

## Newsletter di Legautonomie, Anno XII – n. 15 – 23 aprile 2015

### Primo Piano

#### Attualità – Economia – Politiche locali

#### Parlamento - Governo

#### Rapporti Stato Regioni Enti locali

#### Giurisprudenza

#### Authority – Agenzie

### Primo Piano

#### ***Legautonomie: più manutenzione meno vittime stradali: un Manifesto dei sindaci per strade più sicure***

Legautonomie invita gli amministratori ad aderire al **Manifesto** per chiedere maggiori risorse al Governo per la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade

Legautonomie ha accolto favorevolmente l'atto di indirizzo proposto dalla IX Commissione (Trasporti, Poste e Telecomunicazioni) della Camera, [la Risoluzione in Commissione 7-00635](#), che impegna il Governo ad attribuire carattere prioritario alla ricerca e allo stanziamento di risorse per la manutenzione ordinaria e straordinaria della rete stradale italiana in modo da aumentare la sicurezza nei trasporti e rilanciare un settore fondamentale per l'economia italiana.

Il [Comunicato](#) e il [Manifesto dei sindaci](#)

#### ***Poste Italiane, Legautonomie: "Contrari a piano industriale annunciato, si pregiudicano diritti di cittadinanza"***

Legautonomie esprime contrarietà per i contenuti dell'annunciato piano industriale di Poste Italiane, che prevede la chiusura di 455 uffici postali e la consegna della corrispondenza a giorni alterni per oltre 5mila centri.

Legautonomie chiederà alla Autorità garante (AGCOM) di essere ascoltata e chiede altresì ai Comuni aderenti all'associazione di far sentire la propria voce presso l'Autorità stessa ed il Governo. Il [Comunicato](#)

#### ***Piccoli Comuni contro il piano delle Poste per chiusura uffici postali***

Il Piano industriale 2015/2019 di Poste Italiane prevede la chiusura di 455 uffici postali, la riduzione di orario di aperture giornaliere per altri 609 sportelli, la consegna della corrispondenza a giorni alterni per i cittadini residenti in più di 5mila centri.

Qui la [lettera con cui nei giorni scorsi il coordinatore Anci Piccoli Comuni, Massimo Castelli](#), ha chiesto al sottosegretario allo Sviluppo economico, Antonello Giacomelli, e per conoscenza al presidente dell'Agcom, Marcello Cardani, un incontro per fare il punto sulla questione riguardante il piano di razionalizzazione degli uffici postali presentato da Poste italiane.

### Attualità – Economia – Politiche locali

#### ***Istat: al via il censimento sperimentale permanente in 151 Comuni***

Nel 2012 è stato introdotto nell'ordinamento italiano il Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni, con l'obiettivo di produrre dati con cadenza annuale - e non più decennale - utilizzando informazioni

provenienti da fonti amministrative integrate da rilevazioni statistiche campionarie. Tale modalità consente una forte riduzione dei costi legati al censimento, un minore disturbo per le famiglie e un impatto organizzativo meno oneroso per i comuni.

Allo scopo di mettere a punto l'organizzazione, i metodi e le tecniche previste per effettuare la nuova operazione censuaria, l'Istat ha progettato per il 2015 due [rilevazioni sperimentali campionarie a rotazione](#): una per il Conteggio della popolazione, l'altra per l'acquisizione dei Dati socio-economici sulla popolazione.

### **Pubblica Amministrazione: Partecipate a dieta, vigila la Corte dei conti**

Un articolo a firma del prof. Giuseppe Farneti, pubblicato sulle pagine di Italia Oggi lo scorso 20 marzo, sull'attualissimo tema della razionalizzazione delle partecipazioni societarie che nel corso dell'anno impegnerà molti enti. [Vai all'articolo](#)

### **Economia: la crisi finanziaria ed economica**

Il prof. Fabrizio Pezzani firma due articoli sul tema della finanza, diventata uno strumento di esercizio di un potere non coincidente con il bene comune. "[La bolla speculativa della politica](#)" – "[La nemesi e la Grecia](#)"

## **Parlamento – Governo**

### **RGS: comunicato per il patto di stabilità interno regionalizzato (commi da 479 a 483 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190) - 17.04.2015**

[La Ragioneria Generale dello Stato](#), nelle more dell'emanazione dei decreti concernenti l'attuazione del pareggio di bilancio delle regioni a statuto ordinario e della Regione Sardegna, nonché del patto di stabilità interno delle regioni Friuli-Venezia Giulia, Valle d'Aosta e Sicilia, si comunica la messa in linea del modello 3OB/15 nel sistema web dedicato al pareggio di bilancio e al patto di stabilità interno delle regioni, al fine di consentire l'attivazione delle procedure relative al patto regionalizzato disciplinate dai commi da 480 a 483 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190.

### **MEF: riparto degli spazi finanziari, per complessivi 100 milioni, tra gli enti territoriali per sostenere pagamenti di debiti in conto capitale**

In attesa della pubblicazione in G.U., si ritiene utile diffondere il testo del [decreto del Ministero dell'economia e delle finanze n. 19034 del 13 marzo 2015](#) – adottato in attuazione del comma 6 dell'articolo 4 del decreto legge n. 133 del 2014 e del comma 466, punto 1), dell'articolo 1 della legge n. 190 del 2014 – concernente il riparto, per l'anno 2015, degli spazi finanziari, per complessivi 100 milioni di euro, tra gli enti territoriali per sostenere pagamenti di debiti in conto capitale certi liquidi ed esigibili alla data del 31 dicembre 2013 (connessi a spese ascrivibili ai codici gestionali SIOPE da 2101 a 2512 per gli enti locali e ai codici gestionali SIOPE da 2101 a 2138 per le regioni, escluse le spese afferenti la sanità) o per i quali sia stata emessa fattura o richiesta equivalente di pagamento entro il predetto termine, nonché pagamenti di debiti in conto capitale riconosciuti alla data del 31 dicembre 2013 ovvero che presentavano i requisiti per il riconoscimento di legittimità entro la medesima data.

### **DEF 2015: audizioni presso le commissioni riunite Bilancio**

Presso le Commissioni riunite Bilancio di Camera e Senato, si sono svolte le previste audizioni sul Documento di Economia e Finanza 2015. ([Doc. LVII, n. 3](#))

[Il 20 aprile sono stati auditi](#): CGIL, CISL, UIL e UGL; Confindustria; R.ETE. Imprese Italia; Confapi e dell'Alleanza delle Cooperative italiane; ANCI, UPI e UNCEM; Conferenza delle Regioni e delle Province autonome; ABI; ANCE e Confedilizia.

### **Certificazione del rendiconto al bilancio 2014**

Il [decreto del Ministero dell'Interno dell'8 aprile 2015](#), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 88 del 16 aprile 2015, contiene i modelli di certificazione del rendiconto al bilancio 2014 per le Province, i Comuni, le Comunità Montane e le Unioni di Comuni.

Sul [sito web della Direzione della Finanza Locale](#) sono disponibili i modelli e le istruzioni per la compilazione dei medesimi.

### **Agid: audizione in Senato sullo stato di attuazione dei progetti**

Audizione del Direttore generale dell'Agenzia per l'Italia digitale, Alessandra Poggiani, svolta il 15 aprile. u.s. presso la Commissione parlamentare di vigilanza su anagrafe tributaria. [Leggi](#)

## Rapporti Stato Regioni Enti locali

### **Legge Delrio: conclusi incontri bilaterali Governo-Regioni**

Si sono conclusi il 16 aprile u.s. gli incontri bilaterali programmati con le Regioni sul processo di attuazione della legge Delrio. “Questi incontri informali – ha dichiarato in una nota Gianclaudio Bressa, Sottosegretario di Stato agli Affari regionali – si sono dimostrati molto utili consentendoci di approfondire il lavoro svolto dai singoli Osservatori regionali e di fare il punto sullo stato di avanzamento delle leggi regionali di riordino delle funzioni che, sebbene con velocità diverse, ormai in tutte le Regioni italiane si avvicinano all’approvazione”. [Leggi tutto](#)

### **Conferenza Stato-Regioni - seduta del 15 aprile 2015**

La Conferenza Stato-Regioni, presieduta dal Sottosegretario agli affari regionali e alle autonomie, ha esaminato e discusso il seguente punto all'ordine del giorno, con l'esito indicato:

1) [Intesa tra Governo, Regioni e Province autonome di Trento e di Bolzano concernente l'individuazione di misure di razionalizzazione e di efficientamento della spesa del Servizio Sanitario Nazionale di cui alla lettera E dell'intesa n. 37/CSR sancita dalla Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 26 febbraio 2015](#). RINVIO.

## Giurisprudenza

### **CORTE GIUSTIZIA UE**

#### **Appalti di forniture - Prodotto non più fabbricato**

Sezione V – sentenza 16.4.2015 (causa C-278/14): l'amministrazione aggiudicatrice non può respingere un'offerta in linea con i requisiti del bando sulla base di motivi ivi non previsti; dopo la pubblicazione del bando, quindi, non può modificare una specifica tecnica di un elemento perchè violerebbe i principi di parità di trattamento e di non discriminazione oltretutto l'obbligo di trasparenza.

#### **Parità sesso e previdenza**

[Sentenza](#) 14.4.2015 (C527/13): l'articolo 4, paragrafo 1, della direttiva 79/7/CEE, relativa alla graduale attuazione del principio di parità di trattamento tra gli uomini e le donne in materia di sicurezza sociale, dev'essere interpretato nel senso che esso non osta a una normativa nazionale ai sensi della quale le interruzioni contributive, presenti nel periodo di riferimento per il calcolo di una pensione contributiva di invalidità e successive a un impiego a tempo parziale, sono prese in considerazione utilizzando le basi contributive minime vigenti e applicando a queste ultime il coefficiente riduttore relativo a detto impiego, mentre, se tali interruzioni sono successive a un impiego a tempo pieno, una riduzione siffatta non è prevista.

L'accordo quadro sul lavoro a tempo parziale, concluso il 6 giugno 1997, che figura nell'allegato alla direttiva 97/81/CE, dev'essere interpretato nel senso che non rientra nel suo campo di applicazione una normativa di uno Stato membro ai sensi della quale le interruzioni contributive, presenti nel periodo di riferimento per il calcolo di una pensione contributiva di invalidità e successive a un impiego a tempo parziale, sono prese in considerazione utilizzando le basi contributive minime vigenti e applicando a queste ultime il coefficiente riduttore relativo a detto impiego, mentre, se tali interruzioni sono successive a un impiego a tempo pieno, una riduzione siffatta non è prevista.

#### **Congedo parentale**

Conclusioni dell'avvocato generale JULIANE KOKOTT 16 aprile 2015 (C222/14): la clausola 2 dell'accordo quadro sul congedo parentale attuato con la direttiva 96/34 e l'articolo 14 della direttiva 2006/54 devono essere interpretati nel senso che ostano a una normativa nazionale che nega il diritto al congedo parentale a un giudice quando la moglie non lavora o non esercita alcuna professione a meno che la stessa venga considerata non idonea ad accudire il figlio a causa di grave malattia o disabilità.

#### **IVA e locazione immobile**

[Sentenza](#) 16.4.2015 (C42/14): Gli articoli 14, paragrafo 1, 15, paragrafo 1, e 24, paragrafo 1, della direttiva 2006/112/CE, relativa al sistema comune d'imposta sul valore aggiunto, devono essere interpretati nel senso che, nell'ambito della locazione di un bene immobile, la fornitura di elettricità, di riscaldamento e di acqua, nonché la raccolta dei rifiuti, cui provvedono operatori terzi a favore del conduttore che utilizza direttamente tali beni e servizi, devono essere considerate prestate dal locatore qualora questi abbia concluso i contratti per la fornitura di tali prestazioni e si limiti a trasferirne i costi al conduttore.

La citata direttiva dev'essere interpretata nel senso che la locazione di un bene immobile e la fornitura di acqua, di elettricità, di riscaldamento nonché la raccolta dei rifiuti che accompagnano tale locazione devono, in linea di

principio, essere considerate costitutive di più prestazioni distinte e indipendenti da valutarsi separatamente dal punto di vista dell'imposta sul valore aggiunto, a meno che vi siano elementi dell'operazione, tra cui quelli che indicano la ragione economica della conclusione del contratto, tanto strettamente collegati da formare oggettivamente una sola prestazione economica inscindibile, la cui scomposizione risulterebbe artificiosa. Spetta al giudice nazionale effettuare le necessarie valutazioni tenendo conto dell'insieme delle circostanze in cui si svolgono la locazione e le prestazioni che l'accompagnano e in particolare del contenuto del contratto stesso.

### ***La tassa immatricolazione autoveicoli è uguale per tutti***

Causa C-76/14 del 14.4.2015: gli eurogiudici chiamati a pronunciarsi su una controversia insorta tra un cittadino rumeno e l'autorità competente per un mezzo usato proveniente da un altro Stato membro. Secondo la Corte di giustizia, uno Stato membro può istituire una tassa sui veicoli usati importati all'atto della prima immatricolazione e ai veicoli già immatricolati per la prima trascrizione. Inoltre lo Stato membro non può esentare dalla tassa quelli già immatricolati che hanno pagato una tassa previgente, incompatibile con il diritto comunitario.

**Fisco Oggi:** [Corte Ue: per autoveicoli la tassa immatricolazione è uguale per tutti](#)

### ***Appalti di servizi***

[Sentenza n. C-601/13 del 26.3.2015](#): in materia di aggiudicazione degli appalti di servizi intellettuali, di formazione e di consulenza.

## **CORTE COSTITUZIONALE**

### ***Impianti radio - incostituzionale legge regionale che impone oneri non previsti da norme statali***

[Con la sentenza n. 47/2015](#) la Consulta ha dichiarato l'illegittimità costituzionale della legge della Regione Piemonte 3 agosto 2004 n. 19, laddove essa impone ai soggetti gestori il pagamento di una quota parte delle spese istruttorie, ai fini del rilascio delle autorizzazioni all'installazione di impianti fissi per la telecomunicazione e la radiodiffusione. Secondo il giudice delle leggi, un siffatto potere impositivo non rientra nella competenza legislativa regionale, in quanto esso non risulta previsto da alcuna legge statale.

### ***Abruzzo - Procedure chirurgiche eseguibili in regime ambulatoriale***

[Sentenza n. 59 del 10.3-16.4.2015](#): dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 1, comma 1, della legge della Regione Abruzzo n. 21/2014 (Modifica alla legge regionale n. 32/2007, recante "Norme regionali in materia di autorizzazione, accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private" e modifica della legge regionale n. 64/2012).

Secondo il ricorrente, l'art. 1, comma 1, nella parte in cui – modificando l'art. 2, comma 1, lettera e), della legge reg. n. 32/2007 – sostituisce la lista delle procedure chirurgiche eseguibili in regime ambulatoriale di cui all'«Allegato B4» della legge della Regione Abruzzo n. 20/2006 con il nuovo elenco di cui all'«allegato A», viola l'art. 117, terzo comma, Cost. La disposizione regionale, inoltre, esonerando dall'autorizzazione prevista dall'art. 2 della legge reg. n. 32 gli studi professionali che erogano le prestazioni non più comprese nell'elenco, si pone in contrasto con i principi fondamentali in materia di tutela della salute volti ad assicurare l'idoneità e la sicurezza delle cure di cui all'art. 8-ter, comma 2, del decreto legislativo n. 502/1992 (Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge n. 421/1992).

### ***Basilicata - Eliminazione residui vegetali mediante abbruciamento***

[Sentenza n. 60 del 10.3-16.4.2015](#): con riferimento alla legge della Regione Basilicata n. 7/2014 (Collegato alla Legge di bilancio 2014-2016), la sentenza dichiara:

- inammissibile la questione di legittimità costituzionale dell'art. 29, promossa, in riferimento agli artt. 3, 81, terzo comma, 97 e 117, secondo comma, lettera l), e terzo comma, della Costituzione, dal Presidente del Consiglio dei ministri;
- non fondata la q/c dell'art. 10, commi 2, 3 e 4 promossa, in riferimento all'art. 117, primo e secondo comma, lettera s), della Costituzione, dal Presidente del Consiglio dei ministri.

L'art. 10, commi 2, 3 e 4, della legge regionale sopra citata è censurato nella parte in cui, modificando gli artt. 7 e 8 della legge della Regione Basilicata n. 13/2005 (Norme per la protezione dei boschi dagli incendi), consente, a determinate condizioni, l'eliminazione mediante abbruciamento dei residui vegetali, inclusi quelli provenienti dall'attuazione dei piani di forestazione e dalla potatura dei complessi boscati.

L'art. 29 della succitata legge regionale è censurato nella parte in cui, modificando l'art. 4, comma 1, della legge della Regione Basilicata n. 4/2014 (Riorganizzazione delle funzioni regionali in materia di erogazioni comunitarie in agricoltura), dispone il trasferimento nei ruoli organici della Regione Basilicata o degli altri enti strumentali da essa dipendenti anche del personale a tempo determinato appartenente all'ARBEA (Agenzia della Regione Basilicata per le Erogazioni in Agricoltura), purché nei ruoli di altra pubblica amministrazione.

### **Province autonome di Bolzano e di Trento - Aumento del contributo unificato**

Ordinanza n. 61 del 16.4.2015: in materia di aumento del contributo unificato previsto per le controversie innanzi al G.A.; a seguito dell'accordo concluso tra le Province autonome di Bolzano e di Trento ed il Governo in data 15 ottobre 2014, l'ordinanza dichiara estinti i processi relativamente alle questioni di legittimità costituzionale dell'art. 1, commi 25, 28 e 299, della legge n. 228/2012 (legge di stabilità 2013), e dell'art. 1, comma 25, lettera b), numero 4), e 28, della medesima legge n. 228, rispettivamente promossi dalla Provincia autonoma di Bolzano e dalla Provincia autonoma di Trento.

### **Abruzzo - Adeguamento pianificazione urbanistica**

[Sentenza n. 64 del 10.3-17.4.2015](#): riguarda l'adeguamento degli strumenti urbanistici comunali al Piano Regionale Paesistico; in particolare, dichiara:

- la illegittimità costituzionale dell'art. 2, commi 4 e 5, della legge della Regione Abruzzo n. 26/2014 (Disposizioni regionali per il coordinamento della pianificazione paesaggistica con gli altri strumenti di pianificazione), nel testo originario, antecedente alla modifica apportata dall'art. 1 della legge della Regione Abruzzo n. 40/2014 (Modifiche ed integrazioni all'art. 2 della legge regionale n. 26/2014, all'art. 14 della legge regionale n. 96/1996, alla legge regionale n. 2/2008 e ulteriori norme in materia di edilizia residenziale pubblica);
- non fondata la questione di legittimità costituzionale della medesima legge reg. Abruzzo n. 26/2014, proposta – in riferimento all'art. 123 della Costituzione, per violazione dell'art. 86, comma 3, lettera a), dello statuto regionale 28 dicembre 2006 (Statuto della Regione Abruzzo) – dal Presidente del Consiglio dei ministri.

La q/c riguarda i commi 4 e 5 dell'art. 2 della legge regionale Abruzzo n. 26/2014 che disciplinano il caso in cui, in sede di adeguamento della pianificazione urbanistica a quella comunale, «la proposta comunale si configuri come proposta di variante al P.R.P.». Secondo il ricorrente, il procedimento descritto in tali disposizioni - non prevedendo l'apposito accordo con il competente organo statale di cui agli artt. 143, comma 2, e 156, comma 3, del d.lgs. n. 42/2004, ma la mera partecipazione degli organi ministeriali ad una conferenza di servizi – non garantisce adeguatamente il coinvolgimento del Ministero per i beni culturali ed ambientali nella pianificazione paesaggistica. Viceversa, configurandosi l'intervento sostanzialmente in una revisione, ancorché limitata, del piano paesaggistico, esso dovrebbe essere soggetto alle medesime garanzie previste dal codice dei beni culturali e del paesaggio in materia di elaborazione congiunta del piano paesaggistico (ex artt. 135, comma 1, 143 e 156 del d.lgs. n. 42/2004).

### **Incremento misura del concorso alla finanza pubblica**

[Sentenza n. 65 del 25.3-17.4.2015](#): tra l'altro, dichiara la illegittimità costituzionale dell'art. 35, commi 4 e 5, del decreto-legge n. 1/2012 (Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività), convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della legge n. 27/2012, nella parte in cui l'incremento della misura del concorso alla finanza pubblica è unilateralmente imposto alle Regioni autonome Valle d'Aosta e Regione siciliana.

## **CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE**

### **Non c'è demansionamento se la posizione organizzativa viene revocata**

È legittima la revoca dell'incarico di posizione organizzativa da parte del Sindaco di un Comune, a seguito dei mutamenti organizzativi intervenuti e a fronte dei quali il Comune medesimo, privo di personale con qualifica dirigenziale, ha effettuato l'accorpamento di due distinte aree in unica “composita” comprendente l'area contabile in precedenza affidata alla responsabilità della ricorrente. Lo ha statuito la sezione Lavoro della Corte di cassazione con [sentenza n. 6367 del 30 marzo 2015](#).

### **Commette reato il gestore del pub che non caccia i clienti rumorosi**

Sentenza n. 12967/2015: se i clienti che frequentano un pub non conoscono le regole della buona educazione e sono particolarmente rumorosi, il gestore ha il potere (ma anche il dovere) di cacciarli se gli schiamazzi arrecano disturbo alla quiete del riposo dei vicini. Se non lo fa rischia infatti una condanna penale (art. 659, co. 1, c.p.).  
studiocataldi.it: [Cassazione: Commette reato il gestore del pub che non caccia i clienti rumorosi](#)

### **Peculato d'uso al dirigente pubblico che usa la macchina per fini privati**

[Sentenza n. 14040 del 3 aprile 2015](#): “Peculato d'uso e non ordinario per il dirigente di una società di servizi al pubblico che utilizzi beni dell'impresa per fini personali.”  
Giampaolo Piagnerelli, [Peculato d'uso al dirigente pubblico che usa la macchina per fini privati](#)

### **IMU su impianti di risalita**

Sentenza n. 4541 del 5.3.2015: “nel caso di un impianto di risalita «funzionale alle piste sciistiche» non sussiste il presupposto del classamento catastale come «mezzo pubblico di trasporto». L'impianto di risalita svolge una

funzione esclusivamente commerciale di ausilio e integrazione delle pista da sci e non è ipotizzabile, nemmeno parzialmente, un suo utilizzo come mezzo di trasporto pubblico.

La sentenza specifica, inoltre, che nel calcolo della rendita catastale rientrano anche gli impianti fissi e cita a supporto la norma del DI 44/2005 convertito dalla legge 88/2005 in base alla quale i beni immobili coinvolgono non solo il suolo e i fabbricati ma anche tutte le strutture fisse che «concorrono al pregio e all'utilizzo degli immobili stessi».

QEL: Daniela Casciola, [Imu su impianti di risalita, la Cassazione scatenò l'allarme tra i gestori](#)

[la Repubblica](#) del 20.4.2015, Affari&Finanza, Stefano Carli, [L'inchiesta. Il Fisco "imbullona" la crescita: adesso è caos per l'Imu sui macchinari](#)

[Libero](#) del 25.3.2015: [Nuova mazzata sul turismo Arriva l'Imu sulle seggiovie](#)

[Corriere della Sera](#) del 26.3.2015: [Le seggiovie obbligate a pagare l'Imu Cinquanta società rischiano di fallire](#)

### **Le schede carburanti incomplete non legittimano lo scomputo dell'Iva**

Sentenza n. 25122/2014: la mancata annotazione del numero di chilometri percorsi dagli automezzi dell'impresa nel periodo di riferimento comporta l'indetraibilità dell'imposta assoluta sugli acquisti. La tempestiva indicazione chilometrica sulla scheda carburanti è essenziale, perché richiesta a fini antielusivi, in funzione di una valutazione di congruità e, quindi, di inerenza ed effettività del costo: la sua omissione non consente né di dedurre il costo ai fini delle imposte sul reddito né di detrarre l'Iva.

Fisco Oggi: [Le schede carburanti incomplete non legittimano lo scomputo dell'Iva](#)

### **Legittimo il divieto del terzo mandato**

Sentenza n. 6128 del 26.3.2015: "Il divieto di ricoprire la carica di sindaco per tre mandati consecutivi, posto dall'articolo 51, comma 2, del Dlgs 267/2000, non presenta profili di incostituzionalità in quanto risponde all'esigenza di evitare clientelismi e rendite di posizione dovute ad una eccessiva durata consecutiva dell'incarico di sindaco".

QEL: Andrea Alberto Moramarco, [Sindaci, è pienamente legittimo il divieto del terzo mandato](#)

### **Se coniuge divorziato convive, perde assegno di mantenimento**

Prima sezione civile - [Sentenza n. 6855 del 3.4.2015](#): la formazione di una nuova famiglia di fatto da parte del coniuge divorziato determina la perdita definitiva dell'assegno divorzile di cui il medesimo benefici.

### **Non punibilità per particolare tenuità del fatto**

Terza sezione penale - [Sentenza n. 15449 ud. 08.4.2015 - deposito del 15.4.2015](#): pronunciandosi in relazione all'istituto della esclusione della punibilità per particolare tenuità del fatto, previsto dall'art. 131-bis cod. pen., introdotto dal d.lgs. n. 28 del 2015, afferma che:

- il nuovo istituto ha natura sostanziale ed è, quindi, applicabile nei procedimenti in corso alla data della sua entrata in vigore, a norma dell'art. 2, quarto comma, cod. pen.;
- nei giudizi già pendenti in sede di legittimità alla data della entrata in vigore dell'art. 131-bis cod. pen., la questione della sua applicabilità è rilevabile di ufficio a norma dell'art. 609, comma 2, cod. proc. pen.;
- la Corte di cassazione, a tal fine, deve valutare la sussistenza, in astratto, delle condizioni di applicabilità del nuovo istituto, fondandosi sui dati emersi nel corso del giudizio di merito, in particolare tenendo conto di quanto emerge dalla motivazione della sentenza impugnata, e, in caso di valutazione positiva, annullare con rinvio al giudice di merito.

### **Riclassamento immobile**

[Sentenza n. 6731 del 2 aprile 2015](#): "È legittima la revisione d'ufficio del classamento e della relativa rendita catastale operata dall'Agenzia del Territorio a seguito dell'attivazione della procedura di revisione dei parametri catastali della microzona in cui l'immobile è situato, non ricorrendo per tale presupposto la necessità di attivare variazioni edilizie, ovvero l'esecuzione di sopralluoghi da parte dell'ufficio territoriale, per garantire il preventivo contraddittorio endoprocedimentale."

QEL: Claudio Carbone, [Sì al riclassamento dell'immobile dopo la revisione delle microzone](#)

### **Avvocati PA - Rimborso taxa per registro speciale**

Sentenza n. 7776 del 16.4.2015: all'avvocato dipendente dell'ente pubblico spetta il rimborso di quanto versato al Consiglio dell'ordine degli avvocati come taxa per l'iscrizione nell'elenco speciale, annesso all'albo di appartenenza e riguardante gli avvocati degli enti pubblici.

QEL: Giampaolo Piagnerelli, [L'avvocato della Pa ha diritto al rimborso della taxa per il registro speciale](#)

[Italia Oggi](#) del 17.4.2015: [Dipendenti iscritti in albi La taxa la paga la P.a.](#)

## CONSIGLIO DI STATO

### **PA e leggi illegittime**

Pubblica amministrazione e leggi illegittime. Il Consiglio di Stato con la [sentenza 14 aprile 2015 n. 1862](#) ha stabilito che ogni dirigente, funzionario o impiegato del Comune ha l'obbligo di applicare le leggi, anche se ritenute illegittime.

### **Obbligatoria l'iscrizione all'albo anche per la riscossione spontanea delle multe**

La società privata che intende effettuare il servizio di gestione delle sanzioni al Codice della strada deve essere iscritta all'albo ministeriale, pena l'esclusione dalla gara. Lo ha chiarito il Consiglio di Stato con [la sentenza n. 1999/2015](#), confermando l'esito del giudizio di primo grado

### **Risarcimento danno in luogo del richiesto annullamento**

Plenaria - [Sentenza n. 4 del 13.4.2015](#): esclude il potere del G.A. di condannare d'ufficio al risarcimento danno in luogo del richiesto annullamento.

### **Ricostruzione di un immobile vincolato**

Interessante pronuncia del Consiglio di Stato (sezione quarta, [sentenza n. 1763 del 7 aprile](#)) in tema di demolizione e ricostruzione di edifici vincolati dal Codice del Paesaggio (Dlgs 42/2004): in questi casi la ricostruzione deve conservare dell'edificio abbattuto sia la volumetria sia la sagoma, a differenza di quanto previsto per gli edifici non vincolati interessati dalle novità del "Decreto del Fare (Legge 98/2013).

### **Scioglimento del Consiglio comunale**

Solo nel caso di dimissioni individuali il Consiglio comunale deve provvedere alla surroga del dimissionario, mentre nel caso di dimissioni collettive *ultra dimidium* l'effetto tipico è lo scioglimento immediato dell'organo collegiale. L'articolo 141, comma 1, Tuel non prevede, infatti, alcun altro requisito di efficacia se non la presentazione contestuale al protocollo dell'Ente. È quanto afferma il Consiglio di Stato con la [pronuncia n. 1721 dell'1 aprile 2015](#).

### **Concessione e revoca di contributi pubblici - Giurisdizione**

Sezione VI - [Sentenza n. 1914 del 14.4.2015](#): richiamando l'adunanza plenaria n. 6/2014, chiarisce i casi in cui è individuabile la giurisdizione del giudice amministrativo per la soluzione delle controversie in materia di concessione e revoca di contributi pubblici con particolare riferimento a procedimenti complessi.

### **Attività di raccolta scommesse per conto di operatore estero - Autorizzazioni**

Sezione III - [Sentenza n. 1992 del 20.4.2015](#): riguarda l'attività di raccolta delle scommesse. Nel nostro ordinamento anche quando tale attività è svolta per conto di un operatore estero, è necessaria l'autorizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze sia quella di pubblica sicurezza ai sensi dell'art. 88 del TULPS, che peraltro non può essere rilasciata in assenza della concessione ministeriale.

### **Composizione commissione di gara**

Sezione V - [Sentenza n. 1824 del 9.4.2015](#): tra l'altro, riguarda il possesso dei requisiti morali dei Consorzi stabili. Non è illegittima la composizione di una Commissione di gara laddove il Presidente sia laureato in giurisprudenza e non abbia i titoli professionali adeguati allo svolgimento delle valutazioni tecniche richieste dal bando, ma sia esperto nel settore delle procedure di evidenza pubblica e la Commissione sia composta prevalentemente da tecnici.

### **Gare - Iscrizione Camera di Commercio**

Sezione V - [Sentenza n. 1874 del 14.4.2015](#): riguarda il requisito dell'iscrizione alla Camera di commercio per partecipare alle gare di appalto e la congruità con l'oggetto dell'appalto.

### **Individuazione natura di ente pubblico**

Sezione III - [Sentenza n. 1842 del 10.4.2015](#): L'indagine rivolta a stabilire se un ente pubblico sia o meno economico deve essere compiuta tenendo presente la disciplina legale e statutaria che ne regola l'attività con riferimento agli scopi dell'ente medesimo.

### **Risarcimento del danno curriculare**

Sezione III - [Sentenza n. 1839 del 10.4.2015](#): in materia di diritto al risarcimento del danno curriculare.

### **Acquisizione opere abusive**

Sezione VI - [Sentenza n. 1927 del 15.4.2015](#): in materia di acquisizione gratuita di opere abusive nei confronti degli eredi dell'autore dell'abuso.

### **Accesso e diritti di visura**

Sezione IV - [Ordinanza n. 1900 del 14.4.2015](#): in materia di diritto di accesso, non sono dovuti i diritti di ricerca e visura per l'esame dei documenti.

### **Gestione rifiuti e giurisdizione**

Sezione V – [Sentenza n. 1819 del 9.4.2015](#): sui presupposti necessari affinché sussista la giurisdizione esclusiva in materia di gestione dei rifiuti.

## **TAR**

### **Diritto di accesso senza limiti per i consiglieri comunali**

I consiglieri comunali hanno diritto di accesso sostanzialmente illimitato e non sono tenuti a motivare la propria richiesta. È questa, in sintesi, la conclusione contenuta nella [sentenza del 10 aprile 2015 n. 176](#) del Tar Friuli Venezia Giulia, Trieste, sezione prima.

### **Responsabilità abusivismo su immobile locato**

TAR Campania – Salerno – [Sentenza n. 873 del 20.4.2015](#): è illegittimo il provvedimento con cui il Comune ha intimato al proprietario dell'immobile locato a terzi di demolire alcuni manufatti abusivi ivi realizzati. Proprio perché locato, la responsabilità dell'abuso va riferita al soggetto che ha la disponibilità dell'immobile sempreché che non emerga il coinvolgimento del proprietario.

### **Accesso agli atti dell'OIV**

TAR Abruzzo – L'Aquila – [Sentenza n. 288 del 16.4.2015](#): è illegittimo il provvedimento dell'Amministrazione provinciale che neghi l'accesso agli atti di valutazione dei dirigenti, adottati dall'OIV, motivandolo con la presenza di informazioni di carattere psicoattitudinale.

### **Ricalcolo della soglia di anomalia delle offerte**

TAR Piemonte – Torino - [Sentenza n. 617 del 16.4.2015](#): è illegittimo il provvedimento di ricalcolo della soglia di anomalia delle offerte a seguito della riammissione di una impresa precedente esclusa.

### **Dipendenti pubblici - Permessi per motivi personali**

TAR Lazio – Roma – [Sentenza n. 5714 del 17.4.2015](#): dichiara l'illegittimità della circolare del Dipartimento della funzione pubblica n. 2/2014 in materia di permessi per documentati motivi personali concessi ai dipendenti pubblici.

### **Titolo autorizzativo per soppalchi interni**

TAR Campania – Napoli – [Sentenza n. 2197 del 17.4.2015](#): precisa i criteri per l'individuazione del titolo autorizzativo necessario per la realizzazione di un soppalco interno, precisandone la definizione.

### **Nomina Commissione di gara**

TAR Lombardia - Brescia - Sentenza n. 514 del 10.4.2015: La nomina della commissione di gara non rientra tra i compiti del Rup.

QEL: Stefano Usai, [Non tocca al responsabile del procedimento la nomina della commissione di gara](#)

## **CORTE DEI CONTI**

### **Negato il fallimento politico agli ex amministratori di Alessandria**

Sezione giurisdizionale del Piemonte - sentenza n. 67 del 15.4.2015: il danno erariale milionario non fa scattare il «fallimento politico».

QEL: Gianni Trovati, [Alessandria, il danno erariale milionario non fa scattare il «fallimento politico»](#)

### **Armonizzazione contabile, verifiche periodiche sui preventivi delle spese legali**

Con tre pronunce ravvicinate la magistratura contabile in sede di controllo esamina il trattamento delle spese per incarichi legali, offrendo [indicazioni importanti per gli enti locali](#), alla luce sia dell'evoluzione normativa intervenuta in materia di tariffe professionali sia delle nuove regole sancite dai principi della contabilità armonizzata che, sulla questione, contengono disposizioni puntuali.

[Pronuncia n. 111/2015 della Sezione della Campania](#)

[Parere n.110/2015 sezione Campania](#)

[Parere n. 20/2015 sezione Basilicata](#)

## **Consulenza Province**

Sezione regionale Lombardia - Le Province possono conferire incarichi di studio e consulenza a soggetti esterni la cui spesa sia interamente finanziata da fondi comunitari nell'ambito di progetti approvati dall'Unione europea. Lo afferma la sezione regionale di controllo per la Lombardia della Corte dei conti con [la deliberazione n. 137/2015](#).

## **Authority – Agenzie**

### **MEF-ART: incontro privatizzazione FS**

Si è svolto il 13 aprile al Ministero dell'Economia e delle Finanze un primo incontro tra il gruppo di lavoro per la privatizzazione di Ferrovie dello Stato Italiane spa, coordinato da Fabrizio Pagani, capo della segreteria tecnica del Ministro Pier Carlo Padoan, e l'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART), presieduta da Andrea Camanzi. Erano presenti i vertici dell'Autorità, il Presidente e l'Amministratore Delegato di Ferrovie dello Stato, Marcello Messori e Michele Mario Elia, gli uffici competenti del Mef e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, nonché gli advisor legali e finanziari del Ministero dell'Economia.

In vista della privatizzazione di Ferrovie sono state discusse le tematiche di competenza dell'Autorità, in particolare gli aspetti regolatori connessi al trasporto ferroviario. E' stata sottolineata l'importanza di un quadro regolatorio chiaro e stabile quale elemento indispensabile per l'apertura al capitale privato e la quotazione della società.

Con l'ART sono programmati altri incontri tecnici di approfondimento.

### **Garante Infanzia: livelli essenziali delle prestazioni per i minorenni**

"Occorre definire quanto prima i livelli essenziali delle prestazioni (LEP) concernenti i diritti civili e sociali dei bambini e degli adolescenti". Perché "riportare tutti i bambini a un nastro di partenza comune, affinché abbiano gli stessi diritti in tutta Italia, sarebbe la riforma delle riforme". Lo ha detto il Garante Vincenzo Spadafora presentando il documento di proposta per la definizione dei LEP, alla presenza – tra gli altri - del Ministro per le riforme costituzionali e per i rapporti con il Parlamento, Maria Elena Boschi.

Il documento è stato elaborato dal Tavolo sui Livelli delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali dei minorenni, promosso dall'Authority su impulso della rete "Batti il cinque!", con il coinvolgimento dei Garanti regionali e di altre realtà associative ed esperti del settore.

La filosofia del lavoro è riassumibile in poche parole: in Italia manca una strategia politica che definisca le modalità per garantire prestazioni ovunque e a tutti i soggetti da 0 a 18 anni, come stabilito in materia di diritti civili sia dalla Costituzione sia dalla [Convenzione Onu sui diritti dell'infanzia](#).

[Il documento di proposte](#)

[Le slide dell'intervento](#) di Batti il Cinque!

[Il comunicato stampa](#)

### **ANAC: parere sulla normativa**

[Parere sulla Normativa del 01/04/2015 - rif. UPAG/ AG 23/15/AC](#) - Comune di Corato (Bari) – inconfirabilità, ai sensi dell' art. 7 comma 2 lett. d) del d.lgs. 39/2013 -incarico di presidente di una società consortile a responsabilità limitata - sindaci di Comuni facenti parte della medesima società consortile a responsabilità limitata - richiesta di parere.

[Parere sulla Normativa del 01/04/2015 - rif. AG/25/15/AC](#) - Richiesta di parere formulata dal Responsabile della prevenzione della corruzione della Comunità Montana delle Alpi del Mare in ordine all'adempimento degli obblighi in materia di prevenzione della corruzione di cui alla legge n. 190/2012 a carico delle comunità montane piemontesi sottoposte a gestione commissariale

[Parere sulla Normativa del 01/04/2015 - rif. AG/27/15/AC](#) - richiesta di parere in ordine all'applicazione dell'art. 35 bis, d.lgs. n. 165/2001 (come modificato dall'art. 1, comma 44 della l. n. 190/2012) ad una fattispecie concreta (rif. prot. ANAC n. 20134 del 23 febbraio 2015).

[Parere sulla Normativa del 25/03/2015 - rif. AG 12/15/AP](#) - Ricollocazione e valorizzazione "sampietrini". Quesito.

### **ANAC: Indagine importo stimato appalti**

Pubblicato [Comunicato](#) del Presidente del 16 aprile 2015 che riporta i risultati dell'indagine sulla corretta applicazione delle regole riguardanti l'individuazione dell'importo stimato dell'appalto in relazione alle soglie comunitarie. Nel corso degli anni si sono riscontrate, soprattutto in riferimento agli appalti di servizi e forniture, sistematiche disapplicazioni da parte delle stazioni appaltanti del Codice dei contratti pubblici - art. 29 comma 10 lett. a) e b) - in relazione sia alla corretta individuazione dell'importo stimato dell'appalto, sia al conseguente legittimo ricorso ad affidamenti in economia. Al fine di rilevare l'effettiva entità del fenomeno 'distorso', l'Autorità ha svolto un'indagine sistematica sui Comuni capoluogo di provincia. L'indagine, i cui dati si riferiscono al periodo dal 1° gennaio 2010 al 10 marzo 2015, ha individuato 90 Comuni interessati da anomalie, per ognuno dei quali si forniscono schede di dettaglio.

### **ANAC: Vigilanza su segnalazioni in materia di trasparenza**

L'Autorità rende noto l'aggiornamento, alla data del 18 marzo 2015, della rendicontazione periodica degli esiti dell'attività di vigilanza in materia di trasparenza svolta a seguito delle segnalazioni ricevute nel corso del 2014 sull'inosservanza degli obblighi di pubblicazione. Si tratta prevalentemente delle segnalazioni pervenute mediante la piattaforma web "Comunica con l'Autorità" disponibile su [www.campagnatrasparenza.it](http://www.campagnatrasparenza.it). Allo scopo, alla pagina web "[Vigilanza su segnalazioni](#)", l'Autorità ha pubblicato un prospetto sintetico di rendicontazione dal quale risultano, suddivise per comparto, le amministrazioni monitorate e, per ciascuna di esse, la/le inosservanza/e segnalata/e e gli esiti delle verifiche condotte dalla struttura operativa dell'Autorità.

### **CGSSE: sciopero TPL Roma, Garante chiede informazioni a prefetto**

L'Autorità di garanzia per gli scioperi è in contatto con la Prefettura di Roma e l'Azienda Atac SpA per ottenere con urgenza ogni utile informazione circa eventuali disservizi, conseguenti allo sciopero del trasporto pubblico locale in corso, denunciati da diversi utenti e dagli organi di informazione. Qualora venissero rilevate violazioni di legge, l'Autorità non esiterà ad aprire un procedimento, per valutare l'adozione delle relative sanzioni.

### **AEEGSI: sbilanciamenti mercato energia - consultazione**

Consultazione 163/2015/R/eel - [Mercato dell'energia elettrica. Revisione della disciplina degli sbilanciamenti effettivi](#). Termine invio osservazioni 10.05.2015.

### **AEEGSI: impianti fotovoltaici sui tetti degli edifici – parere**

L'AEEG ha rilasciato al Ministro dello Sviluppo Economico [parere favorevole](#) allo schema di decreto recante approvazione di modello unico per la realizzazione, la connessione e l'esercizio di piccoli impianti fotovoltaici integrati sugli edifici, dopo aver apportato alcune modifiche procedurali.

### **Garante Privacy: Marketing e privacy, le regole**

A chi può chiedere aiuto un utente esasperato dalle telefonate indesiderate? Si può monitorare il comportamento di un consumatore on-line? Come evitare che una promozione commerciale si trasformi in un boomerang per l'immagine di un'impresa? Quali sono le regole che deve rispettare un'azienda per contattare i potenziali clienti sui social network?

Sono solo alcune delle domande alle quali risponde il nuovo [vademecum "VIVA I CONSIGLI, ABBASSO LO SPAM. Dal telefono al supermercato: il marketing a prova di privacy"](#), pubblicato dal Garante della protezione dei dati personali per spiegare ai consumatori quali sono i loro diritti e come esercitarli e per stimolare le imprese a migliorare la relazione positiva che devono instaurare con i propri utenti ed evitare che il mondo delle promozioni commerciali degeneri solo nel "Far West" dello spam. Nella guida messa a punto dall'Autorità è possibile trovare chiarimenti, consigli, regole utili a conciliare la privacy delle persone con le necessità del mercato.

Il testo è suddiviso in otto capitoli strutturati in forma di domanda/risposta, così da rendere più agevole l'approfondimento dei quesiti che vengono posti al Garante con maggiore frequenza.

---

Realizzato con il supporto tecnico di [Westminster srl](#) – Società di consulenza legislativa e informazione parlamentare

