

00186 Roma | Via della Colonna Antonina 41 | tl. 06.6976601 | fx. 06.6991417 | segreteria@legautonomie.it

## FINANZA & FISCALITÀ NEWS ANNO VII - n. 27 13 LUGLIO 2010

<u>Primo</u> Piano <u>Normativa</u> <u>Giurisprudenza</u> <u>Prassi</u> <u>Scadenze</u> <u>Rassegna</u> Stampa

#### **Primo Piano**

La vicenda "Brancher"

- DPR 6 luglio 2010 <u>Accettazione delle dimissioni rassegnate dall'on. Aldo BRANCHER dalla carica di Ministro senza portafoglio</u> (GU n. 159 del 10-7-2010)
- DPR 18 giugno 2010 Nomina a Ministro senza portafoglio dell'on. Aldo BRANCHER (GU n. 144 del 23-6-2010)
- Consiglio dei Ministri n.97 del 18/06/2010

Regioni ed enti locali - Manovra correttiva DL 78/2010

- Incontro Governo-Enti Locali
  - Conferenza Regioni
  - Conferenza Governo-Province-Comuni
- il testo dell'accordo del 9 luglio 2010 sottoscritto da ANCI e UPI

Manovra correttiva DL 78/2010 Direttiva sugli enti soppressi o accorpati

• Dossier "Enti e istituti vigilati: prime linee attuative"

- Direttiva Ministero lavoro Prime linee attuative in materia di soppressione e incorporazione enti e istituti vigilati - articolo 7 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78.
- Art. 7 decreto legge n. 78 del 31 maggio 2010

#### Consiglio dei Ministri del 9 luglio 2010, n. 100

#### comunicato

Tra i provvedimenti approvati:

- un disegno di legge in materia di inquinamento dell'aria (emissioni di PM10 e di ossidi di azoto);
- un regolamento per la disciplina del diritto di opposizione alla vendita e alla promozione di attività e servizi commerciali attraverso operatori telefonici;
- due schemi di decreti legislativi per il recepimento della direttiva 2008/56 che prevede strategie comuni per l'ambiente marino, nonché delle direttive 2008/105, relativa a standard di qualità ambientale nel settore della politica delle acque e 2009/90 che fissa criteri per l'analisi chimica ed il monitoraggio delle acque;
- uno schema di decreto legislativo per l'istituzione dei ruoli tecnici del Corpo di polizia penitenziaria, finalizzata ad incrementare i contingenti specialistici impiegati nel contrasto del terrorismo, della criminalità transfrontaliera e della migrazione illegale;
- norma di attuazione dello Statuto speciale della Regione siciliana, concernente il trasferimento delle funzioni in materia di grandi derivazioni di acque pubbliche;

#### Riordino del processo amministrativo

• DECRETO LEGISLATIVO 2 luglio 2010, n. 104 <u>Attuazione</u> dell'articolo 44 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante delega al governo per il riordino del processo amministrativo (GU n. 156 del 7-7-2010 s.o n.148)

#### Valutazione, trasparenza e integrità delle amministrazioni pubbliche

- CIVIT <u>DELIBERA N. 88/2010 "Linee guida per la definizione</u> degli standard di qualità (articolo 1, comma 1, del decreto legislativo 20 dicembre 2009, n. 198)"
- DELIBERA n. 89/2010 Indirizzi sottoposti a consultazione in materia di parametri e modelli di riferimento del sistema di misurazione e valutazione della performance (articoli 13, comma 6, lett. d e 30, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150).

#### Conferenza unificata Stato regioni enti locali 8 luglio 2010

- Ordine del giorno
- Documenti consegnati in corso di seduta

#### Conferenza Stato regioni 8 luglio 2010

Ordine del giorno

Documenti consegnati in seduta

#### Conferenza Stato regioni 8 luglio 2010 - sessione comunitaria

• Ordine del giorno

Documenti consegnati in seduta

#### Industria e aree di crisi 2010

#### **Ministero Sviluppo economico**

- Fondo per il salvataggio e la ristrutturazione delle imprese in difficoltà
- comunicato stampa
- DM 24 marzo 2010
- Legge Svilupp 23 luglio 2009, n. 99
- Monitoraggio statistico Industria e aree di crisi 2010

Agenzia nazionale per il reinserimento al lavoro.

- Carceri, progetto di reinserimento detenuti
- Approfondimento
- Piano carceri: quattro pilastri per affrontare l'emergenza
- Interventi urgenti per la funzionalità del sistema giustiziario

Privacy: sanzioni e controlli nell'attività del 2009

Relazione annuale

Partecipazione dei lavoratori ai risultati di impresa

- Codice della partecipazione dei lavoratori ai risultati di impresa
- Sintesi del Codice
- Codice della partecipazione

#### **Normativa**

Disposizioni in esecuzione della sent. 215/2010 Corte cost. in materia di energia nucleare e per l'avvio dell'Agenzia per la sicurezza nucleare

• DECRETO-LEGGE 8 luglio 2010, n. 105 <u>Misure urgenti in materia</u> di energia (GU n. 158 del 9-7-2010)

Approvazione dello Statuto dell'Agenzia per la sicurezza nucleare

• DPCM 27 aprile 2010 <u>Approvazione dello Statuto dell'Agenzia</u> per la sicurezza nucleare (GU n. 156 del 7-7-2010)

programmi di ricerca e sviluppo nell'ambito del progetto di Innovazione industriale per l'efficienza energetic

• DECRETO 26 maggio 2010 Scorrimento della graduatoria dei programmi ammissibili presentati ai sensi del decreto del Ministro dello sviluppo economico del 5 marzo 2008, concernente il bando per la concessione di agevolazioni a favore di programmi di ricerca e sviluppo nell'ambito del progetto di Innovazione industriale per l'efficienza energetica (GU n. 155 del 6-7-2010 s.o n.147)

programmi nell'ambito del progetto di Innovazione industriale «Nuove tecnologie per il Made in Italy

DECRETO 28 maggio 2010 Nuove graduatorie dei programmi ammissibili presentati ai sensi del decreto del Ministro dello sviluppo economico del 10 luglio 2008, concernente il bando per la concessione di agevolazioni a favore di programmi di ricerca, sviluppo e innovazione nell'ambito del progetto di Innovazione industriale «Nuove tecnologie per il Made in Italy» (GU n. 155 del 6-7-2010 s.o n.147)

Contributo per le spese di funzionamento spettante a DigitPA (ex CNIPA)

• DPCM 23 giugno 2010 Contributo per le spese di funzionamento spettante a DigitPA, a norma dell'art. 18, del decreto legislativo 1° dicembre 2009, n. 177(GU n. 156 del 7-7-2010)

Aiuti di Stato a sostegno dell'accesso al finanziamento

 DPCM 13 maggio 2010 Modifiche al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 3 giugno 2009, recante: «Modalità di applicazione della comunicazione della Commissione europea quadro di riferimento temporaneo comunitario per le misure di aiuti di Stato a sostegno dell'accesso al finanziamento nell'attuale situazione di crisi finanziaria ed economica» (GU n. 157 del 8-7-2010)

#### Sostegno al comparto turistico

 DECRETO 28 aprile 2010 Modificazioni al decreto 23 luglio 2009 recante istituzione di un nuovo regime di aiuto in favore di investimenti produttivi (GU n. 157 del 8-7-2010)

Privatizzazione di Tirrenia di Navigazione S.p.A. e di Siremar S.p.A.,

DECRETO-LEGGE 6 luglio 2010, n. 103 <u>Disposizioni urgenti per assicurare la regolarità del servizio pubblico di trasporto marittimo</u> (GU n. 156 del 7-7-2010)

Occupazione femminile e superamento delle disparità salariali

PROVVEDIMENTO 9 giugno 2010 <u>Programma-obiettivo per l'incremento e la qualificazione dell'occupazione femminile, per il superamento delle disparità salariali e nei percorsi di carriera, per la creazione, lo sviluppo e il consolidamento di imprese femminili e per la creazione di progetti integrati di rete (GU n. 159 del 10-7-2010)
</u>

#### Scioglimento di consigli comunali

- DPR 21 giugno 2010 <u>Scioglimento del consiglio comunale di</u> Viadana (GU n. 158 del 9-7-2010)
- DPR 21 giugno 2010 <u>Scioglimento del consiglio comunale di</u> <u>Castel San Vincenzo</u> (GU n. 158 del 9-7-2010)
- DPR 21 giugno 2010 <u>Scioglimento del consiglio comunale di</u> <u>Ortezzano</u> (GU n. 160 del 12-7-2010)
- DPR 21 giugno 2010 <u>Scioglimento del consiglio comunale di San Martino d'Agri</u> (GU n. 160 del 12-7-2010)
- DPR 21 giugno 2010 <u>Scioglimento del consiglio comunale di</u> <u>Montescaglioso</u> (GU n. 160 del 12-7-2010)

#### superstiti del disastro ferroviario di Viareggio

• LEGGE 7 luglio 2010, n. 106 <u>Disposizioni in favore dei familiari</u> delle vittime e in favore dei superstiti del disastro ferroviario di <u>Viareggio</u> (GU n. 160 del 12-7-2010)

#### Giurisprudenza

#### **CORTE COSTITUZIONALE**

Il reato di ingresso e soggiorno illegale nel territorio dello Stato, introdotto nel 2009 (reato di "clandestinità"), non viola la Costituzione.

#### <u>Sentenza n. 250/2010</u> del 05/07/2010

La Corte Costituzionale dichiara non fondate le questioni di legittimità costituzionale dell'art. 10-bis del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 (Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero), aggiunto dall'art. 1, comma 16, lettera a), della legge 15 luglio 2009, n. 94 (Disposizioni in materia di sicurezza pubblica) in riferimento agli artt. 2, 3, 25, secondo comma, 27, 97, primo comma, e 117 della Costituzione e dichiara, altresì, la manifesta inammissibilità delle questioni di legittimità costituzionale del citato art. 10-bis del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, in riferimento agli artt. 3, 24, secondo comma, e 27 della Costituzione.

L'aggravante di clandestinità per gli immigrati irregolari che commettono reati viola la Costituzione.

#### Sentenza n. 249/2010 del 05/07/2010

La Corte Costituzionale riuniti i giudizi, dichiara l'illegittimità costituzionale:

- dell'art. 61, numero 11-bis, del codice penale;
- dichiara, in via consequenziale, ai sensi dell'art. 27 della legge 11 marzo 1953, n. 87, l'illegittimità costituzionale dell'art. 1, comma 1, della legge 15 luglio 2009, n. 94 (Disposizioni in materia di sicurezza pubblica);
- dichiara, in via consequenziale, ai sensi dell'art. 27 della legge n. 87 del 1953, l'illegittimità costituzionale dell'art. 656, co. 9, lett.a), del codice di procedura penale, limitatamente alle parole «e per i delitti in cui ricorre l'aggravante di cui all'art. 61, primo comma, numero 11-bis), del medesimo codice,»;
- dichiara inammissibile la questione di legittimità costituzionale dell'art. 61, numero 11-bis, cod. pen., sollevata dal Tribunale di Livorno con l'ordinanza indicata in epigrafe.

L'aggravante di clandestinità per gli immigrati irregolari che commettono reati è discriminatoria in quanto "la ratio sostanziale posta a base della norma censurata è una presunzione generale ed assoluta di maggiore pericolosità dell'immigrato irregolare, che si riflette sul trattamento sanzionatorio di qualunque violazione della legge penale da lui posta in essere". Tale norma ha "natura discriminatoria" perché contrasta con il principio di uguaglianza previsto dall'articolo 3 della Costituzione.

Illegittima l'esclusione dell'autorizzazione per gli studi privati medici ed odontoiatrici

#### Sentenza n. 245/2010 del 05/07/2010

La Corte Costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale, dell'art. 1, co.1, della legge della Regione Abruzzo del 26 settembre 2009, n. 19 (Integrazioni alla legge regionale 31 luglio 2007, n. 32, recante «Norme generali in materia di autorizzazione, accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private») nella parte in cu,i escludendo dal regime dell'autorizzazione previsto «gli studi privati medici ed odontoiatrici che non intendono chiedere l'accreditamento istituzionale», viola l'art. 117, co. 3 Cost. ponendosi in contrasto con i principi fondamentali desumibili dagli artt. 8, comma 4, e 8-ter del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 (Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge. 23 ottobre 1992, n. 421), secondo i quali «gli studi medici e odontoiatrici ove attrezzati per erogare prestazioni di chirurgia ambulatoriale, ovvero procedure diagnostiche e terapeutiche di particolare complessità o che comportino un rischio per la sicurezza del paziente» devono essere autorizzati, previa verifica del possesso dei requisiti fissati con il d.P.R. 14 gennaio 1997.

Illegittima l'esclusione di impugnativa degli atti preparatori alle elezioni anteriormente alla proclamazione degli eletti.

#### Sentenza n. 236/2010 del 05/07/2010

La Corte Costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 83undecies del decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570 (Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle Amministrazioni comunali), introdotto dall'art. 2 della legge 23 dicembre 1966, n. 1147 (Modificazioni alle norme sul contenzioso elettorale amministrativo), nella parte in cui esclude la possibilità di un'autonoma impugnativa degli atti del procedimento preparatorio alle elezioni, ancorché immediatamente lesivi, anteriormente alla proclamazione degli eletti, in quanto la posticipazione dell'impugnabilità degli atti di esclusione di liste o candidati ad un momento successivo allo svolgimento delle elezioni preclude la possibilità di una tutela giurisdizionale tempestiva efficace е delle situazioni immediatamente lese dai predetti atti, con consequente violazione degli artt. 24 e 113 Cost.

Illegittimo il reclutamento di personale PA in deroga al principio del concorso pubblico.

#### Sentenza n. 235/2010 del 05/07/2010

La Corte Costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 3, commi 2, 3 e 12, della legge della Regione Sardegna 7 agosto 2009, n. 3 (Disposizioni urgenti nei settori economico e sociale) nella parte in cui il comma 2 autorizza la programmi di stabilizzazione finanziare prescindendo dall'espletamento di concorsi e il comma 3 stabilisce che comuni e province provvedano alla realizzazione dei programmi di stabilizzazione dei lavoratori precari e ne demanda l'attuazione agli enti locali, dettando criteri per la selezione del personale con ciò consentendo che avvenga in modo indiscriminato lo stabile inserimento di lavoratori nei ruoli delle pubbliche amministrazioni sarde, senza condizionare tali assunzioni al previo superamento di alcun tipo di prova selettiva pubblica da parte degli interessati. Tali disposizioni si pongono in aperto contrasto con l'art. 97 Cost., che impone il concorso quale modalità di reclutamento del personale delle pubbliche amministrazioni e consente deroghe a tale principio solo qualora ricorrano esigenze particolari e sia adequatamente garantita la professionalità dei prescelti.

#### **CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE**

Sezioni Unite Civile SENTENZA N. 16037 del 7 LUGLIO 2010

### PROCEDIMENTO CIVILE - OMESSA PRONUNZIA SULL'ISTANZA DI DISTRAZIONE DELLE SPESE - AMMISSIBILITA' DEL PROCEDIMENTO DI CORREZIONE - SUSSISTENZA- FONDAMENTO

In caso di omessa pronuncia sull'istanza di distrazione delle spese proposta dal difensore è ammissibile – anche valorizzando il disposto del secondo comma dell'art. 93 c.p.c. - il procedimento di correzione degli errori materiali, poiché la suddetta omissione si configura, ordinariamente, come il frutto di una mera svista o dimenticanza in relazione all'adozione di un provvedimento sul quale il giudice non può, di norma, esercitare alcun sindacato, con l'applicabilità, in sede di legittimità, dello stesso procedimento come richiamato dall'art. 391 bis dello stesso codice di rito.

# Sezione Seconda Civile SENTENZA N. 14921 del 21 GIUGNO 2010 GIUDIZIO CIVILE E PENALE – DICHIARAZIONE DI ESTINZIONE DEL REATO PER AMNISTIA O PRESCRIZIONE IN SEDE DI IMPUGNAZIONE – CONTESTUALE DECISIONE DEL GRAVAME AI SOLI EFFETTI CIVILI – CONFERMA DELLA CONDANNA ALLE RESTITUZIONI E AL RISARCIMENTO DEI DANNI

Qualora, in sede penale, sia stata pronunciata in primo o in secondo grado la condanna, anche generica, alle restituzioni e al risarcimento dei danni cagionati dal reato a favore della parte civile, il giudice di appello e la corte di cassazione, nel dichiarare il reato estinto per amnistia o per prescrizione, decidono sull'impugnazione ai soli effetti delle disposizioni e dei capi della sentenza che concernono gli interessi civili. Una tale decisione, se la predetta condanna resta confermata, comportando necessariamente, quale suo indispensabile presupposto, l'affermazione della sussistenza del reato e della sua commissione da parte dell'imputato, dà luogo a giudicato civile, come tale vincolante in ogni altro giudizio tra le stesse parti, in cui si verta sulle conseguenze, anche diverse dalle restituzioni o dal risarcimento, derivanti dal fatto, la cui illiceità, ormai definitivamente stabilita, non può più essere messa in discussione.

#### Sezione Quinta Civile SENTENZA N. 14389 del 15 GIUGNO 2010 TRIBUTI – PROCESSO TRIBUTARIO - FASE INTRODUTTIVA

La sezione tributaria, innovando il proprio recente orientamento, ha stabilito che la mancata sottoscrizione in originale della copia del ricorso, così come della procura, depositata presso la segreteria del giudice tributario non ne determina l'inammissibilità, ma esclusivamente l'irregolarità, atteso che l'art. 22, terzo comma del d.lgs n. 546 del 1992 richiede soltanto che la parte o il difensore attestino la conformità di tale copia all'originale notificato alla controparte.

## Sezione Prima Penale SENTENZA N. 24843 UD. 16 GIUGNO 2010 MISURE DI SICUREZZA - CONFISCA DEI PROVENTI - DELITTO DI ASSOCIAZIONE DI TIPO MAFIOSO - MORTE DELL'IMPUTATO CONDANNA NON DEFINITIVA - DIRITTO ALLA RESTITUZIONE DA PARTE DEGLI EREDI - ESCLUSIONE

La Corte ha affermato il principio secondo cui, nel caso in cui la confisca dei proventi del delitto di associazione di tipo mafioso sia stata disposta con una sentenza di condanna non divenuta definitiva per sopravvenuta morte dell'imputato, non può riconoscersi agli eredi del medesimo soggetto il diritto alla restituzione dei beni, difettando lo "jus possidendi".

### L'invio di messaggi molesti via e-mail non costituisce reato Sezione Prima Penale SENTENZA N. 24510 UD. 17 GIUGNO 2010 REATO - MOLESTIA O DISTURBO ALLE PERSONE - UTILIZZAZIONE DI MESSAGGI DI POSTA ELETTRONICA - INSUSSISTENZA

La Corte di Cassazione ha puntualizzato che la disposizione di cui all'art. 660 cod. pen. – la quale punisce la molestia e il disturbo arrecati con il mezzo del telefono o altri analoghi mezzi di comunicazione – non può essere interpretata estensivamente in modo da ricomprendere l'invio di un messaggio di posta elettronica che provochi turbamento o fastidio nel destinatario, condotta non prevista dalla legge come reato.

Divieto di vendita di apparati cd splitter di decodificazione di smart card per la ricezione di trasmissioni tv.

# Sezione Terza Penale SENTENZA N. 25385 UD. 11 MAGGIO 2010 DIRITTO D'AUTORE, MARCHI E BREVETTI – VENDITA E PROMOZIONE, A FINI FRAUDOLENTI, DI PARTI DI APPARATI ATTI ALLA DECODIFICAZIONE DI TRASMISSIONI AUDIOVISIVE AD ACCESSO CONDIZIONATO – COSIDDETTO SPLITTER O SPLITTY – REATO – SUSSISTENZA

Con la decisione in esame la Corte ha affermato che integra il delitto previsto dall'art. 171-octies della L. 22 aprile 1941, n. 633, la messa in vendita e la promozione per la vendita dell'apparato denominato splitter o splitty, in quanto lo stesso costituisce parte di un apparato atto alla decodificazione delle trasmissioni audiovisive ad accesso condizionato della Sky Italia s.r.l., idoneo a replicare illegalmente le credenziali contenute all'interno della smart card inserita nell'unità principale e, di conseguenza, a consentire illegalmente a più decoder, privi di autonoma smart card, di ottenere le credenziali di accesso per la decodifica del segnale.

legittimazione del sindacato a costituirsi parte civile per violazione della normativa antinfortunistica

Sezione Quarta Penale SENTENZA N. 22558 UD. 18 GENNAIO 2010
LAVORO (DIRITTO PENALE) – REATI DI OMICIDIO E LESIONI
COLPOSE - ORGANIZZAZIONI SINDACALI - LEGITTIMAZIONE A
COSTITUIRSI PARTE CIVILE - NECESSITA' DI ISCRIZIONE DELLA
VITTIMA DELL'INFORTUNIO AL SINDACATO - ESCLUSIONE

Con la decisione in esame la Corte ha affermato, superando un precedente orientamento giurisprudenziale (sez. IV, 16 luglio 1993, n. 10048, Arienti, Rv. 195706), che l'iscrizione della vittima di un infortunio sul lavoro ad un'organizzazione sindacale non è condizione necessaria per la legittimazione del sindacato a costituirsi parte civile nei procedimenti per reati di omicidio o lesioni colpose commesse con violazione della normativa antinfortunistica, in quanto l'inosservanza di tale normativa nell'ambito dell'ambiente di lavoro cagiona un autonomo e diretto danno patrimoniale (ove ne ricorrano gli estremi) o non patrimoniale ai sindacati per la perdita di credibilità all'azione dagli stessi svolta.

#### **CONSIGLIO DI STATO**

<u>Consiglio di Stato, Sez. V, 2/7/2010 n. 4237</u> – In ordine ai principi generali in tema di impugnazione degli atti di organi collegiali da parte dei componenti dell'organo che hanno partecipato all'atto deliberativo.

<u>Consiglio di Stato, sentenza n 4236 del 2 luglio</u> - Nel pubblico impiego, rappresentando la qualifica il parametro al quale la retribuzione va necessariamente riferita, lo svolgimento di mansioni superiori non comporta l'automatico adeguamento del relativo trattamento retributivo.

<u>Consiglio di Stato, Sez. IV, 25/6/2010 n. 4093</u> – In tema di giurisdizione del GA in materia di edilizia residenziale pubblica.

#### **TAR**

<u>Tar Calabria, Catanzaro, sez. I, 1/7/2010 n. 1419</u> – Sulla illegittimità dell'affidamento di un centro sportivo comunale ad una associazione con deliberazione della giunta comunale, in quanto la competenza spetta al consiglio comunale.

<u>Tar Campania, Salerno, Sentenza 25 giugno 2010, n. 9584</u> – Sul diritto di accesso dei consiglieri comunali.

<u>Tar Friuli, sentenza 27.05.2010 n. 358</u> – Sulla distinzione tra "appalto di servizi" e "concessione di servizi" relativamente all'affidamento del servizio di tesoreria

<u>Tar Emilia Romagna, Parma, sentenza 25.05.2010 n. 198</u> – In ordine alle clausole previste dalla polizza fideiussoria.

<u>Tar Molise, 23/6/2010 n. 236</u> - Sull'interpretazione della clausola di esclusione per grave negligenza o malafede di cui all'art. 38 c. 1 *lett. f*), del d.lgs. n.163/06 *(Codice dei contratti pubblici)* e sulla risoluzione per inadempimento di cui all'art. 1453 c.c.

<u>Tar Piemonte, Sez. I, 5/7/2010 n. 2985</u> - Sull'illegittimità del provvedimento di esclusione dalla gara di un concorrente per presunta irregolare chiusura della busta contenente l'offerta.

**Tar Puglia, Bari, Sentenza 24/06/2010, n. 2665** – In ordine al rapporto tra dichiarazione di pubblica utilità e vincolo preordinato all'esproprio.

#### **CORTE DEI CONTI**

Linee guida per la predisposizione della relazione sul rendiconto EL esercizio 2009

**Sezione delle Autonomie -** <u>Delibera n. 15/2010/AUT/INPR e documenti allegati</u> Linee guida e criteri cui devono attenersi, ai sensi dell'art.1, co.167, della legge 23/12/2005 n. 266 (legge finanziaria 2006) gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2009 e questionari allegati

#### Prassi

#### **MINISTERO DEL LAVORO**

- Interpello n. 31/2010 <u>permessi ex art. 33 L. n. 104/1992</u>.
- Interpello n. 30/2010 <u>congedo straordinario e attività lavorativa</u> <u>svolta dal disabile</u>.
- Interpello n.29/2010 <u>regolarizzazione lavoro sommerso ex L. n.</u>
   296/2006

#### **MINISTERO INNOVAZIONE PA**

pacchetto di azioni strategiche dedicate a convergenza, e-gov2012 e i-2012

- Convergenza
- Piano e-Gov2012
- <u>i2012</u>

#### **MINISTERO INTERNO**

Finanza Locale

<u>Criteri di ripartizione delle risorse finanziarie destinate al rimborso ai comuni dei minori introiti connessi all'addizionale Irpef</u>

Servizi demografici

 Circolare n.20 del 2010 relativa all'accordo Europeo sulla circolazione delle persone fra i paesi membri del Consiglio d'Europa, concluso a Parigi il 13 Dicembre 1957 - Certificato con fotografia rilasciato, ai fini dell'espatrio, ai minori di anni quindici

#### **AUTORITA VIGILANZA CONTRATTI PUBBLICI**

**Comunicato alle SOA** Modalità di utilizzo del Forum da parte delle Società Organismi di Attestazione

Comunicato n. 60 del 7 luglio 2010

#### Consultazione on-line

Problematiche relative alla partecipazione alle gare delle Università e degli istituti similari (D.lgs. 163/2006)

• Audizione del 7 Luglio 2010 Documento base

Questioni interpretative concernenti le procedure di gara per l'affidamento del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione di voucher sociali

• Audizione del 7 Luglio 2010 Documento base

#### **AGENZIA DEL DEMANIO**

Circolare prot. n. 24320 del 24 giugno 2010 D.Lgs. 28 maggio 2010, n. 85 - Attribuzione a Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni di un proprio patrimonio ai sensi dell'art. 19 della Legge 5 maggio 2009 n. 42 - Adempimenti.



#### 1 LUGLIO

#### Bilancio di previsione

- Avvio della procedura dell'intervento sostitutivo del Prefetto, in caso di mancata approvazione del bilancio 2010 (art. 4, c. 1, D.L. 25 gennaio 2010, n. 2, convertito dalla legge 26 marzo 2010, n. 42; D.M. 29 aprile 2010).

#### Piano esecutivo di gestione

- Deliberazione della giunta, nelle province e nei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti, di approvazione del piano esecutivo di gestione, sulla base del bilancio di previsione deliberato dal consiglio, di determinazione degli obiettivi di gestione e di affidamento degli stessi, unitamente alle dotazioni necessarie, ai responsabili dei servizi (art.169, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267).
- (Facoltativa) Deliberazione della giunta, nei comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti, di approvazione del piano esecutivo di gestione, sulla base del bilancio di previsione deliberato dal consiglio, di determinazione degli obiettivi di gestione e di affidamento degli stessi, unitamente alle dotazioni necessarie, ai responsabili dei servizi (art.169, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267).

Termine stimato, nel presupposto che il bilancio sia stato approvato il 30 giugno 2010.

#### Rendiconto

- Termine iniziale per la trasmissione telematica del rendiconto 2009 e quella in forma cartacea dei documenti richiesti a corredo, da parte di comuni e province, alla sezione autonomie della Corte dei conti (art. 227, c. 6, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267; D.M. 24 giugno 2004; D.M. 9 maggio 2006; deliberazione Corte dei conti, sezione autonomie, 12 aprile 2010, n.8)

#### Organi collegiali

- Soppressione degli organi collegiali con funzioni amministrative non ritenuti indispensabili per la realizzazione dei fini istituzionali, in quanto non individuati come tali nei provvedimenti adottati entro il 30 giugno dal consiglio, dalla giunta e dal capo dell'amministrazione, secondo le rispettive competenze (art.96, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267).

#### Addizionale all'accisa sull'energia elettrica

- Sono resi disponibili dall'Agenzia delle dogane i dati relativi alle variazioni dei consumi di energia elettrica soggetti ad addizionale intervenute rispetto alle dichiarazioni degli anni precedenti (*Provvedimento direttoriale agenzia delle dogane, 27 febbraio 2007, n.229/UD, in G.U. n.54 del 6 marzo 2007*).

#### Tariffa integrata ambientale (TIA)

- Termine iniziale per l'adozione, da parte dei comuni, della tariffa, in sostituzione della tassa, qualora il regolamento ministeriale non dovesse essere stato adottato entro il 30 giugno 2010 (art. 5, c. 2quater, aggiunto al D.L. 30 dicembre 2008, n. 208, dalla legge di conversione 27 febbraio 2009, n. 13, nel testo modificato dall'art. 23, c. 21, D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito dalla legge 3 agosto 2009, n. 102 e dall'art. 8, c. 3, D.L. 30 dicembre 2009, n. 194, convertito dalla legge 26 febbraio 2010, n. 25).

#### Relazioni con gli utenti

- Aggiornamento semestrale, da comunicare a DigitPA (ex CNIPA), degli indirizzi dell'amministrazione, nel quale sono indicati la struttura organizzativa, l'elenco dei servizi offerti e le informazioni relative al loro utilizzo, gli indirizzi di posta elettronica da utilizzare per le comunicazioni, per lo scambio di informazioni e per l'invio di documenti a tutti gli effetti di legge fra le amministrazioni e fra queste e i cittadini (art. 57bis, D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82, aggiunto dall'art. 17, c. 29, D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito dalla legge 3 agosto 2009, n. 102).

Termine stimato

#### Informazioni e comunicazione

- Termine iniziale, rinviato dall'ordinario 31 marzo, per la comunicazione, con modello telematico, all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, delle somme impegnate nell'anno 2009 per l'acquisto, ai fini della pubblicità istituzionale, di spazi sui mezzi di comunicazione di massa (art. 41, c. 2, D.Lgs. 31 luglio 2005, n. 177; deliberazioni dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, n. 129/02/CONS del 24 aprile 2002, nel testo sostituito dall'art. 1, deliberazione 7 marzo 2005, n. 139/05/CONS, e deliberazione n. 30/10/CONS del 4 febbraio 2010).

#### 3 LUGLIO

#### Procedimenti amministrativi

- (Termine ultimo) Adeguamento dei termini dei procedimenti amministrativi, rimodulando la durata prevista nei regolamenti e negli atti correlati, in mancanza del quale la conclusione non può eccedere i 30 giorni (art. 7, c. 3, legge 18 giugno 2009, n. 69; art. 2, c. 2, legge 7 agosto 1990, n. 241, nel testo sostituito dall'art. 7, c. 1, lett. b, legge 18 giugno 2009, n. 69).

#### Razionalizzazione e organizzazione pubblico impiego

- Emanazione di uno o più decreti legislativi, per la realizzazione di un sistema unitario di interventi nel campo della formazione dei pubblici dipendenti, la riqualificazione del lavoro pubblico, l'aumento della sua produttività, il miglioramento delle prestazioni e la qualità dei servizi, la misurazione dei risultati e dei costi, la digitalizzazione delle pubbliche amministrazioni (art. 24, c. 1, legge 18 giugno 2009, n. 69).

#### 10 LUGLIO

#### Esecutività del bilancio

- Scadenza del decimo giorno della pubblicazione della deliberazione di approvazione del bilancio 2010, alla quale è connessa l'esecutività del bilancio medesimo, qualora nonsia stata dichiarata immediatamente eseguibile. (art.134, c.3 e 4, D.Lgs. 18 agosto 2000,n.267).

Termine stimato, nel presupposto che il bilancio sia stato approvato il 30 giugno 2010.

#### Informazioni e comunicazioni

- Termine iniziale per la disponibilità del nuovo modello telematico per la comunicazione annuale all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni delle somme impegnate per l'acquisto, ai fini di pubblicità istituzionale, di spazi sui mezzi di comunicazione di massa (Deliberazione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, 4 febbraio 2010, n. 30/10/CONS, in G.U. n. 54 del 6 marzo 2010).

#### 12 LUGLIO

#### Certificazione di bilancio

- Presentazione al Ministero dell'interno, per il tramite dell'Ufficio territoriale di governo competente per territorio, del certificato di bilancio 2010 in versione cartacea e su supporto informatico (D.M. 11 marzo 2010, in suppl. ord. n. 59 alla G.U. n. 68 del 23 marzo 2010).

#### **20 LUGLIO**

#### Codifica dei conti pubblici

- Comunicazione al tesoriere di informazioni sulla consistenza delle disponibilità finanziarie depositate, alla fine del mese di giugno 2010, presso altri istituti di credito, al fine di consentire al tesoriere di trasmettere i dati, entro lo stesso termine, al sistema informativo delle operazioni degli enti pubblici (SIOPE), unitamente alle informazioni codificate sulle disponibilità liquide complessive (D.M. 14 novembre 2006).

#### Diritto di notifica

- Richiesta alle amministrazioni pubbliche, per conto delle quali sono state effettuate notificazioni nel 2° trimestre 2010, di liquidazione e pagamento delle somme per diritti di notifica, debitamente documentate, spettanti al comune (D.M. 3 ottobre 2006).

Termine stimato da rispettare, comunque, con cadenza trimestrale.

#### 30 LUGLIO

#### Patto di stabilità interno

- Trasmissione, da parte delle province e dei comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti al Ministero dell'economia e finanze – Dipartimento della ragioneria generale dello Stato – I.Ge.P.A. – Ufficio II, mediante posta elettronica, del prospetto sul saldo finanziario di competenza mista, relativo a tutto il 1° semestre 2010 (art.77bis, c.14, D.L. 25 giugno 2008, n. 112, convertito dalla legge 6 agosto 2008 n. 133).

#### Diritti di segreteria

- Riparto e liquidazione dei diritti di segreteria relativi al 2º trimestre dell'anno (art.13,c.1, legge 23 dicembre 1993, n.559, D.M. 31 luglio 1995 e Circolare Ministero interno 31 luglio 1995, n.35/95).
- Versamento (se di importo superiore a 25,82 euro) della quota di spettanza dell'Agenzia nazionale dei segretari sul c/c bancario intestato all'Agenzia autonoma per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali (Deliberazione Agenzia per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali, 1 marzo 2005, n.21).

#### Rilevazione customer satisfaction

- Termine ultimo per accedere al finanziamento di dotazioni tecnologiche per la partecipazione all'iniziativa "mettiamoci la faccia", da parte dei comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti e delle unioni di comuni con almeno il 50% degli aderenti aventi popolazione inferiore a 5.000 abitanti (Avviso Presidenza Consiglio dei ministri, Dipartimento per la digitalizzazione della PA e l'innovazione tecnologica, 6 ottobre 2009, in G.U. n. 245 del 21 ottobre 2009, modificato con provvedimento 8 febbraio 2010, in G.U. n. 40 del 18 febbraio 2010).

#### 31 LUGLIO

#### Imposta comunale sugli immobili

- Termine entro il quale i comuni devono trasmettere alla Fondazione IFEL i dati di riscossione relativi all'Ici dovuta per l'anno d'imposta 2009, ma tardivamente versata direttamente in tesoreria o tramite il sistema bancario o con comunicazione di accreditamento su c.c.p. intestato alla tesoreria comunale nel periodo dal 1º gennaio al 30 giugno 2010 (D.M. 31 luglio 2000).
- Termine entro il quale i comuni devono trasmettere alla Fondazione IFEL i dati di riscossione relativi all'imposta, alle sanzioni ed interessi, per qualsiasi anno di imposizione a seguito di attività di liquidazione e di accertamento, versati direttamente in tesoreria o tramite il sistema bancario o con comunicazione di accreditamento su c.c.p. intestato alla tesoreria comunale nel periodo dal 1º gennaio al 30 giugno 2010 (D.M. 31 luglio 2000).
- Termine entro il quale i concessionari devono trasmettere ai comuni destinatari dei versamenti i dati di riscossione relativi all'Ici dovuta per l'anno d'imposta 2008, ma tardivamente versata o con comunicazione di accreditamento su c.c.p. nel periodo dal 1° gennaio al 30 giugno 2010 (D.M. 31 luglio 2000).
- Termine entro il quale i comuni devono trasmettere alla Fondazione IFEL i dati di riscossione relativi all'imposta, alle sanzioni ed interessi, per qualsiasi anno di imposizione a seguito di attività di liquidazione e di accertamento, versati o con comunicazione di accreditamento su c.c.p. nel periodo dal 1º gennaio al 30 giugno 2010 (D.M. 31 luglio 2000).

#### Dichiarazione sostituto d'imposta

- Termine annuale per la presentazione, esclusivamente in via telematica, della dichiarazione di sostituto d'imposta non semplificata Mod.770 (art.4, c.4 bis, D.P.R. 22 luglio 1998, n.322, nel testo sostituito dall'art.37, c.10, lett. d, n.2, D.L. 4 luglio 2006, n.223, convertito dalla legge 4 agosto 2006, n.248, e modificato dall'art.1, c.217, legge 24 dicembre 2007, n.244).
- Termine annuale per la presentazione, esclusivamente in via telematica, della dichiarazione semplificata contenente i dati fiscali e contributivi (art. 4, c. 3bis, DPR 22 luglio1998, n. 322, nel testo sostituito dall'art. 42, c. 7ter, lett. e, D.L. 30 dicembre 2008, n. 207, convertito dalla legge 27 febbraio 2009, n. 14).

#### Addizionale all'accisa sull'energia elettrica

- Trasmissione al Ministero dell'economia e finanze, mediante posta elettronica (dpf.accisa@finanze.it), delle eventuali deliberazioni provinciali di variazione dell'addizionale, per la pubblicazione nel sito del dipartimento per le politiche fiscali del Mef (D.M. 11 giugno 2007).

Termine stimato, conseguente a quello dell'avvenuta approvazione del bilancio 2010 alla scadenza del 30 giugno 2010, dovendo l'adempimento essere eseguito entro trenta giorni dall'intervenuta esecutività della deliberazione. La pubblicazione fa venire meno l'obbligo di notificare il provvedimento al soggetto che provvede alla riscossione.

#### Programma triennale lavori pubblici

- Trasmissione (entro trenta giorni dall'avvenuta approvazione) all'Osservatorio dei lavori pubblici di comunicazione attestante l'approvazione del programma triennale, con gli estremi dei relativi provvedimenti, e l'eventuale avvenuta pubblicazione sul sito internet dell'ente (art.14, c.11, legge 11 febbraio 1994, n.109; art.14, c.1, D.P.R. 21 dicembre 1999, n.554; D.M. 9 giugno 2005; comunicato Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici 16 ottobre 2002).

Termine stimato, conseguente a quello dell'avvenuta approvazione del bilancio 2010 alla scadenza del 30 giugno 2010.

#### Bilancio di previsione

- Trasmissione, da parte dell'organo di revisione, alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti di una relazione sul bilancio di previsione 2010, sulla base dei criteri e linee guida definiti dalla medesima Corte (art.1, c.167, legge 23 dicembre 2005, n.266; deliberazione Corte dei conti, sezione autonomie, n. 9 del 31 marzo 2010, in suppl. ord. n. 77 alla G.U. n. 95 del 24 aprile 2010).

Termine stimato.

#### Rendiconto

- Trasmissione, da parte dell'organo di revisione, alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti di una relazione sul rendiconto 2009, sulla base dei criteri e delle linee guida definiti dalla Corte medesima con allegato rapporto annuale sui risultati dell'analisi e revisione delle procedure di spesa adottate per garantire le tempestività dei pagamenti (art. 1, c. 167, legge 23 dicembre 2005, n. 266; art. 9, c. 1, lett. a, nn. 3 e 4, D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito dalla legge 3 agosto 2009, n. 102).

#### Rassegna Stampa

estratto Rass. Stampa Corte dei conti, Camera dei Deputati, PCM, IFEL

12/07/2010 Sole 24 Ore <u>edifici pubblici, arriva l'identikit</u> 12/07/2010 Repubblica <u>Tremonti ha capito dove spira il vento</u>

12/07/2010 Corriere Sera il Tesoro contro Formigoni: l'ultimo giapponese

```
12/07/2010 Sole 24 Ore Maggiorazioni ai segretari solo per convenzione
12/07/2010 Sole 24 Ore Nuovi limiti alle assunzioni, ma a partire dal 2011
12/07/2010 Corriere Sera Bossi: "Federalismo fiscale entro l'estate"
12/07/2010 Stampa Antonini "Con il feder. fiscale senza conti non è più eleggibile"
12/07/2010 Stampa Le tabelle dei tecnici dello Stato. Regioni sempre più cicale
12/07/2010 Repubblica EL, zero privatizzazioni un tesoro da 20 mld
12/07/2010 Sole 24 Ore Anche i comuni hanno immobili "fantasma"
12/07/2010 Sole 24 Ore Scossa ai debiti degli enti locali
12/07/2010 Repubblica Arriva la tassa comunale, ci costerà 400 euro a testa,
12/07/2010 Mattino Mano tesa ai grandi Comuni tornano i gettoni ai consiglieri
12/07/2010 Mattino Così la Campania non spende i fondi Ue
12/07/2010 Sole 24 Ore Per la sanità una terapia d'emergenza
12/07/2010 Repubblica II grande affare dei Signori delle spiagge
12/07/2010 Messaggero Taglio ai premi di merito: i soldi con glli scatti di anzianità
12/07/2010 Sole 24 Ore L'Europa lancia l'allarme sui consumi di acqua
12/07/2010 Italia Oggi Sul no alle rate parola al tributario
10/07/2010 Stampa "la Catalogna non è una nazione
10/07/2010 Repubblica i signori delle spiagge fatturano piu' di due mld
10/07/2010 Stampa il fortino del nord-est boccia il federalismo del governo
10/07/2010 Corriere Sera comuni e province, arriva l'autonomia fiscale
10/07/2010 Sole 24 Ore le cifre del Tesoro per blindare i tagli: "lo Stato ha gia' dato"
09/07/2010 Italia Oggi Patto di stabilità - Prospetti aggiornati per il saldo
09/07/2010 Italia OggiUn blocco assunzioni vecchio stile
09/07/2010 Italia Oggi Un tetto sul tetto agli stipendi
09/07/2010 Ialia Oggi Le casse fuori dai tagli alle spese
09/07/2010 Italia Oggi Professioni, la riforma
09/07/2010 Mf Cala ancora il potere d'acquisto delle famiglie italiane
09/07/2010 Italia Oggi Ue boccia golden share Lisbona
09/07/2010 Italia Oggi Un'agenzia di rating potrà essere degradata
09/07/2010 Espresso il miracolo dell'acqua
09/07/2010 Espresso Talk Show Federalismo
09/07/2010 Panorama Federalismo
08/07/2010 Sole 24 Ore Controllo negli enti locali su partecipate e perdite
08/07/2010 Italia Oggi Questionari ok per i rendiconti
08/07/2010 Messaggero Stangata su assicurazioni, giudici "privati" nel civile
08/07/2010 Corriere Sera Ricorsi più cari, tassa sulle assicurazioni.
08/07/2010 Mattino II governo incontra le Regioni, ma i tagli restano
08/07/2010 Finanza & Mercati Anas più autonoma e stranieri "paganti"
08/07/2010 Messaggero Sanità, più tempo per sanare i deficit
08/07/2010 Messaggero II pericoloso proliferare delle ex municipalizzate
08/07/2010 Sole 24 Ore II posto fisso non può dribblare il concorso
08/07/2010 Italia Oggi Permessi programmabili
08/07/2010 Finanza & Mercati Ocse scopre l'emergenza lavoro per i giovani italiani
08/07/2010 Italia Oggi Un Casellario giudiziario europeo
08/07/2010 Mf Bruxelles, il sistema pensionistico Ue è insostenibile
08/07/2010 Sole 24 Ore "Allungare l'età pensionabile"
08/07/2010 Sole 24 Ore Toghe fuori dal blocco retribuzioni
08/07/2010 Italia Oggi Giustizia più veloce. E più cara
08/07/2010 Sole 24 Ore Ausiliari per tagliare le cause
08/07/2010 Avvenire Privacy e sicurezza, il difficile equilibrio
07/07/2010 Repubblica via stretta fiscale su imprese dietrofront su invalidità
07/07/2010 Stampa Intervista a Fitto - Fitto: "tagliare i rami secchi"
```

```
07/07/2010 Libero Quotidiano I governatori sprecano 10 miliardi all'anno
07/07/2010 Libero Quotidiano Così i ministri nascondono le auto blu
07/07/2010 Italia Oggi Autorità energia: più trasparenza
07/07/2010 Italia Oggi Infrastrutture solo con i privati
07/07/2010 Italia Oggi Soa, più responsabilità senza poteri
07/07/2010 Sole 24 Ore I tempi di pagamento delle Pa fanno lievitare i costi
07/07/2010 Stampa A rischio i trasporti locali
07/07/2010 Messaggero Pensioni, cosa cambia con le nuove regole
07/07/2010 Messaggero In arrivo le "pagelle" per i ricercatori
07/07/2010 Messaggero I diritti acquisiti non sono un merito
07/07/2010 Corriere della Sera "La crisi dell'euro chiede più mercato"
07/07/2010 Sole 24 Ore Solo i privati potranno salvare gli stati
07/07/2010 Giornale Inutilizzata la metà degli incentivi
07/07/2010 Italia Oggi Tutti i fondi Ue con un click
07/07/2010 Italia Oggi Accertamento ok se c'è l'inerzia
06/07/2010 Sole 24 Ore Così la corruzione frena lo sviluppo
06/07/2010 Repubblica Cambia l'intera manovra
06/07/2010 Corriere della Sera Case e tasse, ai Comuni più poteri sul catasto
06/07/2010 Sole 24 Ore Tagli di spesa da 10 miliardi
06/07/2010 Sole 24 Ore La crisi manda in fumo il 9% dei tributi regionali
06/07/2010 Corriere Sera II debito delle Regioni
06/07/2010 Stampa Regioni, quarant'anni di autonomia sprecata
06/07/2010 Stampa L'alberto storto della finanza
06/07/2010 Mattino Per le dipendenti pubbliche pensione a 65 anni dal 2012
06/07/2010 Italia Oggi L'Authority: lavori in deroga solo per vere calamità
06/07/2010 Italia Oggi Sindaci e revisori a difesa delle norme ambientali
06/07/2010 Italia Oggi Tornano le compensazioni
06/07/2010 Repubblica E al ministero una banca dati della produttività
06/07/2010 Finanza & Mercati Istat, famiglie La spesa 2009 si è ridotta dell'1,7%
06/07/2010 Stampa Sul Fisco vincono le imprese
06/07/2010 Mf Per i fondi comuni Ue arriva il nuovo codice di trasparenza
06/07/2010 Italia Oggi Paga l'Irap lo studio che esternalizza i servizi
06/07/2010 Repubblica "Pensioni, in Europa bomba a orologeria"
06/07/2010 Stampa Farmaci on-line, Italia verso il sì -L'Italia apre all'Europa
06/07/2010 Corriere Sera Via il tetto di 150 giorni per il contenzioso con il fisco
06/07/2010 Italia Oggi Cassazione, i ricorsi sono online
```