

**n. 29 di lunedì 16 luglio 2012**

### **la spending review spiegata dal governo**

una prima serie di interventi è stata deliberata con il “provvedimento della presidenza consiglio dei ministri e del ministero dell’economia e finanze sullo “snellimento delle strutture e la riduzione degli organici” .

alla riduzione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, seguono le misure relative alle dotazioni organiche delle pubbliche amministrazioni, la cui finalità è l’ottimizzazione nell’allocazione delle risorse umane: le amministrazioni dello stato, incluse quelle ad ordinamento autonomo, le agenzie, gli enti pubblici economici e non e gli enti di ricerca, fermo restando la riduzione degli organici da operare ai sensi del decreto legge 138 del 2011, devono procedere ad una ulteriore riduzione degli uffici di livello generale e di livello non generale e delle relative dotazioni organiche non inferiore al 20% di quelli esistenti.

### **la p.a. in affitto blocca il canone**

sulle locazioni passive della pubblica amministrazione, già da quest’anno non si pagheranno gli aumenti istat.

sempre sulle locazioni, dal prossimo anno, i canoni di affitto saranno ridotti del quindici per cento, inoltre saranno ridefiniti i parametri di riferimento del rapporto tra dimensione degli uffici pubblici e numero di dipendenti.

queste alcune delle disposizioni contenute all’art. 3 del decreto legge sulla spending review.

### **dipendenti pubblici a dieta**

dal prossimo anno si ridurranno del 50% le spese sostenute dalla pubblica amministrazione per l’acquisto o il noleggio delle auto di servizio; inoltre, il buono pasto per gli statali, dal prossimo 1° ottobre, non potrà superare il valore di sette euro.

il personale statale dovrà, inoltre, necessariamente fruire delle ferie, dei riposi e dei permessi che gli spettano, senza che sia possibile la concessione di trattamenti economici sostitutivi.

stop alla possibilità di conferire incarichi di consulenza a personale pubblico collocato in quiescenza.

### **pa organici da rivedere entro fine ottobre**

tagli alle dotazioni organiche del 20% per i dirigenti e del 10% per gli altri dipendenti stabiliti dalla spending review e applicabili alle amministrazioni dello stato, anche ad ordinamento autonomo, alle agenzie, agli enti pubblici non economici.

comuni a tutte le amministrazioni sono le regole per la gestione degli esuberi di personale, derivanti dai processi di rideterminazione delle dotazioni.

si dovrà applicare l'art. 33 del dlgs 165/2001 ponendo in esubero in primo luogo i lavoratori in possesso dei requisiti anagrafici e contributivi che sarebbero andati in pensione con i criteri ante riforma fornero entro il 31 dicembre 2014, tenendo conto dei requisiti anagrafici e di anzianità contributiva nonché del regime delle decorrenze pensionistiche.

un sostanziale prepensionamento; nei confronti di quest'ultimi le amministrazioni potranno recedere dal rapporto di lavoro senza necessità di motivazione.

### **imprese, beni scontati per la p.a.**

le imprese che hanno contratti in essere con le pubbliche amministrazioni potranno vedersi risolti i contratti se non procedono alla riduzione del 5% dei prezzi contrattuali per forniture di beni e servizi nel settore sanitario; in tutti i settori sarà ammesso il recesso dal contratto se le imprese non adeguano i contratti in vigore alle migliori condizioni previste in convenzioni consip successive alla stipula dei contatti stessi; introdotto l'obbligo di acquisizione di beni e servizi con le procedure consip o delle centrali di committenza regionali, pena la nullità dei contratti e la responsabilità disciplinare del funzionario.

### **affidamenti in house, tetto a 200 mila euro**

dal 2014 gli affidamenti in house a società pubbliche saranno ammessi soltanto se di importo inferiore a 200 mila euro annui.

la regola generale sarà che le amministrazioni dovranno acquisire beni e servizi sul mercato con le procedure nazionali o comunitarie in materia di evidenza pubblica.

le società a partecipazione totalitaria pubblica dovranno essere sciolte entro fine 2013 o, in assenza di scioglimento non potranno acquisire affidamenti in house.

sono queste alcune delle misure previste nel testo del decreto legge sulla spending review che dedica alcune rilevanti disposizioni alla disciplina delle società pubbliche.

### **rafforzata la tutela della privacy per i dati online**

maggiore tutela di nomi e indirizzi e-mail e informazioni bancarie dei clienti dei fornitori di servizi di telecomunicazioni e di accesso a internet e niente più cookies (traccia di un precedente accesso ad un sito che viene lasciata dal navigatore ignaro) senza il consenso dell'interessato.

a disporre un rafforzamento delle linee di difesa è il decreto legislativo 69 del 28 maggio 2012 pubblicato sulla g.u. del 31 maggio 2012 n. 126 in vigore dal 1° giugno 2012 che modifica il codice della privacy (dlgs 196/2003).

il fornitore di un servizio di comunicazione elettronica accessibile al pubblico deve adottare misure tecniche e organizzative adeguate al rischio esistente per salvaguardare la sicurezza dei suoi servizi; inoltre i soggetti che operano sulle reti di comunicazione elettronica devono garantire che i dati personali siano accessibili soltanto al personale autorizzato per fini legalmente autorizzati.

l'obiettivo è preservare la protezione dei dati da accesso o divulgazione non autorizzati o illeciti.

### **pensioni, 8mila statali in deroga**

il nuovo esonero dalla riforma previdenziale riguarda i dipendenti pubblici destinati a uscire dagli uffici per lo snellimento della p.a.

circa 8mila persone potranno andare in pensione con il vecchio regime purchè il diritto all'assegno, determinato da 40 anni di servizio o dalle quote di età e anzianità, scatti entro il 2014.

la nuova via d'uscita serve a ridurre il numero di dipendenti pubblici che rischiano di essere colpiti dalla mobilità all'80% dello stipendio prevista nel 2011 e rilanciata con la spending review.

i tagli di personale negli enti locali dipenderanno non dagli organici ma dal personale effettivo: chi in rapporto agli abitanti, ne ha il 40% in più della media nazionale, dovrà effettuare i tagli.

### **multe notificate, inutile ricorrere per arrampicarsi sugli specchi**

se i pubblici registri automobilistici non sono aggiornati non necessariamente è colpa della pubblica amministrazione e in tal caso la notifica tardiva della multa stradale può risultare comunque valida.

è inutile tentare di proporre ricorso quando il trasgressore ha partecipato alla scarsa trasparenza della filiera sanzionatoria.

sono queste le linee evidenziate dalla corte di cassazione, sez. II civ. con la sentenza n. 11182 del 4 luglio 2012.

### **tagli anche alle società in house**

le società in house, a totale partecipazione pubblica, saranno sottoposte a tagli organizzativi e al personale simmetrici a quelli previsti dalla spending review per gli enti che ne detengono il capitale.

la parte più rilevate riguardante le società è il divieto anche per gli enti locali, di costituire società o detenerne partecipazioni se abbiano per oggetto sociale la prestazione di servizi a favore delle stesse pubbliche amministrazioni, pertanto coinvolte sono le società che gestiscono servizi strumentali, che erogano servizi a vantaggio degli stessi enti costituenti o che svolgono funzioni amministrative in modalità privatistica.

a tale divieto, si aggiunge l'obbligo di sciogliere le società entro il 31/12/2012 se il capitale è interamente pubblico; se invece il capitale è misto, gli enti pubblici dovranno vendere con procedure ad evidenza pubblica le partecipazioni non totalitarie detenute alla data di entrata in vigore del decreto sulla spending review.

### **nulli i contratti fuori dal perimetro consip**

è sempre più pressante la stretta sugli acquisti di beni e servizi nella pubblica amministrazione.

tutti i contratti stipulati in violazione dell'obbligo di adesione alla consip sono da considerarsi nulli e determinano responsabilità erariale .

scompare l'obbligo di pubblicare l'estratto del bando di gara sui quotidiani.

prevista una clausola di rescissione dei contratti stipulati dalle p.a. su beni e servizi qualora, nel corso del contratto i parametri consip siano migliorativi rispetto a quelli stabiliti nel contratto in essere.

in caso di mancato recesso deve essere data piena informativa alla corte dei conti, ai fini del controllo successivo sulla gestione della stessa p.a.

### **crediti verso le p.a., il ministero del tesoro vara il sito**

il ministro del tesoro ha aperto un indirizzo mail dedicato alle aziende che vogliono chiedere informazioni sul procedimento di certificazione dei crediti commerciali vantati verso le pubbliche amministrazioni.

tutte le domande di chiarimento potranno essere inviate a [certificazionecrediti@tesoro.it](mailto:certificazionecrediti@tesoro.it). il processo di certificazione dei crediti non ha scadenze e permette alle aziende che ne fanno richiesta di conseguire in tempi determinati per legge un titolo che dia certezza, liquidità ed esigibilità al proprio credito.

### **p.a., una terza via per gli esuberanti**

part-time obbligatorio per gli impiegati pubblici in esubero, se non collocabili a riposo con la nuova procedura di prepensionamento o in disponibilità per due anni all'80% di stipendio, il rapporto di lavoro del personale non dirigente in soprannumero e non riassorbibile entro il 31 dicembre 2015, andrà trasformato a tempo parziale sulla base di criteri e modalità che la pubblica amministrazione dovrà definire con i sindacati.

il part-time andrà definito in proporzione alle eccedenze, con graduale riassorbimento all'atto delle cessazioni dei rapporti di lavoro e compensazione dei contratti a tempo parziale del restante personale.

### **lo scippo è infortunio in itinere**

ha diritto a essere risarcito dall'inail il dipendente scippato mentre torna a casa.

ciò perché l'accaduto è assolutamente indipendente dalla sua volontà.

è quanto affermato dalla suprema corte di cassazione con la sentenza 11545 del 10 luglio 2012.

## **a rischio il trasporto scolastico dei disabili**

il trasporto scolastico dei disabili, per effetto della sottrazione alle province delle funzioni loro assegnate dal dlgs 112/98 da parte del decreto sulla spending review, creerà un buco di bilancio nei comuni e un caos organizzativo del servizio.

entro il 31.12.2012 le funzioni provinciali dovranno essere attribuite ai comuni , oppure fatte proprie dalle regioni.

i comuni tornerebbero a doversi curare di un'incombenza che avevano voluto dimettere anche ricorrendo ai tribunali, dovendo far fronte ingenti oneri proprio mentre sono nuovamente destinatari di tagli rilevanti ai finanziamenti statali.

## **finanziamenti ai progetti locali**

tutti i comuni italiani possono usufruire delle agevolazioni previste dal fondo rotativo per la progettualità che concede un finanziamento a condizioni vantaggiose che copre le spese progettuali.

il fondo è gestito dalla cassa depositi e prestiti e interviene per favorire la fase di pre-realizzazione di opere pubbliche con un valore superiore al milione di euro.

### **alcuni siti istituzionali consigliati:**

[www.avcp.it](http://www.avcp.it)

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

[www.agenziaterritorio.it](http://www.agenziaterritorio.it)

[www.anagrafe-prestazioni.it](http://www.anagrafe-prestazioni.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

[www.anutel.it](http://www.anutel.it)

[www.aranagenzia.it](http://www.aranagenzia.it)

[www.cassaddpp.it](http://www.cassaddpp.it)

[www.catastoaicomuni.it](http://www.catastoaicomuni.it)

[www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

[www.dirittoegiustizia.it](http://www.dirittoegiustizia.it)

[www.funzionepubblica.it](http://www.funzionepubblica.it)

[www.garanteprivacy.it](http://www.garanteprivacy.it)

[www.poliziamunicipale.it](http://www.poliziamunicipale.it)

<https://portalesoro.mef.gov.it>

[www.portalefederalismofiscale.gov.it](http://www.portalefederalismofiscale.gov.it)

[www.quidanormativa.ilsole24ore.com](http://www.quidanormativa.ilsole24ore.com)

[www.innovazionepa.it](http://www.innovazionepa.it)

[www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)

[www.ilpersonale.it](http://www.ilpersonale.it)

[www.inps.it](http://www.inps.it)

<https://opendata.sose.it/>