

## Newsletter di Legautonomie, Anno XII – n. 17 – 7 maggio 2015

### Primo Piano

#### Attualità – Economia – Politiche locali

#### Parlamento - Governo

#### Rapporti Stato Regioni Enti locali

#### Giurisprudenza

#### Authority – Agenzie

### Primo Piano

#### ***Legautonomie, Italicum: "Doppio turno conquista da difendere, ha dato stabilità al governo delle città". Dichiarazione di Marco Filippeschi, presidente di Legautonomie e Sindaco di Pisa***

"Ho letto che si studierebbe di promuovere un referendum contro la nuova legge elettorale, considerata «uno strappo alla democrazia». Si tratta di giudizi insostenibili, indimostrabili e fatti all'insegna dell'antipolitica.

Si vorrebbe abrogare la conquista del doppio turno. Noi sindaci abbiamo qualcosa da dire e un'esperienza positiva da difendere. Il doppio turno, con ballottaggio, è il metodo che ha dato stabilità al governo delle città, con la riforma elettorale più riuscita e apprezzata dai cittadini. Qui siamo all'autolesionismo, si tornerebbe all'opacità e all'indecisionismo, con un paese ancora sull'orlo del baratro, pur di difendere un sistema che rende quasi impossibile fare scelte di cambiamento e dare responsabilità chiare alla politica.

Vedo che si manovra anche per tornare al bicameralismo ripetitivo. Ma la riforma assolutamente necessaria del Parlamento, col superamento del Senato elettivo-doppione della Camera va migliorata non snaturata. Credo che i cittadini capiscano qual è la sfida e abbiano pochi dubbi. Noi sindaci diremo chiaro quello che pensiamo".

#### ***Legautonomie, Il piano poste lede i diritti dei cittadini***

Avvenire, 7 maggio 2015: [Intervista](#) a Marco Filippeschi

### Attualità – Economia – Politiche locali

#### ***Mise, disponibili 400 milioni per R&S: al via i due bandi per ICT-Agenda digitale e Industria sostenibile***

Saranno a breve disponibili i 400 milioni che il Ministero dello Sviluppo Economico ha destinato alle imprese che investono in grandi progetti di Ricerca e Sviluppo (R&S). E' stato infatti [firmato il decreto ministeriale attuativo](#) che definisce i termini, le modalità per la presentazione delle istanze preliminari e di quelle definitive e le modalità di applicazione dei criteri di valutazione per entrambi i bandi.

Le istanze preliminari potranno essere presentate dal 25 giugno per il bando "ICT-Agenda digitale" e dal 30 giugno per il bando "Industria sostenibile": sarà così possibile accedere alle agevolazioni del Fondo per la crescita sostenibile dirette a finanziare grandi progetti di ricerca e sviluppo nel settore delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione elettronica (ICT), coerenti con l'Agenda digitale italiana, e nel settore della cosiddetta industria sostenibile.

I due bandi sono stati adottati con altrettanti decreti ministeriali in data 15 ottobre 2014, pubblicati in Gazzetta Ufficiale il 4 e 5 dicembre scorsi, e hanno una dotazione finanziaria, rispettivamente, di 150 e 250 milioni di euro.

[Decreto direttoriale 30 aprile 2015](#)

[Scheda informativa](#)

## Parlamento – Governo

### **Federalismo fiscale, relazione semestrale della Commissione parlamentare**

La Presidenza della Commissione federalismo fiscale ha curato la predisposizione della sesta [Relazione semestrale della Commissione](#), la seconda della XVII legislatura, di verifica dello stato di attuazione di quanto previsto dalla legge di delega n. 42/2009.

Nell'introduzione sono indicate le principali questioni aperte, all'esito dell'attività consultiva e conoscitiva svolta in questi mesi dalla Commissione. È poi dato conto dello stato di attuazione della legge delega e dell'attività della Commissione, sono richiamati i provvedimenti esaminati, le modifiche al federalismo fiscale apportate nel periodo intercorrente dalla precedente relazione. La [relazione](#) richiama tra l'altro un elemento di rilievo: la sostanziale instabilità dei rapporti finanziari tra Stato e autonomie territoriali. Eventuali proposte di modifica e/o integrazione possono essere presentate entro le ore 12 di mercoledì 6 maggio 2015. Nella settimana in corso, la Commissione procederà poi all'approvazione della Relazione.

### **Interno, addizionale comunale sui diritti d'imbarco**

Il Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Viminale ha pubblicato la ripartizione dell'addizionale comunale sui diritti d'imbarco, ripartite e pagate ai Comuni.

[Interno, comunicato del 30 aprile 2015](#)

### **Finanza pubblica, oltre 500 milioni di euro a carico delle Province e città metropolitane**

Sono stati perfezionati il 28 aprile u.s., con la firma del Ministro dell'interno, On.le Angelino Alfano, [tre decreti ministeriali](#) che determinano il riparto del contributo alla finanza pubblica posto a carico delle città metropolitane e delle province ricomprese nelle regioni a statuto ordinario e nelle regioni Siciliana e Sardegna, pari complessivamente a 516,7 milioni di euro per l'anno 2015.

## Rapporti Stato Regioni Enti locali

### **Accordo Conferenza delle Regioni sul fondo unico dello spettacolo**

La Conferenza delle Regioni del 23 aprile ha approvato lo schema di accordo di programma, che ogni regione potrà o meno adottare, in materia di spettacolo dal vivo, di promozione e organizzazione di queste attività culturali.

Documento approvato - [Spettacolo dal vivo: FONDO UNICO, ACCORDO DI PROGRAMMA TRIENNALE 2015/2017](#)

## Giurisprudenza

### **CORTE GIUSTIZIA UE**

#### **No al ricorso contro la BCE**

[Ordinanza](#) 30 aprile 2015 (C-64/14): La Corte di giustizia conferma l'irricevibilità del ricorso proposto da 5.217 singoli contro una serie di «decisioni» della BCE del 6 settembre 2012, tra cui quella relativa alle OMT. Correttamente il Tribunale dell'Unione europea ha rilevato che tali soggetti non sono legittimati ad agire non essendo direttamente interessati dalle «decisioni» impugnate.

#### **La riforma del sistema giudiziario**

[Sentenza](#) 30 aprile 2015 (C97/14) La riforma del sistema giudiziario dell'UE. La Corte di giustizia dell'Unione europea ha presentato di recente una proposta di riforma del sistema giudiziario europeo che, dopo essere stata approvata di massima dal Consiglio dell'Unione europea, è adesso all'esame del Parlamento europeo. Questa proposta di riforma è di cruciale importanza perché mira a rafforzare in modo duraturo l'efficienza della giustizia nell'interesse del cittadino europeo. [Leggi tutto](#)

#### **Licenziamenti collettivi – nozione di stabilimento**

[Sentenza](#) 30 aprile 2015 (C-80/14): La Corte chiarisce la nozione di «stabilimento» in materia di licenziamenti collettivi. Qualora un'impresa ricomprenda più entità, la nozione di «stabilimento» della direttiva sui licenziamenti collettivi va interpretata nel senso che indica l'entità cui sono addetti per lo svolgimento delle loro mansioni i lavoratori licenziati.

## **Assicurazioni e comunicazioni clienti**

**Sentenza** 29 aprile 2015 (C-51/13): Gli Stati membri possono imporre alle imprese di assicurazione sulla vita di comunicare ai clienti informazioni diverse da quelle elencate nella direttiva. Ciò nondimeno, le imprese di assicurazione devono poter identificare tali informazioni supplementari con sufficiente prevedibilità.

## **IVA prestazioni servizi**

**Sentenza.** L'articolo 55 della direttiva 2006/112/CE del Consiglio, del 28 novembre 2006, relativa al sistema comune d'imposta sul valore aggiunto, nella sua versione in vigore sino al 1° gennaio 2010, deve essere interpretato nel senso che non si applica in circostanze come quelle di cui trattasi nel procedimento principale, in cui il destinatario delle prestazioni di servizi era identificato ai fini dell'imposta sul valore aggiunto al contempo nello Stato membro in cui le prestazioni sono state materialmente eseguite e in un altro Stato membro, poi unicamente in tale altro Stato membro, e in cui i beni mobili materiali cui tali prestazioni erano afferenti sono stati spediti o trasportati fuori dallo Stato membro in cui le prestazioni di servizi sono state materialmente eseguite non in esito a tali prestazioni, ma in seguito alla vendita successiva di tali beni.

## **CORTE COSTITUZIONALE**

### **Riforma pensioni: sentenza e commenti**

**Sentenza n. 70 del 10.3-30.4.2015:** con riferimento al decreto-legge n. 201/2011 (Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici), convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della legge n. 214/2011, dichiara:

- l'illegittimità costituzionale dell'art. 24, comma 25, nella parte in cui prevede che «In considerazione della contingente situazione finanziaria, la rivalutazione automatica dei trattamenti pensionistici, secondo il meccanismo stabilito dall'art. 34, comma 1, della legge 23 dicembre 1998, n. 448, è riconosciuta, per gli anni 2012 e 2013, esclusivamente ai trattamenti pensionistici di importo complessivo fino a tre volte il trattamento minimo INPS, nella misura del 100 per cento»;
- non fondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 24, comma 25, del d.l. n. 201 del 2011, sollevata, in riferimento agli artt. 2, 3, 23 e 53, della Costituzione, dal Tribunale ordinario di Palermo, sezione lavoro, dalla Corte dei conti, sezione giurisdizionale per la Regione Emilia-Romagna e dalla Corte dei Conti, sezione giurisdizionale per la Regione Liguria;
- inammissibile la questione di legittimità costituzionale dell'art. 24, comma 25, sollevata, in riferimento all'art. 117, primo comma, della Costituzione, in relazione alla Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali firmata a Roma il 4 novembre 1950, ratificata e resa esecutiva con legge 4 agosto 1955, n. 848, dalla Corte dei conti, sezione giurisdizionale per la Regione Emilia-Romagna.

**Ministro Poletti:** "Non abbiamo in previsione di mettere patrimoniali o altre tasse. Noi le tasse vogliamo ridurle". Il Ministro spiega che "abbiamo bisogno di analizzare la sentenza e valutare tutti gli elementi e considerazioni che sono state fatte dalla Consulta, prima di prendere in considerazione qualsiasi ipotesi". "Dovremmo fare un approfondimento insieme al ministero dell'economia, e all'INPS. E' una scelta che faremo in termini collegiali, non siamo in condizione adesso di fare alcuna valutazione".

**CGIL:** "Dopo la vicenda degli esodati un altro clamoroso colpo alla legge Fornero: la sentenza della Corte Costituzionale conferma che la cosiddetta riforma non sta in piedi e che le norme vigenti vanno cambiate". Così Vera Lamonica, segretaria confederale della Cgil, commenta la sentenza che ha bloccato la perequazione dei trattamenti pensionistici di importo superiore a tre volte il minimo. Per Lamonica "il governo sbaglia a non aprire urgentemente un confronto su come modificare la legge nel suo complesso, richiesta avanzata più volte unitariamente dai sindacati", ricorda. "Ora - conclude la dirigente sindacale - restituire subito il maltolto ai pensionati, a partire da quelli con assegni pari a tre volte il minimo".

**UIL:** La Consulta ha sancito, come da sempre sostenuto dalla UIL e dalla UIL-Pensionati, l'incostituzionalità del blocco della perequazione delle pensioni sopra tre volte il minimo, introdotto dalla Legge Monti/Fornero del 2011. È una sentenza che finalmente fa giustizia. Adesso il Governo Renzi restituisca il maltolto a milioni di pensionati.

**Confcommercio:** Il presidente di Confcommercio Carlo Sangalli propone di "trovare le risorse per coprire il buco sulle pensioni tagliando la spesa pubblica improduttiva". "Le famiglie e le imprese devono avere due certezze: che non aumenti l'Iva, che bloccherebbe qualsiasi prospettiva di ripresa economica".

**CIDA:** Da anni la CIDA e le sue federazioni si sono battute contro questo iniquo prelievo che ha colpito quanti, dopo anni di duro lavoro e il versamento di contributi, meritavano un trattamento previdenziale non eroso dal blocco delle rivalutazioni. Va ricordato che già nel 2010 la Corte Costituzionale aveva invitato il legislatore a non ripetere questo tipo di interventi. Questo invito però era caduto nel vuoto. Con quattro blocchi della perequazione succedutisi dal 1998 i pensionati hanno così visto perdere il potere d'acquisto dei loro trattamenti in misura superiore al 20%. Più volte avevamo chiesto al legislatore di evitare di fare cassa a scapito dei pensionati. Ora la

Consulta, in coerenza con le sue precedenti decisioni, ci ha dato ragione”. Il Presidente CIDA conclude: “Il nostro impegno non è tuttavia finito. Ora è il momento di vigilare perché le persone danneggiate, nessuna esclusa, vengano risarcite rapidamente. Siamo felici che la nostra lunga battaglia si sia conclusa positivamente e ringraziamo quanti, ad iniziare dai presidenti di Federmanager e Manageritalia, non hanno mai cessato di credere nella certezza del diritto e nella credibilità delle Istituzioni”.

**QEL:** Maria Carla De Cesari e Fabio Venanzi, [Incostituzionale il blocco delle pensioni](#)

**Corriere della Sera** del 3.5.2015: [I calcoli sui rimborsi \(possibili\) Risarcimento medio di 1800 euro](#)

**Il Sole 24 Ore** del 3.5.2015: [Pensioni, rimborsi da 4700 euro](#)

**Il Messaggero** del 4.5.2015: [Pensioni, ipotesi blocco sopra 2300 euro](#)

**Il Sussidiario.net**, Ugo Arrigo, [RIFORMA PENSIONI 2015/ La sentenza della Corte Costituzionale "smontata" in 4 punti](#)

**LeoniBlog:** La Corte sulle pensioni dimentica l'equità intergenerazionale' - E' una sentenza che pone molti problemi, quella adottata in materia previdenziale dalla Corte Costituzionale. Non solo problemi per i conti pubblici, reperire 4,8 miliardi di euro. Ma, soprattutto, problemi di equità, anche se apparentemente la decisione è proprio a favore della giustizia sociale. [Leggi tutto](#)

**NENS:** Antonio Misiani, [Pensioni, la voragine potrebbe superare i 16 miliardi](#) - L'analisi dettagliata delle conseguenze della sentenza della Consulta sulla finanza pubblica rileva che il costo per l'erario potrebbe arrivare a cifre ancora maggiori di quelle fin qui stimate. La quantificazione della Somma potenzialmente da restituire è data dalla sommatoria di:

- 1) effetto diretto dell'indicizzazione ripristinata per il biennio 2012-2013;
- 2) effetto della capitalizzazione negli anni 2014-2015 dell'indicizzazione ripristinata di cui al punto 1).

### **Utilizzazione senza titolo di un bene per scopi di interesse pubblico**

[Sentenza n. 71 del 11.3-30.4.2015](#): con riferimento all'art. 42-bis - che disciplina la «Utilizzazione senza titolo di un bene per scopi di interesse pubblico» - del DPR 8 n. 327/2001 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità – Testo A), la sentenza dichiara:

- non fondata, nei sensi di cui in motivazione, la questione di legittimità costituzionale sollevata, in riferimento agli artt. 42, 111, primo e secondo comma, e 117, primo comma, della Costituzione, dalla Corte di cassazione, sezioni unite civili;
- non fondata la questione di legittimità costituzionale sollevata, in riferimento agli artt. 3, 24, 97 e 113 Cost., dalla Corte di cassazione, sezioni unite civili;
- inammissibile la questione di legittimità costituzionale sollevata, in riferimento agli artt. 3, 24, 42, 97, 111, primo e secondo comma, 113 e 117, primo comma, Cost., dal Tribunale amministrativo regionale per il Lazio, sezione seconda.

**Italia Oggi** del 1.5.2015: [In salvo gli espropri pubblici](#)

### **Attribuzione funzioni e i compiti delle gestioni commissariali governative ferroviarie**

[Ordinanza n. 72 del 15-30.4.2015](#): dichiara manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 21, comma 5, del decreto-legge n. 98/2011 (Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria), convertito, con modificazioni, nella legge n. 111/2011, sollevata, in riferimento agli artt. 3, 24, 25, 70, 77, 97 e 113 della Costituzione, dal TAR per la Sicilia, sezione staccata di Catania.

La disposizione oggetto della q/c prevede, per finalità di contenimento della spesa pubblica e con lo scopo di assicurare l'organico completamento delle procedure di trasferimento alle Regioni dei compiti e delle funzioni di programmazione ed amministrazione relativi alle ferrovie in regime di gestione commissariale governativa, che tutte le funzioni e i compiti delle gestioni commissariali governative ferroviarie siano attribuite alla competente Direzione generale del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e che, a far data dall'entrata in vigore del decreto-legge citato, i commissari governativi nominati cessino dall'incarico e dall'esercizio delle funzioni.

## **CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE**

### **Fisco - Prova sussistenza costi sostenuti**

Sentenza n. 7214/2015: è onere del contribuente provare documentalmente l'effettiva sussistenza dei costi sostenuti e il loro preciso ammontare. Non basta addurne l'avvenuta contabilizzazione. I costi addebitati per prestazioni di consulenza non sono deducibili dal reddito e anche l'Iva è indetraibile quando, a causa di una generica e predefinita descrizione, non risulta possibile verificarne l'inerenza, ovvero la connessione rispetto all'attività svolta, né la loro congruità.

**Fisco Oggi:** [Al Fisco non si può impedire di valutare inerenza e congruità](#)

### **ICI, condizioni di esenzione per gli istituti religiosi**

Sezione tributaria - Sentenza n. 8649 del 29.4.2015: in materia di esenzione dall'ICI/IMU per le Onlus; non basta che l'istituto religioso sia qualificato come Onlus per goderne, ma deve essere provato che il tipo di attività cui è destinato l'immobile non sia in concreto un'attività commerciale.

QEL: Andrea Alberto Moramarco, [Ici, la Cassazione riepiloga sulle condizioni che esentano l'istituto religioso](#)

### **ICI, condizioni di esenzione per enti non commerciali**

Sezione tributaria - Sentenza n. 6711 del 2.4.2015: in materia di esenzione dall'ICI/IMU per gli enti non commerciali; l'esistenza di una convenzione pubblica non equivale affatto a sostenere che le modalità di esercizio dell'attività medesima siano sottratte alla logica commerciale

QEL: Pasquale Mirto, [Enti non commerciali, l'Ici-Imu si paga se l'attività è in convenzione](#)

### **Non basta ospitare gli anziani per meritare gli sconti Onlus**

Sezione tributaria - Sentenza n. 6505/2015: è irrilevante che si tratti di una casa di riposo: per avere l'agevolazione occorre farsi carico di situazioni personali effettivamente marginali e disagiate anche sotto l'aspetto economico. Il regime di favore previsto per le Onlus non può essere riconosciuto alle case di riposo con rette in linea con i prezzi di mercato e senza differenziazioni in ragione delle condizioni di disagio dei destinatari. L'agevolazione è diretta, infatti, agli enti che operano a sostegno di situazioni di obiettivo bisogno.

Fisco Oggi: [Non basta ospitare gli anziani per meritare gli sconti Onlus](#)

### **Concessione di beni pubblici, giurisdizione**

Sezioni unite civili - Ordinanza n. 7959 del 20.4.2015: appartengono alla giurisdizione esclusiva del Giudice amministrativo le controversie riguardanti la decadenza, per inadempimento, della concessione della gestione di un impianto sportivo.

### **Impianti fotovoltaici in aree agricole**

III sezione penale - Sentenza n. 16624 del 8-21.4.2015: l'impianto fotovoltaico in area agricola può configurare lottizzazione abusiva

### **Avvocati-PA: costituzione rapporto contrattuale**

Ordinanza n. 7790 del 16.4.2015: "Per la costituzione del rapporto contrattuale tra il legale e la PA è sufficiente la procura generale ad lites rilasciata all'avvocato dall'Amministrazione medesima; logicamente in aggiunta con la redazione e la sottoscrizione degli atti difensivi".

Italia Oggi del 4.5.2015: [Avvocati-Pa, al rapporto basta la procura generale](#)

## **CONSIGLIO DI STATO**

### **Elezioni: legittimità per il Consigliere ad esercitare le funzioni di autenticazione delle firme**

Con la [sentenza n. 2176/2015](#), il Consiglio di Stato, si è pronunciato sulla legittimità per il Consigliere di esercitare le funzioni di autenticazione delle firme in relazione ad una competizione elettorale alla quale è estraneo l'ente in cui sono incardinate le sue funzioni e quindi sarebbero illegittime le autenticazioni effettuate oltre i suddetti limiti.

### **Avvalimento: limiti**

Sezione V - [sentenza n. 2191 del 30.4.2015](#): riguarda l'istituto dell'avvalimento; in quanto requisiti di tipo soggettivo, sono infungibili i requisiti di cui agli articoli 38 e 39 del dlgs n. 163/2006.

### **Gare - Principio della tassatività delle cause di esclusione**

Sezione VI - [sentenza n. 2203 del 30.4.2015](#): sul principio della tassatività delle cause di esclusione dalle gare d'appalto.

### **Convenzione Consip e affidamento gestione integrata di un servizio**

Sezione V - [Sentenza n. 2194 del 30.4.2015](#): in materia di adesione alle convenzioni Consip; in particolare, l'art. 1, co. 7, della legge n. 95/2012, che obbliga i Comuni a gestire il servizio di somministrazione di energia elettrica attraverso l'apposita convenzione Consip, non si applica nel caso di gestione integrata di un servizio, come quello di illuminazione pubblica

### **Affidamento in house**

Sezione III - [Sentenza n. 2154 del 27.4.2015](#): la legittimità dell'affidamento in house del servizio va valutata con riferimento allo stato di fatto e di diritto esistente al momento dell'adozione del provvedimento.

### **Pannelli fotovoltaici sul pergolato: permesso di costruire?**

Sezione VI - [Sentenza n. 2134 del 27.4.2015](#): "la realizzazione di pannelli fotovoltaici a parziale copertura di un nuovo pergolato in legno non richiede, a legislazione vigente, il permesso di costruire"

QEL: Massimiliano Atelli, [Si ai pannelli fotovoltaici sul pergolato senza permesso di costruire](#)

### ***Chiarimento previsioni lex specialis***

Sezione V – [Sentenza n. 2097 del 27.4.2015](#): una stazione appaltante può chiarire nel corso del procedimento le previsioni della *lex specialis*, quando queste siano equivoche o comunque si prestino ad incertezze interpretative.

### ***Referenze bancarie***

Sezione V - [Sentenza n. 1168 del 9.3.2015](#): chiarimenti in materia di “referenze bancarie” di cui all’articolo 41, comma 1, lettera a) del Codice degli appalti.

## **TAR**

### ***EE.LL. - Conferimento incarichi dirigenziali a personale esterno***

TAR Umbria – Perugia - [Sentenza n. 192 del 30.4.2015](#): riguarda la procedura per il conferimento di incarichi dirigenziali a personale esterno; è illegittima tale procedura se l'avviso pubblico indica criteri generici in merito alla valutazione dei *curricula* dei candidati

### ***Appalti e soccorso istruttorio rafforzato***

TAR Toscana - Firenze - [Sentenza n. 642 del 22.4.2015](#): I bandi di gara adottati dopo l'entrata in vigore del decreto-legge n. 90/2014 (dal 25 giugno 2014) “debbono necessariamente recare la disposizione sul soccorso istruttorio rafforzato o a pagamento previsto dal comma 2-bis dell'articolo 38 del Codice degli appalti. Prescrizione, come noto, che consente la correzione in fieri di eventuali errori e/o carenze nelle dichiarazioni da produrre in fase di partecipazione alla competizione previo pagamento di una sanzione pecuniaria”.

QEL: Stefano Usai, [Appalti, il soccorso istruttorio rafforzato, blocca le esclusioni per carenze formali](#)

### ***Ricorso contro la pedonalizzazione del centro storico***

TAR Veneto - Venezia - [Sentenza n. 434 del 17.4.2015](#): “la mera qualità di residente ovvero di cittadino - a differenza di quella di commerciante - non è sufficiente a legittimare il ricorso avverso specifici atti di portata generale assunti dalla Pubblica Amministrazione”

QEL: Tiziana Krasna, [I residenti non possono ricorrere contro la pedonalizzazione del centro storico](#)

### ***Consegna anticipata del servizio per evitare un danno grave***

TAR Sardegna – Cagliari - [Sentenza n. 693 del 10.4.2015](#): a seguito dell’entrata in vigore del dlgs n. 53/2010 - volto a migliorare l'efficacia delle procedure di ricorso in materia d'aggiudicazione degli appalti pubblici - se la mancata esecuzione immediata della prestazione oggetto di gara è in grado di determinare un grave danno all’interesse pubblico che è destinata a soddisfare, si consente l’esecuzione in via d’urgenza del servizio da aggiudicare (articolo 11, co. 9, Codice appalti) anche durante il termine dilatorio ex co. 10 e durante il periodo di sospensione obbligatoria del termine per la stipulazione del contratto (ex co. 10-ter).

QEL: Massimiliano Atelli, [Contratti pubblici: sì alla consegna anticipata del servizio se consente di evitare un danno grave](#)

### ***Contratto tra PA e privati, sì all’accesso***

TAR Lombardia – Brescia - [Sentenza n. 497 dell’8.4.2015](#): la nozione di documento amministrativo comprende anche gli atti negoziali, e le stesse dichiarazioni unilaterali dei privati, quando ne sia stata fatta acquisizione in un procedimento amministrativo per una finalità di rilievo pubblicistico; quindi, è consentito l’accesso al contratto commerciale di privati con la Pa con esclusione dei dati dell’impresa estranei all’accordo e quelli sensibili di persone.

QEL: Francesco Clemente, [Sì all’accesso se l’atto è un contratto fra privato e pubblico](#)

### ***Appalti pubblici e risarcimento danni***

TAR Veneto – Sezione I – [Sentenza n. 451 del 28.4.2015](#): E' irrilevante ai fini del risarcimento del danno in materia di appalti pubblici il carattere colpevole della condotta della Pubblica Amministrazione.

## **CORTE DEI CONTI**

### ***Aziende speciali, ripiano perdite solo se ci sono interesse pubblico e razionalità economica***

Con la [deliberazione n. 152/2015/PRSE del 30 marzo 2015](#) la Corte dei conti, Sezione di controllo per la Lombardia, si occupa dei rapporti tra un Comune e la relativa azienda speciale per la gestione del servizio farmacie in un frangente di criticità, dopo che l'Ente ha deliberato di riconoscere un consistente debito fuori bilancio ex articolo 194 del Tuel per la parziale rinuncia alla riscossione del credito inizialmente accordato all'azienda in fase di costituzione, e poi da essa rimborsato solo in minima parte.

Tale circostanza – oltre a una serie di irregolarità contabili riscontrate nell'esame della relazione redatta dall'organo di revisione dei conti ai sensi dell'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 266/2005 – induce la

Corte ad avviare un'indagine sulla gestione dell'ente locale, dedicando una particolare attenzione al ruolo istituzionale dell'azienda speciale, dopo le novità introdotte dalla legge di stabilità 2014.

### **Sezione Autonomie - relazione di fine mandato ente locale**

Chiarimenti della sezione Autonomie della Corte dei conti (deliberazione n. 15/2015) dopo che la sezione regionale di controllo per l'Umbria aveva sollevato la questione di massima (deliberazione n. 129/2014) sul caso della relazione di fine mandato del Comune perugino di Cannara che era stata sottoscritta dal commissario straordinario nominato a seguito dello scioglimento del consiglio comunale per dimissioni dei consiglieri.

“La relazione di fine mandato costituisce atto proprio del Presidente della Provincia e del Sindaco, non demandabile al commissario straordinario nominato in seguito allo scioglimento dell'organo consiliare; in assenza di un'espressa attribuzione normativa, quella prevista dal comma 6 dell'art. 4 del d. lgs. n. 149/2011 si colloca tra le disposizioni precettive connotate da finalità di tutela della finanza pubblica che spetta all'ente locale portare ad attuazione”.

[Corte dei Conti N. 15 /SEZAUT/2015/QMIG](#)

### **Parere su tassa rifiuti**

Risposta a parere richiesto dal comune di Ponte Muggianese tramite il Consiglio delle autonomie della Toscana.

[Parere](#) relativo alla formazione della tariffa della tassa rifiuti in occasione del passaggio dalla TIA alla TARI.

### **Vincoli di cassa**

La sezione controllo della Corte dei conti della Toscana, con alcune pronunce di accertamento d'irregolarità contabile ex articolo 148-bis del Tuel (in particolare le delibere 45 e 46/2015), introduce un orientamento innovativo in tema di entrate aventi specifica destinazione. La Corte dei Conti ritiene sottoposti a vincoli di cassa, oltre che di bilancio, tutte le entrate dei Titoli IV (alienazioni patrimoniali, permessi di costruzione eccetera) e V (mutui e Boc) del Tuel pre-armonizzazione.

[Delibera 45/ 2015 C.d.C della Toscana](#)

[Delibera 46/ 2015 C.d.C. della toscana](#)

### **Doppio lavoro dipendente pubblico**

Lombardia - Sentenza n. 54 del 16.4.2015: “I dipendenti pubblici a tempo pieno o in part time per una frazione superiore al 50% che svolgono incarichi remunerati per conto di altri soggetti pubblici o privati e che non sono autorizzati devono versare alla propria amministrazione tutti i compensi così ricevuti”.

QEL: Arturo Bianco, [Incarichi non autorizzati, incassi da restituire esclusa la ritenuta d'acconto](#)

### **Corretto svolgimento procedura ablativa**

Calabria - [Sentenza n. 73/2015 del 20.4.2015](#): danno indiretto causato ad un comune dai suoi amministratori per aver omesso di vigilare sul corretto svolgimento della procedura ablativa e perché i tecnici non hanno espletato l'attività istruttoria funzionale alla corretta definizione del procedimento

## **Authority – Agenzie**

### **ANAC - Obbligo per i Comuni non capoluogo di provincia di procedere all'acquisizione di lavori, beni e servizi in forma aggregata**

L'Autorità nazionale anticorruzione ha sottoposto a consultazione una bozza di determinazione destinata a fornire ai Comuni non capoluogo indicazioni operative sui modelli aggregativi di acquisto previsti dal comma 3-bis dell'articolo 33 del Codice, focalizzando l'attenzione in particolare sull'organizzazione delle centrali di committenza. Secondo l'Anac, il ricorso a questi organismi è configurato come obbligatorio per i Comuni non capoluogo; non tutte le centrali di committenza possono legittimamente svolgere procedure di gara in forma aggregata per questi enti, ma solo quelle individuate nel comma 3-bis; ovvero, oltre a unioni di Comuni, accordi consortili e Province, i soggetti aggregatori.

[Consultazione on line del 28 aprile 2015 – invio contributi entro il 29 maggio 2015](#)

### **Deliberazione della Autorità per l'energia elettrica, il gas e il sistema idrico**

Deliberazione per l'avvio di un procedimento sanzionatorio per inosservanza di obblighi informativi in materia di dati di performance del servizio di misura del gas naturale e la contestuale eventuale chiusura con procedura semplificata.

[Delibera 09 aprile 2015 - 158/2015/S/gas](#)

### **ANAC: incarico amministrazione comunale**

[Orientamento numero 13 del 24/04/2015](#) - Parole chiave: Anticorruzione – art. 1, comma 2, lett. b) e art. 12 del d.lgs. 39/2013 – incarico dirigenziale nell'amministrazione comunale – carica di amministratore unico di azienda speciale – incompatibilità – non sussiste.

### **ANAC-Interno: protocollo anticorruzione**

L'Autorità nazionale anticorruzione (Anac) e l'Autorità di gestione del Programma nazionale Servizi di cura all'Infanzia e agli Anziani non autosufficienti (Pac) hanno siglato la settimana scorsa il Protocollo di azione, collaborazione e vigilanza collaborativa per la gestione e attuazione del Programma, firmatari il presidente Anac Raffaele Cantone e il prefetto Silvana Riccio, autorità di gestione del Pac.

Obiettivo dell'accordo è fornire supporto tecnico-giuridico alle amministrazioni coinvolte a vario titolo nel Programma per aiutarle a migliorare la qualità dell'attività amministrativa, attraverso la prevenzione e/o l'eliminazione di prassi non conformi alla normativa.

Attraverso il protocollo, inoltre, si punta a promuovere l'adozione da parte delle stesse amministrazioni di misure preventive anticorruzione relative, in particolare, all'attuazione del Pac, insieme a percorsi di formazione dedicati ai dipendenti degli Ambiti/Distretti beneficiari dei finanziamenti del Programma, per garantire una preparazione adeguata e puntuale sugli adempimenti ai quali sono tenute le amministrazioni in materia di trasparenza.

### **ANAC: Comuni e centrale unica committenza - consultazione**

Facendo seguito alla [Determinazione 25 febbraio 2015, n. 3](#), l'Autorità, a seguito di numerosi quesiti e di diverse criticità sollevate in merito all'applicazione del novellato testo dell'art. 33, comma 3-bis del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, ha elaborato un nuovo schema di determinazione, integrativo della precedente, per fornire ulteriori chiarimenti e interpretazioni sull'obbligo di aggregazione imposto ai comuni non capoluogo di Provincia.

I soggetti interessati possono far pervenire all'Autorità le proprie osservazioni entro il **29 maggio 2015**, ore 14.00, mediante la compilazione dell'apposito modello formato pdf che, unitamente agli estremi identificativi del mittente, consente l'inserimento di un testo libero fino a 10.000 battute. I contributi pervenuti saranno pubblicati sul sito dell'Autorità, in forma non anonima, salvo che vengano evidenziate motivate esigenze di riservatezza.

[Documento di consultazione](#)

[Modulo invio osservazioni](#)

### **AEEGSI: nuovi controlli nel 2015**

Al via 200 nuovi controlli congiunti Autorità e GdF a tutela consumatori nel piano 2015 focus su correttezza dati per riconoscimenti in tariffa Milano, 30 aprile 2015 - Nel 2015 saranno circa 200 le nuove ispezioni e controlli tecnici che l'Autorità per l'energia e il Nucleo Speciale Tutela Mercati della Guardia di Finanza svolgeranno insieme a tutela dei consumatori. Un piano di vigilanza congiunto nei settori gas, energia elettrica e idrico che quest'anno dedicherà particolare attenzione anche alla verifica delle spese di investimento dichiarate dalle imprese per il calcolo delle tariffe, per evitare che nelle bollette degli utenti vengano riconosciuti costi non dovuti o non strettamente legati al servizio. Previsti anche nuovi controlli sulla qualità dei call center e sulla corretta applicazione dei bonus di sconto. Sono queste le principali linee di sviluppo del 'Piano dei controlli 2015' definite dal Presidente dell'Autorità Guido Bortoni e dal Gen. C.A. Vincenzo delle Femmine durante l'annuale incontro tra i vertici dell'Autorità e il Comando dei Reparti Speciali della Guardia di Finanza.

### **AEEGSI: Rapporto ricerca energia**

Il [rapporto](#) descrive le attività di ricerca di sistema elettrico nazionale svolte nel triennio 2012-2014 e contiene il compendio di tutte le attività analoghe per il periodo 2000-2014, nonché la normativa e le deliberazioni di riferimento.

### **AEEGSI: consultazioni**

Consultazione 186/2015/R/eel - [Energy footprint: messa a disposizione dei dati di consumo storici di energia elettrica ai clienti finali in bassa tensione](#) - Termine invio osservazioni 01.06.2015

Consultazione 187/2015/R/gas - [Attuazione del regolamento Ue 312/2014 della Commissione, in materia di bilanciamento del gas naturale](#) - Termine invio osservazioni 25.05.2015

### **Privacy: Internet delle cose - consultazione**

La possibilità per gli oggetti di "dialogare" ed interagire tra loro attraverso sensori, senza l'intervento umano e mediante reti di comunicazione elettronica, presenta indubbi vantaggi per la vita di tutti i giorni, ma anche rischi che è bene non sottovalutare.

L'interconnessione di questi oggetti e sistemi - che non interessa solo smartphone e pc, ma anche dispositivi indossabili, sistemi di automazione domestica e geolocalizzazione - comporta infatti la raccolta, la registrazione e l'elaborazione di dati di utenti spesso inconsapevoli. Questi dati consentono non solo di costruire profili dettagliati delle persone, basati sui loro comportamenti, sulle loro abitudini, sui loro gusti, perfino sul loro stato di salute, ma di effettuare anche un monitoraggio particolarmente invasivo sulla loro vita privata e di mettere in atto potenziali condizionamenti della loro libertà.

Per questo sull'Internet delle cose il Garante per la protezione dei dati personali ha deciso di [avviare una consultazione pubblica](#), con l'obiettivo di valutare il fenomeno nella sua complessità, ma soprattutto di definire misure per assicurare agli utenti la massima trasparenza nell'uso dei loro dati personali e per tutelarli contro

possibili abusi. Contributi, osservazioni, proposte da parte dei soggetti interessati - a partire dal mondo dell'imprenditoria, dalla ricerca scientifica, dai consumatori - dovranno pervenire al Garante entro 180 giorni dalla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'avviso di avvio della consultazione, anche via posta elettronica all'indirizzo: [iot@gpdp.it](mailto:iot@gpdp.it)

**Garante infanzia: Vademecum Forze polizia**

L'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza e il Dipartimento della Pubblica Sicurezza hanno da tempo avviato una collaborazione strategica e operativa per assicurare la piena attuazione della tutela dei diritti e degli interessi delle persone di minore età. Collaborazione formalizzata con un Protocollo d'intesa, nell'ambito del quale è stato realizzato un [Vademecum](#): linee guida e istruzioni operative per sostenere il lavoro quotidiano delle Forze dell'ordine e per fornire concreti spunti alle attività di formazione sul tema dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza.

Il vademecum è disponibile anche in [formato tascabile](#) (ne sono state stampate 10.000 copie) e nelle versioni web e [mobile](#), ed è consultabile e scaricabile da tutti gli operatori chiamati a intervenire in situazioni che coinvolgono minorenni, siano essi autori, vittime o testimoni di reato.

---

Realizzato con il supporto tecnico di [Westminster srl](#) – Società di consulenza legislativa e informazione parlamentare

