

# NewsLetter Appalti©

newsletter dedicata agli appalti pubblici

n. 8/2011, 24 aprile 2011

*Rassegna stampa · Giurisprudenza · Spazio Aperto · Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet · Iniziative e Comunicazioni*

## **Rassegna stampa dall'11 al 24 aprile 2011**

*Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione.*

---

11/04/2011

Il sole 24 ore n. (Alberto Barbiero) estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 138

n.pagg.: 3

### **TERMINI FISSI PER PAGARE GLI APPALTI**

Le amministrazioni pubbliche non possono concordare con gli appaltatori accordi derogatori dei termini di pagamento e devono rispettare il quadro normativo di riferimento. Le soluzioni pattizie per la definizione dei tempi di versamento dei corrispettivi delle prestazioni sono gestibili negli appalti privati ma non in quelli pubblici, nei quali manca la fase precontrattuale.

(Consiglio di Stato, sez. V, sentenza 1728 del 21 marzo 2011)

---

11/04/2011

Il sole 24 ore n. ( ) estratto da pag. n. 11 – Rif. N.: 139

n.pagg.: 1

### **IL VERSAMENTO SEGUE ALLA VERIFICA DI CONFORMITA'**

I pagamenti delle prestazioni rese negli appalti di beni e servizi possono essere effettuati solo dopo la verifica di conformità dell'esecuzione e i collaudi. Il principio è già tradotto in varie disposizioni in materia di contrattualistica pubblica e ora viene a essere rafforzato dall'esplicita previsione contenuta nell'articolo 307, c.2, del regolamento attuativo del codice dei contratti pubblici.

---

11/04/2011

Edilizia e Territorio n. 14 ( ) estratto da pag. n. 4 – Rif. N.: 142

n.pagg.: 1

### **PICCOLI COMUNI, LA PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI SARA' SEMPLIFICATA**

Primo sì al disegno di legge bipartisan che riguarda Comuni con popolazione inferiore ai 5mila abitanti che si trovano in condizioni disagiate: in tutto si stima siano più di 5mila gli enti interessati, pari al 54% del totale e con una popolazione residente che sfiora gli 11 milioni.

---

12/04/2011

Il sole 24 ore n. (Marcello Clarich) estratto da pag. n. 35 – Rif. N.: 140

n.pagg.: 1

### **PIU' CHANCE PER LE IMPRESE DI CONSOLIDARE L'ESITO DELLA GARA**

Sempre più spesso gli appalti pubblici sono teatro di duelli tra imprese a colpi di ricorsi al giudice amministrativo. E molte volte l'esito dello scontro non è la sostituzione di un aggiudicatario della gara con un altro, bensì l'azzeramento della procedura. Il Consiglio di Stato in adunanza plenaria (sentenza 4/2011) è intervenuto a porre un freno a questa situazione ponendo alcune regole processuali volte a salvare per quanto possibile gli appalti già aggiudicati.

---

12/04/2011

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 19 – Rif. N.: 141

n.pagg.: 2

### **APPALTI A REGIA UNIFICATA**

Una stazione appaltante unica (Sua) su base regionale potrà gestire le gare di lavori, forniture e servizi per tutte le amministrazioni, su base convenzionale; l'ente aderente alla Sua dovrà rimborsare i costi sostenuti alla centrale di committenza. E' quanto stabilisce la bozza di dpcm previsto dall'art. 13 della

legge 136/2010, che dovrà essere trasmesso anche alla Conferenza unificata.

---

12/04/2011

Il sole 24 ore n. (Luigi Caiazza) estratto da pag. n. 35 – Rif. N.: 143

n.pagg.: 1

**ESCLUSIONE DAGLI APPALTI CON UNA SOLA VIOLAZIONE**

Con la sentenza n. 2100 della VI sezione depositata il 4 aprile, il Consiglio di Stato dà un'interpretazione più restrittiva sui casi che determinano l'esclusione di un'azienda da una gara di appalto. Con la sentenza precedente (n. 1228 del febbraio scorso) il CdS aveva concluso che i debiti previdenziali di entità minima non possono causare l'esclusione dalle gare.

---

13/04/2011

Italia Oggi n. (Marco Solaia) estratto da pag. n. 19 – Rif. N.: 144

n.pagg.: 1

**INGEGNERIA, TRIMESTRE IN ROSSO. OICE: NO ALL'ESTENSIONE DELLA TRATTATIVA PRIVATA**

Progettazioni in picchiata nei primi tre mesi del 2011 con un meno 35% rispetto al 2010; calano le gare sopra soglia (oltre 193 mila euro) e aumentano quelle sotto soglia; riduzione anche per gli appalti integrati; critiche all'innalzamento della soglia per la trattativa privata previsto nel ddl statuto di impesa. Questo quanto emerge dall'Osservatorio Oice-Informatel per il mese di marzo.

---

13/04/2011

Il sole 24 ore - centro nord n. (Andrea Biondi) estratto da pag. n. 8 – Rif. N.: 145

n.pagg.: 1

**APPALTI APPESSI ALLE MAXI-GARE**

Osservatorio regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture: -25% i bandi nel 2010 ma importi in salita. Lo scorso anno infatti i lavori messi a gara sono stati 395 a fronte dei 530 del 2009. Al contempo l'importo si è attestato sugli 1,8 miliardi: +77,5%.

---

18/04/2011

Edilizia e Territorio n. 15 (Alessandro Lerbini) estratto da pag. n. 16 – Rif. N.: 153

n.pagg.: 2

**APPALTI, SENZA GRANDI OPERE PERSO IL 30%**

Senza grandi opere crolla il mercato dei lavori pubblici. Nel primo trimestre del 2011 l'Osservatorio Cresme Europa Servizi ha rilevato un calo del 30% dei valori a base d'asta del 4,7% del numero dei bandi promossi. A pesare sul risultato sono i maxiappalti, dimezzati rispetto allo stesso periodo del 2010.

---

18/04/2011

Il sole 24 ore n. (Raffaele Cusmai) estratto da pag. n. 16 – Rif. N.: 154

n.pagg.: 1

**LA SOA NON ATTESTA LA QUALITA' "ISO"**

Negli appalti pubblici la diversità delle funzioni cui sono preordinate l'attestazione rilasciata da società di qualificazione (soa) e la certificazione aziendale di qualità esclude che il possesso della prima possa assorbire la seconda. Così precisa la sezione V del Consiglio di Stato (sentenza 1773/2011) che ha ribaltato quanto deciso in primo grado.

---

20/04/2011

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 19 – Rif. N.: 155

n.pagg.: 1

**APPALTI, PALETTI AI MAXI RIBASSI**

Limitazione del criterio di aggiudicazione del massimo ribasso, maggiore ricorso alle procedure negoziate ma garantendo trasparenza e concorrenza, introduzione di criteri "reputazionali" degli appaltatori e verifiche dei requisiti soltanto per l'aggiudicatario. Sono queste alcune delle principali richieste formulate dalla commissione ambiente della camera sulle ipotesi di modifica della direttiva Ue.

---

20/04/2011

Il sole 24 ore n. (V. Uv.) estratto da pag. n. 37 – Rif. N.: 156

n.pagg.: 1

### **"AUTODENUNCIA" PER GLI APPALTATORI**

Gli appaltatori hanno un mese di tempo per mettersi in regola con l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici e segnalare a quest'ultima tutte le infrazioni rilevate a carico della propria impresa, dalle infrazioni fiscali alle violazioni in materia di sicurezza, fino alle irregolarità contributive. Multe fino a 25mila euro per i ritardatari.

---

20/04/2011

Italia Oggi n. ( ) estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 157

n.pagg.: 1

### **CERTIFICAZIONE ENERGETICA, PROTOCOLLO NAZIONALE ITACA**

Il 30 marzo è nata ufficialmente Esit, Edilizia sostenibile in Italia, sistema di certificazione energetico-ambientale creato a seguito di un accordo tra Itc-Cnr, Iisibe Italia e Itaca, associazione federale delle regioni e delle province autonome per l'innovazione e la trasparenza degli appalti, con l'intento di agire sul mercato nazionale delle certificazioni sotto un'egida riconoscibile.

---

23/04/2011

Italia Oggi n. (Carla De Lellis) estratto da pag. n. 32 – Rif. N.: 158

n.pagg.: 1

### **IN ARRIVO LE VERIFICHE SULLE ATTREZZATURE DI LAVORO**

Al via i controlli periodici delle attrezzature di lavoro. E' prossima infatti la pubblicazione sulla G.U. del decreto ministeriale previsto dall'articolo 71 del dlgs n. 81/2008 che definisce le modalità di effettuazione delle verifiche periodiche delle attrezzature indicate all'allegato VII del T.u. sicurezza.

---

---

## **Spazio Aperto**

dedicato alle

**NOVITA' normativa • COMMENTI • INTERPRETAZIONI**  
dei professionisti del settore

---

Urbanistica e Appalti n. 4 (Arrigo Varlaro Sinisi) estratto da pag. n. 383 – Rif. N.: 146

n.pagg.: 9

### **L'ESECUZIONE DEI LAVORI NEL NUOVO REGOLAMENTO UNICO**

Il Regolamento introduce alcune novità sostanziali nella disciplina dell'esecuzione dei lavori pubblici (subappalto,varianti, riserve ecc.), che l'autore analizza, evidenziandone le criticità, anche rispetto alla preesistente normativa; non mancano richiami alla giurisprudenza in materia.

---

Urbanistica e Appalti n. 4 (Hebert D'Herin) estratto da pag. n. 377 – Rif. N.: 147

n.pagg.: 6

### **LE GARANZIE DEI LAVORI NEL NUOVO REGOLAMENTO UNICO: CONFERME E NOVITA'**

Il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 in parte conferma ed in parte innova la disciplina previgente delle garanzie relative all'esecuzione dell'appalto di lavori. Le conferme riguardano gli istituti della cauzione definitiva della fideiussione a garanzia dell'anticipazione e dei saldi della polizza di assicurazione per danni di esecuzione e responsabilità civile verso terzi e della polizza di assicurazione indennitaria decennale. Le novità toccano invece l'istituto del sistema di garanzia globale di esecuzione.

---

Urbanistica e Appalti n. 4 (Roberto Giovagnoli) estratto da pag. n. 398 – Rif. N.: 148

n.pagg.: 14

### **TUTELA IN FORMA SPECIFICA E TUTELA PER EQUIVALENTE DELL'INTERESSE ALL'AGGIUDICAZIONE**

Commento a CORTE DI GIUSTIZIA CE, sez. III, 30 settembre 2010, causa C-314/09. La sentenza della Corte di giustizia afferma che, in caso di aggiudicazione illegittima, la tutela per equivalente deve spettare a prescindere dal carattere colpevole della violazione.

---

Urbanistica e Appalti n. 4 (Roberto Proietti) estratto da pag. n. 420 – Rif. N.: 149

n.pagg.: 9

**RIPARTO DI GIURISDIZIONE E DI COMPETENZE LEGISLATIVE IN TEMA DI APPALTI: STIPULA DEL CONTRATTO E REVOCA DELL'AGGIUDICAZIONE**

Commento a CORTE DI CASSAZIONE, Sez. Unite, 11 gennaio 2011, n. 391.

---

Urbanistica e Appalti n. 4 (Stefano Usai) estratto da pag. n. 443 – Rif. N.: 150

n.pagg.: 6

**PROJECT FINANCING ED ESERCIO DEL POTERE DI AUTOTUTELA DELLA STAZIONE APPALTANTE**

Commento a CONSIGLIO DI STATO, sez. V, 6 dicembre 2010, n. 8554.

---

Urbanistica e Appalti n. 4 (Cecilia Altavista) estratto da pag. n. 449 – Rif. N.: 151

n.pagg.: 14

**CLAUSOLE DEI BANDI CHE PREVEDONO ONERI ECCESSIVI**

Commento a CONSIGLIO DI STATO, sez. V, 21 settembre 2010, n. 7031.

Il Consiglio di Stato riforma una sentenza del TAR Puglia, che aveva ravvisato l'acquiescenza nella partecipazione alla gara e, in accoglimento dell'appello, annulla le clausole del disciplinare di gara, del capitolato e dello schema di contratto, che prevedevano oneri considerati eccessivi per la parte.

---

Urbanistica e Appalti n. 4 (Annalaura Giannelli) estratto da pag. n. 463 – Rif. N.: 152

n.pagg.: 10

**INTERESSE STRUMENTALE, MOTIVAZIONE E STANDSTILL SOSTANZIALE: IL TAR LAZIO TRA INNOVAZIONE E CONSERVAZIONE**

Commento a T.A.R. LAZIO, sez. III-ter, 9 dicembre 2010, n. 35816.

Il TAR Lazio recepisce l'insegnamento della Plenaria in tema di interesse strumentale alla rinnovazione della gara, garantendo l'accesso alla tutela impugnatoria anche all'impresa che, per effetto dell'accoglimento del ricorso incidentale, risulti essere stata illegittimamente ammessa al confronto concorrenziale

---

## Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet

*Siti istituzionali:*

- **Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici lavori, servizi forniture:** [www.avcp.it](http://www.avcp.it)

- **Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti:** [www.mit.gov.it](http://www.mit.gov.it)

[www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it) : sul sito sono disponibili:

Servizio bandi e programmazione: servizio on line del Ministero delle infrastrutture per la pubblicazione di programmazioni, avvisi, bandi di lavori, servizi e forniture ed esiti di gara a disposizione di tutte le amministrazioni di cui all'art. 32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 di competenza del Ministero o non servite da appositi siti regionali.

Supporto giuridico: servizio per supportare le stazioni appaltanti nell'applicazione della specifica disciplina e per informare tutti gli operatori interessati.

- **eGovernment:** [www.innovazione.gov.it](http://www.innovazione.gov.it) : sito del ministero per la pubblica amministrazione e l'innovazione

- **Ministero dell'Economia e delle Finanze:** [www.mef.gov.it](http://www.mef.gov.it)

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) : portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

[www.gazzettaufficiale.it](http://www.gazzettaufficiale.it): servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

[www.cipecomitato.it](http://www.cipecomitato.it): sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

- **Camera dei Deputati:** [www.camera.it](http://www.camera.it)

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi della XIII legislatura.

• **Consiglio di Stato:** [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.

- **Regione Emilia-Romagna:** [www.regione.emilia-romagna.it](http://www.regione.emilia-romagna.it)  
[www.osservatoriocontrattipubblici-rer.it](http://www.osservatoriocontrattipubblici-rer.it): sito dell'**Osservatorio regionale dei contratti pubblici di lavori**, servizi e forniture della Regione Emilia-Romagna. Conforme al sito del Ministero delle Infrastrutture ([www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it)) per la pubblicazione dei programmi triennali, degli avvisi e dei bandi. Conforme al sistema di monitoraggio dell'Osservatorio dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture.  
[www.sitar-er.it](http://www.sitar-er.it): sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.  
[www.ermesambiente.it](http://www.ermesambiente.it): sito della Regione dedicato all'Ambiente.  
[www.regionedigitale.net](http://www.regionedigitale.net): sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.  
[www.regione.emilia-romagna.it/autonomie](http://www.regione.emilia-romagna.it/autonomie): area dedicata alle autonomie locali della regione.
- **Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome:** [www.regioni.it](http://www.regioni.it)  
sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.
- **Commissione Europea:** [//europa.eu.int/italia](http://europa.eu.int/italia)  
sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.  
"Portali":
  - [www.edilio.it](http://www.edilio.it): portale di BolognaFiere per il progettista
  - [www.sinanet.apat.it](http://www.sinanet.apat.it): portale dell'ambiente gestito dall'ANPA, Agenzia Nazionale per la Protezione dell'Ambiente, che si avvale del contributo delle agenzie regionali ARPA e provinciali APPA, oltre di importanti istituti di ricerca, ha l'obiettivo di raccogliere tutte le informazioni su rifiuti, atmosfera, idrosfera, rumore, radiazioni ionizzanti, ecc. raccolti su tutto il territorio nazionale.
  - [www.forumpa.it](http://www.forumpa.it): progetto integrato di comunicazione che promuove un confronto diretto ed efficace tra Pubbliche Amministrazioni centrali e locali, imprese e cittadini sul tema della qualità dei servizi e dell'efficienza dell'azione pubblica. Promuove incontri, convegni, forum online.
  - [www.osservatorioappalti.unitn.it](http://www.osservatorioappalti.unitn.it): Osservatorio di diritto comunitario e nazionale sugli appalti pubblici. (Università degli Studi di Trento – Dipartimento di Scienze Giuridiche – Facoltà di Giurisprudenza).

---

La **NewsLetter Appalti** mette a disposizione i **servizi** di:

**RICHIESTA E INVIO ARTICOLI:**

è possibile richiedere qualsiasi articolo recensito nella NewsLetter.

Le fotocopie degli articoli richiesti saranno trasmessi via fax o per posta. Nel caso l'articolo sia disponibile in formato elettronico sarà inviato per posta elettronica.

Le richieste di invio possono essere comunicate preferibilmente via email, oppure via fax o telefonicamente.

Non vi sono limiti di richiesta.

**SEGNALAZIONE INIZIATIVE.**

Il servizio è rivolto a chiunque voglia far conoscere le iniziative, novità e programmi della propria Amministrazione.

E' sufficiente mandare comunicazione mediante posta elettronica, fax o telefono con tutte le informazioni dell'iniziativa. Non vi sono limiti nelle segnalazioni.

**PERSONALIZZAZIONE DELLA RASSEGNA STAMPA.**

Il servizio consiste nella rassegna stampa di articoli su specifici argomenti comunicati dall'utente.

La Newsletter Appalti è un servizio di



**Area Appalti Pubblici**

**I servizi di NewsLetter Appalti sono gratuiti per gli Abbonati Full Service Appalti ad eccezione della rassegna stampa personalizzata che è a pagamento.**

**Redazione:** NuovaQuasco srl - d.ssa Anna Baldisserri, email: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)  
Per richiedere articoli o per iscrivere altre persone alla mailing list: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)

NuovaQuasco srl - via Morgagni 6 - 40122 Bologna tel. 051.6337811 fax: 051.6337814  
[www.nuovaquasco.it](http://www.nuovaquasco.it)