

NewsLetter Appalti[©]

newsletter dedicata agli appalti pubblici

n. 9/2009, 8 maggio 2009

Rassegna stampa · Giurisprudenza · Spazio Aperto · Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet · Iniziative e Comunicazioni

Rassegna stampa dal 25 aprile all'8 maggio 2009

Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione.

27/04/2009

Il sole 24 ore n. (Alberto Barbiero) estratto da pag. n. 12 – Rif. N.: 208

n.pagg.: 1

NEI GRANDI APPALTI ALLEANZE AL VAGLIO DELLA CONCORRENZA

Il CdS sez. VI con sentenza 1796/2009 ha affermato che anche una fetta di territorio può essere qualificata come "mercato rilevante" se domanda e offerta si incontrano in condizioni di autonomia rispetto ad altri ambiti anche contigui. In base a tale presupposto le gare possono costituire un mercato a sé, in quanto la definizione varia da caso a caso.

29/04/2009

Italia Oggi n. (Marco Solaia) estratto da pag. n. 11 – Rif. N.: 219

n.pagg.: 1

AUTHORITY PER I PROGETTI PUBBLICI

Una nuova Autorità per garantire la qualità progettuale. E' questa la proposta del presidente dell'Igi, Giuseppe Zamberletti, ma l'Oice replica e difende i progettisti.

30/04/2009

notizie dal web Regione ER n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 217

n.pagg.: 1

PEOPLE MOVER, AGGIUDICATO IL PROGETTO

E' stato aggiudicato in via definitiva l'affidamento per la progettazione, costruzione e gestione del People mover che collega l'aeroporto Marconi di Bologna con la stazione ferroviaria. La realizzazione del progetto della navetta è affidata al Consorzio cooperative costruzioni. L'inizio dei lavori nel 2010.

02/05/2009

Edilizia e Territorio n. 16 (Marcello Cruciani) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 216

n.pagg.: 3

LA SFIDA DELLE REGOLE "VERDI" PER L'IMPRENDITORE EDILE. UNA BUSSOLA PER ORIENTARSI

Dalle terre e rocce da scavo, al deposito temporaneo, alle regole per il conferimento in discarica e il trasporto dei rifiuti. Chi gestisce un cantiere deve tener conto di una serie di obblighi e di adempimenti ambientali che variano da opera a opera.

04/05/2009

Il sole 24 ore n. () estratto da pag. n. 15 – Rif. N.: 203

n.pagg.: 2

PROJECT FINANCING, BANDI TIPO IN ARRIVO

L'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici ha elaborato uno schema di linee guida per le procedure di affidamento di lavori mediante finanza di progetto, strutturando alcuni bandi tipo e illustrando le modalità di definizione e valutazione dei criteri.

04/05/2009

Il sole 24 ore n. (Raffaele Cusmai) estratto da pag. n. 15 – Rif. N.: 204

n.pagg.: 1

SPETTA ALLA STAZIONE VERIFICARE LE PROVE

E' onere della stazione appaltante valutare in concreto le prove prodotte in sede di gara, senza arrestarsi alla constatazione del difetto della dichiarazione nelle modalità e forme richieste dal bando (Consiglio di Stato, sentenza 1804/2009).

04/05/2009

Il sole 24 ore n. (Alessandro Arona) estratto da pag. n. 13 – Rif. N.: 205

n.pagg.: 2

ANAS, SUBAPPALTI APERTI ALLE IMPRESE SCONFITTE

L'Anas Spa, principale ente appaltante in Italia nei lavori pubblici, ha eliminato dai suoi bandi le "clausole di gradimento" che vietavano all'impresa aggiudicataria di subappaltare lavori a soggetti che avessero partecipato alla gara con una propria offerta autonoma.

04/05/2009

Il sole 24 ore n. (Giuseppe Latour - Valeria Uva) estratto da pag. n. 8 – Rif. N.: 206

n.pagg.: 3

I LAVORI IN CASA SCOPRONO LA PROGETTAZIONE SICURA

Tutte le regole del costruire a prova di terremoto in un unico manuale a disposizione dei tecnici e un avvicinamento agli standard europei negli indici di sicurezza. Da luglio nuove norme cambiano tecniche e materiali.

06/05/2009

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 30 – Rif. N.: 207

n.pagg.: 1

APPALTI, ILLEGITTIME LE SEGNALAZIONE

Illegittimità comunitaria e costituzionale dell'obbligo di segnalazione al casellario informatico delle false dichiarazioni rese nelle procedure di appalto pubblico, è quanto prefigura il CdS nell'ordinanza n. 197 emessa dalla V sez. il 21 aprile 2009.

06/05/2009

Italia Oggi n. (Matteo Pasotto) estratto da pag. n. 17 – Rif. N.: 214

n.pagg.: 2

GARE, RAGGRUPPAMENTI SPECIALISTICI

Appalti con più lavorazioni: imprese al bivio tra ati e subappalti. Confermate dalle sentenze del Cds le interpretazioni dell'Authority sui contratti pubblici.

07/05/2009

Italia Oggi n. (Debora Alberici) estratto da pag. n. 31 – Rif. N.: 209

n.pagg.: 1

SICUREZZA LAVORO BLINDANTA

Stretta sulla sicurezza del lavoro. In azienda ai lavoratori autonomi spettano le stesse garanzie dei dipendenti su informazione, protezione, controlli e direttive dei superiori. Lo stabilisce la Corte di Cassazione con sentenza 18998 del 6 maggio 2009.

09/05/2009

Edilizia e Territorio n. 17 (R.M.) estratto da pag. n. 10 – Rif. N.: 210

n.pagg.: 3

TRASPARENZA E IMPARZIALITA' ANCHE NEGLI AFFIDAMENTI FIDUCIARI . GLI ORIENTAMENTI DEI GIUDICI.

Le principali pronunce giurisprudenziali sulle differenze fra l'appalto di servizi e le altre tipologie di incarichi professionali. Anche nelle consulenze è necessario applicare i principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e imparzialità.

09/05/2009

Edilizia e Territorio n. 17 (Valeria Uva) estratto da pag. n. 13 – Rif. N.: 211

n.pagg.: 1

CONSORZI ARTIGIANI ORA IN GARA INSIEME AI SINGOLI ASSOCIATI

Battaglia vinta per gli artigiani. La norma che li aveva esclusi dal mercato delle gare sotto il milione di euro sarà cancellata dal 1 luglio prossimo.

09/05/2009

Edilizia e Territorio n. 17 (Mila Fiordalisi) estratto da pag. n. 16 – Rif. N.: 212

n.pagg.: 1

GRANDE FRATELLO PER LA SICUREZZA

Autostrade sperimenta Repac (il software per il controllo da remoto di ingressi orari e lavorazioni) nel cantiere del lotto 5 B della variante di valico dell'appennino bolognese. La convenzione è stata siglata con la Regione Emilia Romagna (che ha affidato la realizzazione della tecnologia alla propria società in house NuovaQuasco)

09/05/2009

Edilizia e Territorio n. 17 (Roberto Mangani) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 213

n.pagg.: 4

AFFIDAMENTI ESTERNI ALLA PA IN BILICO FRA APPALTI DI SERVIZIO E PRESTAZIONE D'OPERA

La normativa più recente ha reso meno netta la tradizionale differenza fra appalti di servizi e prestazione d'opera. L'obiettivo era rendere più trasparente il settore delle prestazioni professionali: la conseguenza è stata ridurre il carattere fiduciario della scelta.

Spazio Aperto

dedicato alle
NOVITA' normativa • COMMENTI • INTERPRETAZIONI
dei professionisti del settore

La Gazzetta degli Enti Locali n. (C. Renna) estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 215

n.pagg.: 1

L'ALTALENA DEGLI INCENTIVI PER LA PROGETTAZIONE

articolo pubblicato su La Gazzetta degli Enti locali (disponibile su www.unitel.it)

Edilizaurbanistica.it n. (P.De Maria) estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 218

n.pagg.: 4

OBBLIGHI DI CUSTODIA DELLE OFFERTE IN SEDE DI GARA

Secondo il Consiglio di Stato, sentenza n. 1219 del 20/03/2008, la mancata previsione nei verbali di gara di accorgimenti e cautele per la custodia delle offerte rappresenta elemento suscettibile di divenire presunzione di violazione dei principi della par condicio e della necessaria contestualità del giudizio comparativo.

(articolo disponibile su www.unitel.it)

Rassegna di Giurisprudenza

(a cura avv. Maria José Todarello – Area Affari Societari e Legali di NuovaQuasco)

nell'area riservata del sito di NuovaQuasco, www.nuovaquasco.it, è disponibile l'archivio delle massime di giurisprudenza della rassegna

n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 220

n.pagg.: 3

CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V - sentenza 5 maggio 2009 n. 2817

ESCLUSIONE DALLA GARA

Illegittimamente viene esclusa da una gara pubblica una ditta che ha presentato domanda di partecipazione, a mezzo fax, in ritardo rispetto all'ora prevista dalla lex specialis, ove sia provato che l'ora indicata sul fax in uscita del concorrente escluso era inesatta, perché l'orario di spedizione dell'apparecchio non risultava aggiornato all'ora solare, e l'ora indicata era quella legale; in tal caso, infatti, incombe l'obbligo sulla stazione appaltante di valutare opportunamente, nel rispetto del noto principio del favor participationis, la possibilità di considerare tempestiva la domanda, anche semplicemente verificando l'orario di arrivo del fax presso l'apparecchiatura telefax di destinazione, sicché l'attività provvedimentale della P.A. non può ritenersi conforme al principio di correttezza e di buona fede, da osservarsi obbligatoriamente nei rapporti con i soggetti privati coinvolti nelle procedure ad evidenza pubblica

n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 221

n.pagg.: 2

CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V - sentenza 29 aprile 2009 n. 2748**VERBALIZZAZIONE DELLE OPERAZIONI DI GARA**

In tema di gare di appalto, anche se, in mancanza di specifiche indicazioni della normativa di settore e della disciplina di gara, deve escludersi la necessità di redigere contestuali e distinti verbali per ciascuna seduta della commissione di gara, è necessario comunque che nell'unico verbale di tutte o di parte delle operazioni compiute, ancorché relativo a più giornate, avvenga una corretta rappresentazione documentale dello svolgimento della procedura; è inoltre necessario che la verbalizzazione non contestuale segua il compimento delle attività rappresentate entro un termine ragionevolmente breve, tale da scongiurare gli effetti negativi della naturale tendenza alla dispersione degli elementi informativi.

n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 222

n.pagg.: 3

CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V - sentenza 29 aprile 2009 n. 2738**R.T.I.**

La impresa capogruppo di una associazione temporanea costituenda è legittimata a proporre ricorso avverso gli atti di gara non solo nella sua qualità, ma anche in nome proprio, poiché ciascuno dei componenti di un costituenda associazione temporanea è dotato di autonoma legittimazione ad impugnare i provvedimenti riguardanti la gara alla quale l'associazione ha partecipato; tale interpretazione è conforme, come già rilevato dalla Corte di Giustizia, ai principi comunitari.

n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 223

n.pagg.: 9

TAR LAZIO - ROMA, SEZ. III QUATER - sentenza 29 aprile 2009 n. 4401**PREQUALIFICAZIONE**

La fase della prequalificazione, nelle procedure di evidenza pubblica, pur avendo il compito di determinare i requisiti soggettivi di «partecipabilità» alla gara delle imprese concorrenti mediante verifica del possesso della soglia minima di idoneità di queste ultime ad essere valutate per il mezzo di parametri obiettivi riportati nelle dichiarazioni e nelle autocertificazioni allegate alla domanda, delimitando, in tal modo, l'ambito dei potenziali concorrenti. e pur costituendo una fase distinta da quella della gara in senso stretto, non può dirsi autonoma ai fini dell'efficacia costitutiva dell'assetto sostanziale cui mira assieme alla seconda. E' pertanto soltanto da quest'ultima fase, vale a dire dal realizzarsi, concretamente dell'evento lesivo che chi ritiene di aver patito un "torto" è tenuto a reagire (alla stregua del principio nella specie è stato ritenuto ammissibile il ricorso incidentale, anche se relativo a vizi che si sarebbero verificati nella fase della prequalificazione, dato che il danno concreto si poteva realizzare soltanto dal momento della proposizione del gravame principale ed è solo da quest'ultimo momento che insorgeva l'interesse a ricorrere mediante il ricorso incidentale, al fine di "paralizzare" l'azione principale).

n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 224

n.pagg.: 6

CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V - sentenza 24 aprile 2009 n. 2600**PROCEDURA NEGOZIATA**

Sia l'ordinamento comunitario che quello nazionale (art. 31, par.1, lett. b), direttiva CE, 31 marzo 2004, n. 18; art. 57, co.2, d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163), conoscono, una precisa eccezione, alla regola generale dell'obbligo di aggiudicare gli appalti a seguito di procedura concorrenziale, che si verifica "qualora, per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, il contratto

possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato". In base a tale disciplina, così come interpretata dalla Corte di Giustizia CE, deve ritenersi che: a) ogni deroga alle norme miranti a garantire l'efficacia dei diritti conferiti dal Trattato nel settore degli appalti pubblici deve essere interpretata restrittivamente; b) l'onere di dimostrare che sussistano effettivamente circostanze eccezionali che giustificano una deroga grava sull'amministrazione che voglia affidare direttamente un appalto di forniture; c) la stazione appaltante deve dimostrare in modo rigoroso che i prodotti offerti da altre imprese siano tali da comportare una incompatibilità ovvero difficoltà tecniche di uso o di manutenzione sproporzionate

n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 225

n.pagg.: 5

CORTE DI CASSAZIONE, SEZ. UNITE CIVILI - sentenza 16 aprile 2009 n. 8987

CONTROVERSIE APPALTI PUBBLICI

Alla P.A. è preclusa la possibilità di avvalersi, per la risoluzione delle controversie derivanti da contratti di appalto conclusi con privati, del c.d. arbitrato irrituale o libero, poiché in tal modo il componimento della vertenza verrebbe ad essere affidato a soggetti (gli arbitri irrituali) individuati, nell'ambito di una pur legittima logica negoziale, in difetto di qualsiasi procedimento legalmente determinato e, perciò, senza adeguate garanzie di trasparenza e pubblicità della scelta (alla stregua del principio nella specie è stata ritenuta legittima la sentenza del giudice di merito il quale aveva dichiarato la nullità della clausola arbitrale che prevedeva un arbitrato irrituale - o libero - per la risoluzione delle controversie relative ad un contratto di appalto stipulato tra la P.A. ed alcune imprese private)

INIZIATIVE

Forum degli Appalti Pubblici della Provincia di Ferrara – edizione 2009

La Provincia di Ferrara, in collaborazione con NuovaQuasco, organizza la quinta edizione del Forum degli Appalti Pubblici, **rivolto alle amministrazioni pubbliche con sede nel territorio della Provincia di Ferrara.**

Data inizio: 26 maggio 2009 - sede: Ferrara

Per informazioni e modalità di iscrizione: NuovaQuasco srl, tel. 051.6337811 - fax 051-6337814, e-mail: info@nuovaquasco.it

Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet

Siti istituzionali:

- **Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici lavori, servizi forniture:** www.avcp.it

- **Ministero dei lavori pubblici:** www.infrastrutturetrasporti.it

www.serviziocontrattipubblici.it : sul sito sono disponibili:

Servizio bandi e programmazione: servizio on line del Ministero delle infrastrutture per la pubblicazione di programmazioni, avvisi, bandi di lavori, servizi e forniture ed esiti di gara a disposizione di tutte le amministrazioni di cui all'art. 32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 di competenza del Ministero o non servite da appositi siti regionali.

Supporto giuridico: servizio per supportare le stazioni appaltanti nell'applicazione della specifica disciplina e per informare tutti gli operatori interessati.

- **eGovernment:** www.innovazione.gov.it : sito del ministero per l'innovazione e le tecnologie

www.cantieripa.it : sito promosso dal Dipartimento della Funzione Pubblica per accelerare e dare concretezza ai processi di innovazione nelle amministrazioni pubbliche. A Cantieri partecipano soggetti che intendono essere protagonisti del cambiamento, convinti del diritto per ciascun cittadino di ricevere servizi efficaci, erogati con modalità amichevoli ed efficienti.

- **Ministero dell'Economia e delle Finanze:** www.tesoro.it

www.acquistinretepa.it : portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

www.gazzettaufficiale.it: servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

www.cipecomitato.it: sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

- **Camera dei Deputati:** www.camera.it

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi della XIII legislatura.

• **Consiglio di Stato:** www.giustizia-amministrativa.it

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.

• **Regione Emilia-Romagna:** www.regione.emilia-romagna.it

www.regione.emilia-romagna.it/appaltipubblici: sito internet della Regione per la pubblicazione dei bandi di gara e i relativi testi integrali del bando a disposizione delle amministrazioni appaltanti dell'Emilia-Romagna, secondo quanto stabilito dal DM n.20 del 6 aprile 2001.

www.sitar-er.it: sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

www.ermesambiente.it: sito della Regione dedicato all'Ambiente.

www.regionedigitale.net: sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

www.regione.emilia-romagna.it/autonomie: area dedicata alle autonomie locali della regione.

- **Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome:** www.regioni.it

sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

- **Commissione Europea:** [//europa.eu.int/italia](http://europa.eu.int/italia)

sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

"Portali":

- www.edilio.it: portale di BolognaFiere per il progettista
- www.servizilocali.com: per comprendere le trasformazioni nei Servizi Pubblici Locali.
- www.sinanet.apat.it: portale dell'ambiente gestito dall'ANPA, Agenzia Nazionale per la Protezione dell'Ambiente, che si avvale del contributo delle agenzie regionali ARPA e provinciali APPA, oltre di importanti istituti di ricerca, ha l'obiettivo di raccogliere tutte le informazioni su rifiuti, atmosfera, idrosfera, rumore, radiazioni ionizzanti, ecc. raccolti su tutto il territorio nazionale.
- www.forumpa.it: progetto integrato di comunicazione che promuove un confronto diretto ed efficace tra Pubbliche Amministrazioni centrali e locali, imprese e cittadini sul tema della qualità dei servizi e dell'efficienza dell'azione pubblica. Promuove incontri, convegni, forum online.

La **NewsLetter Appalti** mette a disposizione i **servizi** di:

RICHIESTA E INVIO ARTICOLI:

è possibile richiedere qualsiasi articolo recensito nella NewsLetter.

Le fotocopie degli articoli richiesti saranno trasmessi via fax o per posta, a seconda del caso, entro le 24 ore dalla richiesta. Nel caso l'articolo sia disponibile in formato elettronico sarà inviato per posta elettronica.

Le richieste di invio possono essere comunicate preferibilmente via email, oppure via fax o telefonicamente.

Non vi sono limiti di richiesta.

SEGNALAZIONE INIZIATIVE.

Il servizio è rivolto a chiunque voglia far conoscere le iniziative, novità e programmi della propria Amministrazione.

E' sufficiente mandare comunicazione mediante posta elettronica, fax o telefono con tutte le informazioni dell'iniziativa.

Non vi sono limiti nelle segnalazioni.

PERSONALIZZAZIONE DELLA RASSEGNA STAMPA.

Il servizio consiste nella rassegna stampa di articoli su specifici argomenti comunicati dall'utente.

I servizi di NewsLetter Appalti sono gratuiti per Abbonati Full Service Appalti ad eccezione della rassegna stampa personalizzata che è a pagamento.

Redazione: d.ssa Anna Baldisserri, email: redazione@nuovaquasco.it

Per richiedere articoli o per iscrivere altre persone alla mailing list: redazione@nuovaquasco.it

NuovaQuasco srl - via Morgagni 6 - 40122 Bologna tel. 051.6337811 fax: 051.6337814
sito internet: <http://www.nuovaquasco.it>