



Città di  
Frascati

# palazzo Marconi

newsletter interna del Comune di Frascati  
a cura dell'Ufficio Stampa e dell'URP-Ufficio per le Relazioni con il Pubblico

**n. 13 di lunedì 30 marzo 2009**

## **un piano casa con il fai-da-te**

piano casa fai da te.

basterà infatti la denuncia di inizio attività al comune, firmata dal progettista e corredata da tutta la documentazione necessaria per aumentare del 20% il volume delle abitazioni.

ma anche per demolire, e ricostruire più grandi del 35% e secondo tecniche costruttive ecocompatibili, i vecchi edifici.

questa la prima bozza del decreto legge sul rilancio dell'edilizia, che il governo ha portato in consiglio dei ministri venerdì 27 marzo 2009.

## **confedilizia: recuperi ici illegittimi**

i proprietari di casa devono opporsi ai recuperi ici chiesti dai comuni per gli immobili assimilati ad abitazione principale con regolamento o delibera.

a invitare i contribuenti a non pagare, facendo ricorso in commissione tributaria, è confedilizia che prende una posizione netta sulla questione apertasi dopo l'interpretazione restrittiva delle finanze.

nella risoluzione n. 1/2009 il dipartimento ha chiarito che l'abolizione dell'ici sulla prima casa, disposta dal dl 93/2008, vale solo per i «casi di assimilazione stabiliti da specifiche disposizioni di legge».

## **chi litiga sul lavoro rischia il posto**

lasciare acceso inutilmente il pc quando si smette di lavorare; utilizzare la fotocopiatrice d'ufficio per riprodurre fotocopie personali, raccontare ad un amico notizie riguardanti l'amministrazione, litigare con i colleghi o con i cittadini, stare in malattia e svolgere attività estranee al servizio che pregiudicano la guarigione (palestra in casa), sono comportamenti a rischio di sanzione suggeriti dalla lettura della proposta brunetta per il nuovo codice disciplinare dei dirigenti statali.

## **graduatorie, validità ordinaria negli enti soggetti al patto**

la legge 14/09 reca importanti novità sulla validità delle graduatorie concorsuali.

l'articolo 5 ha prorogato a fine 2009 i termini delle graduatorie approvate dal 1999 nelle p.a. soggette a limitazioni delle assunzioni.

come chiarito dalla funzione pubblica (parere 1/06) la proroga triennale entrata in vigore a inizio 2005 era applicabile a tutte le graduatorie allora in vigore.

esse sono rimaste valide fino a fine 2007, e tale validità è stata poi prorogata fino al 31 dicembre 2008.

per le graduatorie approvate dopo il 1° gennaio 2005, si ritiene fosse applicabile questo termine di proroga.

da ultimo, la validità è stata prorogata al 31 dicembre 2009.

### **sul dure il giudice è amministrativo**

la giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo sugli appalti pubblici non viene meno perché un requisito decisivo agli effetti dell'aggiudicazione è attestato da un provvedimento di altra amministrazione.

in questa prospettiva, pur dovendo stabilire della legittimità degli affidamenti degli appalti pubblici (e quindi della conformità di questi anche alle regole di derivazione comunitaria), il giudice amministrativo può, se lo ritiene necessario, accertare la sussistenza di un requisito di partecipazione anche nel caso in cui tale requisito sia attestato da altro provvedimento amministrativo (come avviene per il durc).

questa la conclusione dei giudici della quinta sezione del consiglio di stato, sancita dalla sentenza 817/2009.

### **cumulo di gettoni per enti diversi**

è illegittima la delibera di un ente locale che ha vietato il cumulo dell'indennità di funzione e dei gettoni di presenza per i consiglieri che svolgevano incarichi elettivi presso enti diversi.

lo ha deciso il tar puglia – lecce, sezione I, sentenza n. 219/2009.

### **iva dei servizi, ancora sette giorni per le certificazioni**

entro il 31 marzo gli enti locali dovranno certificare la spesa sostenuta a titolo di iva sui servizi non commerciali esternalizzati nel quadriennio 2005-2008 per i quali è previsto il pagamento di una tariffa da parte degli utenti.

il concetto di "tariffa" va inteso in senso lato, includendo tutti i pagamenti effettuati come diritti, canoni, contribuzioni, tasse o corrispettivi in genere.

per accedere al contributo, va certificata l'imposta assolta sui servizi che il dpr 633/72 individua quali oggettivamente sottoposti all'iva, ma che, se svolti dagli enti locali nel regime giuridico di pubblica autorità, non rientrano nell'ambito soggettivo di applicazione dell'imposta, o sono considerati esenti perché deputati al soddisfacimento di bisogni collettivi pubblici indivisibili.

### **pochi "virtuosi" per i correttivi al patto**

l'emendamento presentato dal relatore alla legge di conversione del dl incentivi non soddisfa le aspettative dei sindaci che speravano, dopo l'incontro con il premier e le mozioni approvate dal parlamento, di ottenere ben altro in termini di allentamento dalle rigide briglie imposte dal patto di stabilità interno.

invece, confermando indicazioni già note, l'esecutivo ripropone, sostanzialmente inalterato, l'emendamento già anticipato le scorse settimane.

l'unica novità vera è lo spostamento del termine per l'invio della certificazione per il rispetto del patto al 31 maggio.

oltre a non consentire, se non grazie ad un intervento regionale già ammesso con l'articolo 77-ter, ulteriori pagamenti utili allo sblocco dei residui passivi, la nuova stesura dell'articolo 77-bis abroga l'unica norma intervenuta dopo la conversione del dl 112/2008 che, seppur in modo molto limitato, aveva concesso margini agli enti locali: l'articolo 2-ter della legge 28 gennaio 2009, n. 2, di conversione del dl anti-crisi.

### **la valutazione ci riprova**

la valutazione nella pubblica amministrazione è sempre stata un argomento misterioso, oppure relegata al ruolo di adempimento formale.

il ministro della p.a. renato brunetta, con le norme del dl 112/2008 e poi con la legge delega sul pubblico impiego, sta cercando di invertire la rotta.

molte le novità positive, come la misurazione reale delle performance dei dipendenti e l'obbligo agli enti di dotarsi di standard qualitativi per gli obiettivi da raggiungere (rendendoli noti ai cittadini); tra i punti più controversi, invece, una riforma della dirigenza a metà che, con una retribuzione di risultato minima del 30%, sembra portarci indietro nel tempo, quando i dirigenti erano sotto il dominio incontrastato della politica.

### **giudizio tricolore sugli uffici pubblici**

la rivoluzione culturale che dovrebbe portare all'abitudine della valutazione immediata del servizio pubblico da parte dei cittadini/clienti ha tre faccette colorate: verde in caso di soddisfazione, gialla in caso di giudizio neutro, rossa in caso d'insoddisfazione.

sono gli emoticon, che ha presentato il ministro brunetta il 23 marzo scorso con l'iniziativa sperimentale «mettiamoci la faccia».

### **arbitrato in passivo per la p.a.**

l'arbitrato non costituisce un affare per i bilanci pubblici.

lo ha ribadito il 23 marzo il presidente dell'autorità per i contratti pubblici luigi gianpaolino, il quale ha reso noto che è sempre la pubblica amministrazione a pagare le spese di giudizio e quindi anche i compensi degli arbitri: nel 2008 le stazioni appaltanti pubbliche hanno dovuto sobbarcarsi le parcelle degli arbitri nel 62% dei casi.

e la percentuale non cambia se l'arbitrato è amministrato (gestito cioè dalla camera arbitrale), in cui la percentuale si attesta al 62,82%, o invece libero (con arbitri scelti dalle parti), in cui si rimane al 62,93% di soccombenza della p.a.

### **ici e imprese, i fabbricati d trovano il coefficiente**

aggiornato il coefficiente per la determinazione dell'ici 2009 dei fabbricati delle imprese.

con provvedimento, del 23 marzo 2009, del direttore del dipartimento delle finanze del ministero dell'economia, che sarà pubblicato in gazzetta ufficiale, è stato fissato all'1,04 il coefficiente per quantificare l'ici dovuta per quest'anno.

### **nuove tutele e un patentino contro le aggressioni dei cani**

è stata pubblicata sulla gazzetta ufficiale numero 68 di lunedì 23 marzo 2009 l'ordinanza 3 marzo del ministero del lavoro e della salute.

un provvedimento «contingibile ed urgente», per la tutela dell'incolumità pubblica dall'aggressione dei cani. tra i principi basilari:

- il proprietario dell'animale risponde sia civilmente sia penalmente ai danni provocati dal cane.
- c'è l'obbligo di guinzaglio a una misura non superiore a m 1,50 durante la conduzione dell'animale nelle aree urbane e nei luoghi aperti al pubblico
- percorsi formativi per i proprietari, organizzati dai comuni con il rilascio di un patentino.

### **il gettito dei municipi punta sugli immobili**

confermata la scelta delle imposte correlate agli immobili come principale entrata per i comuni, attribuita in base al principio di correlazione.

è infatti evidente che le funzioni esercitate dai comuni comportano ricadute a livello di patrimonio immobiliare.

anche per i comuni è prevista l'istituzione dell'imposta di scopo, attualmente regolata dalla finanziaria 2007.

il disegno di legge differisce rispetto alla legislazione attuale.

### **l'ultimo round di stabilizzazioni mette in gioco 10-12 mila posti**

le stabilizzazioni dei precari nella pubblica amministrazione, che chiudono i battenti il primo luglio, dovrebbero portare a non più di 10-12 mila assunzioni.

esclusa la sicilia che da sola raduna il 50% dei precari pubblici del paese e che grazie allo statuto di autonomia potrà gestire da sé la propria mega-partita domestica.

a fornire i numeri sul monitoraggio del lavoro flessibile nel pubblico impiego è il ministro della p.a. brunetta, che lunedì 30 marzo farà suonare il gong della rilevazione.

### **nel lazio «cura brunetta» solo per 33 comuni su 378**

a guardare le statistiche sulle assenze per malattia che il ministro brunetta ha preso tra i parametri di efficienza, nel lazio solo poche amministrazioni locali hanno inviato i dati delle assenze brevi e lunghe; da settembre 2008 a febbraio 2009, hanno partecipato alla verifica 33 comuni su 378, l'11,4%.

e solo ariccia, frosinone, formia e rieti hanno spedito i numeri completi, come non ha fatto neppure il comune di roma.

per le province, hanno risposto tutte tranne latina.

### **p.a. in ritardo, ora paga i danni**

attribuzione, a carico della parte inadempiente, di una penale commisurata all'ammontare del credito insoluto e all'anzianità del ritardo, quale rimborso dei costi sostenuti per le azioni di recupero del credito.

un ruolo più strategico per le associazioni imprenditoriali, anche attraverso strumenti analoghi alla class action.

l'individuazione del sistematico ritardo nel pagamento di un'impresa o della pa quale pratica commerciale sleale e, quindi, sanzionabile alla luce della legislazione vigente.

possibile armonizzazione a livello ue dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni.

aumento del tasso d'interesse moratorio.

sono alcuni dei punti in discussione nel testo di riforma della direttiva 35/2000, avviata dalla commissione europea, in merito ai ritardi di pagamento della p.a. verso le imprese fornitrici e che dovrebbe essere adottato ufficialmente mercoledì 25 marzo.

### **bilanci, le scadenze sono optional**

ecco la hit parade delle irregolarità riscontrate dalla corte dei conti nei bilanci di previsione 2007 degli enti locali:

- il mancato rispetto del patto di stabilità 2006, 2007 e pluriennale
- la ritardata o mancata approvazione del bilancio di previsione
- la mancata o ritardata trasmissione delle relazioni da parte del collegio dei revisori dei conti
- la sovrastima o l'inattendibilità delle entrate relative alle sanzioni per violazioni al codice della strada
- la gestione economico finanziaria in negativo
- le gestioni delle partecipate in perdita, facilitate anche dalla mancanza di controlli
- l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione presunto per coprire le spese di investimento
- il mancato rispetto del comma 562 della finanziaria 2007 che ha stabilito, per gli enti non sottoposti al patto di stabilità interno, che le spese di personale non debbano superare il corrispondente ammontare dell'anno 2004.

### **assunzioni flessibili**

flessibilizzazione nella gestione del personale per gli enti non soggetti al patto di stabilità.

lo consente la corte dei conti della lombardia con la delibera n. 4/2009 del 22 gennaio 2009.

per gli enti locali non soggetti al patto dunque, la limitazione delle assunzioni entro le cessazioni dell'anno precedente va computata non con riferimento alle sole cessazioni dell'anno antecedente a quello nel quale si effettua il concorso, ma al cumulo delle cessazioni dell'insieme degli anni che precedono la decisione di avviare i concorsi.

### **i comuni non riescono a sorridere**

due mesi in più per i bilanci degli enti locali. i comuni avranno tempo fino al 31 maggio per approvare i preventivi 2009. la notizia della proroga decisa dal ministero dell'interno lascia però l'amaro in bocca agli enti locali. perché arriva proprio nel giorno in cui il governo ha chiuso

definitivamente la porta sulla revisione del patto di stabilità. gli ultimi emendamenti al dl incentivi, approvati giovedì 26 dalle commissioni finanze e attività produttive della camera, non hanno modificato i vincoli contabili nella direzione auspicata dagli enti locali.

### **palazzo spada fissa i paletti agli affidamenti in house**

l'affidamento in house a società totalmente partecipate da soggetti pubblici costituisce la negazione del mercato. lo afferma il consiglio di stato, sezione VI, con la pronuncia del 16 marzo 2009 n. 1555 relativa da una gara per la scelta di un socio privato di minoranza di una società mista, riprendendo alcune considerazioni svolte dalla commissione europea e dall'adunanza plenaria dello stesso consiglio.

### **intoccabili i regolamenti ici**

dalla data di entrata in vigore del decreto legge n. 93/2008, i regolamenti comunali ici non possono subire alcuna modificazione. è la conclusione a cui è pervenuta la sezione regionale di controllo della corte dei conti per la regione piemonte, nel testo del parere n. 9/2009. la "ratio" che il legislatore ha inteso perseguire in tale norma è quella di salvaguardare il potere di acquisto delle famiglie e quindi di non aumentare la pressione fiscale. cosa che avverrebbe invece con una modifica del regolamento comunale ici che limiti le fattispecie di assimilazione ad abitazione principale.

### **progettisti pagati per competenza**

i compensi erogati dal 1° gennaio 2009, ma relativi ad attività realizzate dai progettisti interni all'ente prima di tale data, devono essere assoggettati alla previgente disciplina. è questa la conclusione a cui è pervenuta la corte dei conti, sezione di controllo lombardia, nel parere n. 40 del 24 febbraio 2009.

### **dl incentivi, per i comuni mini fondo da 150 milioni**

mini fondo da 150 milioni per i comuni. e poi bonus ad anziani e soggetti a basso reddito per l'acquisto di decoder per il digitale terrestre e rifinanziamento del fondo di garanzia per le imprese: sono queste le ultime novità apportate al decreto incentivi dalle commissioni attività produttive e finanze della camera che hanno dato l'ok al testo. il provvedimento passa così in commissione e si avvia ad un esame d'aula blindato.

### **l'anci: appoggeremo i sindaci che sforano**

il consiglio nazionale dell'anci ha deciso di appoggiare tutte le amministrazioni che quest'anno decideranno di avviare nuove spese senza rispettare il patto di stabilità interno. alla base della presa di posizione c'è una valutazione negativa sulle risorse rese disponibili (150 milioni) con l'emendamento approvato alla camera sul dl incentivi, e che consente maggiori investimenti in materia di tutela della sicurezza pubblica e per spese straordinarie di carattere sociale. per i sindaci la dote è scarsa e resta il vincolo di utilizzare le risorse solo a condizione che le regioni ne garantiscano la copertura.

**il sole 24 ore di venerdì 27 marzo pubblica a pagina 35 gli articoli 11, 12 e 13 del capo III, dedicato alla finanza degli enti locali, del testo del disegno di legge approvato giovedì 26 dalla camera dei deputati, recante «delega al governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'art. 119 della costituzione». ecco la guida alla lettura:**

- **art. 11, comma 1, lettera a:** la spesa degli enti locali.  
tre le tipologie di spesa per i comuni, le province e le aree metropolitane: spese riconducibili alle funzioni "fondamentali", relative alle "altre funzioni" e spese speciali.

- **art. 11, comma 1, lettere b-g:** le fonti di finanziamento.

la tripartizione delle spese comporta una analoga suddivisione delle modalità di finanziamento. per le spese legate a funzioni fondamentali si provvederà con tributi propri, con trasferimenti statali (e probabilmente anche regionali), e con il fondo perequativo. per quelle per “altre funzioni” non è prevista una integrale copertura, per cui gli enti dovranno attivare le leve fiscali a loro disposizione. si prevede anche che si tenga conto dell’adeguatezza demografica degli enti.

- **art. 12:** coordinamento di spese e entrate degli enti.

Il disegno di legge prevede una serie di principi e criteri direttivi per il coordinamento e l’autonomia di entrata e di spesa degli enti locali fissando i compiti dei diversi livelli di governo a questo fine.

- **art. 12, comma 1:** tributi con legge statale.

sarà la legge statale a stabilire quali sono i tributi propri di comuni e province. in questo senso la legge dovrà fissarne i presupposti, i soggetti passivi, le basi imponibili e le “aliquote di riferimento”, che saranno valide per tutto il territorio nazionale.

- **art. 12, comma 1:** l’intervento delle regioni e il ruolo dei comuni.

all’interno della loro autonomia, anche le regioni potranno istituire nuovi tributi per comuni, province e città metropolitane.

- **art. 13:** fondi perequativi.

il disegno di legge prevede l’istituzione di due fondi perequativi, che saranno così distinti: uno a favore dei comuni e l’altro destinato alle province e alle città metropolitane. questi fondi saranno iscritti nel bilancio delle singole regioni e saranno alimentati attraverso un fondo perequativo dello stato.

#### **alcuni siti istituzionali consigliati:**

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

[www.agenziaterritorio.it](http://www.agenziaterritorio.it)

[www.anagrafe-prestazioni.it](http://www.anagrafe-prestazioni.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

[www.anutel.it](http://www.anutel.it)

[www.camera.it](http://www.camera.it)

[www.cassaddpp.it](http://www.cassaddpp.it)

[www.catastoaicomuni.it](http://www.catastoaicomuni.it)

[www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

[www.dirittoegiustizia.it](http://www.dirittoegiustizia.it)

[www.funzionepubblica.it](http://www.funzionepubblica.it)

[www.garanteprivacy.it](http://www.garanteprivacy.it)

[www.governo.it](http://www.governo.it)

[www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)

[www.ilpersonale.it](http://www.ilpersonale.it)

[www.inps.it](http://www.inps.it)

[www.italiaoggi.it](http://www.italiaoggi.it)