

Newsletter di Legautonomie, Anno X – n. 45 – 7 novembre 2013

Primo Piano

Attualità - Economia - Politiche Locali

Parlamento - Governo - Rapporti Stato Regioni Enti Locali

Normativa

Giurisprudenza

Authority - Ministeri - Agenzie

Appuntamenti

Primo Piano

Audizione informale, 6 novembre 2013 - Camera dei deputati – Testo Legautonomie ddl Delrio

Il documento di Legautonomie depositato in Commissione AA.CC. Camera nell'ambito dell'esame del Ddl C. 1542 Governo ed abb., recante "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni"

Funzione pubblica

Guida al Decreto Legge 101/2013 (PDF)

Senato: Legge di stabilità 2014 - esame

La Commissione bilancio del Senato ha avviato l'esame congiunto dei disegni di legge con la manovra finanziaria (**S1120** e **S1121**). Entro il 22 novembre l'Aula prevede di licenziare i disegni di legge per la Camera.

Audizione dei rappresentanti della Corte dei conti

Audizione Ministro dell'economia e delle finanze Saccomanni

Audizione di Luigi Federico Signorini – Banca d'Italia

Audizione rappresentanti ANCI e Documento depositato

Audizione rappresentanti UPI

Audizione rappresentanti Conferenza Regioni e Province autonome

RGS: EE.LL., riduzione obiettivi programmatici patto stabilità interno 2013

Decreto del Ministro dell'economia, n. 89037 del 30 ottobre 2013 art. 1 legge n. 220 del 2010

Misure finanziarie in favore di regioni ed enti locali: d.l. n. 126/2013

decreto-legge 31 ottobre 2013, n. 126 Misure finanziarie urgenti in favore di regioni ed enti locali ed interventi localizzati nel territorio. (GU n. 256 del 31.10.2013)

Consiglio di Stato: appalti pubblici, moralità professionale

Consiglio di Stato – Plenaria - **sentenza n. 23 del 16.10.2013**: Negli appalti pubblici sono necessari i controlli sulla moralità professionale anche per i procuratori e non solo per gli amministratori con poteri di rappresentanza. Italia Oggi del 22 ottobre: **Appalti, serve la moralità**

Legautonomie Seminario Formazione

19/11/2013 - I piani anticorruzione nelle PP.AA. locali - Roma

I piani anticorruzione nelle pp.aa. locali e nelle società pubbliche dopo l'approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione. Roma - Centro Congressi Cavour, Via Cavour n. 50/a
Entro il 31 gennaio 2014 gli enti locali dovranno adempiere a quanto previsto dalla legge 190 del 2012 sulla prevenzione e la repressione della corruzione nella PA. Il seminario, con un'impostazione tecnico/metodologica e fortemente operativa, offrirà alla platea dei partecipanti gli strumenti necessari per adempiere agli obblighi di legge.

Attualità - Economia - Politiche Locali

ISTAT

Le prospettive per l'economia italiana
Occupati e disoccupati (mensili)

INPS: Gestione Dipendenti Pubblici -visualizzazione dei versamenti

Circolare n. 153 del 28 ottobre 2013
Circolare n. 151 del 28 ottobre 2013

UPI: riassetto funzioni – confronto con il Governo

La mozione del Consiglio provinciale di Torino per aprire un confronto serio con il Governo, insieme alle Regioni e ai Comuni di grandi e piccole dimensioni per una razionale riforma del sistema delle autonomie.

CGIA Mestre: Legge di Stabilità: nel 2014 pagheremo 1,1 mld di tasse in più

CGIA Mestre: Legge di Stabilità: con più tasse sulle banche, ricadute negative anche su famiglie e imprese

Giornata Mondiale del Risparmio del 2013

Intervento del Ministro Saccomanni alle Celebrazioni dell'89a Giornata Mondiale del Risparmio.

Relazione del Presidente dell'Associazione bancaria italiana Antonio Patuelli.

Intervento del Governatore Ignazio Visco

Intervento integrale Presidente ACRI, Guazzetti, alle celebrazioni dell' 89a Giornata Mondiale del Risparmio

Bankitalia: statistiche

Debito delle Amministrazioni locali, n. 55 - 2013 31-10-2013

Confindustria: Il nuovo tributo TARI sui rifiuti

I "NUMERI" DELL'INDAGINE

Corte dei Conti: indagine fiscale

Indagine sugli esiti dell'attività di controllo fiscale svolta dall'Agenzia delle entrate e dalla Guardia di finanza basata sugli incroci delle informazioni contenute negli elenchi clienti e fornitori.

Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato - Delibera n. 8/2013/G e Relazione

Corte dei conti: CCNQ per la ripartizione dei distacchi e permessi sindacali

Ipotesi di CCNQ per la ripartizione dei distacchi e permessi alle organizzazioni sindacali rappresentative nei comparti per il triennio 2013 – 2015.

30 ottobre 2013 - Sezioni riunite in sede di controllo - Delibera n. 13/2013/SSRRCO/CCN

Corte dei conti: Contratti PA

In materia di approvazione dei contratti stipulati dalle Pubbliche Amministrazioni e di termini per il pagamento dei debiti della Pubblica Amministrazione per transazioni commerciali

Sezione centrale di controllo di legittimità su atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato - Delibera n. 16/2013/PREV

Massima allegata alla Delibera n. 16/2013/PREV

Confedilizia: sette misure urgenti per risollevare il mercato immobiliare
[Le proposte di Confedilizia](#)

Confesercenti: d.l. cultura, a rischio 75.000 imprese e 157.000 posti di lavoro
[I dati](#)

Confcommercio: legalità mi piace
[Ricerca](#) sul sentiment dei consumatori nei confronti dell'illegalità.

Unioncamere e Fondazione Symbola: GreenItaly 2013
[Green Italy, nutrire il futuro. Rapporto 2013](#)

Fisco Oggi: risposte a quesiti
[Imposta di registro colpisce l'atto e tutti quelli in esso richiamati](#)
[Agevolazione per disabili. La rivendita dell'auto](#)
[Sostituto responsabile solidale dell'omissione del sostituto](#)
[Locazione per universitari: contratto cointestato](#)
[Bonus investimenti su suolo altrui solo con la prova di "amovibilità"](#)
[Conferimento di terreno da parte di un privato](#)

Parlamento - Governo - Rapporti Stato Regioni Enti Locali

Camera: Città metropolitane - intervento Delrio

Documenti depositati dal Ministro Delrio in Commissione affari costituzionali della Camera sul ddl città metropolitane.

[Pareri in merito ai dubbi di costituzionalità del ddl](#)
[Considerazioni in merito a risparmi e benefici del ddl](#)
[Stato del confronto con Regioni, Autonomie e OO.SS.](#)

MEF: debiti P.A. - 13,8 miliardi di euro pagati ai creditori
[tabelle](#)

MEF: indebitamento degli enti territoriali
[Indebitamento degli Enti Locali per abitante al 30.09.2013](#)
[Indebitamento Enti Locali e Territoriali al netto del carico Stato al 30.09.2013](#)

Camera – Servizio studi: d.l. n. 120/2013
[Schede di lettura e profili finanziari d.l. n. 120/2013 \(C1690\)](#)

Camera - Servizio Studi: D.L. 104/2013
Dossier n. [69/1](#) (28 ottobre 2013)
[Approfondimenti](#) (29 ottobre 2013)

Camera: Servizio studi – Dossier Turismo
Audizione del Ministro BRAY sugli indirizzi programmatici per il turismo. [leggi tutto](#)

Conferenza unificata: linee indirizzo qualità dei servizi pubblici locali
Sul Supplemento Ordinario n. 72 alla Gazzetta Ufficiale n. 254 del 29 ottobre 2013 Accordo Conferenza Unificata 26 settembre 2013, ai sensi dell'articolo 9, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 sulle Linee guida relative ai criteri da applicare per individuare i principi e gli elementi minimi da inserire nei contratti di servizio e nelle carte di qualità dei servizi pubblici locali, con particolare riferimento al ruolo delle Associazioni dei consumatori, ai sensi dell'articolo 2, comma 461 della legge 24 dicembre 2007, n. 244. (Rep.

atti n. 94/CU). **Schema di protocollo di intesa**

Lavoro: Garanzia Giovani - Approvato il Piano
Il Piano per la "Garanzia Giovani"

Normativa

D.I. n. 101/2013 – Razionalizzazione PA: lex n. 125/2013

Legge 30 ottobre 2013, n. 125, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, recante disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni. (GU n. 255 del 30.10.2013)

D.I. n.102/13 – IMU, casa e pensioni: lex n. 124/2013

Supplemento Ordinario n. 73 alla Gazzetta Ufficiale n. 254 del 29 ottobre 2013 "**Legge** 28 ottobre 2013, n. 124, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102, recante disposizioni urgenti in materia di IMU, di altra fiscalità immobiliare, di sostegno alle politiche abitative e di finanza locale, nonché di cassa integrazione guadagni e di trattamenti pensionistici.

Senato – Servizio studi: tabella degli adempimenti previsti dal d.l. n. 102/2013

Corte dei conti: Linee Guida al Bilancio di Previsione 2013 eell

delibera Corte dei conti 14 ottobre 2013, n. 23/SEZAUT/2013/INPR, Indicazioni per la sana gestione delle risorse nel caso del protrarsi dell'esercizio provvisorio e primi indirizzi, ex articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, relativi al Bilancio di Previsione 2013. (GU n. 254 del 29.10.2013)

CIPE: Sisma Abruzzo - modifiche delibera n. 135/2012

delibera CIPE 19 luglio 2013, n. 46, Regione Abruzzo - Ricostruzione post-sisma dell'aprile 2009. Modifica del punto 1.5 della delibera n. 135/2012. (GU n. 254 del 29.10.2013)

Province toscane: superamento criticità alluvioni

ordinanza Dipartimento della protezione civile 17 ottobre 2013, n. 119 per favorire e regolare il subentro della Regione Toscana nelle iniziative finalizzate al superamento della situazione di criticità determinatasi a seguito degli eventi alluvionali che nei giorni dal 10 al 13 novembre 2012 e nei giorni 27 e 28 novembre 2012 hanno colpito alcuni comuni delle province di Arezzo, Grosseto, Lucca, Massa Carrara, Pisa, Pistoia e Siena. (GU n. 253 del 28.10.2013)

Giurisprudenza

CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UNIONE EUROPEA

Corte di giustizia UE: bonus figlio a carico

Sentenza 24 ottobre 2013 (C177/12): Gli articoli 1, lettera u), sub i), e 4, paragrafo 1, lettera h), del regolamento (CEE) n. 1408/71 del Consiglio, del 14 giugno 1971, relativo all'applicazione dei regimi di sicurezza sociale ai lavoratori subordinati, ai lavoratori autonomi e ai loro familiari che si spostano all'interno della Comunità, nella versione modificata e aggiornata dal regolamento (CE) n. 118/97 del Consiglio, del 2 dicembre 1996, come modificato dal regolamento (CE) n. 647/2005 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 aprile 2005, devono essere interpretati nel senso che una prestazione, quale il bonus per figlio a carico, costituisce una prestazione familiare ai sensi del suddetto regolamento.

Corte di giustizia UE: lo scambio dati fra Amministrazioni non riguarda il contribuente

Al centro della controversia, esaminata dalla Corte Ue, la volontà di portare a conoscenza in merito alla decisione del Fisco di presentare una richiesta di informazioni. Secondo gli eurogiudici, la normativa comunitaria non riconosce al contribuente di uno Stato membro il diritto di essere informato sulla richiesta di assistenza inoltrata da uno Stato a un altro per verificare i dati nell'ambito della dichiarazione fiscale e tantomeno il diritto di partecipare alle audizioni di testimoni. (Fisco Oggi)

CORTE COSTITUZIONALE

Corte costituzionale: Fondo diffusione pratica sportiva

Corte costituzionale - Sentenza n. 254 del 23-31.10.2013: dichiara:

l'illegittimità costituzionale dell'articolo 64, commi 1 e 2, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83 (Misure urgenti per la crescita del Paese), convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n. 134;

inammissibile la questione di legittimità costituzionale dell'articolo 53, comma 1, lettera b), del medesimo d.l. n. 83 del 2012, promossa, in riferimento agli articoli 75 e 136 della Costituzione, dalla Regione Veneto.

Il comma 1 dell'art. 64 prevede l'istituzione, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, di un fondo – avente una dotazione per l'anno 2012 fino a 23 milioni di euro – per lo sviluppo e la capillare diffusione della pratica sportiva, finalizzato alla realizzazione di nuovi impianti sportivi o alla ristrutturazione di quelli esistenti. Il successivo comma 2 prevede, a sua volta, che i criteri per l'erogazione delle risorse finanziarie del fondo in questione siano definiti con decreto ministeriale, di natura non regolamentare, emanato dal Ministro per gli affari regionali, il turismo e lo sport, di concerto con quello dell'economia e delle finanze, sentiti il CONI e la Conferenza unificata Stato Regioni.

CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

Corte di cassazione: “splafonamento” e imposta non cancellata

Corte di cassazione – Sentenza n. 22833 dell'8.10.2013: quando un tributo è soppresso da una certa data, ma continua a essere dovuto per i fatti accaduti prima, non sono abrogate le norme sanzionatorie relative all'obbligazione. Non si realizza l'abolitio criminis se non quando l'imposta “violata” è del tutto eliminata da una disposizione successiva agli eventi, tanto che lo Stato non può più incassarla, nemmeno riferita alle annualità pregresse. (Fisco Oggi)

No al favor rei su “splafonamento” se l'imposta non è stata cancellata

Corte di cassazione: Società a partecipazione pubblica, revoca mandato AD

Corte di Cassazione - sezione I – **sentenza n. 23381 del 15.10.2013**: In tema di revoca del mandato di amministratore di una società a partecipazione pubblica.

CONSIGLIO DI STATO

Consiglio di Stato: responsabilità precontrattuale PA

Consiglio di Stato – sezione V - **sentenza n. 3831 del 15.7.2013**: sugli elementi costitutivi della responsabilità precontrattuale della P.A.

Consiglio di Stato: regola massima partecipazione alla gara

Consiglio di Stato – Sezione V – **Sentenza n. 5155 del 24.10.2013**: sulla regola di massima partecipazione alla gara e sull'onere di tempestiva impugnazione.

Consiglio di Stato: accordi integrativi del contenuto discrezionale di provvedimenti

Consiglio di Stato - **sentenza n. 5000 del 14.10.2013**: sulla natura giuridica degli accordi ex art. 11, legge n. 241 del 1990 e sui relativi profili di giurisdizione.

TAR

TAR: debito fuori bilancio

TAR Marche – Sezione I - **sentenza n. 749 del 25.10.2013**: sulla possibilità di ottenere una sentenza che dichiari l'obbligo della P.A. di riconoscere un debito fuori bilancio.

TAR: istanza diretta ad Amministrazione incompetente ed obbligo P.A.

TAR Piemonte - **sentenza n. 1136 del 25.10.2013**: in materia di istanza diretta ad Amministrazione incompetente ed obbligo per la P.A. adita di trasmettere l'istanza all'Amministrazione competente.

CORTE DEI CONTI

Corte dei conti: sindacato delle scelte discrezionali della PA

Corte dei conti – Campania - **sentenza n. 1319 del 7.10.13**: sul sindacato, ad opera della Corte dei Conti, delle scelte discrezionali, in presenza di atti *contra legem* o palesemente irragionevoli ovvero ancora altamente diseconomici.

Authority - Ministeri – Agenzie

Funzione pubblica: pianificazione e controllo strategico nelle grandi città

Analisi dei processi di elaborazione della strategia, di definizione dei programmi e di valutazione dello stato di attuazione e dell'impatto prodotto, condotta su 12 città italiane.

[Report su strategia e programmazione del progetto Valutazione delle performance](#)

AVCP: comunicazione soggetto RASA e partecipazione gare

[Comunicato](#) - Ciascuna stazione appaltante è tenuta a nominare il Responsabile dell'Anagrafe per la Stazione Appaltante (RASA).

[Comunicato](#) - documentazione comprovante il possesso dei requisiti per la partecipazione alle gare.

AVCP: Rettifica trasmissione dati

[Comunicato](#) Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, Trasmissione dei dati dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture - settori ordinari e speciali - allineamento a 40.000 euro della soglia minima per le comunicazioni ex art. 7, comma 8, decreto legislativo n. 163/2006 - rettifica. (GU n. 254 del 29.10.2013)

ARAN: contratto su ripartizione distacchi e permessi sindacali 2013-2015

[Comunicato](#) ARAN recante il [contratto](#) collettivo nazionale quadro per la ripartizione dei distacchi e permessi alle organizzazioni sindacali rappresentative nei comparti, per il triennio 2013-2015. (GU n. 254 del 29.10.2013)

ARAN: Mobilità volontaria e "per ricollocazione"

[Mobilità volontaria e "per ricollocazione"](#)

Ambiente: nuova circolare SISTRI

[Circolare sistri 2 7 \(1\).pdf](#)

Interno: finanza locale, contributo compensativo 2013 IMU immobili comunali

Attribuzione, per ciascun comune - [A allegato](#) al [decreto del ministro dell'interno](#).

Ambiente: Strategia nazionale di adattamento ai cambiamenti climatici

[Scarica qui il documento](#)

RGS: Open data del disegno di legge di bilancio

[Disegno di legge di bilancio per il triennio 2014-2016](#)

[Open data del disegno di legge di bilancio](#)

Agenzia entrate – OMI: Patrimonio immobiliare 2012

[Patrimonio immobiliare 2012: il fermo immagine dell'Omi](#)

Agenzia entrate: Sisma Abruzzo, rimborso Irpef fino al 31 dicembre

[Sisma Abruzzo, per il rimborso Irpef c'è tempo fino al 31 dicembre](#)

Appuntamenti

LEGAUTONOMIE

4-8/11/2013 - Euromine, modelli di governance delle aree minerarie e promozione turistica. In Toscana il quarto e ultimo evento del progetto, Abbadia San Salvatore (SI)

Dopo le tappe di Cagliari, Morlanwelz (Belgio) e Almaden, in Spagna, dal 4 all'8 novembre si svolgerà nel comune di Abbadia San Salvatore, in Toscana, il quarto e ultimo evento del progetto "European mining network" finanziato dall'Unione Europea e sostenuto da Legautonomie.

19/11/2013 - I piani anticorruzione nelle pp.aa. locali e nelle società pubbliche dopo l'approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione, Roma - Centro Congressi Cavour

Entro il 31 gennaio 2014 gli enti locali dovranno adempiere a quanto previsto dalla legge 190 del 2012 sulla prevenzione e la repressione della corruzione nella PA. Il seminario offrirà alla platea dei partecipanti gli strumenti necessari per adempiere agli obblighi di legge.

VARI

15/11/2013 – Il diritto degli appalti pubblici e nuove direttive comunitarie - Roma

Camera dei deputati - Sala del Mappamondo - [Programma](#)

15-17/11/2013 - Stati Generali della Cultura e del Turismo - Roma

Iniziativa patrocinata dal Senato della Repubblica e dalla Camera dei Deputati e organizzata in collaborazione con la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, con l'ANCI e con il Circuito Internazionale del Premio ProArte. <http://www.culturaturismo.it/>

13-14/11/2013 - Valorizzazione immobili enti locali - Napoli

"Valorizzazione del patrimonio immobiliare degli enti locali".

La domanda di iscrizione deve essere trasmessa via e-mail all'indirizzo fabrizio.fazoli@fondazioneifel.it, specificando nome e cognome, ente di appartenenza, settore o ufficio, data di nascita e codice fiscale.

19-20/11/2013 - Trasporto pubblico regionale e urbano - Strasburgo

Si terrà a Strasburgo "UITP European Conference "Opening the European domestic rail passenger market to competition – what impact on regional, suburban and urban passenger transport?" [UITP](#)