



Città di  
**Frascati**

# palazzo Marconi

**newsletter** interna del Comune di Frascati

a cura dell'Ufficio Stampa e dell'URP-Ufficio per le Relazioni con il Pubblico

**n. 48 di lunedì 3 gennaio 2011**

## **comuni indietro sulla valutazione**

l'obiettivo è adeguarsi entro il 2010.

ma a pochi giorni dal tempo massimo fissato dal legislatore per allinearsi al dlgs 150/09, la delibera n. 121/2010 della civit apre diverse problematiche.

è lasciata alla discrezionalità del singolo comune la scelta di costruire o meno l'organismo indipendente di valutazione.

## **senza dirigenti il fondo perde la produttività**

il fondo per le risorse decentrate negli enti privi di dirigenza deve essere ulteriormente ridotto del salario di produttività spettante al personale nominato titolare di posizione organizzativa.

la questione è stata affrontata e chiarita dalla corte dei conti lombardia, parere 1037/2010, secondo cui quale la quota parte del salario di produttività, in precedenza spettante al titolare di posizione organizzativa, non potrà essere distribuita fra gli altri dipendenti, ma costituirà un'economia comportando una riduzione del fondo.

## **niente automatismi per i premi-progetto**

il dipendente comunale, che ha realizzato un nuovo progetto, non ha diritto all'erogazione del premio incentivante automaticamente.

la produttività può essere erogata soltanto nel caso in cui il responsabile abbia approvato preventivamente l'azione di miglioramento e ne abbia accertato la concreta realizzazione.

nel caso in cui il progetto non sia stato approvato ex ante, al dipendente non può essere erogata la produttività.

lo ha sancito il consiglio di stato con la sentenza n. 8949/10 del 16 dicembre scorso.

## **progressioni vietate fin da ora**

progressione verticali legittime fino al 31/12/2010.

ma si tratta di una svista evidente.

secondo il tar umbria, sezione prima, sentenza 15/12/2010, n. 536, legittimamente regioni ed enti locali avrebbero potuto effettuare progressioni verticali per tutto il 2010.

la sentenza riapre per l'ennesima volta una questione ampiamente chiusa, dopo le molteplici ed uniformi deliberazioni delle sezioni regionali della corte dei conti, della sezione autonomie, la chiarificatrice decisione del tar calabria, 23/08/2010, n. 914 e la sentenza della corte costituzionale 03/05/2010, n. 169, tutte coerentemente di segno opposto alla teoria, espressa ora dal tar umbria.

## **si alla maxideroga per i comuni**

rientra a sorpresa nel milleproroghe, dopo la levata di scudi dei comuni, la possibilità di utilizzare gli oneri di urbanizzazione per le spese correnti, mentre per i terremotati abruzzesi la riscossione delle imposte non versate non riprenderà prima del 30 giugno 2011.

queste le principali novità contenute nell'ultima versione del decreto legge milleproroghe, che potrebbe però subire qualche minima modifica in attesa dell'uscita sulla gazzetta ufficiale attesa per martedì 28/12/2010.

### **poteri disciplinari anche a funzionari e dirigenti a tempo**

il codice disciplinare dei dipendenti pubblici scritto dalla riforma brunetta del 2009 aumenta compiti e responsabilità dei dirigenti, ma la loro funzione di giudici si estende anche fuori dai confini dell'organico dirigenziale vero e proprio.

lo spiega la funzione pubblica, che nella circolare 14/2010 detta le chiavi interpretative per le nuove procedure che sanzionano i comportamenti irregolari negli uffici pubblici.

### **la firma digitale fissa il valore del documento**

il nuovo codice dell'amministrazione digitale riorganizza interamente la disciplina tenendo conto degli sviluppi tecnologici e delle mutate esigenze operative che richiedono strumenti più flessibili ed agili.

il documento informatico non sottoscritto digitalmente diviene così liberamente valutabile in giudizio.

efficacia probatoria pari a quella della scrittura privata gli viene tuttavia riconosciuta quando viene sottoscritto non solo con firma elettronica qualificata o digitale ma anche con firma elettronica avanzata.

### **taglio triplo per le pensioni del 2011**

il primo gennaio entrano in vigore alcune innovazioni introdotte negli ultimi anni con il protocollo del welfare e con la manovra anticrisi del maggio scorso.

entra in vigore il nuovo sistema di calcolo delle "finestre": questo meccanismo serve a separare la data in cui si misurano i requisiti pensionistici dal momento(successivo) in cui decorre la pensione; dunque le finestre garantiscono l'innalzamento dell'età pensionabile.

aumentano anche i requisiti necessari per andare in pensione di anzianità: infatti la maturazione del diritto alla pensione di anzianità non dipende più solo dal raggiungimento di un numero minimo di contributi ma è subordinata anche dal raggiungimento di un'età anagrafica minima.

l'innalzamento delle quote necessarie per andare in pensione d'anzianità produce la sostanziale abrogazione di questo istituto per le donne: dunque l'età minima prevista per andare in pensione di anzianità nel 2011 coincide con l'età minima necessaria per la pensione di vecchiaia, quindi viene meno la possibilità di pensionamento anticipato.

dal 1995 è stato introdotto il calcolo contributivo, ciò significa che gli assegni sono parametrati ai contributi versati.

e infine dal primo gennaio aumenta di 7 euro l'importo delle pensioni minime.

### **le donne del pubblico lavoreranno fino a 61 anni**

nel 2012 entra a regime la nuova età pensionabile per le lavoratrici del pubblico impiego; l'anno successivo, nel 2013, si stabilizzano le quote previste per la pensione di anzianità ma dal 2015 entra in vigore il nuovo sistema di crescita automatica dell'età pensionabile in relazione all'aumento della speranza di vita.

### **patente, rinnovi a ostacoli**

cambiano gli accertamenti medici per il rilascio e il rinnovo della patente di guida alle persone che soffrono di deficit visivi, diabete mellito o epilessia.

lo prevede il decreto del ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 30 novembre 2010.

il decreto introduce parametri medici più stringenti per l'idoneità alla guida di autovetture e mezzi a due ruote, mentre invece allenta le restrizioni finora previste per chi ha o intende ottenere una patente di categoria uguale o superiore alla c.

### **assunzioni in libertà nei piccoli comuni**

la legge di stabilità per il 2011 fornisce la prova definitiva che gli enti non soggetti al patto di stabilità non incontrano il limite alle assunzioni del 20% del costo delle cessazioni dell'anno precedente.

ai sensi dell'art. 76, comma 7, novellato dalla manovra estiva 2010, della legge 133/2008 è fatto divieto agli enti, nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 40% delle spese correnti, di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale; i restanti enti possono procedere ad assunzioni di personale nel limite del 20% della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente.

### **sulla pubblicità il comune applica l'iva se opera come un privato**

il canone percepito dal comune per concedere impianti pubblicitari trova l'iva se il rapporto con il concessionario è regolato da un patto che rispecchia i moduli degli operatori privati e assume i caratteri di attività commerciale.

è questa la risposta fornita dall'agenzia delle entrate con la risoluzione 139/e, in cui si precisa che i comuni non sono soggetti a iva per le attività svolte in veste di pubbliche autorità, a meno che non ci sia il rischio di distorsioni della concorrenza.

### **comuni migliori amici degli animali**

i cani potranno accompagnare il padrone in qualsiasi luogo pubblico con le dovute cautele di sicurezza e igiene, ma solo nei comuni che adottano il modello di ordinanza proposto dal ministro brambilla in collaborazione con l'anci.

### **un 2010 in chiaroscuro per gli enti**

avvio del federalismo e ulteriore stretta delle risorse messe a disposizione delle singole amministrazioni comunali, provinciali e regionali: è questo il paradosso che ha costituito la chiave delle scelte legislative sugli enti locali nel 2010 e che costituirà il tratto caratterizzante anche del 2011.

### **codice della strada, riforma soft**

l'autovelox va posizionato ad almeno un chilometro dall'ultimo incrocio per permettere agli utenti di adeguare la velocità.

il conducente pizzicato alla guida di un veicolo non revisionato può essere autorizzato a proseguire fino a casa ma solo se non ci sono problemi di sicurezza.

possibilità per il conducente del tir di evitare il pagamento immediato della multa nelle mani dell'accertatore, dietro versamento di una cauzione.

innalzata a 68 anni l'età per condurre professionalmente mezzi dedicati al trasporto di persone.

sono queste in sintesi alcune delle ultime istruzioni diffuse dal ministero dell'interno con la circolare del 29 dicembre 2010, la terza riferita alla legge 120/2010 ovvero la riforma stradale d'agosto.

### **maxi-debito verso i comuni**

nelle pieghe dei conti pubblici spunta un nuovo debito dello stato nei confronti degli enti locali: sono 3,1 miliardi di euro, il doppio abbondante rispetto ai tagli ai trasferimenti disposti con la manovra dell'estate scorsa, che ha spinto sulle barricate tutti i sindaci e occupa ora la trattativa sul federalismo fiscale.

### **statali: via ai premi selettivi, aumenti solo a chi produce**

per il pubblico impiego il 2011 sarà anche l'anno del passaggio alla selettività dei premi di risultato.

non ci sarà più una quota di stipendio distribuito a pioggia indistintamente sulla base delle risorse disponibili.

a parità di massa salariale metà della dote che sarà destinata ai contratti integrativi andrà al 25% dei più produttivi e l'altra metà al 50% degli addetti che hanno garantito una produttività media.

il 25% che non raggiungerà la media non andrà oltre le cosiddette competenze fisse.

## **i dipendenti pubblici calano ma i costi restano in salita**

il blocco dei turn-over sta dando i suoi effetti.

il popolo del pubblico impiego comincia a ridursi significativamente anche se continua a crescere la massa salariale.

nel 2009 il numero dei dipendenti a tempo indeterminato è calato a 37.000 unità.

inoltre le misure di contrasto dell'assenteismo che sono state adottate hanno ridotto le assenze a 19 giorni medi nel 2009 contro i 22 del 2007.

### **alcuni siti istituzionali consigliati:**

[www.avcp.it](http://www.avcp.it)

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

[www.agenziaterritorio.it](http://www.agenziaterritorio.it)

[www.anagrafe-prestazioni.it](http://www.anagrafe-prestazioni.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

[www.anutel.it](http://www.anutel.it)

[www.cassaddpp.it](http://www.cassaddpp.it)

[www.catastoaicomuni.it](http://www.catastoaicomuni.it)

[www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

[www.dirittoegiustizia.it](http://www.dirittoegiustizia.it)

[www.funzionepubblica.it](http://www.funzionepubblica.it)

[www.garanteprivacy.it](http://www.garanteprivacy.it)

[www.governo.it](http://www.governo.it)

[www.quidanormativa.ilsole24ore.com](http://www.quidanormativa.ilsole24ore.com)

[www.innovazionepa.it](http://www.innovazionepa.it)

[www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)

[www.ilpersonale.it](http://www.ilpersonale.it)

[www.inps.it](http://www.inps.it)