

# NewsLetter Appalti©

newsletter dedicata agli appalti pubblici

**n. 10/2013, 31 maggio 2013**

***Rassegna stampa · Giurisprudenza · Spazio Aperto · Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet · Iniziative e Comunicazioni***

**Rassegna stampa dal 15 al 31 maggio 2013**

*Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione.*

---

16/05/2013

Italia Oggi n. (F. Cerisano) estratto da pag. n. 24 – Rif. N.: 131

n.pagg.: 2

**Debiti p.a., alle regioni 5,6 mld**

Alle Regioni sono arrivati dal Governo 5,6 mld per pagare i debiti certi, liquidi ed esigibili alla data del 31/12/2012, degli enti locali. Rimangono invece esclusi i debiti finanziari e sanitari.

---

20/05/2013

Itala Oggi n. (V. Dragani) estratto da pag. n. 20 – Rif. N.: 132

n.pagg.: 1

**Appalti più verdi**

Il principio fondante il nuovo Piano nazionale sugli acquisti verdi della p.a., introdotto con il DM 10 aprile 2013, stabilisce che le imprese che offrono beni e servizi dal minor costo ambientale per tutto l'intero ciclo di vita dei beni stessi sono quelle che andranno a rifornire gli enti pubblici.

---

20/05/2013

Il sole 24 ore-Edilizia e Territorio n. (Laura Savelli) estratto da pag. n. 4 – Rif. N.: 133

n.pagg.: 2

**Caos antimafia per gli appalti**

Dallo scorso 13 febbraio è entrata in vigore la nuova disciplina sulla documentazione antimafia. Si sono però registrati vari problemi operativi che hanno interessato sia le imprese che le stazioni appaltanti. Queste problematiche hanno portato ad una fase di stallo nella stipula dei contratti pubblici.

---

20/05/2013

Il sole 24 ore-Progetti e Concorsi n. (R. La Mendola) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 134 n.pagg.: 1

**Lavori pubblici, fuori il 99% dei professionisti italiani "stop ai vincoli anacronistici"**

I professionisti nel campo dell'architettura e dell'ingegneria chiedono al Governo di intervenire per aprire il mercato dei lavori pubblici ai giovani architetti e a coloro che non sono titolari di strutture professionali di grandi dimensioni.

---

20/05/2013

Il sole 24 ore-Edilizia e Territorio n. ( ) estratto da pag. n. 11 – Rif. N.: 135 n.pagg.: 1

**Appalti, primo quadrimestre in forte calo-Rallenta Anas**

Il primo quadrimestre di quest'anno registra risultati negativi per quanto concerne il mercato dei lavori pubblici.

---

21/05/2013

La Repubblica n. ( ) estratto da pag. n. 12 – Rif. N.: 136 n.pagg.: 2

**Bonus sull'edilizia, conferma in bilico lo sconto può scendere dal 50% al 36%**

Fonti vicine al Governo affermano che una delle opzioni a cui lavorare è rappresentata dalla proroga degli incentivi in materia di ristrutturazioni. Gli sconti per quanto concerne il bonus energetico rischiano di ridursi dal 1 luglio 2013 dal 50% al 36%, riducendo così l'effettivo risparmio.

---

21/05/2013

MF n. (R. Sommella) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 137 n.pagg.: 1

**Debiti Pa, oggi in Senato la norma pro-banche di CdP**

Approda in Parlamento l'emendamento che potrebbe permettere alle banche di alleggerirsi di molti miliardi di crediti delle imprese nei confronti della Pa.

---

21/05/2013

Edilizia e Territorio n. (Mauro Salerno) estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 138 n.pagg.: 1

**Tariffe, decreto parametri-bis verso l'ok del Consiglio Superiore**

E' ripartito l'iter del decreto parametri-bis con i parametri per definire gli importi da porre a base di gara nelle progettazioni a seguito dell'abolizione delle tariffe professionali. La nuova bozza di decreto ha ottenuto il via libera, con alcune prescrizioni da parte del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici.

---

22/05/2013

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 30 – Rif. N.: 139 n.pagg.: 1

**Appalti registrati**

Il Presidente dell'AVCP, in una nota del 16 maggio scorso indirizzata a tutte le stazioni appaltanti, ha sottolineato che entro il 10 luglio p.v., le stazioni appaltanti devono chiedere l'iscrizione all'Anagrafe Unica gestita dall'AVCP, a pena di nullità degli atti di gara.

---

24/05/2013

Il sole 24 ore n. (Carmine Fotina) estratto da pag. n. 5 – Rif. N.: 140 n.pagg.: 2

**Opere, credito d'imposta più ampio e nuovo 55%**

Il Ministro dello Sviluppo Economico, annuncia la riduzione da 500 a 50 milioni della soglia per il credito d'imposta alle infrastrutture.

---

24/05/2013

Corriere della sera n. (Gian Antonio Stella) estratto da pag. n. 23 – Rif. N.: 141 n.pagg.: 2

**Le 24 mila scuole a rischio sismico che ci rendono fragili**

Il Patrimonio immobiliare italiano rappresentato soprattutto da scuole ha più di 40 anni e spesso non è stata effettuata alcun tipo di manutenzione straordinaria rendendo così il 37% degli edifici ad alto rischio sismico.

---

**Spazio Aperto**

dedicato alle

NOVITA' normativa  COMMENTI  INTERPRETAZIONI  
dei professionisti del settore

---

www.avcp.it n. () estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 142 n.pagg.: 2

**Comunicato del Presidente**

Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti art. 33-ter, decreto legge n. 179/2012 convertito in legge n. 221/2012

---

www.avcp.it n. () estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 143 n.pagg.: 7

**Determinazione n. 3 del 23 aprile 2013**

Partecipazione delle reti di impresa alle procedure di gara per l'aggiudicazione dei contratti pubblici ai sensi degli articoli 34 e 37 D.lgs. 163/2006.

---

**Rassegna di giurisprudenza**

---

www.giustizia-amministrativa.it n. () estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 144 n.pagg.: 9

**Consiglio di stato, sez. V, 15/05/2013, n. 2622**

Posto che la Commissione giudicatrice non ha alcuna facoltà di integrare il bando, introducendo i criteri di valutazione (o meglio i sub criteri) di cui il bando ne sarebbe privo, la stessa ha comunque la possibilità di motivare in modo analitico i propri giudizi, mettendo in evidenza gli elementi che in tale giudizio sono stati considerati, senza limitarsi al mero punteggio numerico e spiegando, sia pur sinteticamente, le ragioni della sua attribuzione. Si tratta di un'operazione che aumenta la trasparenza della procedura, come nel oggetto della pronuncia del Consiglio di Stato nella quale le valutazioni della Commissione, così come espresse nei verbali e nelle schede allegate, risultano concretare una motivazione dei punteggi attribuiti, e non elementi di punteggio aggiuntivi a quelli della *lex specialis*.

---

www.giustizia-amministrativa.it n. () estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 145 n.pagg.: 17

**Consiglio di stato, sez. V, 15/05/2013, n. 2625**

Il vigente testo dell'art. 83 del Codice dei contratti pubblici impone la predeterminazione, in sede di bando, dei criteri e sub-criteri, con i rispettivi punteggi (con scelta che trova giustificazione nell'esigenza di ridurre gli apprezzamenti soggettivi delle commissioni giudicatrici, garantendo così l'imparzialità delle loro valutazioni a tutela della par condicio : C.d.S., V, 12 giugno 2012, n. 3445). Lo stesso articolo correlativamente esclude che gli elementi così prefissati possano essere modificati nel corso della procedura di gara.

Specialmente, difatti, dopo che, con il d.lgs. N. 152/2008, dall'art. 83 comma 4 cit. è stato espunto l'inciso secondo cui "...la commissione giudicatrice prima della apertura delle buste contenenti le offerte fissa in generale i criteri motivazionali cui si atterrà per attribuire a ciascun criterio e subcriterio di valutazione il punteggio tra il minimo e il massimo prestabiliti dal bando", il giudizio che le commissioni sono chiamate ad esprimere deve trovare il suo preciso substrato motivazionale in una rigorosa predeterminazione, da parte della *lex specialis*, dei criteri e sub-criteri di valutazione, nonché del loro specifico peso ponderale (C.d.S., III, 1 febbraio 2012, n. 514), con l'eliminazione di ogni margine di discrezionalità in proposito in capo alle commissioni giudicatrici (V, 1 ottobre 2010, n. 7256). Pertanto è agevole convenire con il primo Giudice, per quanto precede, che la Commissione sia addivenuta (pur certamente in buona fede) alla fissazione motu proprio di sub-criteri con i relativi sub-punteggi, introducendo così elementi che avrebbero dovuto semmai essere stabiliti già, a monte, dal bando, affinché ne fosse consentita la conoscenza ai concorrenti in tempo utile ai fini della consapevole elaborazione delle loro offerte.

Né può rilevare il mero fatto che l'attività d'integrazione della lex specialis svolta dalla Commissione nei termini esposti si sia sviluppata in coerenza con le prescrizioni dettate dall'art. 4 del capitolato, trattandosi comunque di attività all'organo preclusa. Quanto all'obiezione difensiva che la commissione, con le proprie integrazioni sopra ricordate, si sarebbe limitata, in realtà, a fissare dei semplici criteri motivazionali per l'attribuzione a ciascun criterio e sub-criterio del punteggio appropriato, anche su tale punto deve essere condiviso il ragionamento del Tribunale, che ha fatto notare come, a tutto voler ipoteticamente concedere, anche la relativa attività sarebbe stata comunque illegittima, perché il d.lgs. N. 152/2008 ha soppresso, come si è visto, anche la facoltà della commissione di fissare dei criteri motivazionali.

www.giustizia-amministrativa.it n. ( ) estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 146  
n.pagg.: 24

### **Tribunale di Giustizia Amministrativa di Trento, 8/05/ 2013, n. 145**

Non ha pregio giuridico la tesi che il criterio della riparametrazione non sarebbe compatibile ove il bando prevede elementi di valutazione cui assegnare il punteggio secondo vincolate gradazioni a riscontro di specifiche condizioni e circostanze.

In proposito, occorre ulteriormente chiarire che l'applicazione della riparametrazione non ha lo scopo di alterare nella sostanza i punteggi (cioè le valutazioni delle offerte) che i commissari hanno attribuito in sede di valutazione dell'offerta tecnica, ma solo di mantenere il rapporto qualità/prezzo come prestabilito nel bando in base al principio di preponderanza dell'offerta tecnica rispetto a quella economica (art. 120, comma 1, D.P.R. n. 207/2010). Difatti, è ben chiara la distinzione tra la fase di assegnazione dei punteggi secondo le regole stabilite negli atti di gara (ove, per qualsiasi elemento e sub-elemento, sia qualitativo che quantitativo, la miglior offerta può anche non conseguire il punteggio massimo prestabilito astrattamente nel bando), e la successiva fase di riparametrazione di quei punteggi, nella quale occorre attribuire al punteggio di ogni elemento (e di ogni sub elemento) che sia risultato il più elevato in senso relativo (cioè rispetto alle altre offerte) il coefficiente pari ad 1, e quindi riparametrare anche gli altri punteggi attribuiti mediante proporzione lineare. Il che consente di lasciare inalterato il rapporto tra elemento tecnico ed elemento economico fissato nel bando; altrimenti, l'elemento prezzo, proporzionalmente meno "pesante" di quello qualitativo, rischierebbe di prevalere su quest'ultimo alterando la "ponderazione relativa" fissata dal bando (art. 83, comma 2, Codice dei contratti pubblici).

Solo in tal modo - rimodulando ponderalmente la miglior offerta tecnica conferendole il punteggio massimo previsto nel bando e, proporzionalmente, rideterminando il punteggio di tutte le altre offerte tecniche - viene assicurato non solo il rapporto qualità/prezzo voluto dalla Stazione appaltante nel bando ma anche l'equilibrio fra i diversi elementi previsti per la determinazione della parte tecnica dell'offerta. Per mezzo di questa operazione, in definitiva, i punteggi relativi alla qualità mantengono lo stesso rapporto ponderale rispetto al prezzo, mentre, senza la riparametrazione, per effetto della formula matematica che, correttamente, attribuisce sempre il massimo punteggio al ribasso più alto, il prezzo peserebbe, in via di fatto, relativamente di più della qualità (cfr., C.d.S., sez. VI, 14.11.2012, n. 5754).

---

### **Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet**

*Siti istituzionali:*

- **Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici lavori, servizi forniture:** [www.avcp.it](http://www.avcp.it)

- **Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti:** [www.mit.gov.it](http://www.mit.gov.it)

[www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it) : sul sito sono disponibili:

Servizio bandi e programmazione: servizio on line del Ministero delle infrastrutture per la pubblicazione di programmazioni, avvisi, bandi di lavori, servizi e forniture ed esiti di gara a disposizione di tutte le amministrazioni di cui all'art. 32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 di competenza del Ministero o non servite da appositi siti regionali.

Supporto giuridico: servizio per supportare le stazioni appaltanti nell'applicazione della specifica disciplina e per informare tutti gli operatori interessati.

- **eGovernment:** [www.innovazione.gov.it](http://www.innovazione.gov.it) : sito del ministero per la pubblica amministrazione e l'innovazione

- **Ministero dell'Economia e delle Finanze:** [www.mef.gov.it](http://www.mef.gov.it)

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) : portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

[www.gazzettaufficiale.it](http://www.gazzettaufficiale.it): servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

[www.cipecomitato.it](http://www.cipecomitato.it): sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

- **Camera dei Deputati:** [www.camera.it](http://www.camera.it)

- **Consiglio di Stato:** [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.

- **Diritto dei servizi pubblici:** [www.dirittodeiservizipubblici.it](http://www.dirittodeiservizipubblici.it) Informazioni, giurisprudenza, legislazione e articoli su argomenti di diritto, con particolare riferimento al **diritto dei servizi pubblici**.

- **Regione Emilia-Romagna:** [www.regione.emilia-romagna.it](http://www.regione.emilia-romagna.it)

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio> sito dell'**Osservatorio regionale dei contratti pubblici di lavori**, servizi e forniture della Regione Emilia-Romagna. Conforme al sito del Ministero delle Infrastrutture ([www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it)) per la pubblicazione dei programmi triennali, degli avvisi e dei bandi. Conforme al sistema di monitoraggio dell'Osservatorio dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture.

[www.sitar-er.it](http://www.sitar-er.it): sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

[www.regione.emilia-romagna.it/sicurezza-nei-luoghi-di-lavoro](http://www.regione.emilia-romagna.it/sicurezza-nei-luoghi-di-lavoro) : sito dedicato alla tutela e alla sicurezza delle persone nei luoghi di lavoro; contiene riferimenti e servizi concreti per i lavoratori, le imprese, i professionisti.

[www.regionedigitale.net](http://www.regionedigitale.net): sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

[www.regione.emilia-romagna.it/autonomie](http://www.regione.emilia-romagna.it/autonomie): area dedicata alle autonomie locali della regione.

- **Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome:** [www.regioni.it](http://www.regioni.it) Sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

"Portali":

- [www.edilio.it](http://www.edilio.it) :portale di BolognaFiere per il progettista
- [www.sinanet.apat.it](http://www.sinanet.apat.it): portale dell'ambiente gestito dall'ANPA, Agenzia Nazionale per la Protezione dell'Ambiente, che si avvale del contributo delle agenzie regionali ARPA e provinciali APPA, oltre di importanti istituti di ricerca, ha l'obiettivo di raccogliere tutte le informazioni su rifiuti, atmosfera, idrosfera, rumore, radiazioni ionizzanti, ecc. raccolti su tutto il territorio nazionale.
- [www.forumpa.it](http://www.forumpa.it): progetto integrato di comunicazione che promuove un confronto diretto ed efficace tra Pubbliche Amministrazioni centrali e locali, imprese e cittadini sul tema della qualità dei servizi e dell'efficienza dell'azione pubblica. Promuove incontri, convegni, forum online.
- [www.osservatorioappalti.unitn.it](http://www.osservatorioappalti.unitn.it): Osservatorio di diritto comunitario e nazionale sugli appalti pubblici. (Università degli Studi di Trento – Dipartimento di Scienze Giuridiche – Facoltà di Giurisprudenza).

La **NewsLetter Appalti** mette a disposizione i **servizi** di:

**RICHIESTA E INVIO ARTICOLI:**

è possibile richiedere qualsiasi articolo recensito nella NewsLetter.

Le fotocopie degli articoli richiesti saranno trasmessi via fax o per posta. Nel caso l'articolo sia disponibile in formato elettronico sarà inviato per posta elettronica.

Le richieste di invio possono essere comunicate preferibilmente via email, oppure via fax o telefonicamente.

Non vi sono limiti di richiesta.

**SEGNALAZIONE INIZIATIVE.**

Il servizio è rivolto a chiunque voglia far conoscere le iniziative, novità e programmi della propria Amministrazione.

E' sufficiente mandare comunicazione mediante posta elettronica, fax o telefono con tutte le informazioni dell'iniziativa. Non vi sono limiti nelle segnalazioni.

**PERSONALIZZAZIONE DELLA RASSEGNA STAMPA.**

Il servizio consiste nella rassegna stampa di articoli su specifici argomenti comunicati dall'utente.

**La Newsletter Appalti è un servizio di**



**Area Appalti Pubblici**

**I servizi di NewsLetter Appalti sono gratuiti per gli Abbonati Full Service Appalti ad eccezione della rassegna stampa personalizzata che è a pagamento.**

**Redazione:** NuovaQuasco srl – Avv. Carlotta Crepaldi, email: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)  
Per richiedere articoli o per iscrivere altre persone alla mailing list: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)

NuovaQuasco srl - via Morgagni 6 - 40122 Bologna tel. 051.6337811 fax: 051.6337814  
[www.nuovaquasco.it](http://www.nuovaquasco.it)