



Città di  
**Frascati**

# palazzo Marconi

**newsletter** interna del Comune di Frascati

a cura dell'Ufficio Stampa e dell'URP-Ufficio per le Relazioni con il Pubblico

**n. 2 di lunedì 12 gennaio 2009**

## **bilanci più chiari**

non solo conti nei bilanci degli enti locali.

i preventivi parleranno di politica.

non saranno più aridi elenchi di cifre, ma dovranno diventare più chiari e comprensibili a beneficio dei cittadini.

i documenti contabili saranno un vero e proprio specchio degli obiettivi di gestione di comuni e province e conterranno indicazioni precise sulle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili, nonché sulla sostenibilità economica degli enti.

in altri termini dovranno valutare se le scelte fatte dalle amministrazioni locali sono o meno coerenti con il programma elettorale e con il quadro economico-finanziario generale.

## **enti non virtuosi, personale congelato**

gli enti che abbiano violato il patto di stabilità non possono acquisire personale in nessuna forma, compresa mobilità, comando, proroghe di contratti flessibili e collaborazioni.

è particolarmente rigorosa l'interpretazione fornita dalla corte dei conti, sezioni regionale di controllo per la basilicata, col parere 28/2008, in risposta ad un quesito posto da un comune non in regola col patto.

l'ipotesi prospettata dall'ente consisteva nella possibilità di ritenere non applicabile l'articolo 76, comma 4, della legge 133/2008, per tre particolari casi.

## **ici e categoria d, chiarimenti ufficiali**

sulla gazzetta ufficiale è stata pubblicata la circolare fl6/08 del ministero dell'interno che fornisce le istruzioni pratiche per la nuova certificazione che i comuni dovranno presentare entro il 31 gennaio se vogliono essere rimborsati per i mancati introiti relativi agli immobili di categoria d.

## **per i procedimenti risposte in un mese**

i procedimenti amministrativi taglieranno i tempi, e i cittadini potranno essere risarciti in caso di risposte tardive dalle pa.

Si rafforzeranno il diritto di accesso e possibilità di tutelare i propri diritti per gli utenti dei servizi anche senza la necessità di ricorrere al giudice amministrativo.

Sono queste le strade attraverso cui i provvedimenti collegati alla finanziaria vogliono rafforzare la sfera di tutela offerta ai cittadini.

## **l'aliquota ici prima casa d'obbligo per tutti i comuni**

nell'ambito della manovra per il 2009, l'approvazione dell'aliquota agevolata ici per le abitazioni principali e della relativa detrazione costituisce un passo obbligato per tutti i comuni, pur a fronte dell'esclusione dall'imposta introdotta dal dl 93/2008, convertito dalla legge 126/2008. questa constatazione nasce non soltanto dalla lettura del dettato normativo posto alla base dell'esclusione dall'ici, ma soprattutto dalla necessità per i comuni di certificare in modo corretto il minor gettito ici che ogni anno deriverà dall'applicazione di questa disposizione.

### **azioni rapide con il “pubblico”**

i cittadini che hanno rapporti con le pubbliche amministrazioni regolano il proprio calendario su una cadenza di 60 giorni, termine entro il quale si può litigare davanti alla magistratura amministrativa (tar e consiglio di stato in appello).

Il termine è, dunque quasi sempre di 60 giorni, con l'eccezione del ricorso straordinario per il quale sono disponibili solo 120 giorni.

### **interessi legittimi tutelati subito**

tutela ampia degli interessi legittimi.

il risarcimento può essere accordato al cittadino dal giudice amministrativo senza che questo abbia precedentemente annullato l'atto ( illegittimo) della p.a. che ha compromesso l' interesse del privato.

a questo importante approdo giurisprudenziale sono giunte le sezioni unite civili della cassazione che, con la sentenza numero 30254 del 23 dicembre 2008, hanno messo in ginocchio alcune dinamiche della pregiudizialità amministrativa.

il primo paletto fissato dal collegio esteso per delimitare il problema è quello dell' illegittimità dell'atto amministrativo.

infatti il principio affermato solo nel caso in cui la pubblica amministrazione abbia “sacrificato l' interesse di un cittadino” con un ' attività illegittima e non quando non lo abbia, più semplicemente, “realizzato”.

### **protezione civile con le luci blu**

le sirene e i lampeggianti blu potranno essere installati anche sui mezzi utilizzati per attività di protezione civile.

ma per la piena operatività di questa disposizione occorrerà attendere le istruzioni del ministero dei trasporti.

lo ha stabilito il dl 172/2008' convertito nella legge 210/2008, pubblicata sulla G.U. n. 2 del 03/01/2009, in vigore dal 4 gennaio, civile ha leggermente modificato l' art. 177 del codice stradale. questo articolo individua i veicoli che possono essere dotati dei dispositivi di allarme con luce blu.

### **l' albo agevola l' incarico**

per disporre il conferimento di incarichi esterni, un percorso formativo e professionale universitario resta un presupposto necessario, a meno che non si voglia affidare a professionisti iscritti in albi o ordini o a soggetti che operano in settori che la legge individua espressamente.

in tutti gli altri casi, la specializzazione universitaria, dunque costituisce un elemento di valutazione del livello di professionalità e della particolare specializzazione dell' incaricato.

lo ha chiarito la sezione regionale di controllo della corte dei conti per il Piemonte, nel testo del parere n. 27/2008.

**per approfondimenti: italia oggi di giovedì 8 gennaio 2009 pagina 15**

### **prelievi legati al piano comunale**

la vendita di un terreno è soggetta all' imposta di registro, anziché all' ivas, se il bene non ha subito il cambio di destinazione come area edificabile in base al piano regolatore generale adottato dal comune.

questa regola vale anche se sull' immobile è stato costruito un impianto di distribuzione di carburanti.

lo hanno chiarito le entrate, con la risoluzione n. 6 diffusa mercoledì 7 gennaio.  
**per approfondimenti: il sole 24 ore di giovedì 8 gennaio 2009 pagina 20**

### **la p.a. paga subito chi fa lo sconto**

la faccia positiva della crisi, ossia la discesa dei tassi di interesse, potrà avvantaggiare anche gli enti locali.

che avranno la chance di utilizzare i risparmi realizzati in più nel 2009 rispetto a quelli previsti in bilancio per pagare i fornitori di beni e servizi e realizzare interventi infrastrutturali.

ma anche per estinguere o rinegoziare i mutui contratti.

i risparmi dovranno essere aggiuntivi rispetto a quelli computati nel bilancio di previsione 2009 nonché nel saldo programmatico e potranno essere utilizzati solo nell'esercizio finanziario in cui sono stati realizzati.

e non è l'unica buona notizia per le autonomie che si può leggere negli emendamenti al decreto legge anticrisi (dl 185/2008) presentati l'8 gennaio dalle commissioni riunite bilancio e finanza.

### **inviti al contraddittorio non applicabili in automatico**

i nuovi inviti al contraddittorio, contenenti l'indicazione del tributo richiesto e delle relative sanzioni (ridotte ad un ottavo del minimo in caso di adesione del contribuente), potranno trovare applicazione in materia di tributi locali solo se il regolamento comunale con il quale è stato adottato l'accertamento con adesione opera un mero rinvio al dlgs n. 218 del 1997.

diversamente, cioè nel caso in cui il regolamento disciplini in maniera puntuale la procedura concordataria, occorrerà che entro il prossimo 31 marzo il consiglio comunale recepisca, se lo ritiene opportuno, il nuovo strumento disciplinato dall'art. 27 del dl n.185 del 2008 che ha integrato, modificandolo, l'art.5 del dlgs n.218 del 1997.

### **enti, anagrafe blindata. sulla carta**

liste elettorali e archivi anagrafici blindati.

almeno sulla carta.

il codice della privacy, i regolamenti dell'anagrafe e delle liste elettorali delimitano l'ambito di liceità del trattamento dei dati a disposizione dei comuni.

ma la prassi – anche a seguito delle restrizioni nell'uso degli elenchi telefonici – evidenzia un diffuso mercato, nel quale appare molto facile comprare liste elettorali dati dai comuni, semplicemente autocertificando il possesso dei requisiti per ottenerli.

eppure i paletti ci sono, anche se mancano i controlli.

peraltro l'indirizzo del garante (già in un intervento del 2006) non si accontenta dell'autocertificazione, in quanto richiede ai comuni una verifica della plausibilità della richiesta, andando al di là delle semplici dichiarazioni.

inoltre se si tratta di autocertificazioni il comune non deve dimenticare di svolgere idonei controlli, anche a campione (lo prevede il dpr 445/2000).

### **aspettativa facile ai dipendenti p.a.**

un anno di aspettativa per i dipendenti pubblici interessati ad avviare attività lavorative private.

il ddl 1167 collegato alla finanziaria 2009, all'attuale articolo 13, introduce una nuova ipotesi di aspettativa per i dipendenti pubblici, allo scopo di permettere loro di costruire un percorso "d'uscita" dal lavoro pubblico, verso altre forme lavorative.

la norma introduce la possibilità di accogliere istanze di aspettativa senza assegni e senza decorrenza dell'anzianità di servizio, per un periodo massimo di dodici mesi, presentate da dipendenti che abbiano intenzione di dedicarsi a strade lavorative differenti.

### **incarichi, la corte dei conti fa sul serio**

le rilevazioni effettuate dalle sezioni regionali di controllo della corte dei conti sulla spesa dedicata agli incarichi di collaborazione fanno scattare l'azione da parte delle procure della magistratura contabile.

la deliberazione 22 dicembre 2008, n.54, della corte dei conti, sezione regionale di controllo per il molise, chiarisce uno degli aspetti più controversi della disciplina sui controlli in merito agli incarichi esterni: la rilevanza concreta dei vari atti di comunicazione e pubblicità, ai fini dell'attivazione dell'azione di responsabilità.

### **niente tagli ai compensi dei tecnici**

i dipendenti degli uffici tecnici delle pubbliche amministrazioni continuano a percepire compensi per la realizzazione delle opere pubbliche entro il tetto del 2% dell'importo posto a base d'asta. la limitazione di tali compensi al tetto massimo dello 0,5% disposta dal comma 8 dell'articolo 61 del dl 112, a partire dal 1 gennaio 2009, è stata infatti abrogata espressamente dall'articolo 10 quater del dl 162/2008.

la nuova scelta legislativa sembra prevedere un insieme significativo di cambiamenti nella disciplina della erogazione di questo compenso, disciplina che ricordiamo essere contenuta nel comma 5 dell'articolo 92 del dlgs 163/2006, cd codice degli appalti, ma le novità sono più sostanziali che effettive.

#### **alcuni siti istituzionali consigliati:**

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

[www.agenziaterritorio.it](http://www.agenziaterritorio.it)

[www.anagrafe-prestazioni.it](http://www.anagrafe-prestazioni.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

[www.anutel.it](http://www.anutel.it)

[www.camera.it](http://www.camera.it)

[www.cassaddpp.it](http://www.cassaddpp.it)

[www.catastoaicomuni.it](http://www.catastoaicomuni.it)

[www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

[www.dirittoegiustizia.it](http://www.dirittoegiustizia.it)

[www.funzionepubblica.it](http://www.funzionepubblica.it)

[www.garanteprivacy.it](http://www.garanteprivacy.it)

[www.governo.it](http://www.governo.it)

[www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)

[www.ilpersonale.it](http://www.ilpersonale.it)

[www.inps.it](http://www.inps.it)

[www.italiaoggi.it](http://www.italiaoggi.it)

[nonsolofannulloni@governo.it](mailto:nonsolofannulloni@governo.it)