misti, sviluppato partendo dalla definizione e proseguendo con l'esame della contrapposizione tra la "vecchia legislazione" e quella attuale (art. 14). Nello sviluppo di questo tema si è arrivati a parlare anche delle concessioni.

Si è dato ampio spazio alle domande sui temi affrontati nella prima parte e si è passati ad analizzare un caso prospettato da un Segretario presente in aula che ha portato ad una analisi dei vari tipi di procedura negoziata indicati dal codice (Articoli 56, 57, 122).

Il tema successivo è stato l'affidamento in house, sempre partendo dall'analisi della legislazione precedente e poi il raffronto con il codice attuale, supportando il tutto dalla lettura di alcune sentenze.

Infine si è parlato di opere di urbanizzazione, analizzando nel dettaglio in cosa consistono e la loro origine, inoltre sono state affrontate le varie problematiche che si generano per comprenderne la natura. La lezione si è conclusa parlando della disciplina delle opere di urbanizzazione.

Questo numero è stato chiuso in redazione il 09/04/2009