



Città di  
Frascati

# palazzo Marconi

newsletter interna del Comune di Frascati

a cura dell'Ufficio Stampa e dell'URP-Ufficio per le Relazioni con il Pubblico

**n. 44 di lunedì 2 novembre 2009**

## **nessuna limitazione per il diritto di accesso**

la VI sezione del consiglio di stato, con la sentenza 19 ottobre 2009 n. 6393, sancisce che il diritto di accesso deve essere esercitato in maniera piena e illimitata.

sono considerati illegittimi quei provvedimenti che consentono di prendere solo visione di documenti amministrativi, ma non di estrarne una copia.

la seguente sentenza è considerata molto importante perché si riferisce agli atti delle procedure di gara, regolata dall'articolo 13 del dlgs n. 163/2006.

## **regole sui rimborsi per chi ha pagato ma non usato depuratori**

per il rimborso della quota di depurazione agli utenti che non sono connessi al servizio, sono coinvolti diversi soggetti: utenti, gestori, enti locali e autorità d'ambito.

l'utente dovrà presentare domanda in bollo (se diretta al comune) con allegati ricevute e attestazioni di pagamenti; tra gli oneri del comune invece quello di ricostruire il programma temporale delle attività di progettazione, realizzazione o completamento avviate al 15 ottobre, individuare l'importo da restituire ed elaborare gli elementi informativi di riferimento, ridare anche in forma rateizzata l'importo agli utenti.

## **dubbi sui premi agli impiegati nei comuni**

nella versione finale del decreto attuativo della riforma del pubblico impiego ci sono novità su codice disciplinare, organizzazione dei comuni e i nuovi meccanismi di valutazione per l'individuazione dei premi, ma gli impiegati pubblici ancora necessitano di chiarimenti per comprendere la variazione che subirà la busta paga.

la norma divide il personale in tre fasce di merito, alla prima va destinato il 50% delle risorse, alla seconda fascia l'altro 50% e alla terza fascia nulla.

la prima deroga riguarda regioni ed enti locali che possono costruire più fasce, con una distribuzione delle risorse più elastica.

da chiarire ancora la deroga secondo cui nei piccoli enti non sono previste fasce di merito.

## **ecco le novità principali della riforma brunetta**

parte la riforma del pubblico impiego che vuole dettare nuove regole per gli enti pubblici.

innanzitutto la parte più rilevante è rappresentata dalla disciplina sul ciclo di gestione della performance (articolo 4): l'ente dovrà ristrutturare il sistema di valutazione per sistematizzare una procedura e la tempistica, con la definizione di obiettivi ben definiti, chiari e rilevanti per l'amministrazione (articolo 5, comma 2) e le relative risorse per arrivare alla loro misurazione.

ecco cosa cambierà in grandi linee: ciclo di gestione delle performance, competenze dei dirigenti, progressioni di carriera, controllo sostanziale sui contratti integrativi, pubblicazione dati su organizzazione e gestione rapporto di lavoro.

### **niente tassa tosap per i parcheggi su area demaniale**

la cassazione con sentenza 19843/09 giunge a una nuova apertura nei confronti dei gestori dei parcheggi, affermando che il concessionario di un'area demaniale adibita a parcheggio può essere esonerato dal pagamento della tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche (tosap).

il presupposto impositivo della tosap non sussiste sia se il ruolo occupato non è pubblico, sia se l'occupante è lo stesso ente territoriale, sia si tratti di spazi già sottratti all'uso generale come nel caso di mercati coperti.

### **il contratto è nullo senza durata**

nell'attività negoziale della p.a. deve considerarsi non legittimo il contratto che non prevede espressamente una durata.

né può ammettersi un provvedimento successivo: l'interesse al mantenimento del rapporto è recessivo rispetto all'interesse pubblico al ripristino della legalità violata.

è inoltre necessaria la procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio a società mista pubblico-privata, laddove il controllo dell'ente che appalta sulla propria controllata non sia totalitario.

così ha stabilito il consiglio di stato, sezione V, nella sentenza 5814/09.

### **in arrivo rimborso icip rurale ai comuni per 710 milioni**

il sottosegretario all'interno michelino davico ha commentato il dl 262/2006 denominato visco-bersani che prevede il riclassamento catastale di alcune categorie di immobili (b, d, e) e annuncia la restituzione della seconda tranche di 710 milioni, sottratti dal suddetto dl.

la partita derivante dai tagli dell'icip verrà definitivamente conclusa l'anno prossimo con l'erogazione dell'ultima rata pari a 746 milioni.

### **in sicilia decisioni contrastanti su legge professionale forense nelle p.a.**

contrasto tra il consiglio di stato e consiglio di giustizia amministrativa per la regione siciliana.

il consiglio di stato interpreta l'art. 3, ultimo comma, lett. b), r.d. 27 novembre 1933 n. 1578 e afferma che, attribuire una natura non apicale all'ufficio legale non comporta disconoscimento delle qualità e delle prerogative professionali dell'avvocato.

mentre il consiglio di giustizia amministrativa siciliana afferma che agli uffici degli enti pubblici vada attribuita una posizione autonoma rispetto alle restanti strutture di massimo livello della p.a.

### **salve le gestioni miste dei servizi pubblici locali**

se le amministrazioni cederanno entro il 31 dicembre 2011 una quota di capitale pari almeno al 40%, potranno continuare le gestioni in house dei servizi pubblici locali.

questa la decisione del governo varata con il decreto legge 135/09 sull'attuazione degli obblighi comunitari.

### **punibili per truffa i dipendenti "fannulloni" delle p.a.**

fino a sei mesi di carcere (con i benefici di legge), per i dipendenti che si fanno timbrare il cartellino da un collega.

la cassazione decide di adottare la linea dura contro le truffe dei dipendenti e, con la sentenza n. 41471 del 28 ottobre 2009, ha confermato la condanna a sei mesi per un dipendente che si era fatto timbrare il cartellino per poi andare allo stadio a vedere una partita di calcio.

## **congedi vincolati per l'assistenza ai portatori di handicap**

il dipartimento della funzione pubblica precisa nella nota n. 44700/209 che i lavoratori dipendenti nominati "tutore legale" e "amministratore di sostegno" non hanno diritto ai permessi previsti dall'art. 33 della legge n. 104/1992, ovvero il diritto a tre giorni al mese in cui assentarsi per assistere un familiare portatore di handicap, in quanto chiamati ad assolvere altre funzioni.

## **il comune può inserire sul proprio sito web l'elenco delle imprese commerciali**

il comune ha la possibilità di inserire sul sito web l'elenco delle imprese commerciali presenti sul territorio, ma deve rispettare le regole previste dal diritto alla privacy e mantenere il sito costantemente aggiornato.

questa l'opinione del servizio per gli affari istituzionali e il sistema delle autonomie locali della regione friuli venezia giulia reso noto con parere n. 16018 dell'8 ottobre.

## **aumentano le assenze, brunetta lancia allarme assenteismo**

è il secondo mese consecutivo che il monitoraggio sull'assenteismo registra un aumento: +24,2% il confronto con lo stesso mese dell'anno scorso, che segue al +16,7% del mese di agosto.

questi i numeri che preoccupano il ministro della p.a. e innovazione brunetta, che vede un nuovo principio di "comportamenti opportunistici", visto che nei suddetti mesi non si è registrato alcun evento epidemiologico.

## **entro 2015 capitale pubblico al 30% per le società quotate in borsa**

se entro il 2013 o 2015 le società quotate in borsa non ridurranno la quota pubblica di capitale al 40 e 30% (a seconda dei casi) gli affidamenti diretti dei servizi pubblici decadranno automaticamente.

inoltre non ci sarà nessuna riduzione sui tempi di offerta negli appalti integrati con a base di gara un progetto preliminare.

## **i consiglieri comunali hanno diritto d'accesso**

un quesito del dipartimento affari interni e territoriali del ministero dell'interno, si chiede se un consigliere comunale può visionare il protocollo del comune.

è stato più volte affermato che «il diritto di accesso del consigliere comunale non riguarda soltanto le competenze amministrative dell'organo collegiale ma essendo riferito all'espletamento del mandato, riguarda l'esercizio del munus di cui egli è investito al fine di una compiuta valutazione della correttezza dell'operato dell'amministrazione comunale».

## **la riforma brunetta è ai raggi x**

il decreto brunetta innova il processo di valutazione del personale, ponendo al centro non più la sola conoscenza delle regole, ma la valutazione delle competenze e abilità.

retribuzione di risultato e trattamento accessorio saranno collegati alle risultanze dei sistemi di valutazione attraverso sistemi di indicatori esterni, nasce così l'authority per la trasparenza e la valutazione dove si configura un sistema comparivo tra enti.

## **eccesso di velocità la parola del vigile non basta**

può essere annullata la multa che si basa esclusivamente sulla percezione che l'agente accertatore ha avuto al momento della presunta infrazione.

lo ha chiarito la cassazione con la sentenza n. 22891 del 28 ottobre 2009 che ha dato ragione a un automobilista che era stato multato da un agente perché correva troppo.

## **p.a. stretta sulle assenze certificati on-line dal 2010**

a partire dal 2010 si dovranno trasmettere on-line all'inps i certificati medici.

obbligo, in caso di malattia superiore a 10 di presentare un certificato della struttura sanitaria pubblica.

il giro di vite annunciato il 29 ottobre dal ministro brunetta non si ferma solo alle fasce di reperibilità in malattia ma introdurrà anche nuove responsabilità per i dirigenti che si vedranno gravemente sanzionati in caso di mancata vigilanza sui dipendenti fino alla sospensione dal servizio con privazione della retribuzione.

anche i medici rischieranno la radiazione dall'albo nel caso in cui attestino il falso.

## **ai comuni 118 milioni**

su sollecitazione dell'anci la conferenza unificata ha recuperato 118 milioni di euro, utilizzabili dai comuni, che rischiavano di andare perduti.

si tratta «della quota destinata ai comuni di quei 150 milioni individuati dalla legge di conversione del decreto anticrisi come fondi utilizzabili al di fuori del saldo del patto di stabilità interno».

## **entro 2015 capitale pubblico al 30% per le società quotate in borsa**

se entro il 2013 o 2015 le società quotate in borsa non ridurranno la quota pubblica di capitale al 40 e 30% (a seconda dei casi) gli affidamenti diretti dei servizi pubblici decadranno automaticamente.

inoltre non ci sarà nessuna riduzione sui tempi di offerta negli appalti integrati con a base di gara un progetto preliminare.

## **come i comuni aggirano il patto di stabilità**

utilizzo dei proventi derivanti dalle concessioni edilizie, ricorrere agli strumenti del project financing e della partnership pubblico-privata, servirsi dell'unione dei comuni e delle comunità montane, o esternalizzazione dei servizi, questi i diversi escamotage usati dai comuni per aggirare il patto di stabilità.

ma spesso queste strategie portano a risultati scarsi nel medio lungo periodo e addirittura si possono rivelare dannose.

## **possono multare ovunque gli ausiliari dipendenti del comune**

la corte di cassazione, con sentenza n. 22676 del 27 ottobre 2009, ha stabilito che gli ausiliari del traffico possono effettuare multe nel caso in cui, questi ultimi, siano dipendenti comunali.

al contrario gli ausiliari assunti da ditte esterne per il controllo dei parcheggi, non possono sconfinare dal ruolo che gli è stato affidato dalla ditta.

## **entro fine 2009 verrà approvata la riforma delle polizie locali**

per gli oltre 60 mila operatori delle forze locali, sta finalmente per andare in porto la riforma della polizia municipale che da oltre 20 anni spera di essere adeguata agli scenari odierni.

ci sarà una unificazione delle attività, un numero telefonico unico, armamento obbligatorio e competenze più chiare per dare risposte efficaci ai sindaci.

nell'articolo dichiarazioni di mario assirelli, segretario vicario del sindacato sulpm.

## **il decreto brunetta introduce il diritto di accesso**

per aumentare la trasparenza nelle p.a., si deve garantire un ampio diritto di accesso ai cittadini, anche se questi ultimi vogliono solamente accedere alle informazioni senza un interesse particolare, per un controllo generalizzato.

il decreto brunetta deroga alla legge 241/1990 introduce una forma amplissima di accesso alle informazioni concernenti la gestione delle prestazioni del personale pubblico.

## **i dirigenti proporranno il programma triennale sulle assunzioni**

il decreto attuativo della legge delega 15/2005 vuole enfatizzare il ruolo dei dirigenti nelle p.a., affidando loro il potere di conformare la prestazione lavorativa alla quale l'ente ha diritto, nei riguardi del lavoratore.

lo scopo è quello di avvicinare il ruolo dei manager a quello dei datori di lavoro, a loro spetta di proporre il piano triennale delle assunzioni.

## **la dirigenza a contratto incompatibile con la riforma brunetta**

la riforma dell'articolo 19, comma 6, del dlgs 165/2001 applicabile anche agli enti locali, ha l'effetto di disapplicare il contenuto dell'articolo 110, comma 2, del dlgs 167/2001.

pertanto la dirigenza a contratto extra dotazione organica risulta incompatibile con l'attuazione del decreto brunetta.

**alcuni siti istituzionali consigliati:**

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

[www.agenziaterritorio.it](http://www.agenziaterritorio.it)

[www.anagrafe-prestazioni.it](http://www.anagrafe-prestazioni.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

[www.anutel.it](http://www.anutel.it)

[www.camera.it](http://www.camera.it)

[www.cassaddpp.it](http://www.cassaddpp.it)

[www.catastoaicomuni.it](http://www.catastoaicomuni.it)

[www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

[www.dirittoegiustizia.it](http://www.dirittoegiustizia.it)

[www.funzionepubblica.it](http://www.funzionepubblica.it)

[www.garanteprivacy.it](http://www.garanteprivacy.it)

[www.governo.it](http://www.governo.it)

[www.innovazionepa.it](http://www.innovazionepa.it)

[www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)

[www.ilpersonale.it](http://www.ilpersonale.it)

[www.inps.it](http://www.inps.it)

[www.italiaoggi.it](http://www.italiaoggi.it)

[www.pattostabilita.rgstesoro.it](http://www.pattostabilita.rgstesoro.it)

[www.rgs.tesoro.it](http://www.rgs.tesoro.it)