

Newsletter di Legautonomie, Anno XII – n. 30 – 18 settembre 2015

Primo Piano

Attualità – Economia – Politiche locali

Gazzetta Ufficiale

Giurisprudenza

Authority – Agenzie

Appuntamenti

Primo Piano

La riforma dell'accoglienza e la rete tra Stato ed enti locali

Le nuove norme contenute nel decreto legislativo varato quest'estate che recepisce la direttiva accoglienza, sembrano orientate ad un superamento dei CARA (Centri di accoglienza richiedenti asilo) e alla costruzione di un sistema di accoglienza integrato e diffuso, secondo il modello sviluppato all'interno della rete di progetti del Sistema di Protezione dei Richiedenti Asilo e Rifugiati (Sprar). Il Sistema di Protezione dei Richiedenti Asilo e Rifugiati si fonda appunto su un modello di accoglienza diffusa che trova il suo perno negli enti locali.

([Continua a leggere](#))

Riforma Senato. Ddl Boschi in Aula, mercoledì termine emendamenti

Il Disegno di legge costituzionale è in aula al Senato dal 17 Settembre e la discussione generale proseguirà fino a mercoledì, giorno in cui è stato fissato il termine per la presentazione degli emendamenti.

Secondo quanto dichiarato dallo stesso premier Matteo Renzi, per la terza lettura al Senato del DDL il via libera deve arrivare prima del 15 Ottobre. Trattandosi di una riforma costituzionale il testo di riforma costituzionale richiede una [doppia lettura](#) alla Camera e al Senato, a distanza di tre mesi. L'ok definitivo del Parlamento potrebbe arrivare a inizio 2016. In autunno ci potrebbe essere il referendum.

Sul sito <http://www.senatodelleautonomie.it/> atti e documenti di approfondimento sul tema della riforma in corso.

Dossier Legautonomie: L'attuazione della Legge Delrio e la riallocazione delle funzioni delle Province

Le proposte di legge di riordino adottate dalle giunte regionali costituiscono l'inizio di un percorso complesso che richiede il coinvolgimento delle Province e dei Comuni nonché dei rispettivi sistemi e organi di rappresentanza istituzionale. Nonostante l'eterogeneità e la genericità di molte proposte regionali di riordino, Legautonomie ha cercato di procedere ad una valutazione e ad un confronto delle stesse. In allegato il [dossier aggiornato a settembre 2015](#)

Federalismo demaniale, l'Agenzia fa il punto

L'Agenzia del Demanio fa sapere che le procedure in capo all'Agenzia previste dalla norma sul "Federalismo demaniale" sono in via di conclusione ed i trasferimenti degli immobili agli Enti locali sono in corso ed i dati sono in continuo aggiornamento.

Due le procedure sotto osservazione: il federalismo demaniale vero e proprio (disciplinato dall'articolo 56-bis del DL 69/2013) e il federalismo demaniale culturale (introdotto dal comma 5 dell'articolo 5 del DLgs 85/2010).

([Continua a leggere](#))

PA, circolare ministero su rapporto lavoro personale scuole comunali

Il Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione ha pubblicato sul sito ieri la [circolare n. 3/2015](#) che chiarisce il tema della "Disciplina applicabile ai rapporti di lavoro a tempo determinato del personale delle scuole comunali, con particolare riferimento ai limiti di durata".

Fusioni di Comuni: Quali vantaggi?

Studio realizzato dal Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, Direzione Centrale della Finanza Locale, dal titolo "FUSIONI: Quali vantaggi? Risparmi teorici derivanti da un'ipotesi di accorpamento dei comuni di minore dimensione demografica".

[Leggi la Ricerca](#)

IMU e TASI, ecco cosa succede per cittadini e Comuni

L'intervista a Cesare Cava, esperto di finanza locale, su Il Tirreno di giovedì 10 settembre, sulla proposta del Governo Renzi di taglio dell'Imu e della Tasi sull'abitazione principale.

[Il Tirreno, 10 settembre 2015](#)

Nens, una revisione dell'imposizione immobiliare

Lo [studio di Nens](#), dal titolo "Una revisione dell'imposizione immobiliare. Un sistema razionale di finanziamento della finanza locale più equo ed efficiente", costruisce una proposta capace di ridurre, semplificare e razionalizzare la tassazione degli immobili, recuperando efficienza ed equità del prelievo.

L'Agenda di Legautonomie

I Comuni e la legge di stabilità: si cambia verso?

28 Settembre 2015, Palazzo Lascaris - Via Alfieri 15, Sala Viglione - 1° piano

Alla vigilia della discussione in Senato sulla Legge di Stabilità, Legautonomie Piemonte organizza un incontro per approfondirne i contenuti e raccogliere le opinioni, le osservazioni e le richieste degli amministratori piemontesi da portare all'attenzione dei nostri rappresentanti in Parlamento. [Scarica il programma](#)

Per informazioni: Segreteria Legautonomie Piemonte - Tel 011/4364830 – fax 011/4364822

Email: legautonomie@legautonomiepiemonte.191.it

Attualità – Economia – Politiche locali

Save The Children: report per liberare bambini da povertà educativa

La povertà educativa, cioè la mancanza delle competenze necessarie per uno sviluppo adeguato e per farsi strada nella vita, è una mina innesca sul futuro di milioni di bambini e adolescenti italiani.

Secondo Save The Children, che ha presentato la ricerca "Illuminiamo il futuro 2030 - Obiettivi per liberare i bambini dalla Povertà Educativa", quasi il 25% dei quindicenni è sotto la soglia minima di competenze in matematica e quasi 1 su 5 in lettura, percentuale che raggiunge rispettivamente il 36% e il 29% fra gli adolescenti che vivono in famiglie con un basso livello socio-economico e culturale: povertà economica e povertà educativa, infatti, si alimentano reciprocamente e si trasmettono di generazione in generazione. ([continua a leggere](#))

[Save The Children - "Illuminiamo il Futuro 2030 - Obiettivi per liberare i bambini dalla Povertà Educativa" - settembre 2015](#)

ARAN-CNEL - Dal 1° ottobre parte la trasmissione unificata dei contratti integrativi

Dal prossimo 1° ottobre prende il via [la procedura unificata](#) che eliminerà la doppia trasmissione a Cnel e Aran. I contratti, corredati dalle due relazioni illustrativa e tecnica, non potranno più viaggiare su altri canali di comunicazione compresa la Pec ma dovranno essere inviati all'Aran attraverso l'«Area riservata alle amministrazioni pubbliche» o al Cnel tramite la sezione «Procedura unificata CNEL-A.Ra.N. di trasmissione dei contratti integrativi».

Fondi europei, l'ultimo monitoraggio evidenzia i soliti ritardi nella spesa

Il Dipartimento Coesione Economica ha pubblicato i risultati del monitoraggio finanziario al 30 giugno 2015 per il ciclo 2007-2013, elaborati su dati della Ragioneria generale dello Stato, che racchiudono in due tavole l'avanzamento dell'attuazione alla stessa data e quello della spesa dal dicembre 2013.

I dati di monitoraggio finanziario al 30 giugno 2015 mostrano che la spese effettivamente sostenute dai 52 Programmi Operativi Nazionali e Regionali, cofinanziati da FESR e FSE, sono pari a 37,3 miliardi di euro, il 79,8% delle risorse complessivamente programmate.

[\(Continua a leggere\)](#)

Gazzetta Ufficiale

Garante Privacy, misure di sicurezza e modalità di scambio dei dati personali tra PA

Nell'attesa che siano emanati da parte dell'AGID, nel rispetto l'articolo 58, comma 2, del Codice dell'amministrazione digitale, gli standard e le regole tecniche a cui si devono attenere le pubbliche amministrazioni, per la gestione e il trattamento dei dati personali che si scambiano, Il Garante per la privacy, riprendendo un proprio parere del 4 luglio 2013, ha emanato le «[Misure di sicurezza e modalità di scambio dei dati personali tra amministrazioni pubbliche](#)» (Gazzetta Ufficiale del 4 agosto 2015 n. 179).

Interno, a 20 Comuni in dissesto 25 milioni per incrementare la massa attiva

Nelle casse di 20 Comuni in dissesto finanziario sono confluiti 25 milioni per incrementare la massa attiva per il 2014. È stato infatti pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12 settembre scorso, il Dm Interno 4 agosto 2014 che ha ripartito tra gli enti locali richiedenti un contributo determinato, nei limiti della massa passiva accertata, in base alla quota pro capite definita tenendo conto della popolazione residente risultante al penultimo anno precedente la dichiarazione di dissesto.

[Gazzetta Ufficiale](#)

[Tabella](#)

Comuni e regioni impegnati nel promuovere l'agricoltura sociale. Legge in gazzetta

Regioni ed enti locali sono chiamati a esercitare un ruolo chiave nell'attuazione alla [legge n. 141/2015](#), intervenuta a dettare le regole per l'agricoltura sociale. Pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'8 settembre scorso, la legge disciplina le attività svolte da imprenditori agricoli e cooperative sociali finalizzate allo sviluppo di interventi e servizi sociali, socio-sanitari, educativi e di inserimento socio-lavorativo che abbiano lo scopo di facilitare l'accesso adeguato e uniforme alle prestazioni essenziali da garantire a persone, famiglie e comunità locali, in particolare nelle zone rurali o svantaggiate.

Giurisprudenza

CORTE COSTITUZIONALE

Sentenza n. 188 anno 2015

Con [la sentenza n. 188/2015](#), la Corte Costituzionale ha stabilito l'illegittimità costituzionale degli artt. 2, commi 1 e 2, e 4 della legge della Regione Piemonte 7 maggio 2013, n. 9 (Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2013 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2013-2015), in combinato disposto con l'Allegato A della medesima legge regionale nella parte in cui non consentono di attribuire adeguate risorse per l'esercizio delle funzioni conferite dalla legge della Regione Piemonte 20 novembre 1998, n. 34 (Riordino delle funzioni e dei compiti amministrativi della Regione e degli Enti locali) e dalle altre leggi regionali che ad essa si richiamano; illegittimità costituzionale dell'art. 1 della legge della Regione Piemonte 6 agosto 2013, n. 16 (Assestamento al bilancio di previsione per l'anno finanziario 2013 e al bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2013/2015), in combinato disposto con l'Allegato A della medesima legge regionale nella parte in cui non consentono di attribuire adeguate risorse per l'esercizio delle funzioni conferite dalla legge reg. Piemonte n. 34 del 1998 e dalle altre leggi regionali che ad essa si richiamano.

CORTE DI CASSAZIONE

Mancata manutenzione stradale: il dirigente comunale risponde per i danni al cittadino

Il dirigente comunale risponde penalmente per gravi negligenze in merito al controllo delle condizioni di sicurezza di una strada in merito al danno subito da un cittadino caduto nel tombino di una strada. Lo ha stabilito la Cassazione con la [sentenza n. 36242/2015](#).

CONSIGLIO DI STATO

Affidamento in house: partecipazione totalitaria dell'ente e controllo analogo

Il Consiglio di Stato, Sezione V, [Sentenza 11 settembre 2015, n. 4253](#), ha annullato la delibera della giunta comunale con la quale l'ente aderiva ad una Società per Azioni per affidarle il servizio di gestione dei rifiuti urbani e

assimilati, non riscontrando il controllo analogo da parte dell'amministrazione che l'ha costituita, data la partecipazione anche di soggetti privati.

Richiamando la costante giurisprudenza amministrativa, sulla scorta dei principi fissati dall'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato nella Sentenza 3 marzo 2008, n. 1, i giudici della Quinta sezione hanno ribadito come sia indispensabile, per legittimare il procedimento di affidamento diretto, il requisito della sottoposizione dell'affidatario al controllo analogo, ravvisabile esclusivamente nella partecipazione totalitaria della Pubblica Amministrazione al capitale sociale, e quindi nella totale assenza di soggetti privati.

Tasse di imbarco

È irrazionale la norma che prevede il pagamento dell'imposta di sbarco solo per chi viaggia con compagnie di navigazione di linea e non con i vettori privati. Lo afferma il Consiglio di Stato con due ordinanze depositate ieri, chiedendo l'intervento della Corte Costituzionale sulla legittimità della norma istitutiva del tributo.

Per i giudici di Palazzo Spada la disposizione tributaria contestata sembra presentare indici di arbitrarietà tali da sollecitarne una valutazione in termini di legittimità costituzionale. In particolare, se lo scopo del tributo è alleviare i Comuni dagli oneri prodotti dai turisti che sbarcano sulle isole minori, la disparità di trattamento in funzione del mezzo adoperato per raggiungere l'isola potrebbe essere priva di una razionale giustificazione.

[Ordinanza 4335](#)

[Ordinanza 4336](#)

Stop automatico agli affidamenti senza verifica dei parametri Ue

Il Consiglio di Stato, sezione V, con [la sentenza n. 4041 del 31 agosto 2015](#) chiarisce nel dettaglio il meccanismo previsto dai commi 20 e 21 dell'articolo 34 della legge 221/2012, evidenziando come per gli affidamenti già in essere al momento dell'entrata in vigore delle norme le amministrazioni locali erano tenute ad effettuare un'accurata analisi della coerenza del modulo a suo tempo scelto con l'attuale quadro dei principi comunitari.

L'affidamento avvenuto con modalità confliggenti con l'ordinamento comunitario prima del 2012 doveva essere adeguato entro il 31 dicembre 2014, e in caso di impossibile esperimento di tale soluzione si determina la cessazione della gestione esistente.

Appalti, servizi aggiuntivi non possono "ampliare" oggetto della gara

Nell'ambito di una gara d'appalto, la valutazione per servizi aggiuntivi operata dalla commissione giudicatrice può ritenersi legittima soltanto nel caso in cui si tratti di servizi che, da un lato, non costituiscano una mera duplicazione delle prestazioni già ricomprese nell'oggetto principale del contratto, e dall'altro rappresentino un miglioramento effettivo dell'offerta, senza snaturare l'oggetto della gara e le previsioni della lex specialis. In caso contrario, come osservato dai giudici della VI Sezione del consiglio di Stato nella [sentenza n. 3573/2013](#), questi servizi costituiscono un inammissibile ampliamento dell'offerta a beni ulteriori, non contemplati dall'oggetto contrattuale quale delineato dalla lex specialis e suscettibili di formare oggetto di una prestazione autonoma e potenziale oggetto di una gara distinta.

Conferenza dei servizi

Una conferenza dei servizi più snella e più funzionale. Il Consiglio di Stato, con l'ultima decisione in materia ([sentenza n. 3971/15](#)), lancia alle pubbliche amministrazioni quando ricorrono alla conferenza di servizi per trovare una soluzione congiunta che interessa più enti sulla stessa problematica. Per questo non è sempre e comunque necessario che l'Ente convocato partecipi fisicamente con un suo rappresentante alla seduta della conferenza di servizi, istruttoria o decisoria che sia, perchè è sufficiente la trasmissione di un suo parere motivato. Con l'avvertenza, poi, che se contrario all'istanza o al progetto presentato, dovrà anche indicare le ragioni e le possibilità concrete per il superamento delle criticità manifestate.

Di nuovo parola al Tar su legittimità gare Sistema-Asmel

Sospesa l'efficacia del provvedimento 30 aprile 2015 n. 32 dell'Autorità nazionale anticorruzione, che aveva bocciato la centrale di committenza costituita dall'Asmel. Lo stabilisce [l'ordinanza cautelare n. 4016](#) depositata ieri dal Consiglio di Stato, che ha rimesso al Tar Lazio la decisione di merito sulla questione.

TAR

Tar Puglia - Installazione impianti Eolici

L'autorizzazione unica all'installazione degli impianti da fonti rinnovabili (articolo 12, decreto legislativo n. 387/2003), l'ok della Valutazione di impatto ambientale (Via) non comprende l'autorizzazione paesaggistica: quest'ultima - salvo leggi regionali di coordinamento - è sempre atto autonomo a tutela dei beni culturali. Lo ha stabilito il Tar regionale della Puglia con [la sentenza n. 1204/2015](#)

Tar Lombardia - Annullate ordinanze del sindaco contro rumore della stazione

Non compete alcun potere ai Sindaci di emanare ordinanze contingibili e urgenti per il contenimento e l'abbattimento del rumore derivante dal traffico notturno della stazione ferroviaria, nemmeno per ragioni di tutela della salute pubblica o dell'ambiente, trattandosi di servizi pubblici essenziali. Ricorda il Tar Lombardia, con la [sentenza n. 1920/2015](#), che la normativa quadro sull'inquinamento acustico, è devoluta allo Stato che ha la competenza esclusiva a disciplinare le emissioni e immissioni sonore prodotte nello svolgimento di servizi pubblici essenziali, soprattutto per quanto riguarda il trasporto ferroviario, compresa la gestione e l'attività di uno scalo ferroviario, con la conseguenza che le emissioni e immissioni sonore prodotte da quest'ultima attività non possono essere direttamente regolate dagli Enti locali.

Tar Lombardia - Boccia Tasi che colpisce solo una categoria

Paletti rigidi sulle delibere Tasi dei Comuni. La delibera comunale che fissa l'aliquota per gli altri fabbricati solo relativamente a quelli di categoria D1 destinati alla produzione idroelettrica è infatti illegittima. Ad affermarlo è il Tar Milano con la [sentenza n. 1927/2015](#), che rappresenta la prima pronuncia riguardante l'applicazione del nuovo tributo sui servizi comunali indivisibili, destinato a scomparire dal 2016.

La decisione del Tar Milano potrebbe aprire le porte ad altri contenziosi sulla determinazione delle aliquote Tasi, anche in sede di impugnazione degli avvisi di accertamento davanti alle commissioni tributarie (che potrebbero disapplicare le delibere comunali ritenute illegittime).

Authority – Agenzie

Anticorruzione, l'Anac chiede più poteri e sanzioni flessibili per gli incarichi illegittimi

L'Anac chiede poteri diretti nel controllo degli incarichi dirigenziali conferiti dalle amministrazioni pubbliche ma vietati dalla legge Severino, e nell'irrogazione di sanzioni che però vanno differenziate in base alla gravità del caso. Dopo il "tagliando" in 25 punti sulle regole anticorruzione proposto a giugno con la [segnalazione 4/2015](#), l'Anac chiede a Governo e Parlamento di modificare le regole nate con la legge Severino, e con la "segnalazione 5/2015" si concentra in modo puntuale sugli inciampi normativi delle «inconferibilità» e delle incompatibilità.

ANAC - Linee guida Appalti Giubileo

Con [le linee guida](#) per la gestione degli appalti delle opere arriva ora il controllo preventivo dell'Anticorruzione su tutti gli atti del Comune relativi all'assegnazione dei cantieri alle imprese. Dal bando alle varianti: tutti i provvedimenti del Comune di Roma relativi all'assegnazione degli appalti per il Giubileo dovranno passare sul tavolo di Raffaele Cantone, prima di essere adottati.

AGID - Accreditamento per i gestori di identità digitale SPID (Sistema Pubblico di Identità Digitale)

Parte oggi l'accREDITamento per i gestori di identità digitale SPID (Sistema Pubblico di Identità Digitale), la nuova "infrastruttura paese" di login che permetterà a cittadini e imprese di accedere con un'unica identità digitale, in maniera semplice e sicura, ai servizi on line della pubblica amministrazione e dei privati che vi aderiranno.

[Il comunicato stampa dell'AGID](#)

[DETERMINAZIONE N. 44/2015](#)

[Regolamenti](#)

Appuntamenti

01/12/2015 - Mastercity - Corsi di Alta formazione

Sono aperte le iscrizioni alla XIV edizione del Master in City Management e alla XV edizione del Corso di alta formazione in Pianificazione e controllo strategico degli enti locali. (Campus di Forlì, Padiglione Celtico, Via Lombardini 5). [Locandina di presentazione](#)

Per maggiori informazioni visitare il sito www.mastercity.it.