

## newsletter interna del Comune di Frascati

a cura dell'Ufficio Stampa e dell'URP-Ufficio per le Relazioni con il Pubblico

# n. 47 di lunedì 28 novembre 2011

#### si allarga lo spread dei salari tra stato ed enti territoriali

gli stipendi medi dei dipendenti del comparto regioni ed enti locali sono i più bassi e aumenta la forbice rispetto a quelli degli altri dipendenti pubblici.

e ancora, le progressioni orizzontali e verticali continuano a essere effettuate in numero assai elevato e sono calati significativamente il numero e la spesa per gli incarichi di collaborazione coordinata e continuativa, ma non quelli per gli incarichi di consulenza.

ecco le principali indicazioni contenute nel conto annuale del personale pubblico del 2010 della ragioneria generale dello stato.

#### stretta immediata per il debito locale

per gli enti locali l'articolo 8 della legge di stabilità (l 183/2011), anticipa e rafforza il limite entro il quale l'amministrazione può legittimamente ricorre al credito attraverso una rivisitazione dell'art. 204 del dlgs 267/2000.

è anticipato di un esercizio il tetto dell'8% il rapporto tra oneri di servizio ed entrate correnti e si introducono nei due anni successivi, ulteriori limiti di 2 punti percentuali fino a scendere, in via strutturale dal 2014, al limite del 4 per cento oltre il quale non è possibile contrarre nuovo debito.

### certificazioni fuori dal patto

in materia di certificazione e di cessione dei crediti vantati dalle aziende per somministrazioni, forniture e appalti nei confronti degli enti locali, l'art. 13 della legge di stabilità 2012 ha sostituito la vigente normativa applicata con il decreto mef 19 maggio 2009.

entrambe le disposizioni hanno lasciato sostanzialmente invariati i seguenti argomenti.

patto di stabilità: la normativa si limita a prescrivere che le certificazioni vengono rilasciate nel rispetto della normativa sul patto di stabilità.

regolarità contributiva: l'articolo 38 del dlgs 163/06 e l'art. 16 –bis del dl 185/08, convertito dalla lette 2/09, dispongono che la stazione appaltante, in ogni fase della gestione del contratto, deve richiedere d'ufficio all'istituto competente il durc.

lo stesso deve essere richiesto prima del rilascio della certificazione.

tracciabilità dei flussi finanziari: il comma 1 dell'articolo 3 della legge 136/10 stabilisce che gli appaltatori devono utilizzare uno più conti correnti bancari o postali dedicati alle commesse pubbliche.

ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari gli strumenti devono riportare, in relazione a ciascuna transazione della stazione appaltante, il cig e ove obbligatorio il cup.

### gli affidamenti diretti per tutti

via libera agli affidamenti diretti fino a 40 mila euro anche per i servizi d'ingegneria e architettura; scelti senza gara progettisti, direttori dei lavori e collaudatori di lavori pubblici per piccoli affidamenti.

è questo il parere deciso dall'adunanza del consiglio nella seduta del 9 e 10 novembre 2011, che a breve sarà pubblicata sul sito dell'autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, l'organismo di vigilanza ha fornito importanti precisazioni rispetto alla recente modifica del codice dei contratti pubblici in materia di affidamenti diretti di appalti pubblici.

#### i compensi per il censimento esclusi dai redditi assimilati

la dre emilia romagna ha affermato che i compensi spettanti ai rilevatori del censimento, dipendenti comunali, costituiscono sempre reddito di lavoro dipendente.

al contrario il ministero delle finanze in occasione del censimento del 2000, aveva ritenuto che in presenza di attività non riconducibili al rapporto di lavoro dipendente, le somme in questione dovessero rientrare tra i redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente, come indennità di pubblica funzione.

### la lunga degenza estingue le ferie

la corte di giustizia ue ha ritenuto legittima la normativa nazionale che preveda la perdita del diritto alle ferie annuali allo scadere di un periodo di riferimento a condizione che il lavoratore abbia effettivamente avuto la possibilità di esercitare il suo diritto alle ferie.

ciò, d'altra parte, al fine di tutelare il datore di lavoro dal rischio di cumulo troppo rilevante di periodi di assenza del lavoratore e dalle difficoltà che queste assenze potrebbero comportare per l'organizzazione del lavoro.

#### malattia, controlli dopo il permesso

la funzione pubblica con parere n. 3 del 21 novembre 2011 in materia di controllo delle assenze per malattia da parte dei dipendenti pubblici (dl 98/2011), chiarisce che, l'obbligo di inviare il medico fiscale per verificare lo stato di malattia dei dipendenti pubblici, scatta non solo se questa inizia in un giorno precedente o successivo a una giornata festiva, ma anche in caso di malattia che è iniziata dopo un giorno di ferie, di permesso o di congedo.

lo stesso parere aggiunge che in riferimento a particolari tipologie di assenze quali l'espletamento di esami, visite mediche o diagnostiche, ai fini dell'imputazione delle assenze al regime della malattia sarà sufficiente l'attestazione giustificativa rilasciata al dipendente dal medio o struttura sanitaria, anche privata e questo indipendentemente dalla circostanza che tali prestazioni sanitarie siano connesse a una patologia in atto.

### per le fiduciarie non serve la scia

per l'esercizio delle attività fiduciarie non è sufficiente presentare la scia (art. 19 della legge 241/90) ma è necessario richiedere formalmente un'autorizzazione.

il mise afferma che la scia "non si applica alle attività economiche a prevalente carattere finanziario" e in termini estensivi, alle società fiduciarie.

analoghe considerazioni circa l'inapplicabilità della scia valgono anche per i magazzini generali.

è quanto afferma il ministero dello sviluppo economico nella risoluzione 154280 dell'11 agosto 2011.

### fondi pensione anche in comune

varato il fondo pensione per i dipendenti dei comparti regioni-enti locali e sanità, denominato perseo, il secondo tra il fondi per i lavoratori pubblici.

scopo del fondo è quello di permettere agli aderenti di disporre nel momento in cui andranno in pensione, di prestazioni pensionistiche complementari che si aggiungeranno a quelle obbligatorie. il fondo verrà alimentato sia da parte dell'amministrazione sia da parte di ciascun lavoratore aderente.

l'importo del contributo del lavoratore nel minimo dovrà essere pari al versamento dell'ente, ma ciascun dipendente potrà decidere di versare anche un contributo aggiuntivo.

### incarichi, è corsa contro il tempo

molti comuni e province stanno forzando i tempi per effettuare assunzioni a tempo determinato e conferire incarichi di collaborazione coordinata e continuativa entro la fine del 2011.

in questo scorcio di tempo, infatti, non vi sono specifici limiti dettati nel ricorso a questi istituti, limiti che la legge di stabilità introduce per tutti gli enti locali dal prossimo primo gennaio 2012, ma valgono solamente le limitazioni di carattere generale previste in materia di assunzioni e di spesa del personale.

i commi 102 e 103 dell'articolo n. 4 della legge n. 183/2011, cd di stabilità 2012 stabiliscono che il riferimento al tetto del 20% della spesa del personale cessato nell'anno precedente come soglia massima della spesa per le assunzioni negli enti soggetti a patto di stabilità, deve essere riferito esclusivamente a quelle a tempo indeterminato.

### i compensi alle partecipate fuori dal computo delle spese

i corrispettivi erogati alle società partecipate in esecuzione dei contratti di servizio non vanno considerati nel compenso delle spese da sommare alle spese correnti dell'ente locale, al fine di computare l'incidenza della spesa di personale sul totale della spesa, in applicazione dell'articolo 76, comma 7, della legge 133/2008.

è uno tra i principali suggerimenti avanzati dall'anci nella sua nota interpretativa dedicata al problema del computo delle spese della società partecipate, ai fini del calcolo della spesa di personale su quella corrente, che non deve superare il 40%.

#### alcuni siti istituzionali consigliati:

www.avcp.it

www.acquistinretepa.it

www.agenziaterritorio.it

www.anagrafe-prestazioni.it

www.anci.it

www.anutel.it

www.aranagenzia.it

www.cassaddpp.it

www.catastoaicomuni.it

www.corteconti.it

www.dirittoegiustizia.it

www.funzionepubblica.it

www.garanteprivacy.it

www.governo.it

www.guidanormativa.ilsole24ore.com

www.innovazionepa.it

www.ilsole24ore.com

www.ilpersonale.it

www.inps.it