

## CORSI DI SPECIALIZZAZIONE, AL VIA SPE.S E SE.F.A 2009

La Scuola avvierà nella primavera del 2009 i Corsi di specializzazione per il conseguimento all'idoneità a Segretario generale di cui all'art. 14, commi 1 e 2, del Dpr n. 465/97, denominati "Spe.S 2009" e "Se.F.A 2009".

I bandi in estratto sono stati pubblicati nella Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana, quarta serie speciale di venerdì 23 gennaio 2009 e sono scaricabili integralmente sul sito SSPAL. I corsi di specializzazione 2009, denominati "Spe.S 2009" e "Se.F.A 2009", mirano ad offri-

re ai Segretari una formazione integrata delle competenze operative, professionali, della cultura pluridisciplinare e di scenario che caratterizzano la Dirigenza apicale degli Enti Locali. I corsi sono *blended* ossia misti: prevedono attività frontale d'aula, attività formativa assistita a distanza (*e.learning*) ed altre attività formative sia individuali che di gruppo. Potranno essere utilmente valutate dalla SSPAL ai fini dell'attribuzione di Crediti Formativi le esperienze didattiche debitamente certificate svolte dai Segretari.

Sul sito SSPAL tutta la documentazione dei corsi:

- Spe.S 2009
- Se.F.A 2009

## UN NUOVO "QUADERNO" DELLA COLLANA SSPAL SUL SISTEMA DELLE CONFERENZE

E' stato pubblicato per i tipi della Donzelli, nella collana "Quaderni", il volume della SSPAL sul sistema delle Conferenze (Stato-Regioni, Stato-Città e Unificata) dal titolo Città, Province, Regioni, Stato: i luoghi delle decisioni condivise. Il libro, curato da Vincenzo Antonelli, chiude un percorso di ricerca biennale promosso dalla SSPAL su un argomento fondamentale rispetto all'attuale processo di riforma istituzionale.

Dalla quarta di copertina:

La questione dei raccordi interistituzionali, e in particolare del sistema delle Conferenze (Stato-Regioni, Stato-Città e Unificata), rappresenta uno dei nodi principali del processo di riforma istituzionale in atto. Per questo sono particolarmente utili attività di studio, di comparazione, ma soprattutto un'azione di sensibilizzazione politico-istituzionale alla "leale collaborazione" per la quale è necessario costruire una cultura specifica, non solo giuridica ma anche comportamentale. Da qui l'importanza del ruolo della formazio-

ne, e quindi anche della SSPAL, nell'attivazione del processo rivolto a favorire l'indispensabile cambio di mentalità di tutti gli attori del sistema protagonisti della multilevel governance.

Il volume si articola in quattro parti. Nella prima viene analizzata la cornice istituzionale in cui inserire le possibili linee di riforma delle Conferenze, sviluppando la riflessione attraverso un'analisi dei sistemi di federalismo cooperativo. Seguono poi un'ampia panoramica sul diritto comparato e sulle prassi in opera in altri Stati

>>

## Editoriale

### Un'occasione da non perdere

di Baldovino De Sensi\*

L'imminente avvio dell'edizione 2009 dei corsi di specializzazione per Segretari comunali e provinciali rappresenta l'occasione per "testare" e consolidare la nuova SSPAL a circa un anno dall'emanazione del DPR 27/2008. I corsi Se.F.A e Spe.S sono attività formative ormai tradizionali per la Scuola già da qualche anno, tuttavia nel 2009 essi verranno attivati in un contesto modificato. La nuova SSPAL prevede una ridisegnata struttura territoriale, innovative metodologie didattiche, un'utenza che comprende l'intera galassia di dirigenti e amministratori locali. In virtù della nuova normativa, i corsi Se.F.A e Spe.S andranno visti ora come elementi fondamentali ma non esclusivi di un sistema formativo che vede la SSPAL ricoprire il ruolo da protagonista nell'ambito della formazione dell'amministrazione locale, in quanto vera "Scuola delle Autonomie". Il raggio di azione è quindi ampliato ma ogni singola azione formativa della SSPAL non potrà non tenere conto del-

>>

## ((( Podcast )))



Carlo Paolini  
Intervista al Segretario Generale del Comune di Firenze

## Editoria



A cura di Hiroko Kudo, Giampaolo Ladu, Lucio Pegoraro  
*Municipi d'Oriente. Il governo locale in Europa orientale, Asia e Australia*  
Roma: Donzelli, 2008



Rosario Forlenza  
*Le elezioni amministrative della prima repubblica.*  
Roma: Donzelli, 2008



Giorgia Pavani  
Lucio Pegoraro  
*Il governo locale in Europa e nelle Americhe*  
Roma: Donzelli, 2006

## “EURO OPPORTUNITÀ”, IL SERVIZIO WEB DELLA SCUOLA PER LE PROVINCE ITALIANE

A seguito della recente convenzione stipulata dalla SSPAL con l'UPI - Unione delle Province d'Italia, è stato attivato alla fine del mese di gennaio 2008 un nuovo servizio web della SSPAL finalizzato a divulgare i contenuti delle politiche e i programmi comunitari, le opportunità di finanziamento dell'Unione Europea, i documenti di lavoro delle Istituzioni comunitarie e i principali eventi e appuntamenti di rilevanza internazionale.

Il servizio, di sicuro interesse per le Pubbliche Amministrazioni locali in quanto

attori della politica di coesione, è curato dalla SSPAL in accordo con il “Servizio Europa Upi-Tecla” di Bruxelles ed offrirà, in una sezione del sito web della SSPAL appositamente predisposta, l'accesso a numerosi servizi informativi, tra i quali:

**Euroopportunità:** Dossier sui programmi dell'Unione europea del periodo di programmazione 2007-2013.

**Lettera d'allerta:** Bollettino mensile sulle opportunità di finanziamento dell'UE.

**Euronews:** Newsletter mensile sulle tematiche di attualità europea

Rassegna stampa: Settimanale che riporta tutte le attualità dall'Europa

Sono previsti anche altri servizi quali, ad esempio, le risposte ai quesiti relativi alle modalità di accesso ai fondi comunitari.



## QUADERNO SSPAL...

e un approfondimento della situazione del nostro paese, con uno sguardo all'esperienza della partecipazione italiana ai processi normativi comunitari.

Nella seconda parte viene esaminato, attraverso un lavoro di ricerca sul campo, il funzionamento reale delle sedi di raccordo. Il filo conduttore è rappresentato dal difficile equilibrio fra le norme e le prassi. Ne emergono i limiti ma anche gli aspetti di essenzialità delle Conferenze.

La terza parte si concentra sul tentativo di riforma avviato nella XV legislatura con

analisi che aiutano a comprendere gli errori da evitare e i nodi da sciogliere per il futuro prossimo delle sedi di raccordo.

Il volume si chiude con un saggio sulla Conferenza Stato-Città in cui vengono delineati i precedenti storici dell'organo di regolazione dei rapporti tra Stato e istituzioni locali, risalenti al 1906, e viene effettuata un'analisi dei primi dieci anni di funzionamento dell'organo (1997-2007).

*Città, Province, Regioni, Stato: i luoghi delle decisioni condivise.* A cura di Vincenzo Antonelli. Donzelli, 2008, euro 27



## un'occasione...

le altre attività omologhe che si svolgeranno sia a livello centrale che a livello territoriale. Il filo conduttore di un'attività formativa così articolata e impegnativa - sostenuta e veicolata anche attraverso il nuovo sito SSPAL - è rappresentato dagli insegnamenti fondamentali: materie di studio che vanno dalle riforme istituzionali ai servizi pubblici, dall'e-government alla finanza territoriale, dal welfare ai contratti pubblici, dai sistemi di valutazione alla sicurezza urbana. Tali materie saranno anche i contenuti chiave attorno ai quali ruoteranno altre attività: garantendo l'integrazione di didattica, ricerca, documentazione, produzione editoriale, comunicazione e informazione, permetteranno di offrire non soltanto l'erogazione di corsi, ma un coerente "sistema formativo" originale della SSPAL. In questa azione sarà importante la novità rappresentata dalla presenza di un gruppo di docenti di riferimento.

\*Direttore della SSPAL

## ((( Podcast )))



**Carlo Paolini**  
*Intervista al Segretario Generale del Comune di Firenze*

## Editoria



A cura di Hiroko Kudo, Giampaolo Ladu, Lucio Pegoraro  
*Municipi d'Oriente. Il governo locale in Europa orientale, Asia e Australia*  
Roma: Donzelli, 2008



Rosario Forlenza  
*Le elezioni amministrative della prima repubblica.*  
Roma: Donzelli, 2008



Giorgia Pavani, Lucio Pegoraro  
*Municipi d'occidente. Il governo locale in Europa e nelle Americhe*  
Roma: Donzelli, 2006



## DOCUMENTAZIONE

15.01.2009

### I NUOVI DOCUMENTI PUBBLICATI IN SSPAL.DOC

Sono stati pubblicati nell'archivio istituzionale SSPAL.doc nuovi materiali documentari distribuiti nel corso degli ultimi seminari d'autunno, resoconti di convegni e seminari e gli ultimi bollettini informativi realizzati dalla Biblioteca SSPAL:

Progetto LEM. Livelli minimi di e-government negli enti locali. Executive summary della Ricerca SSPAL

La figura del segretario comunale e l'innovazione

Bollettino risorse on line: 1/2009

Innovare per formare. Formare per innovare. Bollettino eventi su formazione e innovazione della P.A. n. 1/2009

I servizi pubblici

Come collaboriamo con l'ente locale: cosa chiediamo. Esperienze e criticità viste dalle scuole: 1998-2008

## ISTITUZIONALE

12.01.2009

### AL VIA I CORSI DELL'ENA

Si svolgerà a Roma il 2 febbraio 2009 il concorso per l'ammissione ai corsi internazionali dell'Ecole Nationale d'Administration (ENA): Cycle International Long (CIL), Cycle International Court (CIC), Cycle International d'Administration Publique (CIAP).

All'indomani della propria riforma, l'ENA ha assunto l'obiettivo di essere la Scuola europea della governance, al crocevia di tutte le nuove forme di gestione pubblica. L'Europa, infatti, rappresenta il campo di attività naturale per tutti i funzionari pubblici ed è per questo che l'ENA ha deciso di raggruppare a Strasburgo le proprie attività essenziali collegandole, quindi, alla dimensione europea e consolidando, in questo senso, la propria dimensione internazionale rafforzata dalla fusione con l'Institut International d'Administration Publique, avvenuta nel 2002.

I principali requisiti necessari alla partecipazione ai Corsi internazionali dell'ENA sono un'ottima padronanza della lingua francese e la conoscenza delle istituzioni e delle strutture amministrative italiane e francesi. Ulteriori e specifici requisiti per ciascun corso, con

relativa struttura e durata, sono segnalati nella brochure allegata.

La SSPAL, nel quadro della collaborazione con l'ENA, raccomanda alle amministrazioni locali di promuovere la partecipazione dei propri dirigenti al concorso e agli interessati di attivarsi al più presto per partecipare alla selezione. Si ricorda, infatti, che per gli aspiranti italiani, il concorso per l'ammissione - che prevede prove scritte e un colloquio orale - si terrà a Roma il 2 febbraio 2009; i candidati preselezionati svolgeranno, quindi, un ulteriore colloquio nel mese di maggio 2009.

## FORMAZIONE

08.01.2009

### RESOCONTO DEL CONVEGNO "CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA, TRATTAMENTO ECONOMICO E RUOLO DELLA DIRIGENZA NEGLI ENTI LOCALI"

Il Convegno, tenutosi a Venezia il 3 dicembre 2008, ha visto la partecipazione, tra i relatori dei massimi esperti della materia in ambito universitario. Dopo un'introduzione del Responsabile SSPAL Veneto e Friuli Venezia Giulia, che ha sottolineato l'importanza della Scuola stessa ai fini di una nuova cultura del lavoro nelle P.A., si sono succeduti gli interventi del Prof. Adalberto Perulli, ordinario di Diritto del lavoro nell'Università Ca' Foscari Venezia, che ha apprezzato alcune delle linee di riforma in materia del Ministro Brunetta. Per altro verso il Prof. Franco Carinci, ordinario di Diritto del lavoro nell'Università di Bologna - e tra i coautori della originaria riforma nel 1992/93 e della successiva opera di privatizzazione con il compianto Massimo D'Antona - ha rimarcato i rischi di nuova "pubblicizzazione" del lavoro nelle P.A. Sono seguite poi le relazioni del Prof. Sandro Mainardi, ordinario di Diritto del lavoro nell'Università di Bologna, sul tema dei rapporti tra contrattazione integrativa e di comparto, e del Dott. Mario Caldarini, esperto Aran, che ha posto in evidenza in modo chiaro e brillante le difficoltà degli enti locali nella loro continua opera di negoziazione integrativa, anche e spesso su materie non di competenza della contrattazione stessa ma affidate alla legge ovvero ai poteri del datore di lavoro; con evidenti discrasie applicative. Ha infine chiuso i lavori un intervento della Prof.ssa Adriana Vigneri, Vicepresidente dell'AGES, che ha auspicato un rinnovato e sempre più significativo ruolo della SSPAL, specie nelle sue componenti locali, al fine di un miglioramento della cultura amministrativa e delle competenze, con specifico riguardo agli enti locali. (Resoconto del Prof. Gaetano Zilio Grandi - Responsabile SSPAL Veneto e Friuli Venezia Giulia).



## ISTITUZIONALE

18.12.2008

### APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA DI ATTIVITÀ SSPAL 2009

il CTS - Comitato di Indirizzo Tecnico Scientifico della SSPAL, presieduto dalla dott.ssa Fiorella Farinelli, ha approvato con deliberazione n. 3 /2008 del 9 dicembre 2008 il Programma di attività della SSPAL per l'anno 2009

## RICERCA

17.12.2008

### SEMINARIO LEM 16 DICEMBRE 2008

Si è tenuto il 16 dicembre 2008 nella Sala blu della sede della SSPAL nazionale il seminario di presentazione dei risultati della prima fase del Progetto Lem - Livelli Minimi di e-government negli Enti Locali. Il progetto consiste in una ricerca, condotta dalla SSPAL in collaborazione con l'Osservatorio Federalismi.it, finalizzata a conoscere in che misura siano diffuse e utilizzate le nuove tecnologie nei Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti, nonché come si posiziona la figura del Segretario comunale in questo clima di cambiamento. L'attenzione della ricerca non è sugli "oggetti" quanto sui "soggetti" e vuole indagare sulle modalità con cui i segretari comunali possano condurre il cambiamento degli enti locali; un cambiamento dell'istituzione che non sia solo tecnologico, ma soprattutto culturale, mediato dall'utilizzo delle nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione. L'obiettivo del seminario è stato quello di presentare e discutere i dati della ricerca, raccolti attraverso un questionario composto di cinque sezioni per un totale di circa 100 domande, somministrato a 169 segretari comunali selezionati tra i partecipanti ai corsi di specializzazione della SSPAL del ciclo 2008.

## FORMAZIONE

12.12.2008

### SEMINARIO A ROMA SULLA SICUREZZA URBANA

Si è svolto a Roma l'11 dicembre 2008, Presso la Sala delle Conferenze di Piazza Montecitorio, il seminario della SSPAL dal titolo "Sicurezza urbana e territorio. Analisi e gestione del pacchetto sicurezza". L'incontro, dopo il saluto del Vice Direttore Paolo Zocchi, che ha

anche coordinato i lavori, ha visto un intervento introduttivo del prof. Pizzetti, il quale ha posto l'attenzione su alcuni punti nodali, approfonditi poi nel corso della giornata dai diversi relatori: il modificato assetto delle competenze nel contesto del "federalismo della sicurezza", l'importanza dello strumento delle ordinanze dei sindaci alla luce della nuova normativa e, infine, le questioni relative al rapporto tra sicurezza e tutela dei diritti primari dei cittadini. Gli interventi di Ignazio Portelli, Ida Nicotra e Antonella Galdi hanno sottolineato aspetti dell'argomento riguardanti la riforma introdotta dal cosiddetto "pacchetto sicurezza", analizzando nel dettaglio e dai vari punti di vista (istituzionale, giuridico-culturale, politico-territoriale tramite i dati della ricerca ANCI) la normativa in vigore e mettendo in evidenza le già tangibili conseguenze della riforma sui comuni e sul potere dei sindaci, sul nuovo ruolo della Polizia Municipale e il nuovo sistema di relazione con le Prefetture. Il seminario ha inoltre posto l'attenzione su un altro aspetto, fondamentale per l'argomento trattato, che è quello dell'impatto sociale sotteso ai bisogni di sicurezza nelle città.

## ISTITUZIONALE

5.12.2008

### FORMARE PER RIFORMARE: IL RUOLO DELLA SSPAL NEL QUADRO DEL RIDISEGNO DEI SISTEMI LOCALI

E' stato pubblicato sul quotidiano "Italia oggi" di venerdì 5 dicembre 2008 un articolo del Vice Direttore della SSPAL il prof. Paolo Zocchi dal titolo: Formare per riformare: il ruolo della Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale nel quadro del ridisegno dei sistemi locali. Leggi l'articolo.

Questo numero è stato chiuso in redazione il 4/2/2009