

# NewsLetter Appalti<sup>©</sup>

newsletter dedicata agli appalti pubblici

n. 18/2009, 11 settembre 2009

*Rassegna stampa · Giurisprudenza · Spazio Aperto · Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet · Iniziative e Comunicazioni*

## **Rassegna stampa dal 29 agosto all'11 settembre 2009**

*Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione.*

---

31/08/2009

Il sole 24 ore n. (Luigi Dell'Olio) estratto da pag. n. 14 – Rif. N.: 407

n.pagg.: 1

### **CON IL PROJECT FINANCE SI ARENA L'88% DELLE OPERE PUBBLICHE**

Il project finance può essere una soluzione per realizzare le opere pubbliche in un periodo di stretta ai trasferimenti dello stato, ma la scarsa chiarezza nei bandi di gara fin qui emanati ha provocato il fallimento di nove progetti su dieci. E' quanto emerge dallo Studio Sda-Bocconi su 2.200 progetti.

---

01/09/2009

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 10 – Rif. N.: 411

n.pagg.: 1

### **PROJECT FINANCE, AGLI ESCLUSI VIETATI GLI ATTI DEL PROMOTORE**

In una gara per project financing è vietato l'accesso agli atti riguardo alla proposta del promotore ritenuta di pubblico interesse, laddove la richiesta giunga da un proponente escluso (CdS, sez. V, 28 maggio 2009 n. 3319).

---

02/09/2009

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 13 – Rif. N.: 408

n.pagg.: 1

### **GARE E ENTI PUBBLICI, QUERELLE UE**

La Corte di giustizia europea dovrà risolvere la questione della legittimità della partecipazione di un soggetto pubblico non avente finalità di lucro a gare di appalto pubblico. E' quanto ha chiesto il Tar Sardegna con l'ordinanza della prima sezione del 10 luglio 2009, n.66, che ha dovuto affrontare la questione della legittimità della partecipazione a una gara pubblica di un istituto del Cnr in qualità di mandante di un raggruppamento temporaneo.

---

02/09/2009

Italia Oggi n. ( ) estratto da pag. n. 15 – Rif. N.: 409

n.pagg.: 1

### **TRATTATIVA PRIVATA, OFFERTA ECONOMICA SEGRETA**

Nelle trattative private non c'è l'obbligo di aprire in seduta pubblica le buste contenenti le offerte economiche. Lo stabilisce il Tar Puglia, Lecce, sez.I, con pronuncia n. 128 del 29 gennaio 2009.

---

02/09/2009

Italia Oggi n. ( ) estratto da pag. n. 15 – Rif. N.: 410

n.pagg.: 1

### **APPALTI, LE CONDANNE ESTINTE NON SONO CAUSA DI ESCLUSIONE DALLE GARE**

Le condanne estinte non sono causa di esclusione dalle gare di appalto, anche se incidono sulla moralità professionale. E' quanto ha affermato il Tar Lazio, sez. II quater, con sentenza 22 luglio 2009 n. 7483.

---

04/09/2009

Italia Oggi n. (Matteo Esposito) estratto da pag. n. 12 – Rif. N.: 412

n.pagg.: 2

### **AFFIDAMENTI DIRETTI, SEMAFORO ROSSO**

Dall'entrata in vigore del dl 112 l'Antitrust ha emesso 34 pareri in materia di servizi pubblici locali. Nella maggior parte dei casi, l'Authority ha ravvisato l'assenza delle ragioni che escludono il ricorso al mercato, e quindi all'ordinario affidamento del servizio mediante gara pubblica.

---

04/09/2009

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 11 – Rif. N.: 413

n.pagg.: 2

### **APPALTI, IN GARA CON LA CONTROLLATA**

Il Consiglio dei Ministri ha esaminato il dl salva-infrazioni che recepisce le indicazioni dell'Ue. Cade il divieto di partecipazione alla stessa gara di due imprese in situazione di controllo. Ma l'offerta non deve essere stata condizionata.

---

04/09/2009

Italia Oggi n. (Dario Capobianco) estratto da pag. n. 16 – Rif. N.: 414

n.pagg.: 1

### **OPERE A SCOMPUTO SOTTO LALENTE DELL'AUTORITÀ**

L'Autorità di vigilanza sui lavori pubblici (determinazione n. 7 del 16 luglio 2009) scioglie i dubbi interpretativi sollevati dal terzo decreto correttivo al Codice appalti.

---

04/09/2009

Italia Oggi n. (Eugenio Piscino) estratto da pag. n. 15 – Rif. N.: 415

n.pagg.: 1

### **L'ENTE PAGA TARDI? COLPA DEL DURC**

Enti locali alle prese con il Durc. La compilazione ritarderà la liquidazione delle fatture.

---

04/09/2009

Il sole 24 ore n. (Carlo Melzi d'Eril) estratto da pag. n. 37 – Rif. N.: 416

n.pagg.: 1

### **COMMITTENTE VINCOLATO PER LA SICUREZZA LAVORO**

Il datore di lavoro risponde degli infortuni dei dipendenti se non li ha informati dei pericoli e delle misure per evitarli e se non ha sorvegliato affinché esse non fossero disapplicate. Il committente risponde del fatto occorso all'appaltatore esclusivamente se l'oggetto della commessa implica un contatto fra le due attività (senzenta 28197, 9 luglio 200, IV sez. penale Cassazione).

---

07/09/2009

Il sole 24 ore n. (Luigi Caiazza) estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 417

n.pagg.: 3

### **SICUREZZA ESTESA A TUTTI GLI APPALTI**

Il decreto correttivo porta un'iniezione di severità nel decentramento produttivo mediante l'esecuzione di contratti di appalto. Nell'articolo cosa cambia e le sanzioni.

---

07/09/2009

Il sole 24 ore n. ( ) estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 418

n.pagg.: 1

### **NEL PUBBLICO GLI ONERI SI SDOPPIANO**

Regole ad hoc per le centrali di committenza. Particolari disposizioni sono state introdotte dal comma 3-ter dell'art.26, del testo unico sulla sicurezza introdotto dall'art.16, comma 3, del Dlgs 106/2009.

---

09/09/2009

Italia Oggi n. (Marco Solaia) estratto da pag. n. 19 – Rif. N.: 419

n.pagg.: 1

### **IL PROJECT FINANCING NON DECOLLA**

Riduzione del 10% del numero dei bandi emessi nei primi otto mesi del 2009, crollo delle richieste di project financing da parte delle amministrazioni; flessione del 30% in valore delle gare di progettazione rispetto al precedente mese di luglio. Questi i temi più rilevanti che emergono dalla lettura dell'Osservatorio Oice-Informatel di agosto.

10/09/2009

Italia Oggi n. (Antonio Ranalli) estratto da pag. n. 12 – Rif. N.: 420  
n.pagg.: 1

#### **COSTRUZIONI, L'ANNO DELLA CADUTA**

Un mercato che arranca e che rischia di perdere 250 mila posti di lavoro entro fine anno. Nel secondo trimestre 2009 l'indice della produzione nel settore delle costruzioni è sceso dello 0,7% sul trimestre precedente e dell'11,5% su base annua, secondo i dati Istat.

12/09/2009

Edilizia e Territorio n. 33 (Stefania Rosi Bonci) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 426  
n.pagg.: 4

#### **DOSSIER COLLAUDO - L'EVOLUZIONE DELLA NORMATIVA DAL 1865 AL NUOVO REGOLAMENTO. I LAVORI PUBBLICI E PRIVATI.**

Il collaudo è un istituto con una storia molto lunga: la prima regolamentazione risale alla legge n. 2248 del 1865. Le modifiche introdotte dalla legge Merloni e la disciplina attuale dettata dal codice dei contratti pubblici e dal Dpr 554/99.

12/09/2009

Edilizia e Territorio n. 33 (Paola Conio - Luca Leone) estratto da pag. n. 10 – Rif. N.: 427  
n.pagg.: 3

#### **DOSSIER COLLAUDO- LA COMPETENZA E' DELLO STATO: SPAZZATE VIA LE REGOLE LOCALI MA RESTA L'ANOMALIA CAMPANIA**

La Consulta ha chiuso il conflitto Stato-Regioni assegnando la materia allo Stato in quanto riconducibile all'ordinamento civile e alla concorrenza. Bocciate le norme regionali: sopravvivono, grazie a una promessa non mantenuta, solo quelle della Campania.

12/09/2009

Edilizia e Territorio n. 33 (Roberto Mangani) estratto da pag. n. 13 – Rif. N.: 428  
n.pagg.: 5

#### **DOSSIER COLLAUDO - IL TERZO CORRETTIVO DEL CODICE PUNTA SU INCARICHI INTERNI ALLA PA. AFFIDAMENTI ESTERNI CON GARA.**

Il Dlgs 152/2008 ha modificato il codice dei contratti stabilendo che il collaudo è un'attività propria delle stazioni appaltanti e che, quindi, di norma, l'incarico deve essere affidato all'interno della Pa. Nel caso di scelta esterna va comunque effettuata una gara.

12/09/2009

Edilizia e Territorio n. 33 (S.R.B.) estratto da pag. n. 18 – Rif. N.: 429  
n.pagg.: 4

#### **DOSSIER COLLAUDO - I REQUISITI E LE INCOMPATIBILITA' DI CHI VERIFICA LE OPERE. COME FUNZIONA LA COMMISSIONE**

L'incarico di collaudo può essere affidato sia a un singolo che a una commissione. Guida alle norme sulla scelta dei tecnici, ai requisiti, alle incompatibilità e alle regole che governano il lavoro dell'organo collegiale.

12/09/2009

Edilizia e Territorio n. 33 (R.M.) estratto da pag. n. 22 – Rif. N.: 430  
n.pagg.: 3

#### **DOSSIER COLLAUDO - GRAVI DIFETTI, PREZZI INCONGRUI E DIFFORMITA' DAL PROGETTO. UNA RESPONSABILITA' SU PIU' FRONTI.**

L'attività di verifica riguarda sia la completezza documentale che l'effettiva conformità dell'opera al progetto e la correttezza dell'esecuzione. Le responsabilità toccano inoltre la congruità dei prezzi

applicati, soprattutto in caso di variante.

12/09/2009

Edilizia e Territorio n. 33 (Paolo Felici) estratto da pag. n. 25 – Rif. N.: 431

n.pagg.: 4

**DOSSIER COLLAUDO - ATTI, DOCUMENTI, SOPRALLUOGHI, MATERIALI E PROVE DI CARICO: TUTTI I COMPITI DEL VERIFICATORE**

Il collaudo richiede l'effettuazione di molti controlli che riguardano gli atti amministrativi, le prestazioni dei materiali, le prove di carico e quelle in opera per accertare il funzionamento del manufatto. Guida pratica agli adempimenti.

12/09/2009

Edilizia e Territorio n. 33 (P.C. e L.L.) estratto da pag. n. 29 – Rif. N.: 432

n.pagg.: 4

**DOSSIER COLLAUDO - CONTRADDITTORIO, RISERVE E ACCORDO BONARIO: UNA BUSSOLA PER ORIENTARSI NEL CONTENZIOSO**

Il collaudo chiude la realizzazione dell'opera e sancisce la sua corretta realizzazione. In caso di vizi o di difformità può nascere però un contenzioso fra committente e appaltatore. Guida alle regole e alle procedure relative agli appalti privati e a quelli pubblici.

12/09/2009

Edilizia e Territorio n. 33 (S.R.B.) estratto da pag. n. 33 – Rif. N.: 433

n.pagg.: 4

**DOSSIER COLLAUDO - I SERVIZI E LE FORNITURE ATTENDONO IL NUOVO REGOLAMENTO. MA LA VERIFICA SPETTA GIA' ALLA PA**

Solo con il nuovo Regolamento, il collaudo di servizi e forniture conquisterà una disciplina generale. Ma ci vuole ancora tempo. Il decreto ha ottenuto il primo sì del Governo ed è ora sottoposto ai pareri ministeriali e del Consiglio di Stato.

## **Spazio Aperto**

dedicato alle

NOVITA' normativa • COMMENTI • INTERPRETAZIONI  
dei professionisti del settore

Urbanistica e Appalti n. (Francesco Leggiadro) estratto da pag. n. 1063 – Rif. N.: 422

n.pagg.: 10

**L'IMPRESA CONTROLLANTE E L'IMPRESA CONTROLLATA POSSONO PARTECIPARE ALLA STESSA GARA**

Il divieto assoluto a carico di imprese tra le quali sussista un rapporto di controllo o che siano tra loro collegate di partecipare in modo simultaneo e concorrente ad una medesima gara d'appalto è in contrasto con il diritto comunitario laddove non lascia alle imprese stesse la possibilità di dimostrare che il rapporto suddetto non ha influito sul loro rispettivo comportamento nell'ambito della gara (commento a Corte Giustizia Ce, sez. IV, 19 maggio 2009, causa C-538/07). Articolo estratto da Urbanistica e Appalti 9/2009.

Urbanistica e Appalti n. (Luca De Pauli) estratto da pag. n. 1105 – Rif. N.: 423

n.pagg.: 7

**GLI ENTI IN HOUSE E L'EVIDENZA PUBBLICA "A VALLE"**

Commento a CdS, sez. V, 30 aprile 2009, n. 2765 (articolo estratto da Urbanistica e Appalti 9/2009).

Urbanistica e Appalti n. (Giovanni Balocco) estratto da pag. n. 1132 – Rif. N.: 424

n.pagg.: 6

**MANCANZA OD IRREGOLARITA' DELLA DICHIARAZIONE DI SUBAPPALTO ED ESCLUSIONE**

**DALLA GARA**

Commento a Tar Lazio, Roma, sez. III-quater, 29 aprile 2009 n. 4401 (articolo estratto da Urbanistica e Appalti, 9/2009).

---

Urbanistica e Appalti n. (Alessandra Olessina) estratto da pag. n. 1138 – Rif. N.: 425

n.pagg.: 8

**IL NUOVO REGIME DEGLI INCENTIVI PER LA PROGETTAZIONE E DIRITTI QUESITI**

Commento a Corte dei Conti, sez. autonomie, 8 maggio 2009 n. 7.

Gli incentivi per la progettazione per i tecnici pubblici erogati dal 1 gennaio 2009, ma relativi ad attività realizzate prima di tale data, restano assoggettati alla disciplina contenuta nell'art. 92, comma 5, del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 (Codice dei contratti pubblici) prima della modifica apportata con il comma 7-bis aggiunto all'art. 61 del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, convertito nella L. 6 agosto 2008, n. 133. (articolo estratto da Urbanistica e Appalti 9/2009).

---

**INIZIATIVE****Forum degli Appalti Pubblici della Provincia di Ferrara – edizione 2009**

La Provincia di Ferrara, in collaborazione con NuovaQuasco, organizza la quinta edizione del Forum degli Appalti Pubblici, **rivolto alle amministrazioni pubbliche con sede nel territorio della Provincia di Ferrara.**

**Per informazioni e modalità di iscrizione:** NuovaQuasco srl, tel. 051.6337811 - fax 051-6337814, e-mail: [info@nuovaquasco.it](mailto:info@nuovaquasco.it)

---

**Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet**

*Siti istituzionali:*

- **Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici lavori, servizi forniture:** [www.avcp.it](http://www.avcp.it)

- **Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti:** [www.mit.gov.it](http://www.mit.gov.it)

[www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it) : sul sito sono disponibili:

Servizio bandi e programmazione: servizio on line del Ministero delle infrastrutture per la pubblicazione di programmazioni, avvisi, bandi di lavori, servizi e forniture ed esiti di gara a disposizione di tutte le amministrazioni di cui all'art. 32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 di competenza del Ministero o non servite da appositi siti regionali.

Supporto giuridico: servizio per supportare le stazioni appaltanti nell'applicazione della specifica disciplina e per informare tutti gli operatori interessati.

- **eGovernment:** [www.innovazione.gov.it](http://www.innovazione.gov.it) : sito del ministero per la pubblica amministrazione e l'innovazione

- **Ministero dell'Economia e delle Finanze:** [www.mef.gov.it](http://www.mef.gov.it)

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) : portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

[www.gazzettaufficiale.it](http://www.gazzettaufficiale.it): servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

[www.cipecomitato.it](http://www.cipecomitato.it): sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

- **Camera dei Deputati:** [www.camera.it](http://www.camera.it)

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi della XIII legislatura.

• **Consiglio di Stato:** [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.

• **Regione Emilia-Romagna:** [www.regione.emilia-romagna.it](http://www.regione.emilia-romagna.it)

[www.regione.emilia-romagna.it/appaltipubblici](http://www.regione.emilia-romagna.it/appaltipubblici) : sito internet della Regione per la pubblicazione dei bandi di gara e i relativi testi integrali del bando a disposizione delle amministrazioni appaltanti dell'Emilia-Romagna, secondo quanto stabilito dal DM n.20 del 6 aprile 2001.

[www.sitar-er.it](http://www.sitar-er.it): sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

[www.ermesambiente.it](http://www.ermesambiente.it) : sito della Regione dedicato all'Ambiente.

[www.regionedigitale.net](http://www.regionedigitale.net): sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

[www.regione.emilia-romagna.it/autonomie](http://www.regione.emilia-romagna.it/autonomie): area dedicata alle autonomie locali della regione.

- **Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome:** [www.regioni.it](http://www.regioni.it)

sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

- **Commissione Europea:** [//europa.eu.int/italia](http://europa.eu.int/italia)

sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

"Portali":

- [www.edilio.it](http://www.edilio.it) :portale di BolognaFiere per il progettista
- [www.sinanet.apat.it](http://www.sinanet.apat.it): portale dell'ambiente gestito dall'ANPA, Agenzia Nazionale per la Protezione dell'Ambiente, che si avvale del contributo delle agenzie regionali ARPA e provinciali APPA, oltre di importanti istituti di ricerca, ha l'obiettivo di raccogliere tutte le informazioni su rifiuti, atmosfera, idrosfera, rumore, radiazioni ionizzanti, ecc. raccolti su tutto il territorio nazionale.
- [www.forumpa.it](http://www.forumpa.it): progetto integrato di comunicazione che promuove un confronto diretto ed efficace tra Pubbliche Amministrazioni centrali e locali, imprese e cittadini sul tema della qualità dei servizi e dell'efficienza dell'azione pubblica. Promuove incontri, convegni, forum online.

---

La **NewsLetter Appalti** mette a disposizione i **servizi** di:

**RICHIESTA E INVIO ARTICOLI:**

è possibile richiedere qualsiasi articolo recensito nella NewsLetter.

Le fotocopie degli articoli richiesti saranno trasmessi via fax o per posta, a seconda del caso, entro le 24 ore dalla richiesta. Nel caso l'articolo sia disponibile in formato elettronico sarà inviato per posta elettronica.

Le richieste di invio possono essere comunicate preferibilmente via email, oppure via fax o telefonicamente.

Non vi sono limiti di richiesta.

**SEGNALAZIONE INIZIATIVE.**

Il servizio è rivolto a chiunque voglia far conoscere le iniziative, novità e programmi della propria Amministrazione.

E' sufficiente mandare comunicazione mediante posta elettronica, fax o telefono con tutte le informazioni dell'iniziativa. Non vi sono limiti nelle segnalazioni.

**PERSONALIZZAZIONE DELLA RASSEGNA STAMPA.**

Il servizio consiste nella rassegna stampa di articoli su specifici argomenti comunicati dall'utente.

**I servizi di NewsLetter Appalti sono gratuiti per Abbonati Full Service Appalti ad eccezione della rassegna stampa personalizzata che è a pagamento.**

**Redazione:** d.ssa Anna Baldisserri, email: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)

Per richiedere articoli o per iscrivere altre persone alla mailing list: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)

\*\*\*

NuovaQuasco srl - via Morgagni 6 - 40122 Bologna tel. 051.6337811 fax: 051.6337814  
sito internet: <http://www.nuovaquasco.it>