



Città di  
**Frascati**

# palazzo Marconi

**newsletter** interna del Comune di Frascati

a cura dell'Ufficio Stampa e dell'URP-Ufficio per le Relazioni con il Pubblico

**n. 28 di lunedì 9 luglio 2012**

## **esenzioni imu agli enti ecclesiastici se dimostrano finalità spirituali**

un ente ecclesiastico non ha diritto all'esenzione ics e imu se non dimostra con fatti e documentazione certa che l'attività ricettiva è destinata a fini istituzionali di culto e all'accoglienza di gruppi religiosi, pellegrini, nuclei familiari, per incontri di preghiera e convegni spirituali. lo ha affermato la commissione tributaria regionale dell'umbria con la sentenza n. 30 del 16 marzo 2012.

## **cambi di residenza senza attese**

cambio di residenza online e con effetti immediati.

anche se il comune ha 45 giorni di tempo per controllare le dichiarazioni ricevute e scoprire chi fa il furbo, solo per ostacolare la propria reperibilità in caso di notificazioni giudiziarie.

il governo ha approvato il regolamento attuativo dell'articolo 5, comma 5, del decreto legge n. 572012, che ha imposto di semplificare la disciplina del regolamento anagrafico introducendo il "cambio di residenza in tempo reale".

l'effetto sarà quello di evitare code agli sportelli comunali ed evitare i disagi tipici del periodo in cui si è lasciata la vecchia residenza, ma non si è ottenuta la nuova.

## **pagamenti pa, mancano le agevolazioni**

imprese in attesa delle agevolazioni per i crediti vantati nei confronti della pa.

è passato, infatti, più di un mese dall'emanazione del pacchetto d'interventi da parte del governo, per accelerare i pagamenti delle pubbliche amministrazioni centrali e locali.

al momento però solo due decreti su quattro sono stati pubblicati nella gazzetta ufficiale n. 143 del 21 giugno 2012.

## **pa, esuberanti in stallo**

per il prepensionamento degli statali in esubero potrebbero contare i contributi e non l'età.

perché riconoscere la possibilità di derogare per 1-2 anni alla riforma fornendo a chi ha raggiunto i 60 anni di età entro fine 2011 sarebbe un beneficio troppo oneroso per i conti pubblici in quanto usufruibile da almeno 250 mila dipendenti pubblici.

senza dimenticare che si tratterebbe di assegni calcolati col più generoso metodo retributivo e quindi non molto distanti dagli attuali stipendi pagati.

## **tagli al personale e ai dirigenti in tutta la pa**

diecimila posti in meno entro 4 mesi.

taglio del 20% dei dirigenti della pubblica amministrazione, del 10% dei dipendenti e del 20% delle consulenze, blocco degli stipendi, a assunzioni ridotte e concorsi sospesi.

è quanto confermato dal vice ministro Grilli per tutte le amministrazioni della pa nell'incontro sulla spending review con le parti sociali per evitare l'aumento dell'iva previsto per ottobre.

## **tagli alle autonomie per 7,2 miliardi**

la bozza di decreto sulla spending review prevede per regioni ed enti locali una nuova ondata di tagli pari a 7,2 miliardi: 3,2 miliardi sulle regioni e 4 sugli enti locali.

oltre alla riduzione del personale per le pa centrali, previsto anche l'accorpamento delle province, abbinato a quella dell'intera amministrazione periferica dello stato; la nascita di 10 città metropolitane; la gestione associata dei servizi per i piccoli comuni e la stretta su enti, società e agenzie dislocate sul tutto il territorio nazionale.

## **debiti fiscali e fatture compensati**

con decreto 25 giugno 2012, che definisce le regole applicative delle disposizioni dell'art. 28-quarter del dpr n. 601/73, si è dato il via alla compensazione dei crediti commerciali delle forniture pubbliche per il pagamento dei debiti tributari, contributivi e assistenziali pregressi purchè non prescritti, certi, liquidi ed esigibili.

queste le previsioni:

- certificazione dei crediti certi, liquidi ed esigibili entro 20 giorni, con possibilità di cessione alle banche e ad intermediari abilitati, tramite piattaforma elettronica gestita dalla ragioneria generale dello stato;
- certificabili i crediti delle regioni, degli enti locali e degli enti del servizio sanitario, per somministrazioni forniture e appalti ad eccezione di enti locali commissariati e regioni sottoposte ai piani di rientro di deficit sanitari;
- possibilità di chiedere la nomina di un commissario ad acta in caso di ritardo della certificazione;
- ammessa la compensazione del credito con debiti verso la stessa amministrazione;
- obbligatoria la verifica, per crediti oltre i 10.000 euro, sull'assenza di obblighi di versamenti per cartelle di pagamento.

## **nulle le cartelle esattoriali inviate da equitalia via posta**

le cartelle esattoriali notificate da equitalia via posta, tramite raccomandata, senza il passaggio di un ufficiale giudiziario o di un messo comunale, sono da considerarsi nulle.

secondo quanto stabilito dal giudice di pace di genova nella sentenza 4486/12 del 27 giugno non è nulla ma inesistente la notifica della cartella esattoriale effettuata da equitalia per posta e non tramite i tradizionali soggetti autorizzati, come ufficiali giudiziari e messi comunali.

## **buoni pasto valore allineato a sette euro**

l'intervento sui buoni pasto punta a eliminare quella forma di spreco che il ministro per i rapporti con il parlamento, ha definito "inefficienza gestionale".

l'allineamento pari a 7 euro per tutti i ticket restaurant attribuiti al personale è previsto dal prossimo primo ottobre e marca la differenza tra un taglio lineare e un intervento selettivo su una voce di spesa modificabile.

i risparmi concorreranno al miglioramento dei saldi di bilancio e saranno dirottati alla contrattazione integrativa.

## **niente trucchi contabili tra enti locali e società partecipate**

niente trucchi contabili nei comuni e nelle provincie.

per evitare lo scambio di debiti e crediti reciproci tra enti locali e società partecipate, dall'esercizio finanziario 2012 sarà obbligatorio allegare al rendiconto una nota certificata dai revisori, che dovrà evidenziare eventuali discordanze tra le poste messe a bilancio e motivarle.

in caso di divergenza nei conti, gli enti locali dovranno, entro e non oltre il termine dell'esercizio finanziario, provvedere a riallineare debiti e crediti.

i comuni, inoltre, non potranno costituire società né detenere partecipazioni in aziende che prestino servizi esclusivamente nei confronti dell'ente locale.

se la partecipazione pubblica è totalitaria si dovrà provvedere a sciogliere la società entro il 31 dicembre 2013 o in alternativa l'intera partecipazione pubblica potrà essere alienata contestualmente all'assegnazione del servizio per cinque anni a decorrere dal 1° gennaio 2014.

## **la p.a. comprerà solo da consip**

appalti pubblici, torna l'obbligo di approvvigionarsi alla consip: nulli i contratti difformi.

il decreto sulla spending review in merito agli appalti propone di introdurre una norma ai sensi della quale "i contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da consip spa sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa.

ai fini della determinazione del danno erariale si tiene conto anche della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto.

il rischio di legittimità costituzionale è proprio la sanzione della nullità, la quale incide negativamente sull'ordinamento, scaricando addosso al contraente il rischio di intraprendere inutilmente rapporti negoziali con la pubblica amministrazione.

## **prepensionamenti solo per chi è in esubero**

dipendenti pubblici in pensione prima, ma soltanto se in esubero, in fatti per il personale risultante in soprannumero dall'operazione di spending review, le amministrazioni potranno disporre il prepensionamento a favore dei lavoratori che siano in possesso dei requisiti (età e contributi) per la pensione vigenti al 31 dicembre 2011 (prima della riforma fornero) e che avrebbero consentito il pensionamento con decorrenza della pensione entro il 31 dicembre 2014.

è questa una delle opportunità che la bozza del decreto su spending review.

## **le buste dell'insps a prova di privacy**

la corrispondenza degli enti pubblici deve rispettare la privacy.

le buste non devono rivelare il contenuto della lettera, via dunque timbri e diciture troppo evidenti.

è questa la decisione del garante della privacy (newsletter 360 del 4 luglio 2012), che fa da monito a tutti gli uffici pubblici e privati e impedisce che il portafoglio o comunque estranei apprendano dati personali, magari sensibili, al solo sbirciare il mittente.

## **enti, gli organici scampano ai tagli**

gli enti locali sono fuori dai tagli delle dotazioni organiche previste dal decreto sulla spending review in via espressa solo per le amministrazioni dello stato.

tuttavia, sarà un successivo decreto del presidente del consiglio dei ministri, da emanare entro il 31 dicembre 2012 d'intesa con la conferenza stato-città e autonomie locali a definire le ulteriori limitazioni.

Il dpcm cui rinvia la spending review avrà il compito di definire parametri di virtuosità sulla base dei quali gli enti locali dovranno stabilire la dotazione organica ottimale in rapporto alla popolazione residente.

## **indennità non cumulabili**

le regole generali inerenti al riconoscimento e alla corresponsione dell'indennità collegata alla funzione svolta dagli amministratori locali nonché dei gettoni di presenza sono fissate agli artt. 82 e 83 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

il legislatore attraverso le modifiche apportate al citato articolo 82, ha inciso in senso negativo sul diritto dell'amministratore locale di percepire emolumenti, abrogando il comma 6 relativo al cumulo dell'indennità di funzione con i gettoni di presenza (legge 244/2007) e introducendo un generalizzato divieto di cumulo.

## **da vendere o sciogliere le società di servizi alla pa**

31 dicembre 2013 è la data di scadenza per tutte le società che svolgono prevalentemente servizi a favore delle pubbliche amministrazioni proprietarie.

la nuova formulazione del testo di scioglimento viene riferito all'attività "prevalente" delle società; a salvarle in questo caso, può essere solo il fatto che nel portafoglio delle loro attività si trovino anche "servizi in favore dei cittadini".

la ratio della norma è chiara: le società strumentali che lavorano solo in appoggio all'amministrazione a cui appartengono, vanno alienate o sciolte entro il prossimo anno ed è vietato costruirne di nuove, mentre quelle già esistenti per il tempo residuo che resta loro da vivere, devono ridurre le spese gestionali a partire dai consigli di amministrazione.

### **alcuni siti istituzionali consigliati:**

[www.avcp.it](http://www.avcp.it)

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

[www.agenziaterritorio.it](http://www.agenziaterritorio.it)

[www.anagrafe-prestazioni.it](http://www.anagrafe-prestazioni.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

[www.anutel.it](http://www.anutel.it)

[www.aranagenzia.it](http://www.aranagenzia.it)

[www.cassaddpp.it](http://www.cassaddpp.it)

[www.catastoaicomuni.it](http://www.catastoaicomuni.it)

[www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

[www.dirittoegiustizia.it](http://www.dirittoegiustizia.it)

[www.funzionepubblica.it](http://www.funzionepubblica.it)

[www.garanteprivacy.it](http://www.garanteprivacy.it)

[www.poliziamunicipale.it](http://www.poliziamunicipale.it)

<https://portales Tesoro.mef.gov.it>

[www.portalefederalismofiscale.gov.it](http://www.portalefederalismofiscale.gov.it)

[www.guidanormativa.ilsole24ore.com](http://www.guidanormativa.ilsole24ore.com)

[www.innovazionepa.it](http://www.innovazionepa.it)

[www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)

[www.ilpersonale.it](http://www.ilpersonale.it)

[www.inps.it](http://www.inps.it)

<https://opendata.sose.it/>