



**I COMUNI ITALIANI:
SINTESI DEI DATI FINANZIARI**

Dicembre 2008

a cura di
Direzione Scientifica IFEL
Tel. 06/68816215 – direzionescientifica@webifel.it
info@webifel.it – www.webifel.it

Sommario

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Introduzione..... | 5 |
| Quadro macroeconomico | 7 |
| Analisi delle principali voci macroeconomiche..... | 7 |
| PIL..... | 7 |
| Notifica indebitamento netto e debito delle Amministrazioni pubbliche secondo il Trattato di Maastricht | 8 |
| Indebitamento netto programmatico..... | 11 |
| Debito pubblico programmatico | 12 |
| Analisi comparto Comuni..... | 13 |
| Distribuzione della popolazione - anno 2007 | 13 |
| Comuni e popolazione per classe demografica..... | 13 |
| Comuni e popolazione per Regione..... | 13 |
| Comuni e popolazione per Regione e fascia demografica | 14 |
| Indicatori finanziari ed economici | 17 |
| Grado di autonomia finanziaria comunale | 17 |
| Pressione fiscale..... | 17 |
| Indebitamento..... | 19 |
| Debito | 21 |
| Analisi della spesa P.A. e Amministrazione locale | 25 |
| Spesa complessiva..... | 25 |
| Incidenza dei comparti sulla spesa complessiva della P.A..... | 27 |
| Analisi delle voci di spesa da Conto Economico ISTAT | 28 |
| Analisi delle Uscite correnti | 28 |
| Analisi delle Uscite in Conto Capitale | 29 |
| Analisi della Spesa per consumi finali..... | 31 |
| Analisi della Spesa per consumi intermedi..... | 32 |
| Analisi della Spesa per investimenti fissi lordi | 34 |
| Analisi delle entrate P.A. e Amministrazione locale..... | 37 |
| Entrate totali..... | 37 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| Incidenza dei comparti sulle entrate totali della P.A. | 38 |
| Entrate correnti..... | 39 |
| Entrate in Conto Capitale..... | 40 |
| Bilanci Consuntivi delle Amministrazioni comunali | 43 |
| Consuntivi 2001 - 2006..... | 43 |
| Consuntivi - analisi del triennio 2004-2006..... | 45 |
| Entrate tributarie | 51 |
| Addizionale IRPEF..... | 51 |
| ICI..... | 55 |
| Entrate da trasferimenti..... | 59 |
| La dinamica dei trasferimenti nel periodo 2001-2006 .. | 59 |
| Le fonti dei trasferimenti: Stato - Regioni..... | 61 |
| Personale..... | 65 |
| Spese di personale..... | 65 |
| Occupazione e struttura del personale | 66 |
| TARSU e TIA..... | 69 |
| Patto di stabilità interno | 73 |
| Patto di stabilità 2006..... | 73 |
| Patto di stabilità 2007..... | 73 |
| Analisi dei dati 2007 | 74 |
| Quadro sinottico evoluzione giuridica Patto di stabilità | 76 |

INTRODUZIONE

a cura di Angelo Rughetti - Segretario generale ANCI

Lo scopo di questa pubblicazione è fornire un quadro generale dei dati finanziari dei Comuni.

Dai dati emerge che negli ultimi quattro anni i Comuni hanno fatto registrare un netto miglioramento del saldo di bilancio, passando da 3 miliardi e 700 milioni di deficit nel 2004 a 325 milioni di avanzo nel 2007.

Questo risultato è stato ottenuto dai Comuni contenendo l'espansione della spesa e accrescendo le entrate, vendendo negli anni il proprio patrimonio senza aumentare la pressione fiscale a carico dei cittadini.

In particolare le uscite complessive dei Comuni fanno registrare nel 2007 un aumento dell'1,97%, contro il ben più consistente incremento delle Amministrazioni centrali (+4,90%) e delle Regioni (+3,09%). Tale risultato è stato conseguito grazie a un forte contenimento delle uscite correnti, e un aumento delle uscite in Conto Capitale del 6,84%, contro una contrazione delle uscite in Conto Capitale sia per le Regioni (-3,31%), sia per le Amministrazioni centrali (-4,60%). Ciò dimostra come siano le Amministrazioni comunali a essere il settore trainante per gli investimenti.

Altro risultato assolutamente importante raggiunto dai Comuni è la riduzione nel 2007 della spesa per il personale del 6,09%, facendo perciò meglio delle Regioni, che la riducono del 4,09%, e delle Amministrazioni centrali, che la aumentano del 5,54%.

Dal lato delle entrate i Comuni hanno aumentato le entrate complessive 2007 del 5,31% rispetto al 2006, e nello specifico ad avere avuto un forte incremento sono state le entrate in Conto Capitale del 12,58% con una forte spinta delle alienazioni patrimoniali, mentre le entrate correnti sono cresciute di solo 4,25%.

Anche se le entrate dei Comuni sono aumentate ciò non ha significato comunque un aumento della pressione fiscale, la quale per i Comuni si può definire costante negli anni e si attesta nel 2007 all'1,29%, contrariamente a quanto avviene per le Regioni e per le Amministrazioni centrali.

Il contenimento della pressione fiscale viene confermato anche dallo studio svolto dalla Fondazione IFEL relativamente ai due principali tributi dei Comuni: ICI e addizionale all'IRPEF.

Gli Enti hanno deliberato nel 2008 in modo tale da lasciare invariata l'aliquota sull'abitazione principale e da aumentare di pochissimo sia l'aliquota ordinaria ICI sia l'aliquota dell'addizionale all'IRPEF.

Secondo l'Associazione questi dati dovrebbero far riflettere sul lavoro che fanno le Amministrazioni comunali; infatti sono riuscite a migliorare i propri bilanci continuando ad offrire ai cittadini servizi che aumentano di anno in anno, e, facendo investimenti, hanno contribuito al miglioramento della finanza pubblica pur agendo in un quadro economico non sempre stabile.

QUADRO MACROECONOMICO

ANALISI DELLE PRINCIPALI VOCI MACROECONOMICHE

PIL

Le stime del PIL riportate nella nota di aggiornamento del DPEF 2009-2013 indicano per l'Italia una prospettiva di crescita inferiore a quanto riportato nel DPEF a giugno. I fattori che hanno spinto a rivedere al ribasso le stime di crescita, oltre alla congiuntura internazionale, sono stati il rincaro dei beni energetici e alimentari, l'apprezzamento dell'euro ed una correzione superiore alle attese nel settore delle costruzioni.

Tabella 1

| Quadro Macroeconomico DPEF 2009-2013 * | | | | | | |
|----------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
| PIL | 0,1 | 0,5 | 0,9 | 1,2 | 1,5 | 1,5 |
| Inflazione (programmata) | 1,7 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| Tasso di disoccupazione | 6,0 | 5,9 | 5,8 | 5,7 | 5,6 | 5,5 |
| Tasso di occupazione | 58,9 | 59,0 | 59,2 | 59,6 | 60,2 | 60,8 |
| PIL nominale | 1.594.560 | 1.640.242 | 1.687.885 | 1.741.254 | 1.800.558 | 1.863.041 |

Fonte: Ministero dell'Economia e delle Finanze

* Le stime del PIL sono state corrette con la nota di aggiornamento al DPEF

NOTIFICA INDEBITAMENTO NETTO E DEBITO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE SECONDO IL TRATTATO DI MAASTRICHT

L'ISTAT il 22 ottobre 2008 ha pubblicato i dati sull'indebitamento netto e sul debito delle Amministrazioni pubbliche per il periodo 2004-2007, con le previsioni per il 2008. Nella stessa data è stato reso disponibile anche il conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche. I dati sono quelli della Notifica trasmessa alla Commissione Europea il 1 ottobre in applicazione del Trattato di Maastricht.

Rispetto alla Notifica pubblicata da ISTAT ad aprile le tavole diffuse ad ottobre contengono alcune significative revisioni di carattere metodologico che hanno un impatto su indebitamento e debito pubblico. La revisione dell'indebitamento è stata determinata dalla riclassificazione dal settore privato a quello pubblico del gruppo Equitalia Spa. Tale riclassificazione avrà effetto anche sul Conto Economico ISTAT.

La revisione dell'indebitamento ha avuto comunque un impatto molto basso sul comparto delle Amministrazioni locali.

Il conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche rilasciato ad ottobre è il quadro di finanza pubblica più aggiornato ad oggi, seppure esso venga elaborato con una metodologia lievemente differente rispetto a quella che viene utilizzata per il Conto Economico.

Nel 2007 l'indebitamento netto delle Amministrazioni pubbliche si è attestato a -24.094 milioni di euro (-29.179 milioni nel Conto Economico pubblicato da ISTAT a giugno 2008), pari all'1,6% del PIL (1,9% nel Conto Economico pubblicato da I-

STAT a giugno 2008). Il debito pubblico nel 2007 è risultato pari a 1.598.971 milioni di euro, il 104,1% del PIL.

Per il 2008 l'indebitamento netto dovrebbe attestarsi al 2,5% del PIL, l'avanzo primario al 2,6%, mentre il debito è previsto al 103,7% del PIL.

Poiché l'aggiornamento dei dati ha riguardato il consolidato delle Amministrazioni pubbliche, e non è stato fornito il dettaglio dei singoli comparti, nella presente pubblicazione si farà riferimento ai dati contenuti nel Conto Economico ISTAT pubblicato a giugno 2008.

Nella Tabella 2 il quadro aggiornato ad ottobre 2008 delle principali voci del conto economico consolidato delle Amministrazioni pubbliche.

Tabella 2

Conto economico consolidato delle AA.PP. Anni 2004 - 2007 (in mln di €)

| VOCI ECONOMICHE | 2004 (a) | 2005 (b) | 2006 (b) | 2007 (c) |
|---------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| USCITE | | | | |
| Spesa per consumi finali | 276.238 | 290.818 | 299.074 | 303.950 |
| <i>di cui: redditi da lavoro dipendente</i> | 149.866 | 156.542 | 162.889 | 164.645 |
| <i>consumi intermedi</i> | 75.039 | 78.577 | 77.661 | 79.738 |
| <i>pres. soc.in nat. acqu.dir. sul mer.</i> | 37.949 | 40.246 | 41.331 | 41.722 |
| Prestazioni sociali in denaro | 234.701 | 242.346 | 252.119 | 265.284 |
| Imposte dirette pagate dalla PA | 1.049 | 973 | 893 | 914 |
| Altre uscite correnti | 35.063 | 34.762 | 35.136 | 38.058 |
| Uscite correnti al netto interessi | 547.051 | 568.899 | 587.222 | 608.206 |
| Interessi passivi | 65.769 | 66.071 | 68.592 | 76.580 |
| Totale uscite correnti | 612.820 | 634.970 | 655.814 | 684.786 |
| Investimenti fissi lordi | 33.426 | 33.711 | 34.792 | 36.134 |
| Contributi agli investimenti | 20.071 | 21.988 | 22.292 | 24.769 |
| Altre uscite in c/capitale | 1.482 | 2.678 | 16.924 | 2.651 |
| Totale uscite in c/capitale | 54.979 | 58.377 | 74.008 | 63.554 |
| Totale uscite complessive | 667.799 | 693.347 | 729.822 | 748.340 |
| ENTRATE | | | | |
| Imposte dirette | 185.378 | 189.815 | 213.308 | 233.660 |
| Imposte indirette | 195.455 | 202.736 | 220.181 | 225.928 |
| Contributi sociali effettivi | 172.393 | 179.972 | 186.072 | 200.911 |
| Contributi sociali figurativi | 3.575 | 3.473 | 3.611 | 3.861 |
| Altre entrate correnti | 50.246 | 49.600 | 52.194 | 55.272 |
| Totale entrate correnti | 607.047 | 625.596 | 675.366 | 719.632 |
| Imposte in c/capitale | 8.374 | 1.871 | 225 | 300 |
| Altre entrate in c/capitale | 3.806 | 4.081 | 4.249 | 4.314 |
| Totale entrate in c/capitale | 12.180 | 5.952 | 4.474 | 4.614 |
| Totale entrate complessive | 619.227 | 631.548 | 679.840 | 724.246 |
| SALDI | | | | |
| Saldo corrente | -5.773 | -9.374 | 19.552 | 34.846 |
| Indebitamento netto | -48.572 | -61.799 | -49.982 | -24.094 |
| Saldo primario | 17.197 | 4.272 | 18.610 | 52.486 |

- a) dati definitivi
- b) dati semidefinitivi
- c) dati provvisori

Fonte: ISTAT

INDEBITAMENTO NETTO PROGRAMMATICO

Nel 2007 l'indebitamento della P.A. si è assestato a -29.179 mln di euro (-1,9% in rapporto al PIL), facendo registrare un risultato migliore rispetto al 2006 (-49.634 mln) e al 2005 (-60.428 mln).

Andando ad analizzare i principali comparti della PA che hanno concorso a tale risultato, emerge un ruolo assolutamente virtuoso giocato dai Comuni che hanno fatto segnare un avanzo di 325 milioni di euro, concorrendo al miglioramento dei conti pubblici per circa 1.900 milioni di euro.

Tabella 3

| Indebitamento (-) o Accredit.(+) (in mln €) | | | | | |
|----------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|----------------|-----------------|---------------|
| Anno | Pubblica Amministrazione | Amministrazioni centrali | Regioni | Province | Comuni |
| 2006 | - 49.634 | - 40.230 | - 8.051 | - 1.631 | -1.662 |
| 2007 | - 29.179 | - 38.208 | 1.591 | - 1.270 | 325 |

Fonte: Conto Economico ISTAT

Di seguito le prospettive dell'indebitamento contenute nella nota di aggiornamento al DPEF 2009-2013.

Tabella 4

| Prospettive Indebitamento netto DPEF 2009-2013* | | | | | | |
|--------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
| Indebitamento netto | - 39.703 | - 34.070 | - 20.061 | -5.785 | -2.311 | 862 |
| <i>(in % di PIL)</i> | -2,5 | -2,1 | -1,2 | -0,3 | -0,1 | 0,0 |

Fonte: Ministero dell'Economia e delle Finanze

* Le stime dell'indebitamento sono state corrette con la nota di aggiornamento al DPEF

DEBITO PUBBLICO PROGRAMMATICO

Il rapporto Debito/PIL, dopo una prima fase di crescita dal 1980 al 1994, ha cominciato a ridursi costantemente fino al 2004, ad un ritmo però inferiore rispetto a quello che ne aveva caratterizzato l'incremento.

Nel biennio 2005/2006 il rapporto Debito/PIL è tornato a salire per poi scendere nuovamente nel 2007.

Tabella 5

| Rapporto Debito/PIL anni 2002-2007 | | | | | | |
|------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Amministrazioni pubbliche | 105,7 | 104,4 | 103,8 | 105,9 | 106,9 | 104,1 |

Fonte: Conto Economico ISTAT e Banca d'Italia

Le previsioni contenute nella nota di aggiornamento al DPEF 2009-2013 indicano che il rapporto Debito/PIL scenderà sotto il 100% nel 2011.

Tabella 6

| Prospettive Debito/PIL DPEF 2009-2013* | | | | | | | |
|----------------------------------------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|
| Anno | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
| Debito pubblico/PIL | 104,1 | 103,7 | 102,9 | 101,3 | 98,4 | 95,1 | 91,9 |

Fonte: Ministero dell'Economia e delle Finanze

* Le stime rapporto debito/PIL sono state corrette con la nota di aggiornamento al DPEF

ANALISI COMPARTO COMUNI

DISTRIBUZIONE DELLA POPOLAZIONE – ANNO 2007

(Fonte ISTAT)

COMUNI E POPOLAZIONE PER CLASSE DEMOGRAFICA

La Tabella 7 descrive la suddivisione dei Comuni e della popolazione in cinque distinte classi demografiche. Ne risulta che il 71% dei Comuni si distribuisce nella fascia 0 – 4.999 abitanti con una popolazione pari al 17,42%. La fascia demografica più popolosa è quella oltre i 60.000 abitanti con una percentuale della popolazione pari al 30,62%.

Tabella 7 - Comuni e popolazione per classe demografica (2007)

| Classe demografica | n. Comuni | % Comuni | Popolazione | % Popolazione |
|--------------------|--------------|-------------|-------------------|---------------|
| 0 - 4.999 | 5.720 | 70,61% | 10.385.206 | 17,42% |
| 5.000 - 9.999 | 1.201 | 14,83% | 8.483.836 | 14,23% |
| 10.000 - 19.999 | 676 | 8,34% | 9.300.190 | 15,60% |
| 20.000 - 59.999 | 402 | 4,96% | 13.193.983 | 22,13% |
| > 60.000 | 102 | 1,26% | 18.256.075 | 30,62% |
| Totale | 8.101 | 100% | 59.619.290 | 100% |

Elaborazioni IFEL su dati ISTAT

COMUNI E POPOLAZIONE PER REGIONE

Nella Tabella 8 si è analizzata la distribuzione dei Comuni e della popolazione in riferimento alla Regione di appartenenza.

Risulta che la Lombardia ha il maggior numero dei Comuni ed è la più popolosa: 1.546 Comuni e con 9,642 milioni di abitanti pari al 16,17% della popolazione totale. La Regione che ha meno Comuni è la Valle d'Aosta con solo 74 Enti dove vi risiedono

circa 126mila abitanti pari allo 0,21% della popolazione nazionale.

Particolare è la posizione del Piemonte che per numerosità dei Comuni si colloca al secondo posto mentre per popolazione è solamente la sesta con una percentuale pari al 7,38%.

Tabella 8 - Distribuzione dei Comuni per Regione (2007)

| Regione | n. Comuni | % Comuni | Popolazione | % Popolazione |
|-------------------------|--------------|----------------|-------------------|----------------|
| ABRUZZO | 305 | 3,76% | 1.323.987 | 2,22% |
| BASILICATA | 131 | 1,62% | 591.001 | 0,99% |
| CALABRIA | 409 | 5,05% | 2.007.707 | 3,37% |
| CAMPANIA | 551 | 6,80% | 5.811.390 | 9,75% |
| EMILIA ROMAGNA | 341 | 4,21% | 4.275.802 | 7,17% |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 219 | 2,70% | 1.222.061 | 2,05% |
| LAZIO | 378 | 4,67% | 5.561.017 | 9,33% |
| LIGURIA | 235 | 2,90% | 1.609.822 | 2,70% |
| LOMBARDIA | 1.546 | 19,08% | 9.642.406 | 16,17% |
| MARCHE | 246 | 3,04% | 1.553.063 | 2,60% |
| MOLISE | 136 | 1,68% | 320.838 | 0,54% |
| PIEMONTE | 1.206 | 14,89% | 4.401.266 | 7,38% |
| PUGLIA | 258 | 3,18% | 4.076.546 | 6,84% |
| SARDEGNA | 377 | 4,65% | 1.665.617 | 2,79% |
| SICILIA | 390 | 4,81% | 5.029.683 | 8,44% |
| TOSCANA | 287 | 3,54% | 3.677.048 | 6,17% |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 339 | 4,18% | 1.007.267 | 1,69% |
| UMBRIA | 92 | 1,14% | 884.450 | 1,48% |
| VALLE D'AOSTA | 74 | 0,91% | 125.979 | 0,21% |
| VENETO | 581 | 7,17% | 4.832.340 | 8,11% |
| Totale Nazionale | 8.101 | 100,00% | 59.619.290 | 100,00% |

Elaborazioni IFEL su dati ISTAT

COMUNI E POPOLAZIONE PER REGIONE E FASCIA DEMOGRAFICA

Tale distribuzione dei Comuni e della popolazione è stata analizzata oltre che per Regione anche per classe demografica (Tabella 9 e Tabella 10).

Tabella 9 - Distribuzione dei Comuni per Regione e classe demografica (2007)

| Regione | 0 - 4.999 | | 5.000 - 9.999 | | 10.000 - 19.999 | | 20.000 - 59.999 | | > 60.000 | |
|-------------------------|--------------|-------------------|---------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|-------------------|------------|-------------------|
| | Comuni | Popolazione | Comuni | Popolazione | Comuni | Popolazione | Comuni | Popolazione | Comuni | Popolazione |
| ABRUZZO | 251 | 368.205 | 28 | 191.205 | 13 | 175.120 | 11 | 394.117 | 2 | 195.340 |
| BASILICATA | 98 | 194.559 | 21 | 129.886 | 10 | 138.372 | 0 | 0 | 2 | 128.184 |
| CALABRIA | 324 | 661.562 | 50 | 340.938 | 24 | 334.597 | 6 | 189.881 | 5 | 480.729 |
| CAMPANIA | 334 | 701.409 | 92 | 646.846 | 59 | 803.431 | 56 | 1.911.258 | 10 | 1.748.446 |
| EMILIA ROMAGNA | 156 | 427.281 | 93 | 675.124 | 59 | 801.201 | 21 | 610.540 | 12 | 1.761.656 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 159 | 302.128 | 37 | 258.708 | 18 | 243.203 | 3 | 114.786 | 2 | 303.236 |
| LAZIO | 254 | 462.110 | 53 | 387.952 | 32 | 459.014 | 33 | 1.147.878 | 6 | 3.104.063 |
| LIGURIA | 183 | 247.068 | 27 | 185.578 | 15 | 182.665 | 7 | 227.074 | 3 | 767.437 |
| LOMBARDIA | 1.098 | 2.139.931 | 267 | 1.875.540 | 115 | 1.594.269 | 54 | 1.703.327 | 12 | 2.329.339 |
| MARCHE | 178 | 348.475 | 34 | 243.961 | 18 | 242.053 | 13 | 461.463 | 3 | 257.111 |
| MOLISE | 124 | 153.624 | 8 | 50.629 | 1 | 11.516 | 3 | 105.069 | 0 | 0 |
| PIEMONTE | 1.073 | 1.314.388 | 69 | 492.075 | 32 | 464.548 | 28 | 951.742 | 4 | 1.178.513 |
| PUGLIA | 86 | 229.072 | 62 | 435.047 | 61 | 877.164 | 41 | 1.419.187 | 8 | 1.116.076 |
| SARDEGNA | 312 | 525.512 | 36 | 247.356 | 15 | 193.303 | 11 | 341.374 | 3 | 358.072 |
| SICILIA | 197 | 478.931 | 85 | 605.935 | 52 | 682.605 | 46 | 1.507.801 | 10 | 1.754.411 |
| TOSCANA | 135 | 327.103 | 66 | 491.094 | 48 | 671.486 | 27 | 840.496 | 11 | 1.346.869 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 308 | 468.662 | 19 | 124.995 | 7 | 107.011 | 3 | 93.333 | 2 | 213.266 |
| UMBRIA | 60 | 129.303 | 13 | 84.576 | 9 | 138.601 | 8 | 257.750 | 2 | 274.220 |
| VALLE D'AOSTA | 73 | 91.253 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 34.726 | 0 | 0 |
| VENETO | 317 | 814.630 | 141 | 1.016.391 | 88 | 1.180.031 | 30 | 882.181 | 5 | 939.107 |
| Totale Nazionale | 5.720 | 10.385.206 | 1.201 | 8.483.836 | 676 | 9.300.190 | 402 | 13.193.983 | 102 | 18.256.075 |

Elaborazioni IFEL su dati ISTAT

Tabella 10 - Distribuzione dei Comuni per Regione e classe demografica - valori percentuali (2007)

| Regione | 0 - 4.999 | | 5.000 - 9.999 | | 10.000 - 19.999 | | 20.000 - 59.999 | | > 60.000 | |
|-------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|----------------|----------------|
| | Comuni | Popolazione | Comuni | Popolazione | Comuni | Popolazione | Comuni | Popolazione | Comuni | Popolazione |
| ABRUZZO | 4,39% | 3,55% | 2,33% | 2,25% | 1,92% | 1,88% | 2,74% | 2,99% | 1,96% | 1,07% |
| BASILICATA | 1,71% | 1,87% | 1,75% | 1,53% | 1,48% | 1,49% | 0,00% | 0,00% | 1,96% | 0,70% |
| CALABRIA | 5,66% | 6,37% | 4,16% | 4,02% | 3,55% | 3,60% | 1,49% | 1,44% | 4,90% | 2,63% |
| CAMPANIA | 5,84% | 6,75% | 7,66% | 7,62% | 8,73% | 8,64% | 13,93% | 14,49% | 9,80% | 9,58% |
| EMILIA ROMAGNA | 2,73% | 4,11% | 7,74% | 7,96% | 8,73% | 8,61% | 5,22% | 4,63% | 11,76% | 9,65% |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 2,78% | 2,91% | 3,08% | 3,05% | 2,66% | 2,62% | 0,75% | 0,87% | 1,96% | 1,66% |
| LAZIO | 4,44% | 4,45% | 4,41% | 4,57% | 4,73% | 4,94% | 8,21% | 8,70% | 5,88% | 17,00% |
| LIGURIA | 3,20% | 2,38% | 2,25% | 2,19% | 2,22% | 1,96% | 1,74% | 1,72% | 2,94% | 4,20% |
| LOMBARDIA | 19,20% | 20,61% | 22,23% | 22,11% | 17,01% | 17,14% | 13,43% | 12,91% | 11,76% | 12,76% |
| MARCHE | 3,11% | 3,36% | 2,83% | 2,88% | 2,66% | 2,60% | 3,23% | 3,50% | 2,94% | 1,41% |
| MOLISE | 2,17% | 1,48% | 0,67% | 0,60% | 0,15% | 0,12% | 0,75% | 0,80% | 0,00% | 0,00% |
| PIEMONTE | 18,76% | 12,66% | 5,75% | 5,80% | 4,73% | 5,00% | 6,97% | 7,21% | 3,92% | 6,46% |
| PUGLIA | 1,50% | 2,21% | 5,16% | 5,13% | 9,02% | 9,43% | 10,20% | 10,76% | 7,84% | 6,11% |
| SARDEGNA | 5,45% | 5,06% | 3,00% | 2,92% | 2,22% | 2,08% | 2,74% | 2,59% | 2,94% | 1,96% |
| SICILIA | 3,44% | 4,61% | 7,08% | 7,14% | 7,69% | 7,34% | 11,44% | 11,43% | 9,80% | 9,61% |
| TOSCANA | 2,36% | 3,15% | 5,50% | 5,79% | 7,10% | 7,22% | 6,72% | 6,37% | 10,78% | 7,38% |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 5,38% | 4,51% | 1,58% | 1,47% | 1,04% | 1,15% | 0,75% | 0,71% | 1,96% | 1,17% |
| UMBRIA | 1,05% | 1,25% | 1,08% | 1,00% | 1,33% | 1,49% | 1,99% | 1,95% | 1,96% | 1,50% |
| VALLE D' AOSTA | 1,28% | 0,88% | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,25% | 0,26% | 0,00% | 0,00% |
| VENETO | 5,54% | 7,84% | 11,74% | 11,98% | 13,02% | 12,69% | 7,46% | 6,69% | 4,90% | 5,14% |
| Totale Nazionale | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% |

Elaborazioni IFEL su dati ISTAT

INDICATORI FINANZIARI ED ECONOMICI

(Elaborazioni su dati Conto Economico ISTAT - in mln di €)

GRADO DI AUTONOMIA FINANZIARIA COMUNALE

Il grado di autonomia finanziaria è dato dal rapporto tra le entrate fiscali e le entrate totali e serve a comprendere quale peso hanno le entrate derivanti da imposte dirette ed indirette sul totale delle entrate.

Tabella 11

| Grado di autonomia finanziaria comunale (in mln €) | | | | | | | |
|----------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Totale entrate fiscali | 14.672 | 16.243 | 17.501 | 18.841 | 18.752 | 19.012 | 19.774 |
| Totale entrate | 50.214 | 51.570 | 53.713 | 58.143 | 58.507 | 60.602 | 63.818 |
| Grado di autonomia finanziaria | 29,22% | 31,50% | 32,58% | 32,40% | 32,05% | 31,37% | 30,98% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

PRESSIONE FISCALE

Si definisce pressione fiscale il rapporto tra le entrate fiscali ed il PIL.

La Tabella 12 mostra l'indicatore per i principali comparti della P.A.

Dall'analisi dei dati emerge come la pressione fiscale comunale abbia fatto registrare dal 2004 un trend decrescente che nel 2007 si è stabilizzato sull'1,29%, in controtendenza, ad esempio, rispetto alla pressione fiscale delle Regioni e delle Amministrazioni centrali che nello stesso periodo hanno invece avuto una dinamica espansiva.

Tabella 12

| Pressione fiscale | | | | | |
|--------------------------|----------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|
| anno | PIL nazionale | Pressione fiscale comunale | Pressione fiscale provinciale | Pressione fiscale regionale | Pressione fiscale centrale |
| 2001 | 1.248.648 | 1,18 | 0,27 | 4,71 | 23,02 |
| 2002 | 1.295.226 | 1,25 | 0,29 | 4,76 | 22,24 |
| 2003 | 1.335.354 | 1,31 | 0,30 | 5,00 | 22,26 |
| 2004 | 1.390.539 | 1,35 | 0,30 | 4,74 | 21,73 |
| 2005 | 1.423.048 | 1,32 | 0,30 | 4,78 | 21,44 |
| 2006 | 1.475.401 | 1,29 | 0,30 | 4,92 | 23,01 |
| 2007 | 1.535.541 | 1,29 | 0,29 | 5,10 | 23,40 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

INDEBITAMENTO

Dai dati del Conto Economico ISTAT, si è proceduto ad una elaborazione dell'indebitamento inteso come differenza tra entrate complessive e uscite complessive (deficit).

Tabella 13

| Indebitamento (in mln €) | | | | | | | |
|------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Amministrazione pubblica | - 38.501 | - 37.085 | - 46.614 | - 48.312 | - 60.428 | - 49.634 | - 29.179 |
| Amministrazione centrale | - 38.612 | - 38.690 | - 39.529 | - 40.956 | - 54.535 | - 40.243 | - 38.208 |
| Amministrazioni regionali | - 1.458 | - 402 | 776 | - 4.365 | - 1085 | - 8.051 | 1.591 |
| Amministrazioni provinciali | - 540 | - 1.424 | - 1.302 | - 1.968 | - 1.520 | - 1.631 | - 1.270 |
| Amministrazioni comunali | - 2.830 | - 3.781 | - 4.195 | - 3.689 | - 2.583 | - 1.662 | 325 |
| Altri Enti locali | 1.335 | - 4.830 | - 1.267 | - 3.616 | - 6.995 | - 5.361 | - 1.594 |
| Enti di previdenza | 3.604 | 12.042 | - 1.097 | 6.282 | 6.290 | 7.314 | 9.977 |

Fonte: Conto Economico ISTAT

Nella Tabella 14 si considera la variazione percentuale annuale del deficit dei singoli comparti.

Tabella 14

| Indebitamento - Variazione percentuale annua | | | | | | |
|-----------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| | 2001/2002 | 2002/2003 | 2003/2004 | 2004/2005 | 2005/2006 | 2006/2007 |
| Amministrazione pubblica | -3,7% | 25,7% | 3,6% | 25,1% | - 17,9% | - 41,2% |
| Amministrazione centrale | 0,2% | 2,2% | 3,6% | 33,2% | - 26,2% | - 5,1% |
| Amministrazioni regionali | - 72,4% | - 293,0% | - 662,5% | - 75,1% | 642,0% | - 119,8% |
| Amministrazioni provinciali | 163,7% | - 8,6% | 51,2% | - 22,8% | 7,3% | - 22,1% |
| Amministrazioni comunali | 33,6% | 10,9% | - 12,1% | - 30,0% | - 35,7% | - 119,6% |
| Altri Enti locali | - 461,8% | - 73,8% | 185,4% | 93,4% | - 23,4% | - 70,3% |
| Enti di previdenza | 234,1% | - 109,1% | - 672,7% | 0,1% | 16,3% | 36,4% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Nella Tabella 15 si considera invece la variazione assoluta.

Tabella 15

| Indebitamento - Variazione annua assoluta (in mln €) | | | | | | |
|-------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| | 2001/2002 | 2002/2003 | 2003/2004 | 2004/2005 | 2005/2006 | 2006/2007 |
| Amministrazione pubblica | 1.416 | - 9.529 | - 1.698 | - 12.116 | 10.794 | 20.455 |
| Amministrazione centrale | - 78 | -839 | - 1.427 | - 13.579 | 14.292 | 2.035 |
| Amministrazioni regionali | 1.056 | 1.178 | - 5.141 | 3.280 | - 6.966 | 9.642 |
| Amministrazioni provinciali | - 884 | 122 | - 666 | 448 | - 111 | 361 |
| Amministrazioni comunali | - 951 | - 414 | 506 | 1.106 | 921 | 1.987 |
| Altri Enti locali | - 6.165 | 3.563 | - 2.349 | - 3.379 | 1.634 | 3.767 |
| Enti di previdenza | 8.438 | - 13.139 | 7.379 | 8 | 1.024 | 2.663 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

In altri Enti locali sono presenti le Comunità Montane, le Unioni di Comuni, le aziende sanitarie, autorità portuali etc.

DEBITO

(Elaborazioni su supplemento bollettino statistico Banca d'Italia - Dati in mln di €)

Nella Tabella 16 sono riportati i dati relativi allo stock di debito delle Amministrazioni centrali, locali e degli Enti di previdenza.

Tabella 16

| Debito Amministrazione Pubblica (in mln €) | | | | |
|---------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| comparto | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Amministrazione centrale | 1.368.766 | 1.425.383 | 1.471.064 | 1.487.797 |
| Amministrazioni locali: | 74.379 | 87.341 | 110.889 | 110.589 |
| <i>Regioni</i> | <i>27.779</i> | <i>31.454</i> | <i>42.603</i> | <i>44.884</i> |
| <i>Province</i> | <i>5.685</i> | <i>7.281</i> | <i>8.648</i> | <i>8.832</i> |
| <i>Comuni</i> | <i>35.286</i> | <i>40.820</i> | <i>45.205</i> | <i>46.588</i> |
| <i>Altri enti</i> | <i>5.630</i> | <i>7.786</i> | <i>14.434</i> | <i>10.285</i> |
| Enti di previdenza | 1.458 | 55 | 56 | 586 |
| TOTALE | 1.444.603 | 1.512.779 | 1.582.009 | 1.598.972 |

Fonte: Bollettino statistico della Banca d'Italia (Novembre 2008)

La Tabella 17 mostra gli incrementi percentuali dello stock di debito per comparto della Pubblica Amministrazione.

Tabella 17

| Incremento Debito Amministrazione Pubblica | | | |
|---------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| comparto | 2005 2004 | 2006 2005 | 2007 2006 |
| Amministrazione centrale | 4,14 | 3,20 | 1,14 |
| Amministrazioni locali: | 17,43 | 26,96 | -0,27 |
| <i>Regioni</i> | <i>13,23</i> | <i>35,45</i> | <i>5,35</i> |
| <i>Province</i> | <i>28,07</i> | <i>18,77</i> | <i>2,13</i> |
| <i>Comuni</i> | <i>15,68</i> | <i>10,74</i> | <i>3,06</i> |
| <i>Altri enti</i> | <i>38,29</i> | <i>85,38</i> | <i>-28,74</i> |
| Enti di previdenza | -96,23 | 1,82 | 946,43 |
| TOTALE | 4,72 | 4,58 | 1,07 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati Bollettino statistico della Banca d'Italia (Novembre 2008)

Nella Tabella 18 sono riportate le quote di debito delle Amministrazioni pubbliche per sottosettore.

Tabella 18

| Percentuali Debito Amministrazione Pubblica | | | | |
|----------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| comparto | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Amministrazione centrale | 94,75% | 94,22% | 92,99% | 93,05% |
| Regioni | 1,92% | 2,08% | 2,69% | 2,81% |
| Province | 0,39% | 0,48% | 0,55% | 0,55% |
| Comuni | 2,44% | 2,70% | 2,86% | 2,91% |
| Altri enti | 0,39% | 0,51% | 0,91% | 0,64% |
| Enti di previdenza | 0,10% | 0,00% | 0,00% | 0,04% |
| TOTALE | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati Bollettino statistico della Banca d'Italia (Novembre 2008)

Di seguito il dettaglio del debito delle Amministrazioni locali (Tabella 19 e Tabella 20).

Tabella 19

| Debito Amministrazioni Locali (in mln €) | | | | | |
|-------------------------------------------------|----------------|-----------------|---------------|-------------------|---------------|
| Anno | Regioni | Province | Comuni | Altri enti | TOTALE |
| 2000 | 17.086 | 1.460 | 15.404 | 4.528 | 38.478 |
| 2001 | 17.875 | 1.595 | 15.704 | 4.872 | 40.046 |
| 2002 | 19.425 | 1.960 | 16.746 | 5.564 | 43.695 |
| 2003 | 24.869 | 4.790 | 33.318 | 5.670 | 68.647 |
| 2004 | 27.779 | 5.685 | 35.286 | 5.630 | 74.380 |
| 2005 | 31.454 | 7.281 | 40.820 | 7.786 | 87.341 |
| 2006 | 42.603 | 8.648 | 45.205 | 14.434 | 110.890 |
| 2007 | 44.884 | 8.832 | 46.588 | 10.285 | 110.589 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati Bollettino statistico della Banca d'Italia (Novembre 2008)

Tabella 20

| % Debito Amministrazioni Locali | | | | | |
|----------------------------------------|----------------|-----------------|---------------|-------------------|---------------|
| Anno | Regioni | Province | Comuni | Altri enti | TOTALE |
| 2000 | 44,40% | 3,79% | 40,03% | 11,77% | 100,00% |
| 2001 | 44,64% | 3,98% | 39,21% | 12,17% | 100,00% |
| 2002 | 44,46% | 4,49% | 38,32% | 12,73% | 100,00% |
| 2003 | 36,23% | 6,98% | 48,54% | 8,26% | 100,00% |
| 2004 | 37,35% | 7,64% | 47,44% | 7,57% | 100,00% |
| 2005 | 36,01% | 8,34% | 46,74% | 8,91% | 100,00% |
| 2006 | 38,42% | 7,80% | 40,77% | 13,02% | 100,00% |
| 2007 | 40,59% | 7,99% | 42,13% | 9,30% | 100,00% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati Bollettino statistico della Banca d'Italia (Novembre 2008)

Nelle tabelle seguenti è analizzato il debito dei Comuni per area geografica in valore assoluto e in valore percentuale.

Tabella 21

| Debito Comuni per area geografica (in mln €) | | | | | |
|-----------------------------------------------------|-------------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|
| Anno | Nord Ovest | Nord Est | Centro | Sud | TOTALE |
| 2002 | 6.723 | 3.147 | 4.861 | 2.014 | 16.745 |
| 2003 | 10.471 | 6.293 | 10.393 | 6.161 | 33.318 |
| 2004 | 10.916 | 6.439 | 10.802 | 7.129 | 35.286 |
| 2005 | 12.773 | 7.223 | 12.095 | 8.729 | 40.820 |
| 2006 | 13.913 | 8.221 | 12.973 | 10.098 | 45.205 |
| 2007 | 14.446 | 8.079 | 13.493 | 10.571 | 46.589 |
| giu-08 | 15.135 | 8.366 | 13.540 | 10.695 | 47.736 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati Banca d'Italia (Ottobre 2008)

Tabella 22

| Percentuale Debito Comuni per area geografica | | | | | |
|------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|---------------|---------------|----------------|
| Anno | Nord Ovest | Nord Est | Centro | Sud | TOTALE |
| 2002 | 40,15% | 18,79% | 29,03% | 12,03% | 100,00% |
| 2003 | 31,43% | 18,89% | 31,19% | 18,49% | 100,00% |
| 2004 | 30,94% | 18,25% | 30,61% | 20,20% | 100,00% |
| 2005 | 31,29% | 17,69% | 29,63% | 21,38% | 100,00% |
| 2006 | 30,78% | 18,19% | 28,70% | 22,34% | 100,00% |
| 2007 | 31,01% | 17,34% | 28,96% | 22,69% | 100,00% |
| giu-08 | 31,71% | 17,53% | 28,36% | 22,40% | 100,00% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati Banca d'Italia (Ottobre 2008)

ANALISI DELLA SPESA P.A. E AMMINISTRAZIONE LOCALE

(Elaborazioni su dati Conto Economico ISTAT - in mln di €)

SPESA COMPLESSIVA

Nella Tabella 23 si evidenzia la Spesa complessiva delle Amministrazioni locali e dell'Amministrazione centrale.

Tabella 23

| Totale spesa complessiva (in mln €) | | | | | | | |
|-------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 600.842 | 613.983 | 648.473 | 667.539 | 691.976 | 729.474 | 753.425 |
| Amministrazioni centrali | 354.007 | 354.828 | 363.534 | 371.244 | 386.624 | 408.724 | 428.746 |
| Regioni | 118.413 | 118.096 | 126.268 | 135.217 | 139.281 | 148.531 | 153.115 |
| Province | 8.792 | 10.053 | 11.189 | 11.986 | 12.125 | 12.800 | 12.996 |
| Comuni | 53.044 | 55.351 | 57.908 | 61.832 | 61.090 | 62.264 | 63.493 |

Fonte: Conto Economico ISTAT

Nella Tabella 24 si osserva la variazione assoluta della Spesa complessiva sull'anno precedente.

Tabella 24

| Variazione spesa complessiva - valori assoluti (in mln €) | | | | | |
|-----------------------------------------------------------|--------|-------------|---------|----------|--------|
| Anno | P.A. | A. centrali | Regioni | Province | Comuni |
| 2002 | 13.141 | 821 | -317 | 1.261 | 2.307 |
| 2003 | 34.490 | 8.706 | 8.172 | 1.136 | 2.557 |
| 2004 | 19.066 | 7.710 | 8.949 | 797 | 3.924 |
| 2005 | 24.437 | 15.380 | 4.064 | 139 | -742 |
| 2006 | 37.498 | 22.100 | 9.250 | 675 | 1.174 |
| 2007 | 23.951 | 20.022 | 4.584 | 196 | 1.229 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

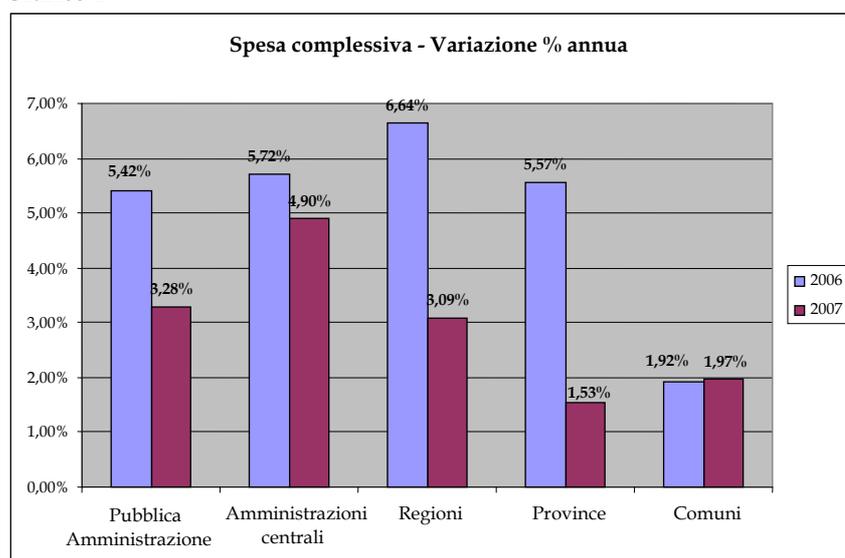
Nella Tabella 25 e relativo grafico 1 sono riportate le variazioni percentuali rispetto all'anno precedente della Spesa complessiva.

Tabella 25

| Variazione spesa complessiva - valori percentuali | | | | | |
|---------------------------------------------------|-------|-------------|---------|----------|--------|
| Anno | P.A. | A. centrali | Regioni | Province | Comuni |
| 2002 | 2,19% | 0,23% | -0,27% | 14,34% | 4,35% |
| 2003 | 5,62% | 2,45% | 6,92% | 11,30% | 4,62% |
| 2004 | 2,94% | 2,12% | 7,09% | 7,12% | 6,78% |
| 2005 | 3,66% | 4,14% | 3,01% | 1,16% | -1,20% |
| 2006 | 5,42% | 5,72% | 6,64% | 5,57% | 1,92% |
| 2007 | 3,28% | 4,90% | 3,09% | 1,53% | 1,97% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Grafico 1



Fonte: IFEL

INCIDENZA DEI COMPARTI SULLA SPESA COMPLESSIVA DELLA P.A.

Procedendo con il consolidamento dei conti dei comparti che compongono la P.A., considerando la spesa al netto dei trasferimenti, è possibile evidenziare l'incidenza dei singoli comparti sul totale della spesa della P.A.

Tabella 26

| Incidenza comparti sul totale spesa P.A. | | | | | | | |
|------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Stato | 33,59% | 33,00% | 32,43% | 31,03% | 31,12% | 32,02% | 32,14% |
| Comuni | 8,72% | 8,90% | 8,80% | 9,15% | 8,71% | 8,38% | 8,30% |
| Regioni | 4,89% | 5,18% | 4,99% | 5,25% | 5,15% | 5,02% | 4,77% |
| Province | 1,39% | 1,57% | 1,63% | 1,70% | 1,64% | 1,61% | 1,60% |
| Sanità | 12,47% | 12,87% | 12,58% | 13,48% | 13,86% | 13,86% | 13,54% |
| Previdenza | 33,75% | 33,55% | 34,62% | 35,10% | 35,11% | 34,64% | 35,13% |
| Altre centrali | 2,89% | 2,55% | 2,58% | 1,88% | 1,89% | 1,95% | 2,04% |
| Altre locali | 2,29% | 2,39% | 2,37% | 2,41% | 2,52% | 2,52% | 2,47% |
| Totale P.A. | 100,00% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Si osserva che i Comuni dal 2004 hanno costantemente ridotto la propria quota di spesa assestandosi sull' 8,30% nel 2007.

ANALISI DELLE VOCI DI SPESA DA CONTO ECONOMICO ISTAT

(Elaborazioni su dati Conto Economico ISTAT - in mln di €)

ANALISI DELLE USCITE CORRENTI

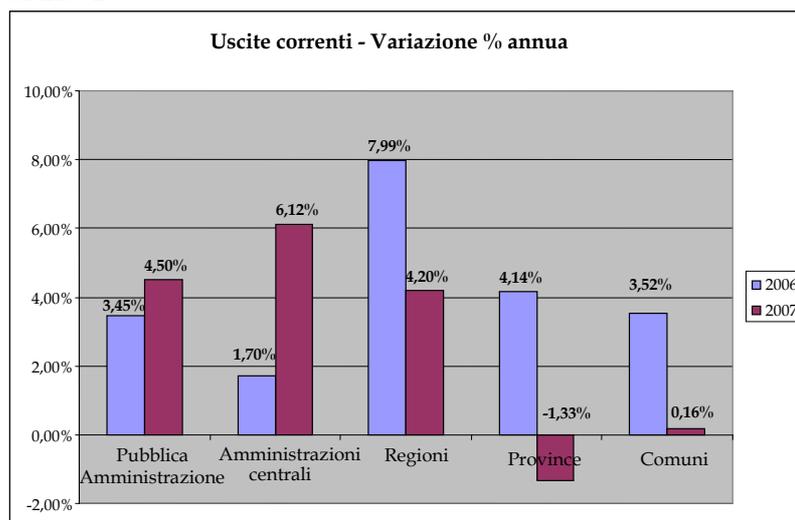
Nella Tabella 27 e relativo Grafico 2 si analizza la dinamica delle Uscite correnti per comparto della P.A.

Tabella 27

| Uscite correnti - Variazione % annua | | | | | | |
|--------------------------------------|--------|-------|--------|-------|-------|--------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 3,33% | 4,16% | 3,71% | 3,43% | 3,45% | 4,50% |
| Amministrazioni centrali | 0,75% | 0,73% | 7,14% | 3,28% | 1,70% | 6,12% |
| Regioni | 2,53% | 3,56% | 12,41% | 3,06% | 7,99% | 4,20% |
| Province | 13,91% | 8,31% | 3,31% | 5,13% | 4,14% | -1,33% |
| Comuni | 2,31% | 4,49% | 4,45% | 2,19% | 3,52% | 0,16% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Grafico 2



Fonte: IFEL

Nella Tabella 28 sono riportati i valori assoluti delle Uscite correnti.

Tabella 28

| Uscite correnti (in mln €) | | | | | | | |
|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 548.765 | 567.051 | 590.664 | 612.560 | 633.599 | 655.466 | 684.932 |
| Amministrazioni centrali | 317.064 | 319.450 | 321.788 | 344.770 | 356.079 | 362.120 | 384.285 |
| Regioni | 95.206 | 97.611 | 101.083 | 113.628 | 117.100 | 126.454 | 131.768 |
| Province | 6.626 | 7.548 | 8.175 | 8.446 | 8.879 | 9.247 | 9.124 |
| Comuni | 38.383 | 39.268 | 41.032 | 42.859 | 43.796 | 45.338 | 45.410 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

ANALISI DELLE USCITE IN CONTO CAPITALE

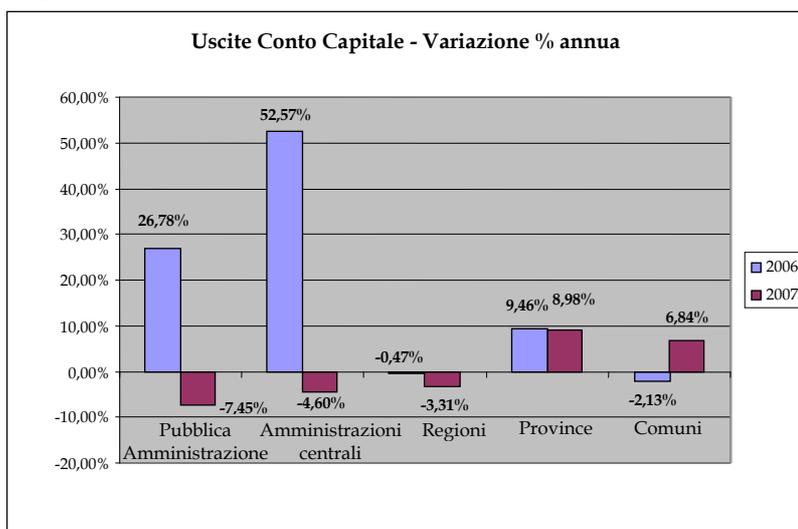
Nella Tabella 29 e relativo Grafico 3 si analizza la dinamica delle Uscite in Conto Capitale per comparto della P.A.

Tabella 29

| Uscite Conto Capitale - Variazione % annua | | | | | | |
|---------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | - 9,88% | 23,18% | - 4,90% | 6,18% | 26,78% | - 7,45% |
| Amministrazioni centrali | - 4,24% | 18,00% | - 36,58% | 15,38% | 52,57% | - 4,60% |
| Regioni | - 11,73% | 22,94% | - 14,28% | 2,74% | - 0,47% | - 3,31% |
| Province | 15,65% | 20,32% | 17,45% | - 8,31% | 9,46% | 8,98% |
| Comuni | 9,70% | 4,93% | 12,43% | - 8,85% | - 2,13% | 6,84% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Grafico 3



Fonte: IFEL

Nella Tabella 30 sono riportati i valori assoluti delle Uscite in Conto Capitale.

Tabella 30

| Uscite Conto Capitale (in mln €) | | | | | | | |
|----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 52.077 | 46.932 | 57.809 | 54.979 | 58.377 | 74.008 | 68.493 |
| Amministrazioni centrali | 36.943 | 35.378 | 41.746 | 26.474 | 30.545 | 46.604 | 44.461 |
| Regioni | 23.207 | 20.485 | 25.185 | 21.589 | 22.181 | 22.077 | 21.347 |
| Province | 2.166 | 2.505 | 3.014 | 3.540 | 3.246 | 3.553 | 3.872 |
| Comuni | 14.661 | 16.083 | 16.876 | 18.973 | 17.294 | 16.926 | 18.083 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

ANALISI DELLA SPESA PER CONSUMI FINALI

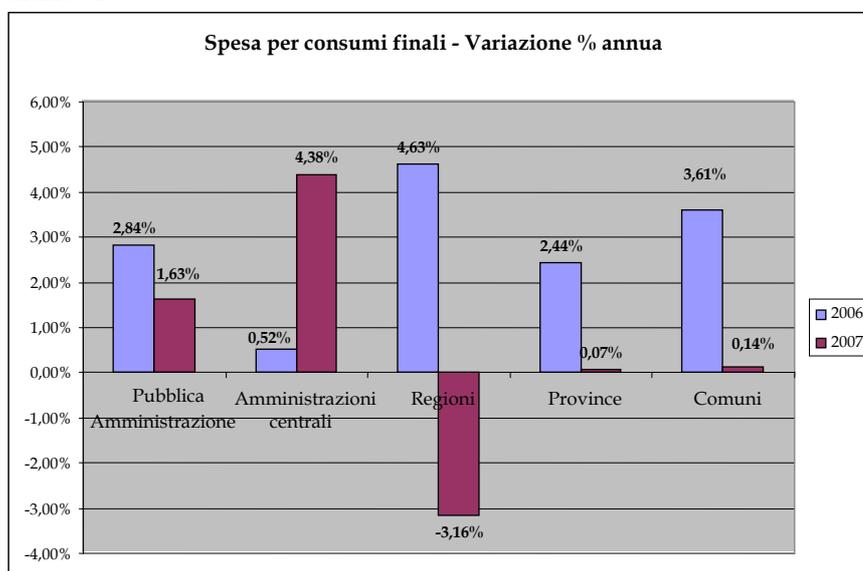
Nella Tabella 31 e relativo Grafico 4 si analizza la dinamica della Spesa per consumi finali.

Tabella 31

| Spesa per consumi finali - Variazione % annua | | | | | | |
|-----------------------------------------------|--------|-------|-------|-------|-------|--------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 5,04% | 5,69% | 5,06% | 5,28% | 2,84% | 1,63% |
| Amministrazioni centrali | 4,31% | 8,17% | 1,20% | 4,66% | 0,52% | 4,38% |
| Regioni | 8,96% | 3,04% | 7,48% | 5,62% | 4,63% | -3,16% |
| Province | 16,31% | 6,83% | 4,56% | 6,59% | 2,44% | 0,07% |
| Comuni | 2,57% | 5,16% | 6,64% | 3,04% | 3,61% | 0,14% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Grafico 4



Fonte: IFEL

Nella Tabella 32 sono riportati i valori assoluti della Spesa per consumi finali.

Tabella 32

| Spesa per consumi finali (in mln €) | | | | | | | |
|--------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 236.857 | 248.783 | 262.942 | 276.238 | 290.818 | 299.074 | 303.950 |
| Amministrazioni centrali | 101.831 | 106.224 | 114.899 | 116.278 | 121.700 | 122.336 | 127.694 |
| Regioni | 10.212 | 11.127 | 11.465 | 12.323 | 13.015 | 13.618 | 13.188 |
| Province | 4.972 | 5.783 | 6.178 | 6.460 | 6.886 | 7.054 | 7.059 |
| Comuni | 31.244 | 32.046 | 33.700 | 35.937 | 37.028 | 38.364 | 38.416 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

ANALISI DELLA SPESA PER CONSUMI INTERMEDI

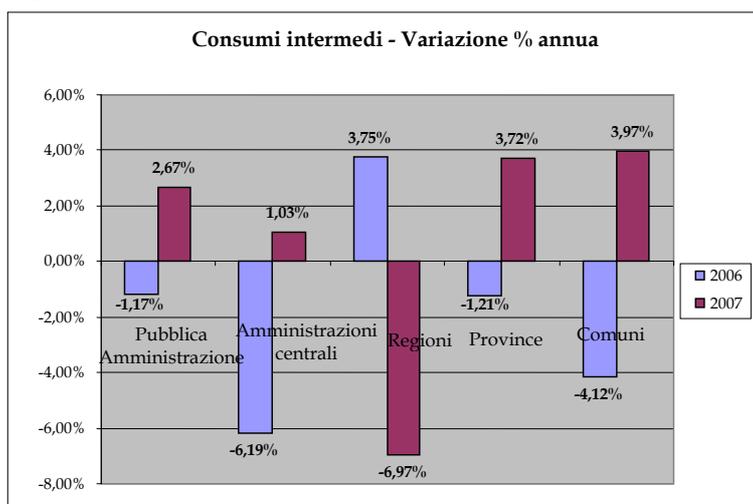
Nella Tabella 33 e relativo Grafico 5 si analizza la dinamica della Spesa per consumi intermedi per comparto della P.A.

Tabella 33

| Consumi intermedi - Variazione % annua | | | | | | |
|-----------------------------------------------|---------|---------|--------|-------|---------|---------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 4,46% | 5,44% | 5,97% | 4,71% | - 1,17% | 2,67% |
| Amministrazioni centrali | 3,16% | 12,21% | 1,07% | 0,24% | - 6,19% | 1,03% |
| Regioni | 8,22% | 2,16% | 14,51% | 9,02% | 3,75% | - 6,97% |
| Province | 18,79% | 5,21% | 3,61% | 6,40% | - 1,21% | 3,72% |
| Comuni | - 1,68% | - 0,76% | 5,08% | 2,79% | - 4,12% | 3,97% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Grafico 5



Fonte: IFEL

Nella Tabella 34 sono riportati i valori assoluti della Spesa per consumi intermedi.

Tabella 34

| Spesa per consumi intermedi (in mln €) | | | | | | | |
|----------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 64.289 | 67.154 | 70.809 | 75.039 | 78.577 | 77.661 | 79.738 |
| Amministrazioni centrali | 18.936 | 19.534 | 21.919 | 22.154 | 22.208 | 20.834 | 21.049 |
| Regioni | 3.247 | 3.514 | 3.590 | 4.111 | 4.482 | 4.650 | 4.326 |
| Province | 2.570 | 3.053 | 3.212 | 3.328 | 3.541 | 3.498 | 3.628 |
| Comuni | 19.372 | 19.046 | 18.901 | 19.862 | 20.417 | 19.575 | 20.353 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

ANALISI DELLA SPESA PER INVESTIMENTI FISSI LORDI ¹

Nella Tabella 35 e relativo Grafico 6 si analizza la dinamica della Spesa per Investimenti fissi lordi per comparto della P.A.

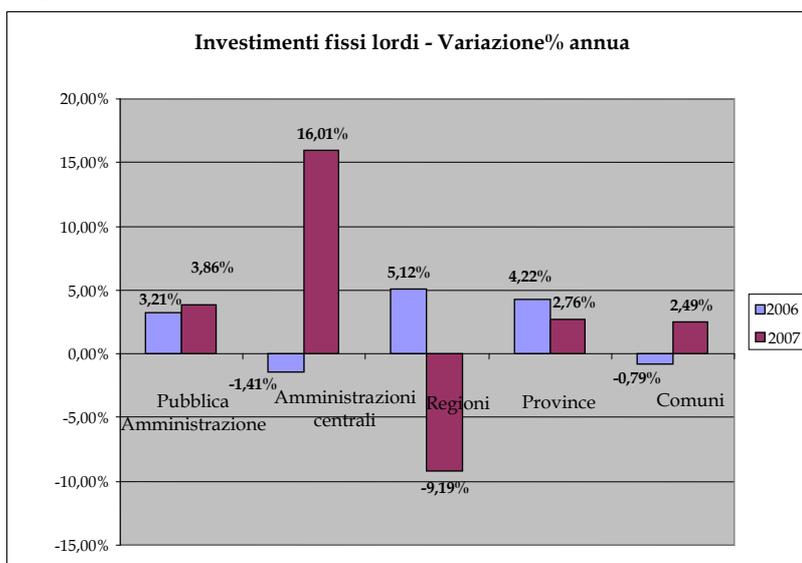
Tabella 35

| Investimenti fissi lordi - Variazione % annua | | | | | | |
|-----------------------------------------------|----------|---------|----------|---------|---------|---------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | - 24,17% | 45,89% | 1,98% | 0,85% | 3,21% | 3,86% |
| Amministrazioni centrali | - 4,17% | 13,61% | - 27,98% | 26,43% | - 1,41% | 16,01% |
| Regioni | 17,32% | - 6,41% | 9,88% | - 1,35% | 5,12% | - 9,19% |
| Province | 10,91% | 21,16% | 16,73% | - 5,94% | 4,22% | 2,76% |
| Comuni | 4,49% | 7,23% | 11,18% | - 8,28% | - 0,79% | 2,49% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

¹ Sono costituiti dalle acquisizioni (al netto delle cessioni) di capitale fisso effettuate dai produttori residenti a cui si aggiungono gli incrementi di valore dei beni materiali non prodotti. Il capitale fisso consiste di beni materiali e immateriali prodotti destinati ad essere utilizzati nei processi produttivi per un periodo superiore ad un anno. (Sistema europeo dei conti, Sec 95).

Grafico 6



Fonte: IFEL

Nella Tabella 36 sono riportati i valori assoluti degli Investimenti fissi lordi per comparto della P.A.

Tabella 36

| Investimenti fissi lordi (in mln €) | | | | | | | |
|--------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 29.630 | 22.468 | 32.778 | 33.426 | 33.711 | 34.792 | 36.134 |
| Amministrazioni centrali | 7.141 | 6.843 | 7.774 | 5.599 | 7.079 | 6.979 | 8.096 |
| Regioni | 3.990 | 4.681 | 4.381 | 4.814 | 4.749 | 4.992 | 4.533 |
| Province | 1.815 | 2.013 | 2.439 | 2.847 | 2.678 | 2.791 | 2.868 |
| Comuni | 13.367 | 13.967 | 14.977 | 16.651 | 15.272 | 15.151 | 15.529 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

ANALISI DELLE ENTRATE P.A. E AMMINISTRAZIONE

LOCALE

(Elaborazioni su dati Conto Economico ISTAT - in mln di €)

ENTRATE TOTALI

Nella Tabella 37 vengono riportate le entrate totali di Regioni, Province e Comuni e dell'Amministrazione centrale.

Tabella 37

| Entrate totali (in mln €) | | | | | | | |
|---------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 562.341 | 576.898 | 601.859 | 619.227 | 631.548 | 679.840 | 724.246 |
| Amministrazione centrale | 315.395 | 316.138 | 324.005 | 330.288 | 332.089 | 368.481 | 390.538 |
| Regioni | 116.955 | 117.694 | 127.044 | 130.852 | 138.196 | 140.480 | 154.706 |
| Province | 8.252 | 8.629 | 9.887 | 10.018 | 10.605 | 11.169 | 11.726 |
| Comuni | 50.214 | 51.570 | 53.713 | 58.143 | 58.507 | 60.602 | 63.818 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Nella Tabella 38 si analizzano le variazioni annuali assolute delle entrate totali.

Tabella 38

| Entrate totali - Variazioni assolute (in mln €) | | | | | | |
|-------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 14.557 | 24.961 | 17.368 | 12.321 | 48.292 | 44.406 |
| Amministrazione centrale | 743 | 7.867 | 6.283 | 1.801 | 36.392 | 22.057 |
| Regioni | 739 | 9.350 | 3.808 | 7.344 | 2.284 | 14.226 |
| Province | 377 | 1.258 | 131 | 587 | 564 | 557 |
| Comuni | 1.356 | 2.143 | 4.430 | 364 | 2.095 | 3.216 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Nella Tabella 39 sono riportate invece le variazioni annuali percentuali delle entrate totali.

Tabella 39

| Entrate totali - Variazione % annua | | | | | | |
|--------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 2,59% | 4,33% | 2,89% | 1,99% | 7,65% | 6,53% |
| Amministrazione centrale | 0,24% | 2,49% | 1,94% | 0,55% | 10,96% | 5,99% |
| Regioni | 0,63% | 7,94% | 3,00% | 5,61% | 1,65% | 10,13% |
| Province | 4,57% | 14,58% | 1,32% | 5,86% | 5,32% | 4,99% |
| Comuni | 2,70% | 4,16% | 8,25% | 0,63% | 3,58% | 5,31% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

INCIDENZA DEI COMPARTI SULLE ENTRATE TOTALI DELLA P.A.

Procedendo con il consolidamento dei conti dei comparti che compongono la P.A., considerando le entrate al netto dei trasferimenti, è possibile evidenziare l'incidenza dei singoli comparti sul totale delle entrate della P.A.

Tabella 40

| Incidenza comparti sul totale entrate P.A. | | | | | | | |
|---------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Stato | 53,90% | 52,74% | 51,81% | 51,80% | 51,12% | 52,68% | 52,27% |
| Comuni | 4,64% | 4,97% | 5,07% | 5,37% | 5,32% | 5,15% | 5,14% |
| Regioni | 11,19% | 11,41% | 12,13% | 11,78% | 11,82% | 11,70% | 11,94% |
| Province | 0,80% | 0,85% | 0,88% | 0,92% | 0,92% | 0,90% | 0,87% |
| Sanità | 0,38% | 0,38% | 0,38% | 0,38% | 0,38% | 0,37% | 0,36% |
| Previdenza | 27,17% | 27,71% | 27,74% | 28,18% | 28,85% | 27,72% | 28,09% |
| Altre centrali | 1,38% | 1,40% | 1,46% | 0,99% | 0,98% | 0,94% | 0,85% |
| Altre locali | 0,54% | 0,53% | 0,54% | 0,60% | 0,63% | 0,55% | 0,54% |
| Totale P.A. | 100,00% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Si osserva che i Comuni dal 2004 hanno costantemente ridotto la propria quota di entrate, assestandosi sull' 5,14% nel 2007.

ENTRATE CORRENTI

Nella Tabella 41 vengono riportate le entrate correnti di Regioni, Province, e Comuni e dell'Amministrazione centrale.

Tabella 41

| Entrate correnti (in mln di €) | | | | | | | |
|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 558.872 | 571.231 | 579.569 | 607.047 | 625.596 | 675.366 | 719.632 |
| Amministrazione centrale | 313.124 | 312.265 | 306.748 | 322.257 | 329.866 | 367.448 | 389.725 |
| Regioni | 105.313 | 108.194 | 108.430 | 121.600 | 129.784 | 130.782 | 141.264 |
| Province | 7.240 | 7.613 | 8.406 | 8.799 | 9.110 | 9.392 | 9.822 |
| Comuni | 42.154 | 43.627 | 46.127 | 49.449 | 50.211 | 52.883 | 55.128 |

Fonte: Conto Economico ISTAT

Nella Tabella 42 si analizzano le variazioni annuali assolute delle Entrate correnti.

Tabella 42

| Entrate correnti - Variazioni assolute (in mln €) | | | | | | |
|----------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 12.359 | 8.338 | 27.478 | 18.549 | 49.770 | 44.266 |
| Amministrazione centrale | - 859 | - 5.517 | 15.509 | 7.609 | 37.582 | 22.277 |
| Regioni | 2.881 | 236 | 13.170 | 8.184 | 998 | 10.482 |
| Province | 373 | 793 | 393 | 311 | 282 | 430 |
| Comuni | 1.473 | 2.500 | 3.322 | 762 | 2.672 | 2.245 |

Fonte: Conto Economico ISTAT

Nella Tabella 43 sono riportate invece le variazioni annuali percentuali delle entrate correnti.

Tabella 43

| Entrate correnti - Variazione % annua | | | | | | |
|----------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 2,21% | 1,46% | 4,74% | 3,06% | 7,96% | 6,55% |
| Amministrazione centrale | - 0,27% | - 1,77% | 5,06% | 2,36% | 11,39% | 6,06% |
| Regioni | 2,74% | 0,22% | 12,15% | 6,73% | 0,77% | 8,01% |
| Province | 5,15% | 10,42% | 4,68% | 3,53% | 3,10% | 4,58% |
| Comuni | 3,49% | 5,73% | 7,20% | 1,54% | 5,32% | 4,25% |

Fonte: Conto Economico ISTAT

ENTRATE IN CONTO CAPITALE

Nella Tabella 44 vengono riportate le entrate in Conto Capitale di Regioni, Province e Comuni e dell'Amministrazione centrale.

Tabella 44

| Entrate Conto Capitale (in mln €) | | | | | | | |
|------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 3.469 | 5.667 | 22.290 | 12.180 | 5.952 | 4.474 | 4.614 |
| Amministrazione centrale | 2.271 | 3.873 | 17.257 | 8.031 | 2.223 | 1.033 | 813 |
| Regioni | 11.642 | 9.500 | 18.614 | 9.252 | 8.412 | 9.698 | 13.442 |
| Province | 1.012 | 1.016 | 1.481 | 1.219 | 1.495 | 1.777 | 1.904 |
| Comuni | 8.060 | 7.943 | 7.586 | 8.694 | 8.296 | 7.719 | 8.690 |

Fonte: Conto Economico ISTAT

Nella Tabella 45 si analizzano le variazioni annuali assolute delle Entrate in Conto Capitale.

Tabella 45

| Entrate Conto Capitale - Variazioni assolute (in mln €) | | | | | | |
|----------------------------------------------------------------|---------|--------|----------|---------|---------|-------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 2.198 | 16.623 | - 10.110 | - 6.228 | - 1.478 | 140 |
| Amministrazione centrale | 1.602 | 13.384 | - 9.226 | - 5.808 | - 1.190 | - 220 |
| Regioni | - 2.142 | 9.114 | - 9.362 | -840 | 1.286 | 3.744 |
| Province | 4 | 465 | -262 | 276 | 282 | 127 |
| Comuni | - 117 | - 357 | 1.108 | -398 | - 577 | 971 |

Fonte: Conto Economico ISTAT

Nella Tabella 46 sono riportate invece le variazioni annuali percentuali delle entrate in Conto Capitale.

Tabella 46

| Entrate Conto Capitale - Variazione % annua | | | | | | |
|----------------------------------------------------|----------|---------|----------|----------|----------|----------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 63,36% | 293,33% | - 45,36% | - 51,13% | - 24,83% | 3,13% |
| Amministrazione centrale | 70,54% | 345,57% | - 53,46% | - 72,32% | - 53,53% | - 21,30% |
| Regioni | - 18,40% | 95,94% | - 50,30% | - 9,08% | 15,29% | 38,61% |
| Province | 0,40% | 45,77% | - 17,69% | 22,64% | 18,86% | 7,15% |
| Comuni | - 1,45% | - 4,49% | 14,61% | - 4,58% | - 6,96% | 12,58% |

Fonte: Conto Economico ISTAT

**BILANCI CONSUNTIVI DELLE AMMINISTRAZIONI
COMUNALI**

(Fonte ISTAT - Dati in mln di €)

CONSUNTIVI 2001 - 2006

Tabella 47

| Spesa (impegni) | | | | | | |
|----------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
| SPESE CORRENTI | 44.440 | 45.066 | 45.556 | 46.436 | 47.704 | 46.850 |
| Personale | 14.023 | 14.429 | 14.987 | 15.445 | 15.715 | 15.907 |
| Acquisto di beni e servizi | 21.100 | 21.143 | 21.161 | 21.536 | 22.214 | 21.225 |
| Trasferimenti | 4.385 | 4.078 | 4.718 | 4.787 | 5.060 | 5.076 |
| Interessi passivi e oneri finanziari diversi | 2.568 | 2.591 | 2.531 | 2.556 | 2.482 | 2.610 |
| Altre spese correnti | 2.364 | 2.195 | 2.168 | 2.112 | 2.233 | 2.032 |
| SPESE IN CONTO CAPITALE | 27.340 | 29.085 | 31.808 | 35.909 | 34.079 | 29.317 |
| investimenti in opere | 16.629 | 18.431 | 21.413 | 23.413 | 18.973 | 16.627 |
| mobili attrezzature etc. | 1.059 | 1.047 | 1.236 | 1.120 | 1.123 | 953 |
| trasferimenti in capitale | 1.438 | 2.078 | 1.816 | 2.279 | 1.903 | 1.609 |
| partecipazioni e conferimenti | 358 | 738 | 773 | 1.148 | 629 | 629 |
| altre spese in conto capitale | 7.856 | 6.790 | 6.570 | 7.949 | 11.451 | 9.502 |
| RIMBORSO DI PRESTITI | 5.590 | 5.180 | 6.281 | 6.985 | 9.962 | 6.938 |
| TOTALE GENERALE DELLE SPESE | 77.370 | 79.331 | 83.655 | 89.330 | 91.745 | 83.105 |

Tabella 48

| Entrate (accertamenti) | | | | | | |
|---------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
| ENTRATE CORRENTI | 46.719 | 48.561 | 49.200 | 49.531 | 50.350 | 50.358 |
| Entrati tributarie | 17.626 | 22.165 | 24.673 | 25.528 | 26.425 | 26.347 |
| Entrate da contributi e trasferimenti | 18.908 | 16.416 | 14.275 | 13.306 | 13.072 | 12.680 |
| Entrate extra-tributarie | 10.185 | 9.981 | 10.251 | 10.697 | 10.853 | 11.331 |
| ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 20.606 | 20.869 | 23.146 | 26.128 | 26.442 | 22.947 |
| alienazione di beni patrimoniali | 2.210 | 2.069 | 2.873 | 2.437 | 2.301 | 2.203 |
| Trasferimenti | 10.400 | 11.723 | 13.485 | 15.538 | 13.039 | 11.561 |
| Riscossioni | 7.996 | 7.077 | 6.787 | 8.153 | 11.102 | 9.194 |
| ACCENSIONI DI PRESTITO | 8.928 | 9.169 | 10.663 | 12.502 | 13.797 | 8.932 |
| TOTALE GENERALE ENTRATE | 76.253 | 78.599 | 83.009 | 88.161 | 90.589 | 82.247 |

CONSUNTIVI – ANALISI DEL TRIENNIO 2004-2006

La presente elaborazione ha riguardato i bilanci consuntivi delle Amministrazioni comunali per gli anni 2004, 2005 e 2006.

La fonte dei dati è la pubblicazione dell'ISTAT - I bilanci consuntivi delle Amministrazioni comunali.

Obiettivo del lavoro è avere un quadro delle principali voci di bilancio, sia dal lato delle entrate (accertamenti) che dal lato delle spese (impegni), considerando la media del triennio 2004-2006, con dettaglio per Regione ed area geografica.

Per analizzare alcune voci delle entrate - si veda di seguito il dettaglio - si è proceduto ad un accorpamento dovuto a due motivazioni:

1. analizzare in modo aggregato l'imposizione su materie simili (es. pubblicità)
2. rendere confrontabili i certificati di bilancio che presentano differenze nei diversi anni (es. l'addizionale erariale sulla tassa smaltimento rifiuti non è presente nel Consuntivo 2006).

Di seguito un quadro di sintesi delle aggregazioni effettuate.

| | |
|--------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Imposizione su occupazione spazi e aree pubbliche | <u>TOSAP + COSAP</u> |
| TARSU + addizionale erariale TARSU | <u>TARSU + addizionale erariale sulla tassa smaltimento rifiuti</u> (voce presente solo per il 2004 e il 2005) |
| Imposizione sulla pubblicità | <u>Imposta comunale sulla pubblicità</u> (al netto dell'imposta sulle insegne) + <u>Imposta sulle insegne</u> + <u>Canone pubblicità</u> (voce presente solo per il 2006) |
| Proventi servizi pubblici al netto della Polizia municipale | <u>Proventi dei servizi pubblici al netto delle voci Polizia municipale risorse generali</u> e <u>Polizia municipale risorse finalizzate codice della strada</u> |
| Entrate proprie | <u>Entrate tributarie</u> + <u>Entrate extratributarie</u> |

Si evidenzia che dal 2004 al 2006 ai Comuni era riconosciuta la facoltà di passare dal regime di Tassa a quello di Tariffa per lo smaltimento dei rifiuti. La variazione della voce TARSU nei diversi anni può dunque dipendere dal fatto che alcuni Comuni sono passati alla Tariffa e non hanno più entrate della TARSU.

MEDIA ENTRATE 2004 - 2006 (ACCERTAMENTI)

| REGIONE - ZONA | ICI | Imposizione sulla pubblicità | Add. comunale consumo di en. elettrica | Addizionale IRPEF | Compartecipazione IRPEF | TOSAP + COSAP | TARSU + add. erariale TARSU | Diritti pubbliche affissioni | Proventi serv. Pubbl.al netto Polizia Mun. | Entrate proprie |
|-------------------------|-----------------------|------------------------------|----------------------------------------|----------------------|-------------------------|--------------------|-----------------------------|------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------|
| PIEMONTE | 971.399.331 | 22.907.292 | 42.510.827 | 154.752.897 | 577.407.183 | 48.099.233 | 397.771.801 | 6.686.244 | 363.540.284 | 3.132.909.552 |
| VALLE D'AOSTA | 37.054.606 | 613.024 | 1.974.224 | 21.002 | 0 | 658.574 | 11.920.268 | 279.073 | 18.049.918 | 89.680.090 |
| LOMBARDIA | 2.094.547.947 | 74.658.262 | 102.676.210 | 236.865.065 | 1.386.524.374 | 78.675.259 | 821.109.423 | 14.523.052 | 925.086.181 | 7.238.047.768 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 194.490.148 | 4.490.476 | 10.002.677 | 3.312.961 | 74.696 | 5.857.556 | 30.178.105 | 714.071 | 211.789.016 | 653.192.717 |
| VENETO | 1.003.853.905 | 33.874.650 | 57.808.212 | 155.943.646 | 572.343.488 | 25.399.589 | 127.110.539 | 3.987.030 | 342.195.325 | 2.976.035.197 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 242.760.818 | 8.729.075 | 12.762.299 | 18.424.593 | 118.777 | 8.876.906 | 90.810.606 | 1.540.537 | 136.590.782 | 690.324.715 |
| LIGURIA | 496.963.777 | 8.485.298 | 15.458.123 | 62.516.704 | 205.236.867 | 20.643.615 | 199.498.549 | 2.789.872 | 133.139.968 | 1.483.252.530 |
| EMILIA ROMAGNA | 1.190.564.335 | 39.805.170 | 51.757.886 | 126.010.103 | 568.291.063 | 34.618.914 | 244.303.031 | 8.113.234 | 399.339.307 | 3.265.152.291 |
| TOSCANA | 934.165.505 | 21.464.242 | 46.036.347 | 119.777.098 | 463.858.234 | 50.375.330 | 299.194.875 | 4.847.852 | 394.280.674 | 2.976.799.236 |
| UMBRIA | 158.593.294 | 6.647.061 | 9.655.685 | 21.296.855 | 91.865.105 | 9.943.387 | 70.531.294 | 2.212.503 | 67.626.426 | 546.729.163 |
| MARCHE | 271.577.994 | 10.331.262 | 15.604.474 | 58.712.374 | 165.539.521 | 13.780.455 | 119.787.621 | 4.654.365 | 151.397.891 | 983.260.582 |
| LAZIO | 1.534.325.116 | 53.756.853 | 71.049.485 | 149.526.130 | 751.964.286 | 73.344.493 | 261.763.454 | 3.293.162 | 313.240.240 | 4.370.874.130 |
| ABRUZZO | 233.337.115 | 5.238.888 | 13.287.303 | 30.084.032 | 74.821.316 | 5.600.376 | 109.025.025 | 1.993.559 | 90.735.561 | 723.127.119 |
| MOLISE | 47.312.546 | 1.015.902 | 2.689.625 | 4.074.300 | 14.797.334 | 1.567.555 | 20.214.557 | 191.868 | 28.465.816 | 154.674.616 |
| CAMPANIA | 729.184.137 | 9.488.496 | 59.677.585 | 114.576.488 | 355.964.393 | 29.773.798 | 566.259.652 | 3.325.257 | 288.244.266 | 2.651.647.627 |
| PUGLIA | 598.852.661 | 15.418.163 | 43.275.598 | 81.675.505 | 270.438.415 | 30.012.803 | 382.208.726 | 5.987.667 | 92.774.161 | 1.750.657.302 |
| BASILICATA | 57.896.098 | 1.245.035 | 4.933.039 | 11.765.546 | 36.060.828 | 3.840.473 | 44.684.744 | 652.246 | 22.993.949 | 229.450.395 |
| CALABRIA | 184.276.965 | 4.212.615 | 25.724.445 | 35.477.403 | 86.896.828 | 9.361.820 | 141.729.482 | 1.497.684 | 167.559.958 | 788.964.149 |
| SICILIA | 568.273.092 | 18.419.654 | 69.835.717 | 77.192.365 | 341.213 | 23.571.741 | 376.711.315 | 2.398.462 | 231.656.831 | 1.664.633.407 |
| SARDEGNA | 241.592.424 | 4.916.457 | 31.160.918 | 24.783.482 | 4.246.272 | 9.487.321 | 160.911.427 | 1.263.335 | 111.624.581 | 690.881.902 |
| ITALIA | 11.791.021.813 | 345.717.875 | 687.880.680 | 1.486.788.551 | 5.626.790.193 | 483.489.196 | 4.475.724.493 | 70.951.074 | 4.490.331.135 | 37.060.294.488 |
| NORD-OCCIDENTALE | 3.599.965.661 | 106.663.877 | 162.619.385 | 454.155.669 | 2.169.168.424 | 148.076.680 | 1.430.300.041 | 24.278.241 | 1.439.816.351 | 11.943.889.940 |
| NORD-ORIENTALE | 2.631.669.206 | 86.899.371 | 132.331.074 | 303.691.304 | 1.140.828.024 | 74.752.965 | 492.402.281 | 14.354.872 | 1.089.914.429 | 7.584.704.920 |
| CENTRALE | 3.131.999.023 | 97.438.306 | 155.633.294 | 379.396.490 | 1.548.048.462 | 153.044.041 | 860.302.269 | 17.001.440 | 1.017.280.792 | 9.600.790.230 |
| MERIDIONALE | 1.617.522.407 | 31.380.211 | 136.300.293 | 247.569.243 | 764.157.798 | 74.556.448 | 1.155.097.160 | 11.654.723 | 600.038.149 | 5.575.394.089 |
| INSULARE | 809.865.516 | 23.336.111 | 100.996.635 | 101.975.846 | 4.587.485 | 33.059.061 | 537.622.742 | 3.661.798 | 343.281.412 | 2.355.515.309 |
| ITALIA | 11.791.021.813 | 345.717.875 | 687.880.680 | 1.486.788.551 | 5.626.790.193 | 483.489.196 | 4.475.724.493 | 70.951.074 | 4.490.331.135 | 37.060.294.488 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati ISTAT

MEDIA ENTRATE 2004 - 2006 (ACCERTAMENTI)

| REGIONE - ZONA | Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato | Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico | Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti | Trasferimenti di capitali dallo Stato | Trasferimenti di capitali da altri enti del settore pubblico | Entrate derivanti da alienazione, trasferimenti di capitali da riscossioni di crediti |
|-------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| PIEMONTE | 397.333.415 | 71.794.072 | 618.091.067 | 62.032.637 | 46.147.512 | 1.285.308.677 |
| VALLE D'AOSTA | 2.091.772 | 3.825.426 | 125.446.701 | 1.826.513 | 4.258.805 | 108.300.354 |
| LOMBARDIA | 445.300.560 | 80.321.455 | 809.044.021 | 224.269.062 | 87.337.948 | 9.629.837.375 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 5.395.289 | 22.628.851 | 724.565.157 | 1.675.596 | 24.759.271 | 736.993.786 |
| VENETO | 266.212.460 | 21.072.308 | 499.604.938 | 125.796.589 | 53.823.823 | 1.084.448.654 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 25.728.812 | 36.483.953 | 574.532.383 | 9.967.539 | 18.639.580 | 468.773.996 |
| LIGURIA | 183.516.578 | 15.980.869 | 322.192.590 | 28.297.261 | 25.409.122 | 460.889.205 |
| EMILIA ROMAGNA | 198.446.999 | 63.371.826 | 370.625.639 | 59.123.676 | 61.812.283 | 1.295.449.520 |
| TOSCANA | 273.036.173 | 47.948.274 | 480.760.382 | 84.432.198 | 62.574.328 | 1.021.010.664 |
| UMBRIA | 117.000.285 | 11.956.094 | 212.177.488 | 16.505.085 | 23.199.029 | 698.388.098 |
| MARCHE | 133.113.026 | 16.971.896 | 248.195.951 | 34.682.578 | 18.605.168 | 385.142.822 |
| LAZIO | 677.391.931 | 44.943.974 | 1.084.098.950 | 309.382.979 | 50.144.105 | 1.774.362.174 |
| ABRUZZO | 153.853.458 | 9.013.105 | 206.019.655 | 32.033.914 | 16.477.444 | 327.134.208 |
| MOLISE | 58.011.061 | 3.727.387 | 92.729.280 | 24.874.000 | 10.136.593 | 172.764.558 |
| CAMPANIA | 1.436.482.465 | 30.665.725 | 1.685.777.091 | 315.924.951 | 240.756.797 | 1.855.383.649 |
| PUGLIA | 656.750.416 | 11.362.179 | 837.263.385 | 128.259.981 | 53.596.332 | 1.099.200.483 |
| BASILICATA | 149.490.095 | 4.941.390 | 199.040.506 | 70.942.205 | 12.563.027 | 279.117.417 |
| CALABRIA | 508.107.528 | 6.248.297 | 596.495.114 | 167.680.616 | 44.260.727 | 599.932.802 |
| SICILIA | 1.568.937.440 | 13.479.851 | 2.543.407.988 | 254.924.270 | 108.802.847 | 879.618.725 |
| SARDEGNA | 365.207.610 | 14.750.035 | 789.243.816 | 41.032.676 | 53.410.418 | 1.013.475.696 |
| ITALIA | 7.621.407.374 | 531.486.968 | 13.019.312.101 | 1.993.664.325 | 1.016.715.157 | 25.175.532.861 |
| NORD-OCCIDENTALE | 1.028.242.325 | 171.921.822 | 1.874.774.379 | 316.425.473 | 163.153.387 | 11.484.335.610 |
| NORD-ORIENTALE | 495.783.560 | 143.556.937 | 2.169.328.118 | 196.563.400 | 159.034.956 | 3.585.665.956 |
| CENTRALE | 1.354.394.873 | 130.833.344 | 2.231.252.426 | 477.036.754 | 171.000.074 | 4.206.037.966 |
| MERIDIONALE | 2.808.841.566 | 56.944.979 | 3.411.305.375 | 707.681.752 | 361.313.475 | 4.006.398.909 |
| INSULARE | 1.934.145.051 | 28.229.886 | 3.332.651.804 | 295.956.946 | 162.213.265 | 1.893.094.421 |
| ITALIA | 7.621.407.374 | 531.486.968 | 13.019.312.101 | 1.993.664.325 | 1.016.715.157 | 25.175.532.861 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati ISTAT

MEDIA SPESE CORRENTI 2004 - 2006 (IMPEGNI)

| REGIONE - ZONA | Fun. amm. gestione e controllo | Funzioni giustizia | Funzioni polizia locale | Funzioni pubblica istruzione | Funzioni cultura e beni cult. | Fun. settore sportivo e ricreativo | Funzioni nel campo turistico | Funzioni viabilità e trasporti | Fun. territorio e ambiente | Funzioni nel settore sociale | Funzioni sviluppo economico | Funzioni servizi produttivi | Totale |
|---------------------|--------------------------------|--------------------|-------------------------|------------------------------|-------------------------------|------------------------------------|------------------------------|--------------------------------|----------------------------|------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------|
| PIEMONTE | 1.108.431.995 | 24.587.424 | 210.695.899 | 448.508.476 | 122.082.185 | 77.710.587 | 31.020.418 | 322.221.815 | 642.209.793 | 550.886.814 | 38.607.565 | 21.784.490 | 3.598.747.459 |
| VALLE D'AOSTA | 184.280.182 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 184.280.182 |
| LOMBARDIA | 2.243.964.898 | 43.168.162 | 452.489.552 | 922.716.787 | 295.667.814 | 139.219.575 | 22.480.741 | 537.067.239 | 1.320.524.288 | 1.398.459.084 | 41.900.726 | 61.700.971 | 7.479.359.838 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 387.826.454 | 4.268.149 | 44.584.625 | 105.246.774 | 58.645.451 | 42.778.274 | 12.245.852 | 114.798.038 | 182.124.817 | 171.628.031 | 9.362.274 | 47.527.618 | 1.181.036.357 |
| VENETO | 1.074.045.640 | 14.537.661 | 141.854.838 | 350.978.452 | 128.065.145 | 77.019.191 | 14.322.977 | 343.390.128 | 398.757.215 | 512.076.686 | 30.786.788 | 100.474.476 | 3.186.309.196 |
| FRIULI VEN. GIULIA | 368.951.654 | 4.782.054 | 44.466.286 | 106.000.200 | 57.649.037 | 30.972.846 | 5.006.700 | 59.255.175 | 153.083.271 | 286.626.951 | 10.406.629 | 15.300.211 | 1.142.501.015 |
| LIGURIA | 511.212.440 | 8.644.736 | 88.419.284 | 146.894.867 | 53.513.800 | 22.646.136 | 39.783.265 | 169.783.760 | 328.528.112 | 207.486.075 | 17.926.478 | 62.471.567 | 1.657.310.521 |
| EMILIA ROMAGNA | 1.039.587.110 | 15.527.259 | 172.048.027 | 486.927.573 | 186.584.633 | 74.043.548 | 25.138.194 | 240.386.173 | 446.969.187 | 737.147.270 | 39.973.754 | 41.307.890 | 3.505.640.616 |
| TOSCANA | 1.031.085.135 | 17.844.177 | 171.574.890 | 364.423.538 | 143.972.527 | 62.186.534 | 22.020.238 | 276.036.391 | 563.172.582 | 469.457.881 | 49.141.611 | 63.165.629 | 3.234.081.133 |
| UMBRIA | 228.852.079 | 4.567.865 | 31.872.379 | 64.070.537 | 32.198.394 | 12.438.114 | 10.827.262 | 70.009.821 | 144.954.398 | 91.275.529 | 9.928.434 | 21.282.679 | 722.277.490 |
| MARCHE | 374.504.022 | 5.153.108 | 51.773.670 | 121.708.412 | 49.557.280 | 28.447.463 | 11.968.416 | 110.311.145 | 187.104.753 | 176.784.878 | 14.004.337 | 31.803.584 | 1.163.121.068 |
| LAZIO | 1.408.290.907 | 18.917.389 | 427.184.857 | 597.488.295 | 197.704.950 | 31.404.865 | 27.888.228 | 812.363.636 | 703.321.931 | 712.082.808 | 59.420.927 | 71.301.879 | 5.067.370.673 |
| ABRUZZO | 304.321.114 | 7.711.042 | 47.898.095 | 89.724.267 | 19.732.059 | 16.404.791 | 8.136.439 | 78.286.289 | 186.022.851 | 86.806.142 | 9.086.448 | 19.426.951 | 873.556.488 |
| MOLISE | 83.575.855 | 1.663.715 | 12.114.121 | 18.578.664 | 4.954.002 | 3.045.410 | 2.536.485 | 20.494.684 | 63.105.075 | 20.002.038 | 2.329.059 | 2.615.187 | 235.014.297 |
| CAMPANIA | 1.574.976.367 | 22.867.225 | 289.553.477 | 309.650.292 | 58.070.119 | 30.545.006 | 11.877.778 | 305.063.991 | 1.097.676.632 | 391.258.244 | 33.666.868 | 7.539.459 | 4.132.745.460 |
| PUGLIA | 830.905.538 | 30.951.347 | 175.572.508 | 209.677.389 | 53.097.381 | 25.933.041 | 11.952.995 | 205.663.578 | 584.757.713 | 267.558.912 | 37.787.930 | 9.255.548 | 2.443.113.879 |
| BASILICATA | 159.083.781 | 4.363.825 | 24.483.004 | 40.868.242 | 7.875.825 | 5.650.275 | 1.764.243 | 43.050.316 | 71.416.691 | 39.345.018 | 3.593.812 | 3.999.944 | 405.494.976 |
| CALABRIA | 516.002.313 | 13.957.633 | 74.181.301 | 97.207.961 | 36.092.713 | 12.056.109 | 9.056.024 | 96.814.878 | 359.921.580 | 78.956.434 | 9.934.834 | 6.099.548 | 1.310.281.328 |
| SICILIA | 1.513.100.316 | 43.514.272 | 251.453.625 | 306.966.840 | 99.684.619 | 54.022.224 | 46.536.629 | 288.616.592 | 867.389.723 | 524.825.032 | 44.990.433 | 9.404.522 | 4.050.504.828 |
| SARDEGNA | 477.697.443 | 6.930.948 | 68.684.488 | 98.878.073 | 48.067.025 | 19.007.563 | 15.848.677 | 68.615.373 | 318.815.864 | 272.213.997 | 18.763.614 | 10.238.213 | 1.423.761.277 |
| ITALIA | 15.420.695.244 | 293.957.993 | 2.780.904.926 | 4.886.515.639 | 1.653.214.960 | 765.531.550 | 330.411.559 | 4.162.229.022 | 8.619.856.476 | 6.994.877.824 | 481.612.521 | 606.700.366 | 46.996.508.080 |
| NORD-OCC. | 4.047.889.516 | 76.400.322 | 751.604.734 | 1.518.120.130 | 471.263.799 | 239.576.298 | 93.284.424 | 1.029.072.814 | 2.291.262.192 | 2.156.831.973 | 98.434.770 | 145.957.028 | 12.919.697.999 |
| NORD-OR. | 2.870.410.858 | 39.115.123 | 402.953.776 | 1.049.153.000 | 430.944.265 | 224.813.858 | 56.713.722 | 757.829.515 | 1.180.934.490 | 1.707.478.939 | 90.529.444 | 204.610.194 | 9.015.487.184 |
| CENTRO | 3.347.053.257 | 54.193.581 | 730.303.892 | 1.237.415.049 | 443.165.211 | 150.881.767 | 80.840.583 | 1.347.007.281 | 1.784.576.515 | 1.536.407.237 | 141.581.757 | 206.980.723 | 11.060.406.852 |
| MERIDIONE | 3.164.543.854 | 73.803.746 | 575.904.411 | 675.982.548 | 160.090.041 | 77.229.841 | 37.187.525 | 671.087.447 | 2.176.877.691 | 797.120.646 | 87.312.503 | 29.509.686 | 8.526.649.940 |
| ISOLE | 1.990.797.759 | 50.445.221 | 320.138.113 | 405.844.913 | 147.751.644 | 73.029.786 | 62.385.306 | 357.231.965 | 1.186.205.587 | 797.039.029 | 63.754.047 | 19.642.735 | 5.474.266.105 |
| ITALIA | 15.420.695.244 | 293.957.993 | 2.780.904.926 | 4.886.515.639 | 1.653.214.960 | 765.531.550 | 330.411.559 | 4.162.229.022 | 8.619.856.476 | 6.994.877.824 | 481.612.521 | 606.700.366 | 46.996.508.080 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati ISTAT

MEDIA SPESE IN C/CAP 2004 - 2006 (IMPEGNI)

| REGIONE - ZONA | Fun. amm. gestione e controllo | Funzioni giustizia | Funzioni polizia locale | Funzioni pubblica istruzione | Funzioni cultura e beni cult. | Fun.settore sportivo e ricreativo | Funzioni campo turistico | Funzioni viabilità e trasporti | Funzioni territorio e ambiente | Funzioni nel settore sociale | Funzioni sviluppo economico | Funzioni servizi produttivi | Totale |
|---------------------|--------------------------------|--------------------|-------------------------|------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|--------------------------------|--------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------|
| PIEMONTE | 723.792.786 | 8.190.243 | 8.747.235 | 137.366.629 | 151.942.717 | 124.191.679 | 58.407.062 | 405.942.139 | 335.007.655 | 117.445.327 | 52.030.610 | 6.866.013 | 2.129.930.096 |
| VALLE D'AOSTA | 159.013.953 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 159.013.953 |
| LOMBARDIA | 7.797.892.202 | 9.529.482 | 22.623.730 | 415.938.508 | 133.181.361 | 155.905.014 | 11.287.798 | 1.266.021.934 | 877.115.522 | 199.877.757 | 68.507.184 | 94.657.965 | 11.052.538.457 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 192.049.109 | 800.036 | 2.511.639 | 134.544.038 | 42.911.684 | 62.009.489 | 16.598.564 | 208.755.046 | 244.246.996 | 77.195.427 | 50.598.263 | 21.380.892 | 1.053.601.183 |
| VENETO | 466.170.869 | 2.432.397 | 5.964.463 | 138.186.365 | 45.627.293 | 100.618.780 | 9.646.298 | 520.496.895 | 242.028.937 | 85.039.929 | 27.066.954 | 9.461.469 | 1.652.740.648 |
| FRIULI VEN. GIULIA | 275.994.382 | 4.521.163 | 1.239.660 | 55.497.678 | 32.910.738 | 39.561.648 | 6.814.262 | 124.153.831 | 121.998.031 | 25.286.155 | 9.056.239 | 2.664.824 | 699.698.611 |
| LIGURIA | 246.403.892 | 3.108.742 | 1.977.007 | 32.342.648 | 24.301.261 | 17.803.567 | 15.867.286 | 207.829.166 | 124.584.428 | 23.823.942 | 9.265.981 | 3.769.434 | 711.077.355 |
| EMILIA ROMAGNA | 512.144.138 | 1.397.861 | 9.005.993 | 162.584.963 | 64.648.772 | 73.135.048 | 7.134.083 | 403.244.764 | 269.419.251 | 100.222.167 | 18.501.282 | 7.788.822 | 1.629.227.144 |
| TOSCANA | 344.609.060 | 2.567.537 | 5.571.464 | 110.511.059 | 63.452.416 | 47.179.742 | 11.721.249 | 344.154.366 | 351.894.090 | 72.839.543 | 26.643.298 | 10.439.534 | 1.391.583.358 |
| UMBRIA | 194.324.409 | 799.612 | 699.091 | 24.461.325 | 18.475.082 | 13.147.572 | 4.155.744 | 104.954.496 | 402.305.919 | 23.096.368 | 15.994.044 | 2.512.575 | 804.926.237 |
| MARCHE | 138.251.446 | 1.496.833 | 834.452 | 43.157.042 | 20.069.355 | 26.108.108 | 5.838.943 | 110.049.898 | 154.663.541 | 44.520.817 | 11.651.324 | 4.290.148 | 560.931.906 |
| LAZIO | 359.156.410 | 2.539.832 | 5.473.923 | 128.443.881 | 69.963.423 | 59.406.760 | 10.577.707 | 1.092.171.342 | 629.993.159 | 96.843.476 | 88.176.450 | 8.064.464 | 2.550.810.827 |
| ABRUZZO | 108.242.118 | 2.354.838 | 1.070.191 | 32.065.264 | 15.840.688 | 24.852.146 | 5.413.584 | 136.578.407 | 134.113.825 | 29.345.139 | 14.483.289 | 19.429.043 | 523.788.532 |
| MOLISE | 11.843.555 | 729.065 | 1.068.605 | 18.843.996 | 6.660.449 | 8.039.325 | 3.255.382 | 34.133.989 | 81.853.715 | 6.039.552 | 11.780.087 | 2.694.207 | 186.941.929 |
| CAMPANIA | 378.655.326 | 5.979.897 | 5.458.124 | 162.996.286 | 60.176.675 | 124.319.942 | 29.252.570 | 594.833.802 | 1.004.956.351 | 90.884.809 | 78.100.323 | 30.682.305 | 2.566.296.412 |
| PUGLIA | 457.178.518 | 9.413.601 | 12.376.535 | 71.637.609 | 82.454.236 | 45.216.870 | 20.037.192 | 237.961.594 | 572.319.023 | 46.342.696 | 66.996.551 | 13.868.872 | 1.635.803.297 |
| BASILICATA | 42.050.466 | 1.170.880 | 591.303 | 21.596.131 | 10.695.333 | 14.506.608 | 12.644.364 | 64.618.056 | 123.393.818 | 11.896.512 | 14.547.328 | 2.201.831 | 319.912.629 |
| CALABRIA | 91.077.461 | 31.997.015 | 1.931.596 | 49.421.724 | 51.369.798 | 46.331.417 | 7.213.609 | 191.555.702 | 261.848.645 | 26.745.482 | 15.722.578 | 13.140.829 | 788.355.857 |
| SICILIA | 289.304.603 | 15.055.165 | 7.791.006 | 80.427.635 | 28.300.078 | 53.734.487 | 12.655.313 | 481.071.369 | 421.028.652 | 66.413.500 | 42.822.003 | 28.345.385 | 1.526.949.196 |
| SARDEGNA | 221.026.120 | 275.582 | 1.961.793 | 57.471.996 | 57.534.950 | 49.552.114 | 45.418.806 | 193.034.291 | 378.438.021 | 52.317.908 | 69.060.816 | 31.270.087 | 1.157.362.484 |
| ITALIA | 13.009.180.822 | 104.359.782 | 96.897.810 | 1.877.494.778 | 980.516.309 | 1.085.620.315 | 293.939.815 | 6.721.561.087 | 6.731.209.579 | 1.196.176.505 | 691.004.605 | 313.528.701 | 33.101.490.109 |
| NORD-OCC. | 8.927.102.833 | 20.828.466 | 33.347.972 | 585.647.785 | 309.425.340 | 297.900.260 | 85.562.146 | 1.879.793.239 | 1.336.707.606 | 341.147.025 | 129.803.775 | 105.293.413 | 14.052.559.860 |
| NORD-OR. | 1.446.358.498 | 9.151.458 | 18.721.755 | 490.813.044 | 186.098.487 | 275.324.965 | 40.193.206 | 1.256.650.536 | 877.693.214 | 287.743.678 | 105.222.738 | 41.296.007 | 5.035.267.585 |
| CENTRO | 1.144.583.442 | 9.758.652 | 13.649.121 | 338.638.571 | 187.800.964 | 170.694.327 | 37.707.226 | 1.787.908.509 | 1.672.970.533 | 266.645.343 | 156.948.406 | 44.735.764 | 5.832.040.860 |
| MERIDIONE | 980.805.326 | 49.290.458 | 21.426.164 | 324.495.747 | 211.356.491 | 238.414.162 | 72.403.117 | 1.123.103.143 | 2.044.371.553 | 181.909.051 | 187.146.867 | 62.588.044 | 5.497.310.123 |
| ISOLE | 510.330.723 | 15.330.747 | 9.752.800 | 137.899.631 | 85.835.028 | 103.286.600 | 58.074.119 | 674.105.660 | 799.466.673 | 118.731.408 | 111.882.819 | 59.615.472 | 2.684.311.680 |
| ITALIA | 13.009.180.822 | 104.359.782 | 96.897.810 | 1.877.494.778 | 980.516.309 | 1.085.620.315 | 293.939.815 | 6.721.561.087 | 6.731.209.579 | 1.196.176.505 | 691.004.605 | 313.528.701 | 33.101.490.109 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati ISTAT

ENTRATE TRIBUTARIE

ADDIZIONALE IRPEF

La Tabella 49 presenta un quadro delle scelte dei Comuni in merito all'istituzione e alla variazione del tributo nel 2008.

Tabella 49 - Istituzione e variazione dell'addizionale IRPEF - 2008

| Addizionale IRPEF 2008 | n. Comuni | % Comuni | n. abitanti | % abitanti | n. contrib. | % contrib. |
|-----------------------------|--------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|----------------|
| Diminuita | 67 | 0,83% | 616.669 | 1,04% | 437.820 | 1,07% |
| <i>di cui azzerata</i> | 10 | 0,12% | 17.041 | 0,03% | 10.981 | 0,03% |
| Invariata | 5.029 | 62,08% | 41.379.525 | 69,98% | 28.248.248 | 69,33% |
| Aumentata | 1.028 | 12,69% | 9.518.240 | 16,10% | 6.634.880 | 16,28% |
| Totale istituita* | 6.114 | 75,47% | 51.497.393 | 87,09% | 35.309.967 | 86,67% |
| Totale non istituita | 1.987 | 24,53% | 7.633.894 | 12,91% | 5.432.530 | 13,33% |
| Totale Comuni | 8.101 | 100% | 59.131.287 | 100% | 40.742.497 | 100,00% |

Fonte IFEL: Pubblicazione IFEL "La Manovra Finanziaria dei Comuni - Rapporto 2008"

*Il totale istituita non comprende le aliquote diminuite fino all'azzeramento

Nel 2008 l'addizionale comunale all'IRPEF risulta vigente nel 75,47% dei Comuni, pari ad una popolazione dell'87,09%. Il 62,08% dei Comuni, per una popolazione di circa il 70% sul totale nazionale, ha tenuto invariata l'aliquota, il 12,69% l'ha aumentata, lo 0,83% dei Comuni l'ha diminuita e il 24,53% non l'ha istituita.

È interessante osservare che nel 2008 oltre 4 su 5 dei Comuni in cui è vigente l'imposta hanno tenuto invariata l'aliquota.

Nella Tabella 50 sono confrontate le aliquote medie, ponderate sulla base imponibile 2005, dei Comuni che hanno adottato l'addizionale, aggregati per Regione.

Tabella 50 - Addizionale IRPEF, aliquota media ponderata su base imponibile per Regione, anni 2006-2008. Valori percentuali

| REGIONE | % Comuni con aliq. IRPEF 2006 | Aliquota IRPEF 2006 | % Comuni con aliq. IRPEF 2007 | Aliquota IRPEF 2007 | % Comuni con aliq. IRPEF 2008 | Aliquota IRPEF 2008 | Incremento assoluto aliquota 2006-2007 | Incremento assoluto aliquota 2007-2008 |
|-------------------------|-------------------------------|----------------------|-------------------------------|---------------------|-------------------------------|---------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|
| ABRUZZO | 69,51 | 0,352 | 73,11 | 0,521 | 77,70 | 0,550 | 0,169 | 0,029 |
| BASILICATA | 72,52 | 0,364 | 75,57 | 0,503 | 76,34 | 0,604 | 0,139 | 0,102 |
| CALABRIA | 68,22 | 0,391 | 74,57 | 0,506 | 76,53 | 0,527 | 0,115 | 0,021 |
| CAMPANIA | 80,22 | 0,391 | 85,12 | 0,499 | 86,57 | 0,521 | 0,108 | 0,022 |
| EMILIA ROMAGNA | 86,22 | 0,255 | 90,03 | 0,461 | 90,62 | 0,502 | 0,206 | 0,041 |
| FRIULI VEN. GIULIA | 40,64 | 0,186 | 55,71 | 0,411 | 57,53 | 0,428 | 0,225 | 0,017 |
| LAZIO | 81,75 | 0,261 | 89,15 | 0,508 | 91,27 | 0,528 | 0,247 | 0,020 |
| LIGURIA | 77,02 | 0,400 | 81,28 | 0,473 | 81,70 | 0,617 | 0,073 | 0,144 |
| LOMBARDIA | 68,76 | 0,306 | 73,61 | 0,402 | 74,71 | 0,427 | 0,096 | 0,025 |
| MARCHE | 96,75 | 0,409 | 97,56 | 0,589 | 97,56 | 0,640 | 0,180 | 0,051 |
| MOLISE | 62,50 | 0,371 | 69,85 | 0,522 | 70,59 | 0,528 | 0,151 | 0,006 |
| PIEMONTE | 76,29 | 0,343 | 80,60 | 0,461 | 81,26 | 0,479 | 0,118 | 0,019 |
| PUGLIA | 82,17 | 0,413 | 86,05 | 0,547 | 89,53 | 0,559 | 0,134 | 0,011 |
| SARDEGNA | 35,28 | 0,380 | 39,26 | 0,471 | 38,46 | 0,480 | 0,091 | 0,009 |
| SICILIA | 64,10 | 0,312 | 68,72 | 0,450 | 72,31 | 0,460 | 0,138 | 0,010 |
| TOSCANA | 88,15 | 0,331 | 88,50 | 0,462 | 89,20 | 0,472 | 0,130 | 0,010 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 4,72 | 0,197 | 5,31 | 0,206 | 5,60 | 0,205 | 0,009 | -0,001 |
| UMBRIA | 88,04 | 0,290 | 89,13 | 0,534 | 89,13 | 0,551 | 0,244 | 0,017 |
| VALLE D'AOSTA | 0,00 | <i>non istituita</i> | 2,70 | 0,300 | 2,70 | 0,291 | 0,300 | -0,009 |
| VENETO | 87,26 | 0,361 | 89,16 | 0,477 | 90,71 | 0,504 | 0,116 | 0,027 |
| TOTALE NAZIONALE | 69,86 | 0,324 | 74,19 | 0,470 | 75,47 | 0,497 | 0,145 | 0,027 |

Fonte IFEL: Pubblicazione IFEL "La Manovra Finanziaria dei Comuni - Rapporto 2008"

La stima del gettito nel triennio 2006-2008 è stata effettuata, sui Comuni che hanno adottato l'imposta, applicando le aliquote del rispettivo anno alla base imponibile 2005 che rimane quindi costante. La Tabella 51 analizza il gettito con i Comuni aggregati per Regione.

Tabella 51 - Addizionale IRPEF, gettito per Regione, anni 2006-2008

| REGIONE | % Comuni con aliq. IRPEF 2006 | Gettito IRPEF 2006 | % Comuni con aliq. IRPEF 2007 | Gettito IRPEF 2007 | % Comuni con aliq. IRPEF 2008 | Gettito IRPEF 2008 | Variaz. % 2007/2006 | Variaz. % 2008/2007 |
|-----------------------------|-------------------------------------------|--------------------------|-------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------------|--------------------------|---------------------------|---------------------------|
| ABRUZZO | 69,51 | 34.692.045 | 73,11 | 52.116.736 | 77,70 | 56.690.626 | 50,23 | 8,78 |
| BASILICATA | 72,52 | 12.752.328 | 75,57 | 17.938.582 | 76,34 | 21.596.597 | 40,67 | 20,39 |
| CALABRIA | 68,22 | 38.234.843 | 74,57 | 51.598.919 | 76,53 | 55.059.134 | 34,95 | 6,71 |
| CAMPANIA | 80,22 | 121.194.181 | 85,12 | 163.094.082 | 86,57 | 173.129.112 | 34,57 | 6,15 |
| EMILIA ROMAGNA | 86,22 | 128.133.461 | 90,03 | 243.008.751 | 90,62 | 265.100.226 | 89,65 | 9,09 |
| FRIULI VEN. GIULIA | 40,64 | 19.043.929 | 55,71 | 48.209.475 | 57,53 | 51.138.272 | 153,15 | 6,08 |
| LAZIO | 81,75 | 154.623.668 | 89,15 | 307.542.889 | 91,27 | 325.611.761 | 98,90 | 5,88 |
| LIGURIA | 77,02 | 68.297.798 | 81,28 | 81.985.831 | 81,70 | 107.121.360 | 20,04 | 30,66 |
| LOMBARDIA | 68,76 | 240.579.048 | 73,61 | 335.715.303 | 74,71 | 363.445.618 | 39,54 | 8,26 |
| MARCHE | 96,75 | 61.768.048 | 97,56 | 88.954.017 | 97,56 | 96.660.437 | 44,01 | 8,66 |
| MOLISE | 62,50 | 7.448.319 | 69,85 | 10.859.047 | 70,59 | 11.067.085 | 45,79 | 1,92 |
| PIEMONTE | 76,29 | 169.562.348 | 80,60 | 231.926.518 | 81,26 | 241.897.745 | 36,78 | 4,30 |
| PUGLIA | 82,17 | 90.450.851 | 86,05 | 128.314.019 | 89,53 | 135.337.108 | 41,86 | 5,47 |
| SARDEGNA | 35,28 | 32.721.036 | 39,26 | 47.441.266 | 38,46 | 48.242.281 | 44,99 | 1,69 |
| SICILIA | 64,10 | 78.770.373 | 68,72 | 116.469.468 | 72,31 | 124.910.324 | 47,86 | 7,25 |
| TOSCANA | 88,15 | 132.239.676 | 88,50 | 184.727.439 | 89,20 | 189.693.847 | 39,69 | 2,69 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 4,72 | 6.420.325 | 5,31 | 6.810.407 | 5,60 | 6.812.407 | 6,08 | 0,03 |
| UMBRIA | 88,04 | 24.430.220 | 89,13 | 45.076.708 | 89,13 | 46.500.628 | 84,51 | 3,16 |
| VALLE D'AOSTA | 0,00 | <i>non istituita</i> | 2,70 | 1.570.361 | 2,70 | 1.521.279 | | -3,13 |
| VENETO | 87,26 | 162.209.606 | 89,16 | 218.394.467 | 90,71 | 236.530.681 | 34,64 | 8,30 |
| TOTALE NAZIONALE | 69,86 | 1.583.572.105 | 74,19 | 2.381.754.286 | 75,47 | 2.558.066.525 | 50,40 | 7,40 |

Fonte IFEL: Pubblicazione IFEL "La Manovra Finanziaria dei Comuni - Rapporto 2008"

La Tabella 52 riporta il gettito pro capite, calcolato sui contribuenti, dell'addizionale comunale IRPEF.

Tabella 52 - Addizionale IRPEF, gettito pro capite (contribuenti) per Regione, anni 2006-2008

| REGIONE | Gettito IRPEF 2006 | Gettito IRPEF 2007 | Gettito IRPEF 2008 | Variaz. % 2007/2006 | Variaz. % 2008/2007 |
|-------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---------------------|---------------------|
| ABRUZZO | 42,22 | 62,28 | 65,45 | 47,52 | 5,09 |
| BASILICATA | 36,68 | 50,38 | 60,58 | 37,37 | 20,24 |
| CALABRIA | 38,09 | 48,57 | 50,35 | 27,52 | 3,66 |
| CAMPANIA | 44,22 | 56,21 | 58,48 | 27,11 | 4,05 |
| EMILIA ROMAGNA | 42,83 | 77,03 | 83,83 | 79,85 | 8,83 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 29,92 | 65,01 | 67,67 | 117,27 | 4,08 |
| LAZIO | 44,95 | 86,76 | 89,91 | 93,01 | 3,62 |
| LIGURIA | 64,68 | 76,32 | 99,49 | 17,99 | 30,35 |
| LOMBARDIA | 52,98 | 69,33 | 73,54 | 30,85 | 6,07 |
| MARCHE | 54,59 | 78,60 | 85,41 | 43,97 | 8,66 |
| MOLISE | 39,53 | 54,98 | 55,58 | 39,06 | 1,10 |
| PIEMONTE | 56,04 | 75,20 | 78,19 | 34,20 | 3,98 |
| PUGLIA | 43,28 | 57,02 | 58,02 | 31,75 | 1,75 |
| SARDEGNA | 48,75 | 61,36 | 62,58 | 25,86 | 2,00 |
| SICILIA | 35,56 | 50,39 | 50,95 | 41,70 | 1,10 |
| TOSCANA | 51,06 | 71,17 | 72,74 | 39,38 | 2,20 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 35,42 | 36,87 | 36,53 | 4,08 | -0,91 |
| UMBRIA | 40,18 | 73,86 | 76,20 | 83,85 | 3,16 |
| VALLE D'AOSTA | | 52,44 | 50,80 | | -3,13 |
| VENETO | 55,54 | 73,29 | 77,29 | 31,95 | 5,46 |
| TOTALE NAZIONALE | 47,70 | 68,71 | 72,45 | 44,06 | 5,43 |

Fonte IFEL: Pubblicazione IFEL "La Manovra Finanziaria dei Comuni - Rapporto 2008"

ICI

Tabella 53 - aliquota media abitazione principale per Regione (ponderata su popolazione)

| REGIONE | ALIQUOTA MEDIA ABITAZIONE PRINCIPALE | | | | | |
|----------------------------|--------------------------------------|-------------|-------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| | 2006 | 2007 | 2008 | Variaz. % 2007/2006 | Variaz. % 2008/2007 | Variaz. % 2008/2006 |
| ABRUZZO | 5,07 | 4,89 | 4,87 | -3,55 | -0,41 | -3,94 |
| BASILICATA | 5,12 | 5,12 | 5,23 | 0,00 | 2,15 | 2,15 |
| CALABRIA | 5,41 | 5,32 | 5,34 | -1,66 | 0,38 | -1,29 |
| CAMPANIA | 5,43 | 5,38 | 5,38 | -0,92 | 0,00 | -0,92 |
| EMILIA ROMAGNA | 5,52 | 5,48 | 5,47 | -0,72 | -0,18 | -0,91 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 4,76 | 4,62 | 4,56 | -2,94 | -1,30 | -4,20 |
| LAZIO | 5,03 | 4,85 | 4,88 | -3,58 | 0,62 | -2,98 |
| LIGURIA | 5,36 | 5,34 | 5,35 | -0,37 | 0,19 | -0,19 |
| LOMBARDIA | 5,06 | 4,91 | 4,86 | -2,96 | -1,02 | -3,95 |
| MARCHE | 5,08 | 5,02 | 5,03 | -1,18 | 0,20 | -0,98 |
| MOLISE | 5,32 | 5,30 | 5,29 | -0,38 | -0,19 | -0,56 |
| PIEMONTE | 5,31 | 5,28 | 5,27 | -0,56 | -0,19 | -0,75 |
| PUGLIA | 4,88 | 4,80 | 4,79 | -1,64 | -0,21 | -1,84 |
| SARDEGNA | 4,51 | 4,48 | 4,47 | -0,67 | -0,22 | -0,89 |
| SICILIA | 4,88 | 4,88 | 4,96 | 0,00 | 1,64 | 1,64 |
| TOSCANA | 5,45 | 5,41 | 5,40 | -0,73 | -0,18 | -0,92 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 4,24 | 4,25 | 4,25 | 0,24 | 0,00 | 0,24 |
| UMBRIA | 5,35 | 5,32 | 5,32 | -0,56 | 0,00 | -0,56 |
| VALLE D'AOSTA | 4,10 | 4,12 | 4,15 | 0,49 | 0,73 | 1,22 |
| VENETO | 4,89 | 4,85 | 4,83 | -0,82 | -0,41 | -1,23 |
| RIEPILOGO NAZIONALE | 5,12 | 5,04 | 5,04 | -1,49 | 0,00 | -1,49 |

Fonte IFEL: Pubblicazione IFEL "La Manovra Finanziaria dei Comuni - Rapporto 2008"

Tabella 54- aliquota media ordinaria per Regione (ponderata su popolazione)

| REGIONE | ALiquota Media Ordinaria | | | | | |
|----------------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| | 2006 | 2007 | 2008 | Variaz. % 2007/2006 | Variaz. % 2008/2007 | Variaz. % 2008/2006 |
| ABRUZZO | 6,37 | 6,48 | 6,52 | 1,73 | 0,62 | 2,35 |
| BASILICATA | 6,16 | 6,24 | 6,28 | 1,30 | 0,64 | 1,95 |
| CALABRIA | 6,22 | 6,26 | 6,29 | 0,64 | 0,48 | 1,13 |
| CAMPANIA | 6,62 | 6,66 | 6,70 | 0,60 | 0,60 | 1,21 |
| EMILIA ROMAGNA | 6,73 | 6,77 | 6,81 | 0,59 | 0,59 | 1,19 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 6,07 | 6,10 | 6,11 | 0,49 | 0,16 | 0,66 |
| LAZIO | 6,76 | 6,83 | 6,85 | 1,04 | 0,29 | 1,33 |
| LIGURIA | 6,72 | 6,83 | 6,83 | 1,64 | 0,00 | 1,64 |
| LOMBARDIA | 6,11 | 6,18 | 6,20 | 1,15 | 0,32 | 1,47 |
| MARCHE | 6,73 | 6,80 | 6,82 | 1,04 | 0,29 | 1,34 |
| MOLISE | 6,21 | 6,25 | 6,26 | 0,64 | 0,16 | 0,81 |
| PIEMONTE | 6,27 | 6,31 | 6,33 | 0,64 | 0,32 | 0,96 |
| PUGLIA | 6,32 | 6,49 | 6,53 | 2,69 | 0,62 | 3,32 |
| SARDEGNA | 5,77 | 5,90 | 5,90 | 2,25 | 0,00 | 2,25 |
| SICILIA | 6,34 | 6,40 | 6,44 | 0,95 | 0,63 | 1,58 |
| TOSCANA | 6,73 | 6,77 | 6,79 | 0,59 | 0,30 | 0,89 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 5,20 | 5,25 | 5,26 | 0,96 | 0,19 | 1,15 |
| UMBRIA | 6,77 | 6,85 | 6,84 | 1,18 | -0,15 | 1,03 |
| VALLE D' AOSTA | 4,30 | 4,33 | 4,39 | 0,70 | 1,39 | 2,09 |
| VENETO | 6,42 | 6,47 | 6,49 | 0,78 | 0,31 | 1,09 |
| RIEPILOGO NAZIONALE | 6,40 | 6,46 | 6,49 | 1,04 | 0,40 | 1,45 |

Fonte IFEL: Pubblicazione IFEL "La Manovra Finanziaria dei Comuni - Rapporto 2008"

In Tabella 55 il riepilogo del gettito ICI negli anni dal 1993 al 2007 da Conto Economico ISTAT.

Tabella 55

| Anno | GETTITO in mln euro | Variaz. % su anno prec. |
|-------------|--------------------------------|------------------------------------|
| 1993 | 6.985 | |
| 1994 | 7.272 | 4,11% |
| 1995 | 7.450 | 2,45% |
| 1996 | 7.945 | 6,64% |
| 1997 | 8.618 | 8,47% |
| 1998 | 8.800 | 2,11% |
| 1999 | 9.159 | 4,08% |
| 2000 | 9.354 | 2,13% |
| 2001 | 9.697 | 3,67% |
| 2002 | 10.625 | 9,57% |
| 2003 | 11.035 | 3,86% |
| 2004 | 11.552 | 4,69% |
| 2005 | 11.736 | 1,59% |
| 2006 | 12.024 | 2,45% |
| 2007 | 12.085 | 0,51% |

Fonte: Conto economico ISTAT

Da elaborazioni IFEL il gettito ICI abitazione principale è stimato pari a circa il 26% del gettito ICI totale.

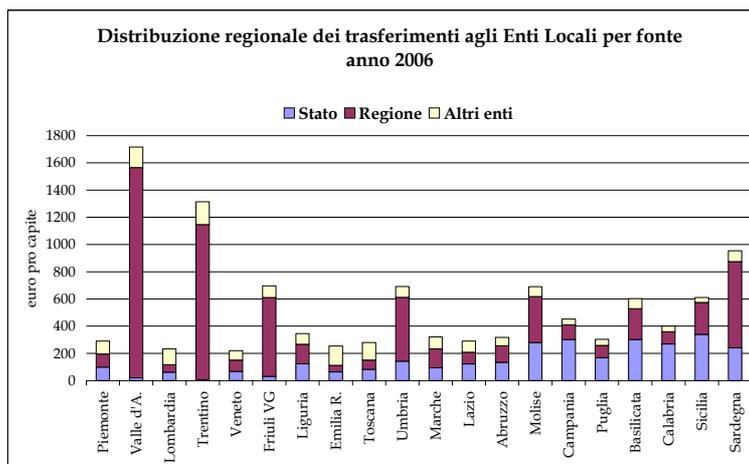
ENTRATE DA TRASFERIMENTI

LA DINAMICA DEI TRASFERIMENTI NEL PERIODO 2001-2006

Al fine di una corretta e completa analisi del rapporto tra i Comuni e i livelli di governo superiori in termini di flussi finanziari, è utile osservare in primo luogo qual è stata l'entità e la dinamica di tali flussi negli ultimi anni. In particolare in questa sede disponiamo dei dati riguardanti i trasferimenti destinati agli Enti locali desunti dai certificati consuntivi relativi al periodo 2001-2006 comprensivi sia dei trasferimenti statali che regionali.

Procedendo con un'analisi di tipo territoriale, si riscontra una eterogeneità all'interno del Paese per quanto riguarda i trasferimenti erogati a favore dei Comuni. Un primo sguardo al totale dei trasferimenti ai Comuni suddivisi per Regione di appartenenza mostra come vi sia un certo squilibrio tra le risorse erogate. In particolare si evidenzia il noto distacco rispetto al Centro-Nord delle Regioni meridionali, le quali ricevono nel 2006, in media per abitante, una somma in trasferimenti pari a più di una volta e mezza la somma percepita da un abitante del Centro-Nord.

Grafico 7



Fonte: Elaborazioni IFEL su dati Ministero dell'Interno

Tabella 56 Distribuzione regionale dei trasferimenti ai Comuni (euro pro capite)

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|-----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Piemonte | 371 | 362 | 337 | 316 | 314 | 290 |
| Valle d'Aosta | 1.330 | 1.777 | 1.659 | 1.685 | 1.661 | 1.716 |
| Lombardia | 317 | 318 | 273 | 253 | 218 | 232 |
| Trentino Alto Adige | 946 | 1.241 | 1.321 | 1.358 | 1.321 | 1.317 |
| Veneto | 271 | 261 | 264 | 237 | 220 | 220 |
| Friuli Venezia Giulia | 439 | 566 | 577 | 724 | 690 | 696 |
| Liguria | 442 | 473 | 389 | 384 | 348 | 345 |
| Emilia Romagna | 301 | 292 | 279 | 279 | 261 | 254 |
| Toscana | 330 | 345 | 330 | 346 | 339 | 280 |
| Umbria | 577 | 807 | 881 | 854 | 756 | 692 |
| Marche | 408 | 443 | 444 | 420 | 394 | 321 |
| Lazio | 406 | 428 | 530 | 414 | 368 | 290 |
| Abruzzo | 307 | 317 | 296 | 310 | 317 | 317 |
| Molise | 444 | 498 | 584 | 612 | 675 | 690 |
| Campania | 439 | 500 | 467 | 453 | 455 | 453 |
| Puglia | 246 | 267 | 311 | 256 | 323 | 303 |
| Basilicata | 553 | 618 | 568 | 631 | 660 | 603 |
| Calabria | 406 | 457 | 404 | 438 | 420 | 401 |
| Sicilia | 518 | 568 | 564 | 595 | 580 | 611 |
| Sardegna | 560 | 750 | 775 | 881 | 909 | 956 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati Ministero dell'Interno

LE FONTI DEI TRASFERIMENTI: STATO - REGIONI

Uno sguardo al funzionamento dei trasferimenti verso i Comuni può fornire buone indicazioni circa l'entità del problema relativo alla trasformazione dei trasferimenti erariali in risorse proprie dei Comuni e alla scelta del livello di governo cui delegare la *governance* dei Comuni (la gestione della perequazione di parte corrente e la titolarità del Patto di stabilità interno).

Una fotografia della dipendenza da trasferimenti scomposta per Stato e Regione, ci dice che in entrambi i casi si rilevano forti diversità tra un territorio e l'altro, sicché il problema della sostituzione con compartecipazioni a gettiti nazionali o regionali sarà complicata e soggetta ad ingrossare eventuali fondi di perequazione.

Di fatto, mentre i trasferimenti statali verso i Comuni incidono in maniera uniforme nel bilancio in entrata per tutte le classi dimensionali, quelli regionali sono particolarmente significativi per gli Enti minori e largamente ridimensionati per i grossi centri.

Tuttavia al problema di fattibilità della sostituzione dei trasferimenti se ne affianca uno di opportunità con riferimento ai fondi regionali.

L'esperienza passata, infatti, segnala come proprio per questo tipo di risorse derivate si rinvengono le più consistenti difficoltà di erogazione delle spettanze, con un valore medio dell'indice di erogazione fermo al 40%, contro quasi l'80% registrato dai trasferimenti statali.

Nell'analisi dell'articolazione dei trasferimenti agli Enti locali per fonte di erogazione è possibile soffermarsi su diversi aspetti, tra cui l'incidenza dei trasferimenti stessi sulle poste in entrata e l'efficienza e la tempestività con cui la fonte in oggetto eroga i fondi destinati all'Ente territoriale. Un indicatore atto a fornire un'idea dell'efficienza nell'erogazione di un determinato Ente pubblico è la capacità di riscossione, definita come il rapporto tra i trasferimenti accertati e i valori di cassa corrispondenti per lo stesso esercizio, ovvero le riscossioni in conto competenza.

Di seguito la tabella esplicativa.

Tabella 57

| Distribuzione ed erogazione dei trasferimenti ai Comuni (2006) | | | | |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------|--------------------------------|----------------|
| REGIONI | Incidenza trasferimenti | | Capacità di riscossione | |
| | <i>Stato</i> | <i>Regioni</i> | <i>Stato</i> | <i>Regioni</i> |
| Piemonte | 9,4% | 9,1% | 69,3% | 25,0% |
| Valle d'Aosta | 0,9% | 60,8% | 88,5% | 65,6% |
| Lombardia | 6,0% | 5,3% | 71,5% | 56,5% |
| Trentino Alto Adige | 0,3% | 56,5% | 65,1% | 55,3% |
| Veneto | 7,5% | 9,3% | 68,2% | 55,8% |
| Friuli Venezia Giulia | 2,5% | 43,1% | 75,2% | 78,5% |
| Liguria | 9,7% | 11,4% | 77,9% | 51,6% |
| Emilia Romagna | 5,9% | 4,4% | 67,3% | 34,5% |
| Toscana | 7,6% | 6,1% | 78,5% | 50,2% |
| Umbria | 10,7% | 35,0% | 79,2% | 34,8% |
| Marche | 9,4% | 13,7% | 84,7% | 50,0% |
| Lazio | 10,2% | 7,2% | 49,8% | 18,2% |
| Abruzzo | 15,0% | 13,4% | 81,1% | 32,4% |
| Molise | 18,9% | 31,7% | 88,2% | 26,4% |
| Campania | 31,8% | 11,6% | 77,4% | 11,6% |
| Puglia | 22,6% | 13,2% | 69,9% | 20,7% |
| Basilicata | 30,0% | 22,8% | 79,2% | 22,2% |
| Calabria | 32,2% | 10,8% | 82,9% | 20,5% |
| Sicilia | 35,5% | 24,0% | 88,3% | 46,0% |
| Sardegna | 17,0% | 44,8% | 83,1% | 55,8% |
| Italia | 13,9% | 14,4% | 75,2% | 40,5% |
| Coef. var. | 77,2% | 81,0% | 12,5% | 45,2% |

CLASSI DIMENSIONALI

| | | | | |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 0 - 5.000 | 14,8% | 26,6% | 96,8% | 64,8% |
| 5.000 - 10.000 | 9,8% | 16,5% | 95,3% | 56,4% |
| 10.000 - 20.000 | 10,6% | 14,3% | 92,0% | 52,9% |
| 20.000 - 60.000 | 11,7% | 14,9% | 83,9% | 48,7% |
| > 60.000 | 15,6% | 10,1% | 73,8% | 54,3% |
| Coef. var. | 0,21 | 0,37 | 0,11 | 0,11 |

PERSONALE

SPESE DI PERSONALE

(Elaborazioni su dati Conto Economico ISTAT - in mln di €)

Nelle tabelle sottostanti viene analizzata la spesa di personale delle Amministrazioni locali e dell'Amministrazione centrale (Tabella 58) con i relativi incrementi da essa subiti rispetto all'anno precedente, sia in valore assoluto (Tabella 59) sia in termini percentuali (Tabella 60).

Tabella 58

| Reddito da lavoro dipendente (in mln €) | | | | | | | |
|------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministr. | 131.647 | 137.621 | 144.749 | 149.866 | 156.542 | 162.889 | 164.645 |
| Amministrazioni centrali | 73.505 | 77.098 | 82.535 | 83.682 | 87.996 | 89.490 | 94.448 |
| Regioni | 4.527 | 5.025 | 5.040 | 5.182 | 5.403 | 5.677 | 5.445 |
| Province | 1.589 | 1.857 | 2.004 | 2.093 | 2.212 | 2.354 | 2.148 |
| Comuni | 14.179 | 14.571 | 15.123 | 15.919 | 15.840 | 16.627 | 15.615 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Tabella 59

| Redditi da lavoro dipendente - Variazione annua assoluta (in mln €) | | | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione. | 5.974 | 7.128 | 5.117 | 6.676 | 6.347 | 1.756 |
| Amministrazioni centrali | 3.593 | 5.437 | 1.147 | 4.314 | 1.494 | 4.958 |
| Regioni | 498 | 15 | 142 | 221 | 274 | - 232 |
| Province | 268 | 147 | 89 | 119 | 142 | - 206 |
| Comuni | 392 | 552 | 796 | - 79 | 787 | - 1.012 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

Tabella 60

| Redditi da lavoro dipendente - Variazione % annua | | | | | | |
|----------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Pubblica Amministrazione | 4,54% | 5,18% | 3,54% | 4,45% | 4,05% | 1,08% |
| Amministrazioni centrali | 4,89% | 7,05% | 1,39% | 5,16% | 1,70% | 5,54% |
| Regioni | 11,00% | 0,30% | 2,82% | 4,26% | 5,07% | - 4,09% |
| Province | 16,87% | 7,92% | 4,44% | 5,69% | 6,42% | - 8,75% |
| Comuni | 2,76% | 3,79% | 5,26% | - 0,50% | 4,97% | - 6,09% |

Fonte: Elaborazioni IFEL su Conto Economico ISTAT

OCCUPAZIONE E STRUTTURA DEL PERSONALE

(Dati RGS aggiornati al 5 febbraio 2008)

Tabella 61

| Conto annuale - Personale a tempo indeterminato | | | | | | |
|--------------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------|---------------------------------|--------------------------|---------------------------------|--------------------------|
| Tipo Ente/ Istituzione | 2004 | | 2005 | | 2006 | |
| | N° Ente/ Istituzione | Conto annuale | N° Ente/ Istituzione | Conto annuale | N° Ente/ Istituzione | Conto annuale |
| Comuni | 7.422 | 416.720 | 7.416 | 409.666 | 7.425 | 397.458 |
| Comunità Montane | 321 | 4.971 | 318 | 4.835 | 321 | 4.823 |
| Province | 96 | 54.966 | 96 | 55.536 | 99 | 55.824 |
| Regioni | 15 | 42.473 | 15 | 41.203 | 20 | 39.424 |
| Unione dei Comuni | 96 | 1.301 | 117 | 1.215 | 119 | 1.418 |
| Altro | 452 | 21.437 | 449 | 21.494 | 481 | 21.282 |
| TOTALE | 8.402 | 541.868 | 8.411 | 533.949 | 8.465 | 520.229 |

Tabella 62

| Conto annuale - Personale a tempo indeterminato | | | |
|--------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Percentuale tipo Ente/Istituzione su Totale | | | |
| Tipo Ente/Istituzione | 2004 | 2005 | 2006 |
| Comuni | 76,9% | 76,7% | 76,4% |
| Comunità Montane | 0,9% | 0,9% | 0,9% |
| Province | 10,1% | 10,4% | 10,7% |
| Regioni | 7,8% | 7,7% | 7,6% |
| Unione dei Comuni | 0,2% | 0,2% | 0,3% |
| Altro | 4,0% | 4,0% | 4,1% |
| TOTALE | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

Tabella 63

| Conto annuale - Personale con rapporto di lavoro flessibile | | | | | | |
|--------------------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------|----------------------------|----------------------|----------------------------|----------------------|
| Tipo Ente/Istituzione | 2004 | | 2005 | | 2006 | |
| | N° Ente/Istituzione | Conto annuale | N° Ente/Istituzione | Conto annuale | N° Ente/Istituzione | Conto annuale |
| Comuni | 7.422 | 64.773 | 7.416 | 67.286 | 7.425 | 66.887 |
| Comunità Montane | 321 | 1.603 | 318 | 1.542 | 321 | 1.371 |
| Province | 96 | 5.973 | 96 | 6.189 | 99 | 5.718 |
| Regioni | 15 | 4.639 | 15 | 4.436 | 20 | 4.462 |
| Unione dei Comuni | 96 | 259 | 117 | 321 | 119 | 325 |
| Altro | 452 | 2.013 | 449 | 2.226 | 481 | 2.502 |
| TOTALE | 8.402 | 79.260 | 8.411 | 82.000 | 8.465 | 81.265 |

Tabella 64

| Conto annuale - Personale con rapporto di lavoro flessibile | | | |
|--------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Percentuale tipo Ente/Istituzione su Totale | | | |
| Tipo Ente/Istituzione | 2004 | 2005 | 2006 |
| Comuni | 81,7% | 82,1% | 82,3% |
| Comunità Montane | 2,0% | 1,9% | 1,7% |
| Province | 7,5% | 7,5% | 7,0% |
| Regioni | 5,9% | 5,4% | 5,5% |
| Unione dei Comuni | 0,3% | 0,4% | 0,4% |
| Altro | 2,5% | 2,7% | 3,1% |
| TOTALE | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

TARSU E TIA

Attraverso i dati raccolti con una rilevazione IFEL è possibile fornire un quadro sufficientemente completo della scelta dei Comuni in merito al sistema di finanziamento della gestione dei rifiuti urbani tramite la Tassa (TARSU) o la Tariffa (TIA) al 2008.

È opportuno evidenziare che i Comuni dai quali è pervenuta risposta sono stati 7.042 su un totale di 8.101; quelli che non hanno comunicato il dato sono concentrati maggiormente nell'area meridionale e insulare del Paese.

Tabella 65 - Comuni per zona geografica soggetti a Tariffa o Tassa, anno 2008

| Zona geografica | n. Comuni | n. abitanti | TARIFFA | | | | TASSA | | | | DATO NON RILEVATO | | | |
|-------------------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|------------------|--------------|
| | | | Comuni | | abitanti | | Comuni | | abitanti | | Comuni | | abitanti | |
| | | | n. | % | n. | % | n. | % | n. | % | n. | % | n. | % |
| NORD-OCC. | 3.061 | 15.630.959 | 361 | 11,79 | 4.694.809 | 30,04 | 2.468 | 80,63 | 10.493.565 | 67,13 | 232 | 7,58 | 442.585 | 2,83 |
| NORD-OR. | 1.480 | 11.204.123 | 638 | 43,11 | 6.903.792 | 61,62 | 739 | 49,93 | 3.907.181 | 34,87 | 103 | 6,96 | 393.150 | 3,51 |
| CENTRO | 1.308 | 12.850.381 | 132 | 10,09 | 5.359.952 | 41,71 | 997 | 76,22 | 5.967.205 | 46,44 | 179 | 13,69 | 1.523.224 | 11,85 |
| MERIDIONE | 1.485 | 12.769.520 | 38 | 2,56 | 244.741 | 1,92 | 1.069 | 71,99 | 8.342.992 | 65,34 | 378 | 25,45 | 4.181.787 | 32,75 |
| ISOLE | 767 | 6.676.304 | 87 | 11,34 | 950.653 | 14,24 | 513 | 66,88 | 3.555.990 | 53,26 | 167 | 21,77 | 2.169.661 | 32,50 |
| TOTALE NAZIONALE | 8.101 | 59.131.287 | 1.256 | 15,50 | 18.153.947 | 30,70 | 5.786 | 71,42 | 32.266.933 | 54,57 | 1.059 | 13,07 | 8.710.407 | 14,73 |

Elaborazioni IFEL su dati IFEL

Tabella 66 - Comuni per Regione soggetti a Tariffa o Tassa, anno 2008

| REGIONE | n. Comuni | n. abitanti | TARIFFA | | | | TASSA | | | | DATO NON RILEVATO | | | |
|-------------------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|------------------|--------------|
| | | | Comuni | | abitanti | | Comuni | | abitanti | | Comuni | | abitanti | |
| | | | n. | % | n. | % | n. | % | n. | % | n. | % | n. | % |
| ABRUZZO | 305 | 1.309.797 | 6 | 1,97 | 26.266 | 2,01 | 245 | 80,33 | 1.072.888 | 81,91 | 54 | 17,70 | 210.643 | 16,08 |
| BASILICATA | 131 | 591.338 | 4 | 3,05 | 11.143 | 1,88 | 87 | 66,41 | 418.651 | 70,80 | 40 | 30,53 | 161.544 | 27,32 |
| CALABRIA | 409 | 1.998.052 | 12 | 2,93 | 33.183 | 1,66 | 281 | 68,70 | 1.416.252 | 70,88 | 116 | 28,36 | 548.617 | 27,46 |
| CAMPANIA | 551 | 5.790.187 | 17 | 3,09 | 172.238 | 2,97 | 400 | 72,60 | 3.394.284 | 58,62 | 134 | 24,32 | 2.223.665 | 38,40 |
| EMILIA ROMAGNA | 341 | 4.223.264 | 157 | 46,04 | 2.656.677 | 62,91 | 167 | 48,97 | 1.496.454 | 35,43 | 17 | 4,99 | 70.133 | 1,66 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 219 | 1.212.602 | 26 | 11,87 | 303.570 | 25,03 | 177 | 80,82 | 867.996 | 71,58 | 16 | 7,31 | 41.036 | 3,38 |
| LAZIO | 378 | 5.493.308 | 11 | 2,91 | 2.960.690 | 53,90 | 289 | 76,46 | 1.639.614 | 29,85 | 78 | 20,63 | 893.004 | 16,26 |
| LIGURIA | 235 | 1.607.878 | 10 | 4,26 | 769.480 | 47,86 | 199 | 84,68 | 791.043 | 49,20 | 26 | 11,06 | 47.355 | 2,95 |
| LOMBARDIA | 1.546 | 9.545.441 | 225 | 14,55 | 2.619.336 | 27,44 | 1.218 | 78,78 | 6.639.903 | 69,56 | 103 | 6,66 | 286.202 | 3,00 |
| MARCHE | 246 | 1.536.098 | 28 | 11,38 | 275.391 | 17,93 | 202 | 82,11 | 1.206.754 | 78,56 | 16 | 6,50 | 53.953 | 3,51 |
| MOLISE | 136 | 320.074 | 1 | 0,74 | 2.484 | 0,78 | 102 | 75,00 | 280.714 | 87,70 | 33 | 24,26 | 36.876 | 11,52 |
| PIEMONTE | 1.206 | 4.352.828 | 125 | 10,36 | 1.305.777 | 30,00 | 982 | 81,43 | 2.942.443 | 67,60 | 99 | 8,21 | 104.608 | 2,40 |
| PUGLIA | 258 | 4.069.869 | 4 | 1,55 | 25.693 | 0,63 | 199 | 77,13 | 2.833.091 | 69,61 | 55 | 21,32 | 1.211.085 | 29,76 |
| SARDEGNA | 377 | 1.659.443 | 9 | 2,39 | 160.077 | 9,65 | 282 | 74,80 | 1.101.556 | 66,38 | 86 | 22,81 | 397.810 | 23,97 |
| SICILIA | 390 | 5.016.861 | 78 | 20,00 | 790.576 | 15,76 | 231 | 59,23 | 2.454.434 | 48,92 | 81 | 20,77 | 1.771.851 | 35,32 |
| TOSCANA | 287 | 3.638.211 | 80 | 27,87 | 1.733.679 | 47,65 | 184 | 64,11 | 1.551.437 | 42,64 | 23 | 8,01 | 353.095 | 9,71 |
| TRENTINO ALTO ADIGE | 339 | 994.703 | 223 | 65,78 | 717.396 | 72,12 | 80 | 23,60 | 221.548 | 22,27 | 36 | 10,62 | 55.759 | 5,61 |
| UMBRIA | 92 | 872.967 | 7 | 7,61 | 363.926 | 41,69 | 77 | 83,70 | 496.512 | 56,88 | 8 | 8,70 | 12.529 | 1,44 |
| VALLE D'AOSTA | 74 | 124.812 | 1 | 1,35 | 216 | 0,17 | 69 | 93,24 | 120.176 | 96,29 | 4 | 5,41 | 4.420 | 3,54 |
| VENETO | 581 | 4.773.554 | 232 | 39,93 | 3.226.149 | 67,58 | 315 | 54,22 | 1.321.183 | 27,68 | 34 | 5,85 | 226.222 | 4,74 |
| TOTALE NAZIONALE | 8.101 | 59.131.287 | 1.256 | 15,50 | 18.153.947 | 30,70 | 5.786 | 71,42 | 32.266.933 | 54,57 | 1.059 | 13,07 | 8.710.407 | 14,73 |

Elaborazioni IFEL su dati IFEL

PATTO DI STABILITÀ INTERNO

PATTO DI STABILITÀ 2006

Le regole fissate per il 2006 prevedevano che la spesa per investimenti dei Comuni nell'anno 2006 fosse pari alla spesa dell'anno 2004 incrementata del 10%, e che la spesa corrente per il 2006 di ogni Comune fosse uguale a quella del 2004, depurata della spesa per il personale e della spesa per prestazioni sociali (stabilita forfetariamente al 10% della spesa complessiva corrente).

Questa manovra ha comportato una riduzione della spesa corrente intorno al 12%.

Gli effetti negativi si sono fatti sentire nei settori fondamentali per le Comunità locali, provocando un ridimensionamento dei servizi erogati, un abbattimento delle politiche di sviluppo economico, sociale e culturale, un abbattimento del prodotto interno lordo e una diminuzione delle politiche di occupazione.

PATTO DI STABILITÀ 2007

Con il Patto di stabilità 2007 si stabilisce che i Comuni contribuiscano al risanamento della finanza pubblica attraverso il miglioramento del saldo, superando così il meccanismo dei tetti di spesa.

Il contributo richiesto al comparto per il 2007 è pari a 1 miliardo e 994 milioni di euro. Per raggiungere un obiettivo così oneroso è stato necessario chiedere uno sforzo anche ai Comuni con sal-

do positivo, cioè a coloro i quali non contribuivano al deficit di comparto.

L'entità effettiva della manovra a carico di ciascun Comune è determinata da due coefficienti da applicare sulla spesa corrente e sul saldo, se negativo. La somma di tali importi così determinati rappresenta l'obiettivo di miglioramento del singolo Ente. Per il rispetto del Patto di stabilità interno gli Enti hanno raggiunto un saldo finanziario sia in termini di cassa che di competenza pari a quello medio del triennio 2003-2005 migliorato dell'obiettivo risultante dall'applicazione dei coefficienti.

ANALISI DEI DATI 2007

Il primo confronto che possiamo fare è quello di verificare il punto di partenza degli Enti e quello di arrivo per quanto riguarda la cassa, poiché questo era il primo parametro utilizzato per calcolare il contributo alla manovra nel 2007.

Nel triennio 2003-2005 i Comuni con saldo di cassa positivo sono il 31% degli Enti, nel 2007 sono diventati il 74%.

Il comparto ha raggiunto il suo obiettivo sia di cassa che di competenza, superando di molto l'importo assegnato (Tabella 67). Gli Enti che non hanno rispettato il patto nel 2007 sono 269.

Tabella 67 - Risultati monitoraggio patto - anno 2007 (in mln €)

| | Cassa | Competenza |
|-------------------------------------------------|--------------|-------------------|
| Maggior contributo dato dagli Enti in avanzo | 997 | 318 |
| Maggior contributo dato dagli Enti in disavanzo | 1.832 | 3.088 |
| Entità dello sfioramento Enti inadempienti | -349 | -69 |
| Totale | 2.480 | 3.337 |

Fonte: Elaborazioni IFEL su dati MEF

Viene inoltre confermata dai dati del monitoraggio la proiezione elaborata nel Rapporto IFEL "La manovra finanziaria dei Comuni - 2007" riguardante la contrazione degli investimenti. Dai dati di competenza risulta infatti che gli Enti hanno ridotto del 26,89% gli investimenti. Tale contrazione è stata mitigata da un provvedimento che ha permesso agli Enti l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per finanziare spese in conto capitale.

Se si analizza l'andamento del saldo di cassa si può notare la propensione a non interrompere i lavori programmati e iniziati negli anni precedenti, infatti la spesa in Conto Capitale è aumentata del 4,65%.

Alla luce di quanto esposto non si può che valutare positivamente la capacità dei Comuni di gestire il proprio bilancio in modo da non gravare particolarmente sui propri cittadini e non venir meno agli impegni presi.

Tutti questi risultati inoltre sono confermati anche dall'ISTAT. I Comuni, infatti, sono riusciti nel 2007 a migliorare l'indebitamento, portando il comparto in avanzo senza penalizzare la spesa per investimenti (+ 6,8%).

Nella Tabella 68 è riportata un'analisi dei Comuni che non hanno rispettato il Patto di stabilità dal 2004 al 2007.

Tabella 68

| anno | n. Comuni |
|-------------|------------------|
| 2004 | 94 |
| 2005 | 113 |
| 2006 | 437 |
| 2007 | 269 |

Fonte:Elaborazioni IFEL su dati MEF e Ministero dell'Interno

QUADRO SINOTTICO EVOLUZIONE GIURIDICA PATTO DI STABILITÀ

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| \ | Art. 3, comma 50, della legge 24 dicembre 2003, n. 350 | Art. 1, da comma 21 a comma 34, L. n. 311/2004 | Art. 1 da comma 138 a comma 150, L. n. 266/2005 | Art. 1, da comma 679 a comma 692, L. n. 296/2007 | Art. 1, comma 379 L. 244/07 |
| Enti soggetti al Patto | Tutti gli Enti territoriali esclusi i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti | Tutti gli Enti territoriali esclusi i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, le Comunità Montane e isolate e le Unioni dei Comuni con popolazione superiore a 10.000 abitanti | Tutti gli Enti territoriali, esclusi i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, le Comunità Montane con popolazione inferiore a 50.000 abitanti | Tutti gli Enti territoriali, esclusi i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti | Tutti gli Enti territoriali, esclusi i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti |
| Obiettivo programmatico | Adeguamento del saldo al tasso di inflazione programmato | Tetto alla crescita della spesa (corrente e in conto capitale), si di cassa che di competenza | Tetto alla spesa distinto tra parte corrente e parte in conto capitale, sia di cassa che di competenza | Riduzione del saldo programmatico, sia in termini di cassa che di competenza | Riduzione del saldo programmatico in termini di competenza mista |
| Entrate: voci escluse | <ul style="list-style-type: none"> • trasferimenti da Stato, Unione Europea e da altri Enti soggetti al Patto di stabilità; • compartecipazione all'IRPEF • entrate derivanti dalla dismissione di beni immobili e finanziari; • riscossione dei crediti | | | Riscossione di crediti | Riscossione di crediti |
| Spese: voci escluse | <ul style="list-style-type: none"> • interessi passivi; • spese per elezioni amministrative; • spese finanziate con fondi Comunitari; • spese connesse all'esercizio di funzioni statali e regionali trasferite o delegate nei limiti dei corrispondenti finanziamenti statali o regionali; • spese in conto capitale; • oneri per l'adeguamento del contratto | <ul style="list-style-type: none"> • spese per il personale; • spese per partecipazioni azionarie, conferimenti, concessione di crediti; • spese per trasferimenti alle P.A.; • spese per minori soggetti a provvedimenti aut. Giudiziaria; • spese per calamità naturali; • spese derivanti dall'esercizio di funzioni trasferite o delegate da parte delle Regioni ed esercitate dagli Enti locali a partire dal 1 gennaio 2004; • spese per oneri derivanti da sentenze che originino debiti fuori bilancio | <ul style="list-style-type: none"> • spese per il personale; • spese per concessione di crediti; • spese per trasferimenti alle P.A.; • spese di carattere sociale; • spese per interessi passivi; • spese per calamità naturali; • spese per oneri derivanti da sentenze che originino debiti fuori bilancio • spese derivanti dall'esercizio di funzioni trasferite o delegate da parte delle Regioni ed esercitate dagli Enti locali a partire dal 1 gennaio 2005; | <ul style="list-style-type: none"> • concessioni di crediti; • le spese in conto capitale e di parte corrente, autorizzate dal Ministero, necessarie per l'attivazione di nuove sedi di uffici giudiziari, ivi incluse quelle relative al trasloco; • spese di investimento finanziate con una percentuale dell'avanzo di amministrazione variabile a seconda del saldo di riferimento dell'Ente | <ul style="list-style-type: none"> • concessioni di crediti; • le spese in conto capitale e di parte corrente, autorizzate dal Ministero, necessarie per l'attivazione di nuove sedi di uffici giudiziari, ivi incluse quelle relative al trasloco |