



Città di  
**Frascati**

# palazzo Marconi

**newsletter** interna del Comune di Frascati

a cura dell'Ufficio Stampa e dell'URP-Ufficio per le Relazioni con il Pubblico

**n. 15 di lunedì 13 aprile 2009**

## **manutenzioni in libertà**

nel decreto legge sul piano casa ci sarà anche la liberalizzazione totale, senza bisogno di alcuna autorizzazione, per le manutenzioni straordinarie, per i cambi di destinazione d'uso senza opere edilizie e per l'installazione di pannelli solari.

queste attività saranno sottratte sia alla licenza edilizia (permesso di costruire) sia alla procedura semplificata della denuncia di inizio attività (dia).

la "deregulation" presenta alcune limitazioni: per le manutenzioni non si applicherà qualora il progetto preveda l'eliminazione, lo spostamento o le realizzazioni di elementi strutturali oppure comporti l'aumento delle unità immobiliari o ancora implichi aumento degli standard urbanistici; per i mutamenti di destinazione d'uso, senza opere edilizie, non si applicherà qualora si determini un aumento del carico urbanistico o si deroghi alle prescrizioni urbanistiche comunali.

## **tributi locali, restituzione piena**

non si paga l'imposta di bollo sulla quietanza di pagamento dei tributi locali come la tassa di smaltimento dei rifiuti.

pertanto, quando l'agente della riscossione provvede a restituire al contribuente le somme indebitamente trattenute deve farlo senza trattenere l'addebito dell'imposta di bollo sulla quietanza.

l'agenzia delle entrate torna nuovamente con la risoluzione n. 95 sulla questione della restituzione di somme indebitamente trattenute, ribadendo che la somma non deve essere decurtata di eventuali imposte di bollo che non sono dovute.

anzi sottolinea che per l'art. 5, comma 5, del dpr n. 642/72 l'istanza di rimborso esenta in modo assoluto dall'imposta di bollo.

## **abitazione principale senza segreti**

in arrivo per i comuni una valanga di dati in ordine all'ici relativa all'abitazione principale per l'anno 2007.

è quanto si desume dalla lettura del comunicato apparso sui siti del ministero dell'interno e del ministero dell'economia e delle finanze, nel quale viene precisato che dal prossimo 6 aprile i comuni potranno consultare all'indirizzo internet della pagina web del dipartimento delle finanze [www.finanze.it/export/finanze/dipartimentopolitichefiscali/fiscalitalocale/area\\_riservata\\_comuni.htm](http://www.finanze.it/export/finanze/dipartimentopolitichefiscali/fiscalitalocale/area_riservata_comuni.htm) alcuni dati riguardanti la situazione dell'ici relativa all'abitazione principale per l'anno 2007 che sono stati raccolti ed elaborati dai tecnici dei due ministeri.

## **gettito ici, nel modello le abitazioni assimilate**

le comunicazioni del mancato gettito ici sono da inviare entro il 30 aprile.

è stato approvato, infatti, il modello di certificazione con cui i comuni attesteranno al ministero dell'interno la perdita di gettito registrata a seguito dell'esenzione dall'imposta comunale degli immobili ici dell'abitazione principale.

nei calcoli si dovrà fare riferimento alla perdita di gettito ici derivante dall'esenzione dell'abitazione principale del soggetto passivo e da quelle ad essa assimilate con regolamento o delibera vigente al 20 maggio 2008, tenendo presente le sole ipotesi di assimilazione di legge.

## **bollino blu sulla minore ici 2008**

approvato il modello per la certificazione da parte dei comuni del minor gettito ici accertato per il 2008, in seguito al riconoscimento dell'esenzione per gli immobili adibiti ad abitazione principale.

il documento è allegato a un decreto del ministero dell'interno (direzione centrale della finanza locale) del 1° aprile 2009, che sarà pubblicato sulla "gazzetta ufficiale".

con il provvedimento sono state definite anche le modalità di trasmissione della certificazione.

## **l'incarico legale con la p.a. è appalto**

la difesa legale in giudizio delle pubbliche amministrazioni è da considerare appalto di servizi.

la sua disciplina dunque ricade nel codice dei contratti e non nella regolamentazione degli incarichi di collaborazione esterna.

il prezioso chiarimento rispetto alla natura degli incarichi ai legali, specificando l'obbligo di affidarli in applicazione del dlgs 163/2006, (in particolare allegato IIB, punto 21, trattandosi di servizi esclusi dal campo di applicazione della normativa di dettaglio del codice), viene fornito dalla corte dei conti, sezione regionale di controllo per il veneto, col parere n. 7 del 14 gennaio 2009.

## **fondi sicurezza, decide lo stato**

nel maxiemendamento presentato dal governo al dl incentivi trova spazio l'ennesima modifica alla disciplina del patto di stabilità per gli enti locali.

l'esecutivo ha messo sul piatto altri 150 milioni di euro da escludere dai saldi imposti dalla manovra d'estate, per consentire i pagamenti relativi a investimenti per la tutela della sicurezza pubblica nonché per gli interventi temporanei e straordinari di carattere sociale anticrisi per lavoratori e imprese.

oltre alla complessa procedura che dovrebbe portare alla effettiva spendibilità delle somme, si pone un grande problema interpretativo: quali sarebbero gli interventi straordinari di carattere sociale che gli enti imputano tra le spese in conto capitale?

## **al via il forfait per le missioni**

è diventato obbligatorio dal 5 aprile 2009 applicare il nuovo regime di trattamento delle missioni per gli amministratori locali.

è approdato infatti sulla gazzetta ufficiale n. 67 del 21 marzo il decreto del viminale che fissa le misure del rimborso forfetario delle altre spese, diverse da quelle di viaggio, attuando le modifiche varate dalla finanziaria 2008 (art. 2, comma 27 della legge 244/2007).

la fissazione dei nuovi valori manda in soffitta la vecchia indennità di trasferta e il regime alternativo del rimborso a piè di lista delle ulteriori spese (vitto e alloggio).

## **limite incerto sui compensi**

oltre a tagliare del 30% i compensi degli amministratori degli enti locali che sfiorano il patto di stabilità, la manovra della scorsa estate (art. 76, comma 3 del dl 112/2008) ha soppresso le possibilità di aumento delle indennità di funzione nei limiti fissati dal dm 119/2000.

la finanziaria 2006 (comma 54 della legge 266/2005) aveva ridotto le indennità di funzione e i gettoni del 10% rispetto all'ammontare risultante al 30 settembre 2005.

come si conciliano le due norme?

i dubbi degli enti alle prese con la stesura dei bilanci, sono stati sollevati da interpretazioni discordanti offerte da cortei dei conti e ministero dell'interno.

le sezioni regionali di toscana e lombardia hanno ritenuto il taglio del 10% limitato al 2006, e quindi non permanente.

di parere contrario il viminale con un parere datato 17 dicembre 2008, espresso peraltro in forma dubitativa.

## **disabili gravi, sì ai permessi per terapie e visite esterne**

il lavoratore genitore di minore con handicap grave o il parente o affine entro il terzo grado, che assiste una persona con grave disabilità, può usufruire di tre giorni di permesso mensile, nella circostanza in cui il disabile debba recarsi al di fuori della struttura che lo ospita per effettuare visite e terapie.

questa la risposta del ministero del lavoro ad un interpello dell'anci sui permessi previsti dall'art. 33, comma 3 della legge 104/1992.

**il sole 24 ore di lunedì 6 aprile 2009 pubblica a pagina 11 le risposte fornite dall'anci ad alcuni quesiti di amministratori locali:**

- può essere accolta la richiesta presentata da un dipendente comunale volta ad usufruire dei permessi mensili ex comma 3 articolo 33 della legge 104/92 per prestare assistenza al coniuge legalmente separato convivente, alla luce dell'ordinanza 6 aprile 2004 emessa dal tribunale di roma?
- la legge 104/92 può essere usufuita nello stesso mese a giorni e a ore? se sì, come vanno conteggiati i giorni con l'orario di rientro?

## **durc, gara aperta se il vizio è formale**

quando il durc dichiara che l'impresa concorrente in una gara è irregolare, ma non specifica l'importo dei relativi insoluti, la stazione appaltante può solo prendere atto delle risultanze incomplete del documento.

il tar campania-salerno, sezione I, con la sentenza n. 836/2009 ha analizzato le conseguenze dell'incompletezza del certificato sulla posizione contributiva dell'impresa.

quando esso non riporta alcuna indicazione nella casella relativa agli importi degli insoluti, l'amministrazione non ha la possibilità di valutare la gravità della violazione.

## **il commissario è un funzionario**

la commissione giudicatrice di una gara è un organo straordinario dell'amministrazione e la figura del componente privato va assimilata a quella del funzionario onorario, in quanto espleta un servizio con attribuzioni pubbliche.

nelle controversie su nomine e compensi quindi, sussiste la giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo.

lo ha deciso il consiglio di stato, sezione V, nella sentenza 1807/2009, ribadendo quanto deciso dal tar puglia.

## **sì all'ordinanza definitiva**

è legittima l'ordinanza contingibile e urgente del sindaco che ordina la chiusura dalle 24 alle 6, a tempo indeterminato, della tavola calda e del bar in un drugstore, a causa di disturbo all'ordine pubblico e alla salute dei residenti della zona.

lo ha deciso il consiglio di stato, sezione V, con sentenza n. 828/2009.

## **affitti "congelati": paga il sindaco**

la gestione degli immobili continua a rivelarsi fonte di responsabilità per amministratori e funzionari disattenti a regole ed esigenze delle finanze comunali.

in due recenti pronunce in appello la corte dei conti ha fissato principi importanti su spese di manutenzione ordinaria e adeguamento dei canoni di locazione, con individuazione delle responsabilità di amministratori e dirigenti.

se ad esempio l'ente si accolla spese di manutenzione che spettano al conduttore, anche i dirigenti sono ritenuti responsabili.

inoltre la sezione lazio della corte dei conti con sentenza n. 262/2009 ha fatto una puntuale ricognizione delle attribuzioni del sindaco che l'art. 50 del tuel definisce come "organo responsabile dell'amministrazione del comune". un assetto normativo che esclude che ogni responsabilità di tipo gestionale gravi solo sul dirigente preposto al settore.

### **controllo elettronico sulle utility**

prima è stata la volta delle retribuzioni degli alti dirigenti dei ministeri, seguita dagli incarichi e dai compensi dei consulenti esterni alla pubblica amministrazione.

lunedì 6 aprile 2009 l'operazione trasparenza, avviata dal ministro brunetta fin dal suo insediamento alla pubblica amministrazione, ha acquisito un nuovo elemento: sul sito del dicastero è stata infatti resa nota la mappa dei consorzi e delle società a partecipazione pubblica. si tratta di circa 7mila enti, ovvero 2.291 consorzi e 4.4691 società.

### **la lotta all'evasione punta su comuni e tecnologia**

il decentramento catastale, bloccato dal tar del lazio, resta nei piani dell'agenzia del territorio ma prende la forma di un potenziamento dell'interscambio dei dati e dell'interazione con i comuni, in vista del federalismo fiscale.

e nel piano operativo 2009 dell'agenzia arrivano anche la dichiarazione di successione telematica e la fine dell'obbligo di presentazione degli originali cartacei, non solo per gli atti di successione.

### **conto-vendita non ripara dalle sanzioni**

la cessione del proprio veicolo usato dal commerciante per l'esposizione e la vendita salva dalla multa solo con l'effettuazione del passaggio di proprietà del mezzo.

lo ha evidenziato la cassazione, sezione II civile con la sentenza n. 13797/2008.

### **t-red sequestrato, la multa va avanti**

le multe accertate ai semafori prima del sequestro degli strumenti possono essere impugnate dagli automobilisti o annullate dal comune.

diversamente aumenta il rischio finale per il trasgressore che potrebbe essere chiamato a pagare importi rilevanti.

lo ha evidenziato il ministero dei trasporti con il parere n. 33023 del 2 aprile 2009.

### **randagismo, paga l'asl**

il comune non deve risarcire per le aggressioni.

è l'asl territorialmente competente a dover risarcire i danni alle persone aggredite e morse dai cani randagi se una legge regionale affida la lotta contro questo fenomeno ai servizi veterinari delle aziende sanitarie locali.

a questa conclusione è arrivata la corte di cassazione con la sentenza n. 8137 del 3 aprile 2009.

### **brunetta e giudici contabili, scambio dati anticorruzione**

attraverso un flusso continuo di scambio di informazioni sarà data maggiore forza all'azione di prevenzione e di contrasto del fenomeno della corruzione nella pubblica amministrazione e sarà tutelato il rispetto della legalità e della correttezza dell'azione amministrativa.

queste le basi del protocollo d'intesa tra il servizio anticorruzione e trasparenza (saet) del dipartimento della funzione pubblica, e la corte dei conti.

il protocollo è stato firmato lo scorso febbraio dal ministro brunetta e dal presidente della magistratura contabile, tullio lazzaro.

### **no a cortei nei luoghi simbolo**

i prefetti lavoreranno d'intesa con i sindaci per limitare l'accesso ad alcune aree sensibili nel corso di manifestazioni o cortei, soprattutto quando essi coinvolgano un numero molto elevato di partecipanti.

sono considerate aree sensibili tutte quelle che hanno una forte caratterizzazione simbolica per motivi culturali, sociali o religiosi.

questo il contenuto della direttiva che il ministro dell'interno roberto maroni ha inviato a tutti i prefetti della repubblica per una revisione dei permessi per lo svolgimento di manifestazioni nei centri urbani.

### **un fondo per i crediti delle pmi**

arriva dalla regione uno strumento per far fronte ai debiti dei comuni: 60 milioni in tre anni.

si tratta di una prima vitale iniezione di liquidità per le pmi fornitrici dei comuni laziali; soldi che provengono dal fondo di garanzia per la monetizzazione dei crediti verso la p.a., appena messi a disposizione da una delibera della giunta marrazzo.

serviranno ad allentare, almeno in parte, la morsa dei debiti degli enti locali.

la gestione del fondo, previsto dall'art. 10 della finanziaria regionale 2009, sarà assicurata da "banca impresa lazio", l'istituto controllato dalla regione, tramite "sviluppo lazio".

### **nuove regole per anagrafe**

uno schema di decreto, che modifica la disciplina in vigore su anagrafe e stato civile (dpr 223/89 e 366/2000) prevede che, per smaltire gli arretrati e accelerare questo genere di pratiche, gli enti locali saranno autorizzati a delegare "in via temporanea e per esigenze straordinarie" le funzioni dello stato civile anche al personale assunto con contratto di lavoro a tempo determinato, purché formato in maniera adeguata.

### **avvocati sotto controllo**

fermo restando che qualunque modalità di valutazione nei confronti del personale di avvocatura di enti locali non può prevedere forme di condizionamento che producano un'ingerenza nella loro autonomia di giudizio, è rimessa all'esclusiva valutazione degli enti locali la possibilità di sottoporre gli organi dell'avvocatura interna al controllo del nucleo di valutazione.

non può essere infatti sminuita l'autonomia degli enti locali che pur sempre assumono la veste di datore di lavoro pubblico e che utilizzano risorse per assicurare il funzionamento e provvedere alle dotazioni strumentali di tali particolari uffici.

lo ha chiarito la sezione regionale di controllo della corte dei conti della campania nel testo del parere 14/2009, consultabile su [www.corteconti.it](http://www.corteconti.it).

### **sul catasto tutto da rifare**

catasto ai comuni: tutto da rifare.

il consiglio di stato ha infatti annullato per un difetto di procedura la sentenza di primo grado con cui si accoglieva il ricorso di confedilizia avverso dpcm 14/6/2007, recante l'avvio del decentramento catastale ai comuni.

sono state infatti accolte le rimostranze dell'anci secondo cui la sentenza di primo grado dovesse ritenersi viziata, in quanto il ricorso di primo grado non le era stato notificato.

### **più costosi i ritardati pagamenti**

in futuro i ritardi nei pagamenti della p.a. superiori ai 30 giorni costeranno all'amministrazione il pagamento degli interessi, la compensazione delle spese di recupero più un indennizzo forfettario pari al 5% dell'importo dovuto all'azienda creditrice.

è la proposta della commissione europea che ha annunciato la sua intenzione di modificare la direttiva 2000/35/ce, recepita in italia con dlgs 231/02.

### **molte automatiche, pattuglie ben visibili**

polizia e vigili urbani quando utilizzano i sistemi elettronici per il controllo della velocità devono sempre segnalare l'autovelox ed essere ben visibili.

nessun obbligo di segnalazione è invece previsto per gli altri sistemi di controllo automatico del traffico ammessi dal codice della strada.

lo ha chiarito il ministero dei trasporti con il parere n. 26009 del 13 marzo 2009.

secondo il ministero inoltre non vi sono motivi che ostacolano l'impiego di veicoli anonimi nei servizi di controllo, purché l'accertamento sia effettuato con dispositivi direttamente gestiti da organi di polizia stradale.

### **il municipio non può ignorare le richieste della asl**

se l'immobile dove è stato attivato un esercizio pubblico è di proprietà del comune, l'amministrazione non può ignorare le richieste di manutenzione imposte dalla asl e revocare la licenza per inattività.

la decisione è del consiglio di stato, sezione V, che si è pronunciato con la sentenza n. 463 del 28 gennaio 2009, in merito ad un comune che avrebbe dovuto tenere conto della richiesta di eseguire nel locale lavori di adattamento e di conseguenza non avrebbe dovuto disporre la decadenza dell'autorizzazione solo perché non era stata formalmente presentata la richiesta di proroga prevista dalla legge di settore, quando la sospensione dell'attività supera l'anno.

### **i comuni: l'accertamento richiede più cooperazione**

i comuni chiamano le entrate per mettere a punto gli strumenti per la lotta all'evasione fiscale, alla quale adesso sono chiamati anche gli enti locali.

è per questo che il segretario generale dell'anci ha chiesto un incontro urgente con il direttore delle entrate.

due le richieste di fondo dell'anci: innanzitutto quella della formazione tecnica dei funzionari comunali individuati come i responsabili per la trasmissione dei dati e la predisposizione di una convenzione centrale che superi quelle regionali e che preveda la definizione di programmi di recupero dell'evasione concretamente attuabili dai comuni.

### **al traguardo il dl rilancia-consumi**

blindato da un altro voto di fiducia, il decreto incentivi è diventato legge.

mercoledì 8 aprile l'aula del senato ha, infatti, concluso l'esame sprint e dato il via libera definitivo alla conversione del decreto 5 del 2009.

il decreto è in visione presso l'ufficio relazioni con il pubblico.

### **certificati comunali da lavoratori flessibili**

per smaltire le pratiche in arretrato e accelerare il rilascio di documenti certificati i comuni potranno utilizzare il personale a tempo determinato.

le nuove disposizioni in materia di semplificazione amministrativa sono contenute in un decreto approvato da palazzo chigi.

il provvedimento che ha già ricevuto il parere favorevole del consiglio di stato e sarà trasmesso al garante privacy, introduce alcune modifiche alla disciplina vigente in materia di anagrafe e stato civile.

gli enti locali potranno delegare «in via temporanea e per esigenze straordinarie» le funzioni di ufficiale dello stato civile e i compiti attribuiti agli ufficiali dell'anagrafe anche al personale assunto con contratti flessibili purché adeguatamente formato.

### **brunetta: nella p.a. 33 mila regolarizzabili**

sono più di 33mila i precari pubblici con i requisiti per la stabilizzazione.

e oltre la metà si trova in sicilia.

è questo il risultato del monitoraggio voluto dal ministro della pubblica amministrazione, durato tre settimane e conclusosi il 7 aprile.



## **perdita gettito ici, un binario per la certificazione**

il ministero dell'interno con decreto del 1° aprile 2009 ha approvato il modello di certificazione che i comuni devono presentare così come disposto dal comma 32 dell'art. 77-bis della manovra d'estate, entro il 30 aprile, al fine di certificare la perdita di gettito che hanno subito a seguito dell'introduzione della norma che ha disposto l'esenzione ici per l'abitazione principale.

l'importo da certificare è relativo al mancato gettito ici per l'anno 2008 che i comuni hanno registrato sulla base delle aliquote e delle detrazioni vigenti al 29 maggio 2008, data a cui è entrato in vigore il dl 93 del 27 maggio 2008 istitutivo dell'esenzione dall'ici per l'abitazione principale.

italia oggi di venerdì 10 aprile 2009 pubblica a pagina 15 la risposta a cura del dipartimento affari interni e territoriali del ministero dell'interno ad un interessante quesito:

- può un comune ricorrere all'affidamento diretto di servizi pubblici erogati da una società a responsabilità limitata, interamente partecipata?

## **i procedimenti vanno di corsa**

forte riduzione dei termini entro cui si devono concludere i procedimenti amministrativi, con la previsione dell'obbligo di risarcimento dei danni provocati dal ritardo e la responsabilizzazione diretta dei dirigenti, snellimento delle procedure per lo svolgimento delle conferenze dei servizi, pubblicazione sul sito internet delle informazioni sui dirigenti e sui segretari comunali, nonché sulle attività amministrative, e forte stimolo alla introduzione delle procedure informatiche e telematiche. sono questi i punti chiave della proposta di legge "disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile" che dovrebbe diventare legge dopo le festività pasquali.

## **posti unici dell'organico, progressione verticale ko**

è vietata la progressione verticale su posti unici della dotazione organica.

lo chiarisce la sezione regionale di controllo per la lombardia della corte dei conti con parere 30 marzo 2009 n. 64.

la magistratura contabile ribadisce la tendenza ormai predominante nella giurisprudenza sia amministrativa sia ordinaria: le progressioni verticali determinano un rinnovo del rapporto di lavoro, si tratta pertanto di vere e proprie assunzioni, rilevanti sia ai fini del rispetto del patto di stabilità, sia ai fini della garanzia del rispetto dei tetti di spesa per il personale.

**alcuni siti istituzionali consigliati:**

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

[www.agnziaterritorio.it](http://www.agnziaterritorio.it)

[www.anagrafe-prestazioni.it](http://www.anagrafe-prestazioni.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

[www.anutel.it](http://www.anutel.it)

[www.camera.it](http://www.camera.it)

[www.cassaddpp.it](http://www.cassaddpp.it)

[www.catastoaicomuni.it](http://www.catastoaicomuni.it)

[www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

[www.dirittoegiustizia.it](http://www.dirittoegiustizia.it)

[www.funzionepubblica.it](http://www.funzionepubblica.it)

[www.finanze.it](http://www.finanze.it)

[www.garanteprivacy.it](http://www.garanteprivacy.it)

[www.governo.it](http://www.governo.it)

[www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)

[www.ilpersonale.it](http://www.ilpersonale.it)

[www.inps.it](http://www.inps.it)

[www.italiaoggi.it](http://www.italiaoggi.it)