

NewsLetter Appalti[©]

newsletter dedicata agli appalti pubblici

n. 2/2009, 30 gennaio 2009

Rassegna stampa • Giurisprudenza • Spazio Aperto • Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet • Iniziative e Comunicazioni

Rassegna stampa dal 17 al 30 gennaio 2009

Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione.

19/01/2009

Il sole 24 ore n. (Patrizia Ruffini) estratto da pag. n. 11 – Rif. N.: 24

n.pagg.: 1

I PREMI AI PROGETTI TORNANO ALLO 0,5%

Viene ripristinato il taglio del 75% degli incentivi per la progettazione interna. Con un emendamento alla legge di conversione del decreto anticrisi rispunta la norma introdotta dalla manovra d'estate.

19/01/2009

Il sole 24 ore n. (Raffaele Cusmai) estratto da pag. n. 12 – Rif. N.: 25

n.pagg.: 1

RICHIESTE ECCESSIVE ANNULLANO L'APPALTO

Nella predisposizione dei documenti di gara la stazione appaltante deve necessariamente commisurare la tipologia di requisiti richiesti per l'affidamento alle caratteristiche dell'appalto in questione, facendo attenzione a non stravolgere tale proporzione.

21/01/2009

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 13 – Rif. N.: 26

n.pagg.: 1

PROJECT FINANCE, ISTRUZIONI PER L'USO

Le linee guida nella determinazione n. 1 dell'Autorità sui contratti pubblici. Nell'articolo una sintesi dei punti più rilevanti.

24/01/2009

Edilizia e Territorio n. 2 (Roberto Mangani) estratto da pag. n. 10 – Rif. N.: 33

n.pagg.: 7

L'ATTESTATO SOA E' SUFFICIENTE PER PARTECIPARE ALLE GARE

E' illegittimo richiedere requisiti tecnici, economici e finanziari aggiuntivi rispetto a quelli già valutati dalla Soa e contenuti nell'attestazione. Il Tar del Lazio elimina così tutti i dubbi sulla possibilità per le stazioni appaltanti di inserire ulteriori richieste nel bando di gara.

26/01/2009

Il sole 24 ore n. (Raffaele Cusmai) estratto da pag. n. 12 – Rif. N.: 27

n.pagg.: 1

CONSORZI CON REQUISITI "ESTESI" SOLO NEI LAVORI

L'art. 36 del Codice appalti preve espressamente che i consorzi stabili possano partecipare a tutte le gare d'appalto per lavori, servizi e forniture. Al comma 7 la norma limita ai soli casi di lavori la possibilità di avvalersi delle qualificazioni possedute dalle imprese consorziate.

26/01/2009

Italia Oggi n. (Vincenzo Dragani) estratto da pag. n. 18 – Rif. N.: 29

n.pagg.: 1

GARE P.A., LA QUALITA' E' PRIORITARIA

Nel selezionare l'offerta non si deve tener conto solo del prezzo. Lo ha stabilito l'Autorità per la vigilanza

/2009

sui contratti pubblici basandosi sul d.lgs 163/2006.

26/01/2009

Il sole 24 ore n. (Giuseppe Latour) estratto da pag. n. 10 – Rif. N.: 30
n.pagg.: 2

DA FINE GENNAIO IL DURC SARA' ACQUISITO D'UFFICIO

Dal momento della conversione del decreto anti-crisi il durc sarà acquisito d'ufficio dalle stazioni appaltanti pubbliche in tutti gli appalti. Liberando le imprese da una procedura particolarmente onerosa che poteva richiedere fino al massimo di un mese.

28/01/2009

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 14 – Rif. N.: 28
n.pagg.: 1

RICORRE SOLO CHI PARTECIPA

E' legittima l'impugnazione del bando di gara soltanto in presenza di clausole escludenti ma occorre comunque presentare la domanda di partecipazione (CdS, sez. V, sentenza del 14 gennaio 2009, n. 102)

28/01/2009

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 13 – Rif. N.: 31
n.pagg.: 1

CODICE, LE REGIONI VOGLIONO PIU' POTERI

Parere non vincolante della Conferenza enti locali sul regolamento dei contratti riscritto. La Conferenza delle regioni con parere reso il 22/1/2009 chiede di estendere la potestà regolamentare delle regioni alla tutela del lavoro e alla nomina dei collaudatori, di rivedere le norme sulla validazione e sugli affidamenti di progettazione sotto soglia, lasciare libertà contrattuale alle stazioni appaltanti.

28/01/2009

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 14 – Rif. N.: 32
n.pagg.: 1

L'OFFERTA VALE TUTTO IL TEMPO DELLA GARA SE NON VIENE RITIRATA

Se la stazione appaltante prevede una validità minima delle offerte di 180 giorni e gli offerenti non dichiarano, decorso tale termine, che la loro offerta deve intendersi ritirata, le offerte stesse sono valide e non devono essere escluse. (CdS sentenza del 7 gennaio 2009, n.9).

31/01/2009

Edilizia e Territorio n. 3 (Paola Conio - Luca Leone) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 34
n.pagg.: 22

DALL'AUTORITA' LE LINEE GUIDA PER IL PROJECT FINANCING: DAL 17 OTTOBRE I NUOVI AVVISI

Dall'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici arrivano le prime istruzioni sulle nuove gare di project financing. Si riparte con i confini del regime transitorio.

31/01/2009

Edilizia e Territorio n. 3 (Alessandro Arona) estratto da pag. n. 10 – Rif. N.: 35
n.pagg.: 1

ANNO RECORD PER IL PROJECT FINANCING

Nel 2008 le gare di costruzione e gestione per 5,7 miliardi (+14,6%: livello mai raggiunto). Ma la quota sul mercato dei lavori pubblici resta stabile al 17,3% e gli avvisi "fase uno" crollano.

31/01/2009

Edilizia e Territorio n. 3 (Gabriele Ferrante - Pasquale Marasco) estratto da pag. n. 25 – Rif. N.: 36
n.pagg.: 4

LO STUDIO DI FATTIBILITA' NON BASTA. MEGLIO FARE ANCHE IL "PPP TEST"

Alle amministrazioni che devono ancora valutare la convenienza e la fattibilità di formule di partenariato

/2009

pubblico privato l'Unità tecnica finanzia di progetto propone di integrare lo studio di fattibilità con il Ppp test, una serie di analisi sulla percorribilità di questa opzione.

31/01/2009

Edilizia e Territorio n. 3 (Stefano Zappalà) estratto da pag. n. 13 – Rif. N.: 37

n.pagg.: 4

PRELAZIONE, NELLA SECONDA SFIDA E' IMPOSSIBILE CAMBIARE I CRITERI

Le linee guida dell'Autorità analizzano anche la procedura a doppia gara che mantiene il diritto di prelazione al promotore. Le istruzioni si soffermano sui criteri di valutazione delle offerte nella seconda gara e precisano che non possono differenziarsi da quelli utilizzati per scegliere il promotore.

31/01/2009

Edilizia e Territorio n. 3 (Roberto Mangani) estratto da pag. n. 17 – Rif. N.: 38

n.pagg.: 4

IL PRIVATO PUO' FARSI AVANTI MA DEVE "REGALARE" ALL'ENTE IL SUO STUDIO DI FATTIBILITA'A

L'Autorità analizza anche le ipotesi di proposte partite dai privati sia per inserirle nella programmazione, sia per contrastare l'inerzia della P.a.

31/01/2009

Edilizia e Territorio n. 3 (Annalisa Ferrari - Marco Malaspina) estratto da pag. n. 21 – Rif. N.: 39

n.pagg.: 4

STUDIO DI FATTIBILITA': CATEGORIE, PESI E REQUISITI DEI CONCORRENTI TRA I CONTENUTI OBBLIGATORI

Le linee guida determinano per la prima volta in dettaglio i contenuti dello studio di fattibilità che, secondo le nuove norme, sarà posto a base di gara nei project financing.

31/01/2009

Edilizia e Territorio n. 3 (Marco Giustiniani) estratto da pag. n. 9 – Rif. N.: 40

n.pagg.: 4

GARA UNICA, NIENTE MODIFICHE AL PROGETTO DEL VINCITORE

Tra i capitoli più interessanti delle linee guida dell'Autorità c'è quello sulla nuova gara unica. In particolare l'Autorità individua molti limiti alla possibilità per l'amministrazione di chiedere modifiche sostanziali al progetto del vincitore, al di là di quelli richiesti dalla Conferenza di servizi.

31/01/2009

Edilizia e Territorio n. 3 (Adele Lapertosa) estratto da pag. n. 8 – Rif. N.: 43

n.pagg.: 1

SICUREZZA, ANCHE GLI OPERAI RESPONSABILI

Anche un operaio può essere responsabile della sicurezza in azienda, salvando i vertici da qualunque responsabilità. Infatti il caposquadra quando delegato alla prevenzione, risponde personalmente degli infortuni suoi e dei compagni se non ha seguito e fatto seguire le misure antinfortunistiche (Corte di Cassazione, sentenza 29323/2008 del 14 gennaio 2009).

31/01/2009

Edilizia e Territorio n. 3 (Valeria Uva) estratto da pag. n. 2 – Rif. N.: 44

n.pagg.: 1

IL RICORSO NON PORTA AL CONTRATTO

Tra le novità del decreto legge anticrisi c'è anche un nuovo intervento sul contenzioso. Non esteso a tutti gli appalti, ma limitato alle sole opere ritenute prioritarie e inserite nell'elenco degli interventi statali da velocizzare in base all'articolo 20 dello stesso DL 185/2008. Ma la disposizione ha tutta l'aria di una norma pilota, che una volta testata potrebbe essere estesa alla generalità degli interventi.

Rassegna di Giurisprudenza*(a cura avv. Maria Josè Todarello- consulente di NuovaQuasco)*

n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 41

n.pagg.: 1

CONSIGLIO DI STATO, SEZ. VI - SENTENZA 16 GENNAIO 2009 N. 215

E' legittima l'ammissione in gara di una riunione temporanea d'impresa che, ai fini di comprovare il requisito della capacità economico-finanziaria, abbia prodotto bilanci dai quali risulta il raggiungimento del fatturato minimo richiesto con riferimento all'intero raggruppamento, e non da ogni singolo associato, a nulla rilevando che il bando faceva riferimento, per detto requisito, a "ciascun concorrente", in quanto il concorrente è il soggetto che presenta l'offerta, e può essere un imprenditore singolo o più imprenditori associati. In quest'ultimo caso, l'onere di cui si tratta incombe sul raggruppamento.

La stessa sentenza prevede che le limitazioni previste dall'art. 13 del D.L. 4 luglio 2006, n. 223, convertito in legge 4 agosto 2006, n. 248, riguardano le società costituite per svolgere attività finalizzate alla produzione di beni o servizi da erogare a supporto di funzioni amministrative di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali questo provvede al perseguimento dei suoi fini istituzionali e sono rivolte, quindi, essenzialmente alla pubblica amministrazione e non al pubblico. Tali limitazioni non si applicano invece alla società operanti nel campo dei servizi pubblici locali, le quali mirano, invece, a soddisfare direttamente esigenze generali della collettività, e sono escluse dall'applicazione della normativa in questione.

n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 42

n.pagg.: 19

TAR LAZIO - ROMA SEZ. III - SENTENZA 29 GENNAIO 2009 N. 897

Il ricorso incidentale va esaminato in via prioritaria nel caso in cui risulti che il suo accoglimento condurrebbe alla esclusione del ricorrente principale il quale, quindi, non potrebbe ottenere non solo l'aggiudicazione, ma nemmeno la ripetizione della gara; in tal caso, infatti, il ricorso incidentale finisce per influire sulla legittimazione ad agire del ricorrente principale.

L'art. 83, comma 4, D.Lgs. n. 163 del 2006 (Codice dei contratti pubblici) va interpretato nel senso che, quando l'appalto è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, i criteri di valutazione dell'offerta debbono essere precisati fin dalla formulazione del bando di gara, indicando la ponderazione e cioè il valore o la rilevanza relativa attribuita a ciascuno di essi, anche mediante una soglia, espressa con un valore numerico determinato, in cui lo scarto tra il punteggio della soglia e quello massimo relativo all'elemento cui la soglia si riferisce deve essere adeguato. La norma impone ancora che sia sempre il bando a prevedere, ove necessario, per ciascun criterio di valutazione prescelto, i sub-criteri e i sub-pesi o i sub-punteggi, introducendo poi un ulteriore elemento di limitazione del potere discrezionale della commissione giudicatrice allorché dispone che questa, prima dell'apertura delle buste contenenti le offerte, deve fissare i "criteri motivazionali" per giustificare l'attribuzione dei punteggi a ciascun criterio o sub-criterio di valutazione.

L'art. 83, comma 4, D.Lgs. n. 163 del 2006 (Codice dei contratti pubblici), essendo volto a tutelare il principio della par condicio (e, conseguentemente, ad evitare le possibili alterazioni degli elementi valutativi in relazione ai quali tutti i concorrenti hanno potuto predisporre la propria offerta tecnica), può ritenersi violato solo nella misura in cui la commissione di gara venga ad alterare gli elementi di valutazione relativamente ai quali tutti i concorrenti hanno potuto predisporre la propria offerta tecnica. Non può pertanto ravvisarsi la violazione del disposto di cui all'art. 83 cit., nel caso in cui le determinazioni assunte dalla commissione giudicatrice non appaiano concretamente idonee a violare il principio di parità di trattamento dei concorrenti, in considerazione del fatto che, essendo già determinate nel capitolato speciale le relazioni di priorità tra i sottocriteri, la determinazione concreta del punteggio appare come una mera specificazione di parametri compiutamente predeterminati.

E' illegittimo l'operato di una commissione di gara che ha proceduto alla apertura dei plichi in un momento antecedente alla determinazione dei sottopunteggi per la valutazione delle offerte; l'apertura delle buste, anche se effettuata al fine della identificazione e numerazione della documentazione e degli elaborati prodotti dai concorrenti, non può infatti in alcun modo escludere l'intervenuta conoscenza - quantomeno sommaria - del contenuto delle offerte tecniche, con conseguente illegittimità dell'intera procedura.

La conoscenza degli atti di gara non può dirsi realizzata nel caso in cui il verbale della seduta di gara rechi in allegato soltanto un elenco di nomi di persone genericamente indicate quali rappresentanti delle imprese che hanno presenziato alle operazioni di gara, senza però che ne sia in alcun modo specificata ed accertata alcuna qualità e nel caso in cui, comunque, i rappresentanti delle ditte concorrenti non siano stati chiaramente identificati come tali.

Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet

I CODICI TASCABILI per CONOSCERE ED APPLICARE LE NUOVE NORME IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI E SICUREZZA (edizioni tascabili Dei – Tipografia del Genio Civile):

"CODICE CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI, FORNITURE" Quarta edizione aggiornata con DLgs 11 settembre 2008, n. 152

"TESTO UNICO PER LA SICUREZZA" DLgs 9 aprile 2008, n. 81 con prontuario della sanzioni penali e amministrative

Per informazioni e acquisto on line con sconto del 15% sul prezzo di copertina: www.build.it

Nuova versione 2008 dei Capitolati Tecnici ANIE: È disponibile la **nuova edizione** del Capitolato ANIE - ITACA, ulteriormente **migliorata ed aggiornata** sia nei contenuti che nella presentazione per informazioni www.capitolatitecnici.it

Siti istituzionali:

- **Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici lavori, servizi forniture:** www.avcp.it

- **Ministero dei lavori pubblici:** www.infrastrutturetrasporti.it

www.serviziocontrattipubblici.it : sul sito sono disponibili:

Servizio bandi e programmazione: servizio on line del Ministero delle infrastrutture per la pubblicazione di programmazioni, avvisi, bandi di lavori, servizi e forniture ed esiti di gara a disposizione di tutte le amministrazioni di cui all'art. 32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 di competenza del Ministero o non servite da appositi siti regionali.

Supporto giuridico: servizio per supportare le stazioni appaltanti nell'applicazione della specifica disciplina e per informare tutti gli operatori interessati.

- **eGovernment:** www.innovazione.gov.it : sito del ministero per l'innovazione e le tecnologie

www.cantieripa.it : sito promosso dal Dipartimento della Funzione Pubblica per accelerare e dare concretezza ai processi di innovazione nelle amministrazioni pubbliche. A Cantieri partecipano soggetti che intendono essere protagonisti del cambiamento, convinti del diritto per ciascun cittadino di ricevere servizi efficaci, erogati con modalità amichevoli ed efficienti.

- **Ministero dell'Economia e delle Finanze:** www.tesoro.it

www.acquistinretepa.it : portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

www.gazzettaufficiale.it: servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

www.cipecomitato.it: sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

- **Camera dei Deputati:** www.camera.it

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi della XIII legislatura.

• **Consiglio di Stato:** www.giustizia-amministrativa.it

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.

• **Regione Emilia-Romagna:** www.regione.emilia-romagna.it

www.regione.emilia-romagna.it/appaltipubblici : sito internet della Regione per la pubblicazione dei bandi di gara e i relativi testi integrali del bando a disposizione delle amministrazioni appaltanti dell'Emilia-Romagna, secondo quanto stabilito dal DM n.20 del 6 aprile 2001.

www.sitar-er.it: sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

www.ermesambiente.it : sito della Regione dedicato all'Ambiente.

www.regionedigitale.net: sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

www.regione.emilia-romagna.it/autonomie: area dedicata alle autonomie locali della regione.

- **Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome:** www.regioni.it

sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

- **Commissione Europea:** [//europa.eu.int/italia](http://europa.eu.int/italia)

sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

"Portali":

/2009

- www.edilio.it : portale di BolognaFiere per il progettista
- www.servizilocali.com : per comprendere le trasformazioni nei Servizi Pubblici Locali.
- www.sinanet.apat.it: portale dell'ambiente gestito dall'ANPA, Agenzia Nazionale per la Protezione dell'Ambiente, che si avvale del contributo delle agenzie regionali ARPA e provinciali APPA, oltre di importanti istituti di ricerca, ha l'obiettivo di raccogliere tutte le informazioni su rifiuti, atmosfera, idrosfera, rumore, radiazioni ionizzanti, ecc. raccolti su tutto il territorio nazionale.
- www.forumpa.it: progetto integrato di comunicazione che promuove un confronto diretto ed efficace tra Pubbliche Amministrazioni centrali e locali, imprese e cittadini sul tema della qualità dei servizi e dell'efficienza dell'azione pubblica. Promuove incontri, convegni, forum online.

La **NewsLetter Appalti** mette a disposizione i **servizi** di:

RICHIESTA E INVIO ARTICOLI:

è possibile richiedere qualsiasi articolo recensito nella NewsLetter.

Le fotocopie degli articoli richiesti saranno trasmessi via fax o per posta, a seconda del caso, entro le 24 ore dalla richiesta. Nel caso l'articolo sia disponibile in formato elettronico sarà inviato per posta elettronica.

Le richieste di invio possono essere comunicate preferibilmente via email, oppure via fax o telefonicamente.

Non vi sono limiti di richiesta.

SEGNALAZIONE INIZIATIVE.

Il servizio è rivolto a chiunque voglia far conoscere le iniziative, novità e programmi della propria Amministrazione.

E' sufficiente mandare comunicazione mediante posta elettronica, fax o telefono con tutte le informazioni dell'iniziativa.

Non vi sono limiti nelle segnalazioni.

PERSONALIZZAZIONE DELLA RASSEGNA STAMPA.

Il servizio consiste nella rassegna stampa di articoli su specifici argomenti comunicati dall'utente.

I servizi di NewsLetter Appalti sono gratuiti per Abbonati Full Service Appalti ad eccezione della rassegna stampa personalizzata che è a pagamento.

Redazione: d.ssa Anna Baldisserri, email: redazione@nuovaquasco.it

Per richiedere articoli o per iscrivere altre persone alla mailing list: redazione@nuovaquasco.it

NuovaQuasco srl - via Morgagni 6 - 40122 Bologna tel. 051.6337811 fax: 051.6337814
 sito internet: <http://www.nuovaquasco.it>