

## Newsletter di Legautonomie, Anno XII – n. 18 – 14 maggio 2015

### Primo Piano

#### Attualità – Economia – Politiche locali

#### Parlamento - Governo

#### Rapporti Stato Regioni Enti locali

#### Giurisprudenza

#### Authority – Agenzie

### Primo Piano

#### ***Legautonomie - Più manutenzione meno vittime stradali. Un Manifesto dei sindaci per strade più sicure***

Legautonomie invita gli amministratori ad aderire al **Manifesto** per chiedere maggiori risorse al Governo per la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade.

Legautonomie ha accolto favorevolmente l'atto di indirizzo proposto dalla IX Commissione (Trasporti, Poste e Telecomunicazioni) della Camera, [la Risoluzione in Commissione 7-00635](#), che impegna il Governo ad attribuire carattere prioritario alla ricerca e allo stanziamento di risorse per la manutenzione ordinaria e straordinaria della rete stradale italiana in modo da aumentare la sicurezza nei trasporti e rilanciare un settore fondamentale per l'economia italiana. Il [Comunicato](#) e il [Manifesto dei sindaci](#)

#### ***Corte dei conti - Riordino Province, aspetti ordinamentali e riflessi finanziari***

A poco più di un anno dall'entrata in vigore della legge 7 aprile 2014, n. 56, "[Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di Comuni](#)", che ha ridisegnato confini e competenze dell'amministrazione locale, la Corte dei conti procede ad una prima valutazione di quelli che sono stati gli effetti della normativa sugli andamenti finanziari delle Province, sugli equilibri, sul rispetto del Patto di stabilità e sull'erogazione dei servizi al cittadino. [Deliberazione della Sezione delle autonomie n. 17/SEZAUT/2015/FRG del 30 aprile 2015](#)

#### ***Consiglio di Stato - Affidamento in-house, le condizioni che lo consentono devono essere garantite da subito***

Secondo i giudici di Palazzo Spada la deroga, insita nella scelta del modello *in house*, ai principi di concorrenza, non discriminazione e trasparenza, su cui si fondano la libera circolazione delle merci, la libertà di stabilimento e la libera prestazione dei servizi, cardini dell'ordinamento dell'Unione Europea, e altresì tutelati dall'articolo 41 della Costituzione italiana, è consentita esclusivamente finché le società strumentali rappresentino una naturale proiezione delle amministrazioni che le hanno costituite o le partecipano, operando prevalentemente per queste ultime e non già per la collettività.

[Sentenza.](#)

#### ***Consiglio di Stato - No all'in-house per i servizi strumentali***

Le Pa devono acquisire i servizi strumentali sul mercato, mediante gare, e non possono affidarli a società partecipate in house, secondo quanto previsto dalla normativa vigente. L'innovativa interpretazione è stata elaborata dal [Consiglio di Stato, sezione III, nella sentenza 2291 depositato scorso 7 maggio](#), con cui è stato annullato un affidamento di servizi di pulizie effettuato da un'Asl nei confronti di una propria società costituita per la gestione di vari servizi strumentali.

QEL: Alberto Barbiero, [No all'in house per i servizi strumentali](#)

#### ***ANAC - No all'Asmel, rischio caos sugli appalti in centinaia di Comuni***

La società consortile Asmel nata come soggetto aggregatore in risposta ai nuovi obblighi sulla centralizzazione degli appalti per i comuni, secondo il Presidente dell'Autorità Anticorruzione, che ha anche il compito di censire le

stazioni appaltanti e tenere l'albo dei soggetti aggregatori, non ha i requisiti per svolgere nessuna delle due funzioni. [Delibera n. 32 del 30 aprile 2015](#)

## AGENDA

### **L'Alleanza contro la povertà in Italia incontra il Ministro Giuliano Poletti** Roma, maggio 2015, Sala Carducci Roma Eventi - Fontana di Trevi, P.zza della Pilotta 4

L' "Alleanza contro la povertà in Italia", costituita da un insieme di soggetti sociali e istituzionali e di cui Legautonomie è tra i soggetti fondatori, organizza un confronto con il Governo che vuole essere anche l'occasione per lanciare diverse iniziative sul territorio. [Scarica il programma](#)

## Attualità – Economia – Politiche locali

### **Regolamento NUVEC, Nucleo di verifica e controllo degli investimenti pubblici -**

La pubblicazione del regolamento, che disciplina settori di attività e organizzazione interna del Nucleo di verifica e controllo (Nuvec), conclude il percorso che ha diviso tra Presidenza del Consiglio dei ministri e la neonata agenzia per la Coesione territoriale, le competenze sulla politica di coesione fino a poco tempo fa affidate al dipartimento per lo Sviluppo, come previsto dal decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125. Il decreto, al fine di rafforzare l'azione di programmazione, coordinamento, sorveglianza e sostegno della politica di coesione, ha previsto l'istituzione dell'Agenzia per la coesione territoriale ripartendo le funzioni relative alla politica di coesione tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la medesima Agenzia.

[Regolamento Nuvec](#)

### **La spesa delle famiglie per tributi e servizi pubblici locali nelle grandi città**

Ricerca realizzata dall'Agenzia per il controllo e la qualità dei servizi pubblici di Roma Capitale.

[Presentazione](#)

[Studio](#)

### **Nota Ifel su assenza di obbligo di invio dei modelli precompilati IMU e TASI**

A seguito delle interpretazioni di alcuni commentatori, relative all'obbligo da parte dei Comuni di inviare modelli precompilati per il pagamento della Tasi, l'IFEL pubblica [una nota per fornire tutti i chiarimenti](#), anche al fine di una migliore comprensione dei contenuti della disciplina normativa.

### **Armonizzazione - Al via tavolo tecnico per rivedere le regole del pareggio di bilancio del 2016**

Un apposito gruppo di lavoro, con l'Istat, è al lavoro sulle modalità di attuazione del pareggio di bilancio in vigore dal prossimo 1° gennaio 2016 puntando sulla competenza finanziaria potenziata, per verificare l'eventuale superamento dei doppi vincoli di competenza e cassa, con l'obiettivo di arrivare ad una definizione entro luglio. Lo ha annunciato Salvatore Bilardo, ispettore generale capo della Ragioneria generale dello Stato, all'incontro dedicato agli sperimentatori dell'armonizzazione contabile, che si è svolto ieri presso il Dipartimento di Economia dell'Università Roma Tre.

Ernst Young, Ragioneria generale dello Stato e Università degli Studi Roma Tre hanno [presentato le conclusioni della ricerca effettuata](#) su un campione individuato nei Comuni sperimentatori con più di 20 mila abitanti, sia a partire dall'esercizio 2012, sia a partire dall'esercizio 2014.

### **Tpl - nuova direttiva EU**

Nuova [direttiva europea sul trasporto pubblico locale](#) pubblicata sulla Gazzetta europea del 6 maggio 2015, che modifica la precedente direttiva 96/53/Ce e che entrerà in vigore il 26 maggio prossimo e introduce importanti novità nel settore.

## Parlamento – Governo

### **Governo - Schema di dlgs recante disposizioni sulla certezza del diritto nei rapporti tra fisco e contribuente**

Predisposto in attuazione della delega per un sistema fiscale più equo, trasparente e orientato alla crescita, di cui alla legge n. 23 del 2014.

[Atto del Governo sottoposto a parere parlamentare. Trasmesso alla Presidenza del Senato il 29/4/2015 – n. 163](#)

### **MEF - Monitoraggio degli interventi della politica regionale unitaria 2014/2020**

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze Ragioneria Generale dello Stato ha emanato la [circolare n.18 del 30 aprile 2015](#) con la quale, nel rappresentare l'importanza strategica che riveste l'attività di monitoraggio dei

progetti afferenti la Politica di Coesione del periodo 2014/2020 , ha diramato il documento “Protocollo Unico di Colloquio”. Tale documento definisce in modo omogeneo e univoco le informazioni da rilevare per tutti i progetti di investimento pubblico a vario titolo finanziati - dai Fondi Comunitari , dal Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC), da altre fonti nazionali - al fine di monitorare l’attuazione della politica regionale e la valutazione di efficacia dell’impianto programmatico. Il Protocollo Unico di Colloquio, in ottemperanza a quanto previsto dalla legge 27 dicembre 2013, art. 1, comma 245, è il frutto di un lavoro condiviso con le Amministrazioni di coordinamento centrale, gli organismi di valutazione nazionale e le Regioni/Province Autonome.

#### **Camera - Indagine conoscitiva sulle tematiche relative agli strumenti finanziari derivati**

Nell’ambito dell’indagine conoscitiva sulle tematiche relative agli strumenti finanziari derivati, la Commissione Finanza della Camera ha ascoltato le Sezioni riunite della [Corte dei Conti - 6 Maggio 2015](#) e il [Presidente dell'Ufficio parlamentare di Bilancio, professor Giuseppe Pisauro - 12 maggio 2015](#)

#### **Camera - Riforma PA: esame alla Camera**

Inizia in Commissione Affari costituzionali della Camera l’esame del ddl, approvato dal Senato, di delega al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

[Ddl 3098 - Camera/Commissione](#)

#### **Senato - Appalti pubblici: termine subemendamenti in Senato**

La Commissione Lavori pubblici del Senato ha fissato per oggi alle ore 12 il termine per presentare eventuali subemendamenti alle nuove modifiche proposte dal relatore al ddl di recepimento delle direttive sugli appalti ([s1678](#))

#### **Interno - Elezioni amministrative e regionali 31 maggio 2015**

[Sul sito del Ministero dell'Interno](#) sono stati pubblicate tutte le informazioni sull'appuntamento elettorale per l'elezione del sindaco e del consiglio comunale, del presidente della giunta regionale e del consiglio regionale. Si vota domenica 31 maggio 2015 dalle 7 alle 23.

#### **Finanze - Trasmissione telematica Modello per Dichiarazione IMU/TASI degli Enti non commerciali**

Dal Dipartimento delle Finanze [nuove specifiche tecniche](#) per la trasmissione telematica della dichiarazione Imu-Tasi degli enti non commerciali, in vigore dal 3 giugno 2015.

## **Rapporti Stato Regioni Enti locali**

#### **Conferenza Unificata - Personale PA / Mobilità - parere favorevole**

La Conferenza Unificata, nella seduta del 7 maggio 2015 ha espresso [parere e approvato lo schema di decreto](#) del Presidente del Consiglio dei Ministri contenente le tabelle di equiparazione fra i livelli di inquadramento previsti dai contratti collettivi relativi ai diversi comparti di contrattazione, ai sensi dell’articolo 29-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come integrato dall’articolo 4, comma 3, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.

È un adempimento previsto dall’art. 29-bis del d.lgs. 165/2001 ed era atteso da più di cinque anni.

L’equiparazione riguarda i «livelli di inquadramento previsti dai contratti collettivi relativi ai diversi comparti di contrattazione» e non i profili o qualifiche presenti nei vari comparti.

## **Giurisprudenza**

### **CORTE COSTITUZIONALE**

#### **Riduzione finanziamento del SSN**

[Sentenza n. 74 del 25.3-7.5.2015](#): dichiara cessata la materia del contendere in ordine alle questioni di legittimità costituzionale degli artt. 15, commi 13, lettera c), e 22, del decreto-legge n. 95/2012 (Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario), convertito, con modificazioni, nella legge n. 135/2012, promosse, in riferimento agli artt. 117, secondo comma, lettera m), Cost., agli artt. 5, 49, 63 e 65 della legge costituzionale n. 1/1963 (Statuto speciale della Regione Friuli-Venezia Giulia), all’art. 1 della legge n. 220/2010 (legge di stabilità 2011), ed al “principio dell’accordo che caratterizza il regime dei rapporti finanziari tra Stato e autonomie speciali”, dalla Regione autonoma **Friuli-Venezia Giulia** ed alle questioni di legittimità costituzionale dell’art. 1, comma 132, della legge n. 228/2012 (Legge di stabilità 2013), promosse in riferimento agli artt. 3, 97, 116, 117, 118, 119 e 134, Cost., ai principi di leale collaborazione e “dell’accordo in materia finanziaria”, agli artt. 49 e 63 della legge costituzionale n. 1/1963, ed alle norme del DPR n. 114/1965 (Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Friuli-Venezia Giulia in

materia di finanza regionale), del DPR n. 902/1975 (Adeguamento ed integrazione delle norme di attuazione dello statuto speciale della Regione Friuli-Venezia Giulia), del decreto legislativo n. 9/1997 (Norme di attuazione dello statuto speciale per la regione Friuli-Venezia Giulia in materia di ordinamento degli enti locali e delle relative circoscrizioni) e della legge n. 220/2010 dalla Regione autonoma Friuli-Venezia.

Infatti, è stato depositato il verbale della deliberazione della Giunta regionale 13 marzo 2015, n. 456, con la quale la Regione – a seguito del protocollo d'intesa in materia di finanza pubblica, stipulato con lo Stato in data 23 ottobre 2014 – ha rinunciato ai ricorsi dando atto del venir meno delle ragioni che avevano indotto alla proposizione degli stessi. All'art. 3 di tale accordo è previsto che la Regione rinunci, fra gli altri, al ricorso proposto contro gli artt. 15, commi 13 e 22, del d.l. n. 95 del 2012, e 1, comma 132, della legge n. 228 del 2012.

In particolare, le norme impugnate riguardano il conseguimento, in ambito sanitario, della riduzione della spesa per acquisto di beni e servizi con riferimento alla riduzione dei posti letto ospedalieri, nonché il livello del fabbisogno del SSN e del correlato finanziamento.

Vedi anche [Sentenza n. 75 del 25.3-7.5.2015](#): dichiara cessata la materia del contendere in relazione alle questioni di legittimità costituzionale degli artt. 15, comma 22, e 24-bis del decreto-legge n. 95/2012 sopra citato, promosse dalla Regione autonoma della **Sardegna** ed alle questioni di legittimità costituzionale dell'art. 1, commi 131 e 132, della legge n. 228/2012 sopra citata promosse dalla medesima Regione autonoma. Anche in questo caso è stato depositato il verbale della delibera di Giunta regionale n. 9/1 del 10 marzo 2015 di rinuncia ai ricorsi in esame a seguito della stipula dell'accordo tra lo Stato e la medesima Regione in data 21 luglio 2014.

### ***Infermieri incaricati dagli istituti di prevenzione e di pena***

[Sentenza n. 76 del 15.4-7.5.2015](#): dichiara non fondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 53 della legge n. 740/1970 (Ordinamento delle categorie di personale sanitario addetto agli istituti di prevenzione e pena non appartenenti ai ruoli organici dell'Amministrazione penitenziaria), sollevata, in riferimento agli artt. 3, primo comma, 36, primo comma, 38, secondo comma, della Costituzione, dal Tribunale ordinario di Roma, in funzione di giudice del lavoro.

Il giudice ha dubitato della legittimità costituzionale dell'articolo sopra citato “nel suo complesso”, in quanto non consente di qualificare i rapporti di lavoro degli infermieri incaricati dagli istituti di prevenzione e di pena come rapporti di lavoro subordinato. Inoltre, il giudice rimettente dubita del quarto comma, nella parte in cui, anche a volere ritenere che non precluda la qualificazione del rapporto di lavoro come subordinato, limita ad un compenso orario la retribuzione spettante, «con esclusione di ogni altra indennità o gratificazione, e di ogni trattamento previdenziale e assicurativo».

## **CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE**

### ***Sanità - Retribuzione di posizione di dirigente amministrativo***

IV sezione lavoro - [Ordinanza interlocutoria n. 9388 del 8.5.2015](#): rimette gli atti al Primo Presidente per l'eventuale assegnazione alle Sezioni Unite della questione, su cui vi è contrasto, relativa ai presupposti per la spettanza della retribuzione di posizione, di cui all'art. 40 del CCNL dirigenza non medica del comparto sanità del quadriennio 1998-2001, ripreso dall'art. 33 del successivo CCNL 2002-2005, ossia se sia necessaria la dimostrazione che l'incarico sia ricoperto, o che si sia in condizione di ricoprirlo, ovvero se sia sufficiente la previsione, nel contratto collettivo, della mera equiparazione a un livello dirigenziale.

### ***Scuola - Anzianità di servizio***

IV sezione lavoro - [Ordinanza interlocutoria n. 9378 del 8.5.2015](#): rimette gli atti al Primo Presidente per l'eventuale assegnazione alle Sezioni Unite della questione, su cui vi è contrasto, relativa al riconoscimento, integrale o meno, della pregressa anzianità di servizio nel passaggio dal ruolo della scuola materna a quello della scuola superiore, ai sensi degli artt. 57 legge 11 luglio 1980, n. 312 e 83, DPR 31 maggio 1974, n. 417.

### ***Spese di custodia veicoli sequestrati***

I sezione civile - Sentenza n. 9394 dell'8.5.2015: “il Comune è il soggetto obbligato ad anticipare le spese di custodia del veicolo sottoposto a sequestro amministrativo da parte della Polizia municipale, che sono infine poste a carico del trasgressore.”

QEL: Paola Rossi, [Veicoli sequestrati, le spese di custodia vanno anticipate dal Comune](#)

### ***Tribunale competente per controversie su concessione di servizi***

VI sezione civile - Sentenza n. 9139 del 6.5.2015: “In materia di contratti pubblici, quando sussiste la giurisdizione del giudice ordinario, la sezione specializzata in materia di imprese è competente solo per le controversie relative agli «appalti pubblici di servizi» di rilevanza comunitaria e non anche per quelle relative alle «concessione di servizi.»” QEL: Andrea Alberto Moramarco, [Concessioni di servizi, il tribunale per le imprese non è competente](#)

### **Illegittimità licenziamento per sproporzione**

Sezione IV lavoro - sentenza n. 8928 del 5.5.2015: dichiara illegittimo per sproporzione il licenziamento del lavoratore che, nonostante il diniego dell'azienda, si è assentato per assistere un familiare dopo aver presentato istanza in base alla legge n. 53/2000. [Leggi tutto](#)

### **Spese legali PA**

VI sezione civile - Sentenza n. 8918 del 5.5.2015: "Il giudice non può compensare le spese legali di un giudizio solo per evitare un esborso a una pubblica amministrazione che ha perso la causa per suoi disguidi o disorganizzazione."

QEL: Maurizio Caprino, [Se l'ufficio sbaglia, paga anche le spese di giudizio](#)

### **Appalti - Calcolo importo offerte**

Sezioni unite civili - Sentenza n. 8568 del 28.4.2015: la controversia riguarda provvedimenti relativi ad una procedura di affidamento di pubblici servizi; in particolare, stabilisce che nel caso di ricorso in Cassazione per motivi di giurisdizione avverso sentenze del Consiglio di Stato, non si applicano le norme che per i "giudizi abbreviati" prevedono la dimidiazione di tutti i termini processuali. La sentenza, inoltre, concerne una decisione del G.A. che ha ritenuto illegittima la clausola del bando di gara secondo cui l'IVA doveva essere ricompresa nel prezzo dell'offerta.

### **TARSU - Modifica convenzione per area mercatale**

VI sezione civile - Ordinanza n. 7539 del 14.4.2015: "La modifica unilaterale da parte del Comune di una convenzione che ha per oggetto l'utilizzo di un'area mercatale, sebbene generata dalle richieste degli operatori che la utilizzano, non gli consente di poter applicare la Tarsu se non previo rispetto delle idonee procedure autoritative."

QEL: Claudio Carbone, [La modifica alla convenzione per l'area mercatale non può aumentare la Tarsu](#)

### **Riesame del provvedimento di sequestro**

Il sezione penale - [Sentenza n. 17853 ud. 12.3.2015](#) - deposito del 29.4.2015: modificando il precedente orientamento della Suprema Corte, afferma che nel procedimento di riesame del provvedimento di sequestro, entro il termine perentorio di dieci giorni previsto dall'art. 324, comma 5, cod. proc. pen. non deve necessariamente intervenire una decisione di merito, essendo, invece, sufficiente anche una mera pronuncia di rito, come una di incompetenza per territorio.

## **CONSIGLIO DI STATO**

### **Adesione convenzione Consip**

L'adesione alla convenzione Consip rientra tra i poteri gestionali riconducibili esclusivamente alla competenza del dirigente/responsabile del servizio senza alcuna intermediazione di tipo politico. È questo il concetto-chiave espresso sia dal giudice di primo grado (Tar Veneto, sezione I, sentenza 1207/2014), sia, in appello, dai giudici di Palazzo Spada (Consiglio di Stato, sezione V, con la pronuncia del 30 aprile 2015 n. 2194).

[N. 02194/2015 REG.PROV.COLL.](#)

[N. 10664/2014 REG.RIC.](#)

### **Demanio - Valida ordinanza Comune per rimozione parziale realizzazione cablatura della città poi abbandonata**

Deve riconoscersi la legittimità dell'ordinanza di rimozione dei tubi e delle condotte installate per la realizzazione del progetto di cablatura dell'intero territorio comunale, avente ad oggetto la creazione di una rete mista in fibra ottica e cavo coassiale, qualora il progetto stesso, dopo una parziale realizzazione delle opere, risulti poi essere stato abbandonato ([Consiglio di Stato, Sezione 5, sentenza 30 aprile 2015, n. 2196](#)).

### **Gara - Fatturato rilevante**

Sezione V - [Sentenza n. 2098 del 27.4.2015](#): Il fatturato rilevante è quello realizzato "nel settore oggetto della gara", e non esclusivamente nei servizi identici o coincidenti con quelli nominalmente richiamati negli atti della specifica procedura concorsuale.

### **Presentazione offerta**

Sezione IV - [Sentenza n. 2223 del 4.5.2015](#): riguarda la presentazione dell'offerta e l'obbligo di indicare da subito il subappaltatore.

### **Esercizio mansioni superiori in sanità**

Sezione III - [Sentenza n. 2279 del 7.5.2015](#): riguarda un'eccezione al principio secondo cui, ai fini retributivi, l'esercizio delle mansioni superiori deve essere preceduto da un formale atto di incarico. In particolare, l'eccezione riguarda l'esercizio di fatto delle funzioni primarie ospedaliere.



### **Nozione di veranda**

Sezione VI - [Sentenza n. 2226 del 4.5.2015](#): riguarda la definizione di veranda e di volume tecnico.

### **Contratti prorogabili solo se lo prevede il bando**

La proroga del contratto è da ritenersi ammissibile solo se contemplata nelle previsioni del bando di gara in modo che ciascun concorrente possa presentare la propria offerta con precise cognizioni sugli sviluppi, anche solo potenziali, della competizione. Lo ha stabilito il Consiglio di Stato, sezione III, con la [Sentenza 7 maggio 2015 n. 2288](#)

## **TAR**

### **Tende parasole e permesso di costruire**

TAR Molise – Campobasso - [Sentenza n. 181 del 4.5.2015](#): in materia di installazione di tende parasole e permesso di costruire.

### **Indicazione nominativa dei subappaltatori**

TAR Sicilia – Palermo - sentenza n. 1040 del 29.4.2015: in tema di obbligo di indicazione nominativa dei subappaltatori.

QEL: Giovanni G.A. Dato, [Sì al soccorso istruttorio se nel subappalto necessario manca il nome del titolare](#)

### **Elezioni ed erronea indicazione data di nascita**

TAR LAZIO – ROMA – [Sentenza n. 6599 del 8.5.2015](#): è legittima la delibera con cui un candidato è stato escluso dal procedimento elettorale per l'elezione del sindaco e del consiglio comunale, per errata indicazione della data di nascita.

### **Effetti spending review**

TAR Lazio - sezione terza - [Sentenza n. 5804 del 21.4.2015](#): Italia Oggi del 5.5.2015, [Spending review? Decade l'obbligo a pagare](#)

### **Elezioni amministrative e mancato rispetto delle quote di genere**

TAR Campania - Napoli - [Sentenza n. 2591 del 8.5.2015](#): in materia di elezioni amministrative, concerne gli effetti del mancato rispetto delle quote di genere previste dall'art. 2 della legge n. 215/2012 e il calcolo delle quote.

### **De Luca non è incandidabile**

TAR Campania - Napoli - Sezione II - [Sentenza n. 2590 del 8.5.2015](#): in materia di elezioni regionali, distingue tra cause di incandidabilità e di sospensione; non si può sostenere che l'elezione di un candidato soggetto alla sospensione dalla carica ai sensi del dlgs n. 235/2012 determina l'impossibilità di costituire il "plenum" del Consiglio regionale.

### **Ostia - "varchi a mare legittimi", bocciato ricorso balneari**

Vince la linea del Comune di Roma sulla questione varchi a Ostia. Il Tar del Lazio, sezione II, con le [Ordinanze n. 1931 del 7 maggio 2015](#) e [1932](#) in pari data, ha respinto il ricorso di uno stabilimento balneare contro la misura adottata dal Campidoglio e confermato, quindi, la delibera con cui l'amministrazione consente l'apertura dei varchi per l'accesso al mare.

Corriere della sera del 7.5.2015: [Ostia, i varchi al mare sono legittimi. Il Tar respinge il ricorso dei balneari](#)

## **CORTE DEI CONTI**

### **La spesa per il personale degli enti territoriali**

La Corte dei Conti ha pubblicato "[La spesa per il personale degli Enti territoriali. Analisi della consistenza numerica e funzionale del personale e della relativa spesa di Regioni, Province e Comuni nel triennio 2011/2013](#)".

Nel referto si analizza l'andamento della consistenza numerica delle spese per il personale delle Regioni a statuto ordinario e speciale, comprese le Province autonome, e degli Enti locali (Province e Comuni) per l'esercizio 2013, quali risultanti dal Sistema COgnoscitivo del Personale (SICO), il sistema informativo utilizzato dall'IGOP per rilevare i dati statistici del pubblico impiego.

[Deliberazione della Sezione delle autonomie n. 16/SEZAUT/2015/FRG del 30 aprile 2015.](#)

### **Fondazioni liriche**

Le 14 fondazioni lirico-sinfoniche non escono dalla crisi ma la riforma adottata dal Governo nel 2013 comincia a produrre i primi risultati positivi: questo è quanto emerge dalla [Relazione della Corte dei conti sui rendiconti 2013 \(delibera 44/2015\)](#).

Le disposizioni del decreto "Valore cultura" (articolo 11 del DL n. 91/2013), hanno sottoposto infatti otto delle 14 Fondazioni (Opera di Roma, San Carlo di Napoli, Maggio musicale fiorentino, Massimo di Palermo, Comunale di Bologna, Lirico di Trieste, Carlo Felice di Genova e Petruzzelli di Bari) a piani di risanamento per riportare le istituzioni in situazione di attivo patrimoniale e di equilibrio del conto economico entro l'esercizio 2016. Questi piani, approvati con decreto ministeriale (sono ancora in fase istruttoria presso il ministero dell'Economia quelli relativi a Genova, Bari e Palermo), concedono un prestito a tasso agevolato alle otto Fondazioni per estinguere o ristrutturare la loro consistente esposizione debitoria, ma impongono anche la riduzione dell'organico e dei costi del personale, incidendo in particolare sui contratti integrativi e l'aumento della produzione.

### **Calcolo delle compensazioni per il personale in convenzione**

Sezione Lombardia - La possibilità di compensare la spesa per il personale sostenuta tra vari Comuni è subordinata alla presenza di una pluralità di servizi gestiti in modo associato e che si sia in presenza di un vincolo obbligatorio sulla base del dettato normativo. Sono queste le principali indicazioni contenute nel [parere della sezione regionale di controllo della Corte dei conti della Lombardia n. 173 dello scorso 28 aprile](#) che contiene la seguente conclusione: «l'art. 14, comma 31-quinquies, del decreto legge n. 78/2010 non può essere applicato nel caso in cui il servizio associato sia solamente uno e il personale interessato faccia capo esclusivamente ad un unico comune, il quale dovrà computarne per intero la spesa ai fini del rispetto dei vincoli imposti dalle norme di coordinamento della finanza pubblica. Si tratta, infatti, di spesa per il personale che incide sul bilancio di un unico comune, presso cui i dipendenti interessati sono transitati a suo tempo per mobilità».

### **Risarcimento per mancata rendicontazione al Comune**

Sezione giurisdizionale Lazio - Sentenza n. 255 del 6.5.2015: condanna "la società Equitalia al pagamento della somma di 12.091.283 euro – oltre a rivalutazione monetaria e interessi legali – a favore di un Comune, in relazione ai danni prodotti all'Ente nella gestione del servizio di riscossione coattiva di tributi.

Con la medesima decisione, la Corte ha anche sollecitato la Procura a valutare ulteriori ipotesi di sussistenza di danni per disservizio alla popolazione sul territorio”.

QEL: Michele Nico, [Equitalia condannata al risarcimento per mancata rendicontazione al Comune](#)

### **Autoliquidazione compensi dirigente pubblico**

Sezione giurisdizionale Puglia - Sentenza n. 203 del 14.4.2015: “I dirigenti pubblici possono autoliquidarsi dei compensi solamente se hanno un carattere automatico e sono collegati all'applicazione di parametri rigidamente predeterminati. In mancanza di tali requisiti bisogna astenersi e la violazione di questo vincolo determina la maturazione di responsabilità amministrativa, senza attenuanti di sorta.”

QEL: Arturo Bianco, [Responsabilità erariale per il dirigente che si autoliquidava i compensi Ici](#)

### **Armonizzazione - Sì all'utilizzo dell'avanzo vincolato in esercizio provvisorio**

La Corte dei conti Lombardia precisa alcuni aspetti importanti in tema di entrate vincolate nel contesto dei nuovi bilanci armonizzati.

Le questioni sollevate da provincia lombarda riguardano la possibilità di:

- utilizzo dell'avanzo vincolato durante l'esercizio provvisorio;
- utilizzo sempre dell'avanzo vincolato in caso di dissesto;
- variazioni del bilancio provvisorio oltre il limite dei dodicesimi per di iscrivere, in conto competenza, entrate vincolate e le correlate spese.

I magistrati lombardi, con la delibera n. 97/2015 hanno risposto positivamente sui primi due punti e negativamente sul terzo.

[Corte dei Conti - SRCLOM/97/2015/PAR](#)

### **Armonizzazione - Nell'esercizio provvisorio stanziamento "bloccato" per i contributi vincolati**

Sezione Liguria - Durante l'esercizio provvisorio un ente che viene a beneficiare dell'assegnazione di nuovi contributi con vincolo di specifica destinazione non può variare il correlato stanziamento di spesa per utilizzare le somme. La conferma arriva dal parere della sezione regionale di controllo della Corte dei conti della Liguria (deliberazione n. 36/2015), relativo alla risposta a un quesito posto da una Provincia che aveva partecipato alla sperimentazione e che quindi nel 2015 si trova ad applicare la disciplina a regime.

[Corte dei Conti - SRCLIG/36/2015/PAR](#)

## **Authority – Agenzie**

### **ANAC - Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower)**

L'Autorità Nazionale Anticorruzione ha definitivamente approvato, con la Determinazione n. 6 del 2015, le “Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower)” poste in consultazione pubblica dal 24 febbraio al 16 marzo 2015.

Obiettivo delle "Linee guida" è offrire agli enti pubblici italiani una disciplina applicativa delle stringate disposizioni di principio introdotte dalla legge n. 190/2012 (cd. "Legge Severino") volte a incoraggiare i dipendenti pubblici a denunciare gli illeciti di cui vengano a conoscenza nell'ambito del rapporto di lavoro, contemporaneamente garantendo ad essi - che coraggiosamente e con senso civico si espongono in prima persona - la tutela della riservatezza e la protezione contro eventuali forme di ritorsione che si possano verificare sempre in ambito lavorativo.

[Determinazione n. 6 del 28 aprile 2015](#)

### **ANAC - Attività di vigilanza e accertamenti ispettivi**

Publicato il [Comunicato del Presidente del 28 aprile 2015](#) che fornisce alcuni criteri interpretativi relativi al Regolamento in materia di attività di vigilanza e di accertamenti ispettivi del 9 dicembre 2014, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 300, del 29 dicembre 2014, in vigore dal 30 dicembre 2014.

[Regolamento del 9 dicembre 2014](#)

### **ANAC - Orientamenti anti corruzione**

[Orientamento numero 15 del 30/04/2015](#) - Anticorruzione – art. 1, comma 2, lett. b) e art. 12 del d.lgs. 39/2013 – Incarico di segretario generale nell'amministrazione comunale – Consorzio – Azienda speciale – Ente pubblico – Carica di segretario generale – Incompatibilità – Non sussiste.

[Orientamento numero 14 del 30/04/2015](#) - Anticorruzione – Art. 7, comma 2, lett. d) del d.lgs. n. 39/2013 – Componente consiglio di amministrazione di società consortile a totale partecipazione pubblica – Inconferibilità – Insussistenza – Componente consiglio di amministrazione con deleghe gestionali – Inconferibilità – Sussistenza.

### **ANAC - Linee guida affidamento servizi di manutenzione degli immobili**

Con la [Determinazione n. 7 del 28 aprile 2015](#) l'Autorità fornisce agli operatori del settore le linee guida per l'affidamento dei contratti pubblici attinenti ai servizi di manutenzione degli immobili. Il documento riguarda, in particolare, l'affidamento di contratti misti nei quali i servizi siano funzionalmente prevalenti rispetto ai lavori, ed affronta le principali problematiche riscontrate dall'Autorità nel settore, quali i criteri per la distinzione tra servizi e lavori, la necessità di effettuare un'attenta analisi dei fabbisogni e di programmare i servizi, l'attenzione che le stazioni appaltanti devono riporre nell'analisi del mercato di riferimento per definire aspetti rilevanti del disegno di gara quali il grado di integrazione dei servizi, la suddivisione in lotti e la determinazione dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi.

Le linee guida forniscono anche un "quadro logico" delle possibili attività di manutenzione. Tale quadro, ricostruito sulla base delle prassi di acquisto, è finalizzato a fornire alle stazioni appaltanti uno strumento metodologico per inquadrare le diverse tipologie di attività (es. programmata, predittiva, migliorativa, a guasto) e implementare quelle più adatte in relazione al caso concreto. Come per altri servizi avente carattere di complessità tecnico-organizzativa, l'Autorità ha suggerito di affidare i relativi contratti pubblici mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuando, altresì, possibili elementi di valutazione tecnica da considerare per valutare la qualità delle offerte.

### **ANAC - AIR, VIR e Consultazioni on line, Calendario 2015**

Publicato il Calendario delle attività di analisi e verifica di impatto della regolazione previste per il 2015.

[Vai all'articolo](#)

### **AGCM - Rating legalità**

Continuano ad aumentare le richieste per ottenere il Rating di legalità dall'Antitrust. Nel primo quadrimestre di quest'anno, sono state 461, più di quelle ricevute in tutto il 2014 (complessivamente 415). In dettaglio, ne sono state registrate 83 a gennaio, 133 a febbraio, 144 a marzo e 101 ad aprile, con una media superiore alle cento al mese. [L'elenco completo](#) delle aziende che hanno ottenuto il Rating.

### **AGCM - Comune di Roma e accesso veicoli NCC**

Con l'[AS1187](#) indirizzato al Comune di Roma, l'Antitrust ha formulato alcune osservazioni relativamente alle disposizioni della delibera di Giunta Capitolina n. 379 del 30 dicembre 2014, "Modalità e procedure per l'accesso nel territorio di Roma Capitale dei veicoli adibiti al servizio di noleggio con conducente autorizzati da altri Comuni", e ss. m. La Delibera subordina l'entrata nel territorio comunale dei titolari di autorizzazione di noleggio con conducente (NCC) rilasciata da enti diversi dal Comune di Roma alla comunicazione preventiva di una serie, varia e copiosa, di dati. Per l'Autorità, per garantire un'effettiva azione di contrasto dell'abusivismo appare sufficiente una misura alternativa a quella in esame, meno restrittiva e non discriminatoria, come ad esempio la previsione di una comunicazione preventiva unica dei dati dell'autorizzazione, senza dover effettuare per ciascuna prestazione di trasporto una nuova comunicazione preventiva e con un contenuto che va ben al di là del dato che attesta il possesso del titolo per l'espletamento del servizio, nonché applicabile a tutti gli operatori NCC operanti nel territorio del Comune di Roma.



### **AGCM - Indagine filiera lattiero casearia**

L'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ha deciso di avviare un'indagine conoscitiva sulla filiera lattiero-casearia. L'obiettivo è quello di approfondire in particolare quattro aspetti: 1) le dinamiche contrattuali con le quali si determinano le condizioni di acquisto e di vendita sia del latte crudo alla stalla sia dei prodotti finiti; 2) i meccanismi di trasmissione dei prezzi lungo la filiera; 3) l'eventuale rilevanza, sia ai sensi della normativa antitrust sia ai sensi dell'art 62 del d.l. n.1/2012, delle condotte tenute dagli operatori nella contrattazione delle condizioni di acquisto; 4) l'effettivo grado di concorrenza esistente tra operatori attivi nei diversi mercati collegati verticalmente nella filiera produttivo-distributiva. L'indagine dell'Antitrust si colloca in un momento di grandi mutamenti nel settore lattiero-caseario, anche a causa del definitivo smantellamento del regime comunitario delle quote latte. In tale contesto, le associazioni degli allevatori lamentano una scarsa correlazione tra l'andamento dei prezzi al consumo dei prodotti lattiero-caseari e il prezzo corrisposto agli allevatori nazionali per la vendita del latte crudo che ha registrato una drastica diminuzione negli ultimi mesi. ([continua la lettura...](#))

### **ART - Aeroporto Firenze, risolta controversia**

Il Consiglio dell'Autorità di regolazione dei trasporti ha deliberato la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali presentata da ADF al Modello tariffario di riferimento approvato da ART nel settembre 2014. Nel deliberare tale conformità, il Consiglio ha prescritto alla società ADF di apportare alcuni correttivi alla revisione dei diritti, sui quali l'Autorità eserciterà i propri poteri di vigilanza.

L'approvazione della revisione dei diritti aeroportuali, nonostante l'iniziale disaccordo fra le parti, è intervenuta a poco più di un mese dalla notifica dell'avvenuta conclusione della consultazione tra le parti.

La rapida conclusione dell'accordo dimostra l'efficacia dei modelli di regolazione elaborati dall'Autorità in materia di fissazione dei diritti aeroportuali, il cui fine, in conformità a quanto indicato dalla Direttiva europea 2009/12/CE, è di consentire ai gestori di operare in un quadro regolatorio certo nei tempi e nelle procedure, con significativi miglioramenti nella pianificazione finanziaria degli investimenti e dei progetti di sviluppo industriale. Il Consiglio dell'Autorità, nell'adottare la delibera, ha espresso apprezzamento per lo spirito di collaborazione manifestato dalle parti durante il procedimento per la risoluzione della controversia, che ha consentito il raggiungimento di un accordo che produrrà effetti positivi sia in termini di maggior efficienza della gestione dello scalo fiorentino che di migliori servizi prestati.

### **Garante Infanzia - Comunità per minorenni, nessuna differenza tra le Regioni**

Occorre creare una rete composta dalla famiglia, dalla scuola, dalla parrocchia, dai centri educativi che aiuti i ragazzi al di fuori delle quattro mura della comunità. Nel giorno in cui si è parlato di creare standard di accoglienza a livello nazionale per i minorenni, Vincenzo Spadafora ha ricordato che c'è bisogno di un disegno generale per sostenere infanzia e adolescenza, soprattutto nei casi di minorenni fuori famiglia per le ragioni più diverse. Dopo un anno di lavoro, è stato presentato un documento di proposta che identifica standard di accoglienza a livello nazionale. E' stato anche previsto che i servizi sociali territoriali dispongano di una anagrafe ragionata delle strutture, una sorta di banca dati con tutte le informazioni utili per indirizzare il minorenne nella comunità giusta. "Un vero strumento di lavoro, per certi aspetti una rivoluzione del sistema", ha commentato il Garante.

[Scarica il documento](#)

### **Garante Privacy - Linee guida profilazione utenti**

Maggiori tutele per gli utenti, ma anche regole più chiare per chi fa profilazione on line, a partire dai principali siti web. Chi opera su Internet dovrà fornire agli utenti informazioni chiare e complete, richiedere ed ottenere il consenso degli interessati, revocabile in ogni momento, e offrire concrete tutele anche a chi non dispone di uno specifico account per accedere ai servizi offerti. Queste le principali misure indicate dal Garante per la privacy nelle "[Linee guida in materia di trattamento di dati personali per profilazione on line](#)", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale.

---

Realizzato con il supporto tecnico di [Westminster srl](#) – Società di consulenza legislativa e informazione parlamentare

