

Le principali disposizioni per gli Enti Locali per il Decreto Legge di semplificazione

di Arturo Bianco

E' stata pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 82 del 6 aprile la legge n. 35 di conversione del decreto legge n. 5/2012, contenente disposizioni in materia di snellimento e sviluppo.

L'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA

L'articolo 1 prevede che tutte le PA, ivi compresi gli enti locali, devono individuare il dirigente cui i cittadini si possono rivolgere in caso di mancata risposta entro i termini alle proprie istanze. Se non individuato dall'ente questo compito è affidato direttamente al dirigente generale. Egli deve concludere il procedimento entro la metà del termine attraverso gli uffici e/o con la nomina di un commissario. Deve dare conto dei procedimenti in cui si sono registrati ritardi. Le sentenze che condannano le PA sono comunicate alla Corte dei Conti. Della mancata o tardiva emanazione dei provvedimenti si tiene conto nella valutazione dei dirigenti. L'articolo 2 stabilisce che la Segnalazione Certificata di Inizio Attività (SCIA) debba essere asseverata dal tecnico di fiducia solamente nei casi espressamente previsti dalla legge. Con l'articolo 12 bis attraverso un Decreto del Ministro dell'Interno saranno dettate misure di snellimento per i dati che i responsabili finanziari dei Comuni devono comunicare, in modo da arrivare ad un unico documento. Gli enti erogatori di servizi sociali, articolo 16, inviano all'Inps in forma telematica le informazioni sui beneficiari e sulle prestazioni concesse. In tal modo viene alimentato il Casellario dell'assistenza e si dispone dei dati utili per l'analisi e la conoscenza, anche attraverso l'incrocio con quelli del Servizio Sanitario Nazionale. In caso di accertamento della mancanza dei requisiti per accedere al beneficio, le sanzioni saranno irrogate direttamente dai singoli enti e non più dall'Inps.

L'ANAGRAFE

I Comuni devono provvedere alle iscrizioni anagrafiche entro 2 giorni lavorativi. Le domande vanno presentate entro 20 giorni dal verificarsi del cambiamento e possono essere presentate anche in forma telematica o tramite fax. Con uno specifico regolamento governativo saranno semplificate le procedure di cambio della residenza. La durata della carta di identità viene prolungata al compleanno immediatamente successivo alla scadenza, per quelle in scadenza dopo l'entrata in vigore del DL. La validità delle tessere di riconoscimento delle PA statali è decennale.

L'USO DELLE TECNOLOGIE INFORMATICHE E TELEMATICHE

L'articolo 6 stabilisce che entro il mese di ottobre saranno dettate le modalità attraverso cui i comuni e le PA, nonché i notai, dovranno scambiarsi esclusivamente in via telematica le informazioni anagrafiche, elettorali, relative a matrimoni, per i vincoli relativi alla leva. Sulla base dell'articolo 6 bis dovrà essere possibile pagare in forma telematica l'imposta di bollo sulla base di un decreto da varare entro il mese di ottobre. L'articolo 6 ter dispone che tutte le PA devono pubblicare dal luglio 2012 sul proprio sito internet i dati necessari per effettuare in forma informatica i pagamenti. Soppresso (art. 45) il documento programmatico sulla sicurezza dei dati informatici. Con l'articolo 47 impegno alla modernizzazione dei rapporti tra le PA ed i cittadini attraverso l'agenda digitale ed Istituzione di una cabina di regia per coordinare le PA. L'articolo 47 ter dispone che i Comuni fino a 5.000 abitanti gestiscono in forma associata la funzione ICT in modo da raggiungere la soglia minima di 30.000 abitanti. Obbligo per le Regioni di individuare, entro il mese giugno, gli ambiti territoriali. Entro il mese di ottobre emanazione di un

decreto attuativo da parte del Governo. Obbligo di aggiornamento semestrale (art. 47 quater) dell'indice degli indirizzi telematici delle PA. Di tale elemento si deve tenere conto nella valutazione dei dirigenti. Obbligo per le PA (art. 47 quinquies) di usare dal 2014 solo gli strumenti elettronici per la ricezione di istanze etc e per i servizi resi. Entro il mese di ottobre 2013 obbligo di pubblicazione dei provvedimenti adottati e delle modalità di uso degli strumenti elettronici.

IL PERSONALE

Sulla base dell'articolo 8 nei concorsi statali (la norma vale come principio per le Regioni) banditi dopo il 30.6.2012 le domande potranno essere inviate solamente in via telematica. Alla equiparazione dei titoli di studio e di quelli professionali provvede il Ministro per la PA. La concessione dell'astensione anticipata, articolo 15, in caso di gravidanza a rischio viene concessa dallo 1 aprile 2012 dalla Direzione territoriale del lavoro e dalla ASL.

LE ATTIVITA' IMPRENDITORIALI

Con l'articolo 12 viene prevista la possibilità di attivare percorsi sperimentali di semplificazione amministrativa per le autorizzazioni all'esercizio di attività economiche tramite convenzioni tra le PA, ivi compresi i Comuni. Adozione di uno specifico regolamento di snellimento da parte del Governo entro il 31 dicembre 2012, in cui sono individuate le materie per le quali si applica la SCIA.

I produttori agricoli possono effettuare, sulla base delle previsioni di cui all'articolo 27, la vendita diretta in forma itinerante previa comunicazione al comune dove ha sede l'azienda. L'articolo 40 abroga l'obbligo della chiusura settimanale per i panifici. L'articolo 41 dispone che per la somministrazione temporanea di alimenti, bevande etc nel corso di sagre etc è richiesta solamente la SCIA, senza la necessità di asseverazioni.

GLI APPALTI

Introduzione dal 2013 (art. 20) presso l'Autorità di Vigilanza della banca dati dei contratti pubblici; le regole tecniche saranno dettate dalla stessa. La verifica dei requisiti delle imprese sarà effettuata esclusivamente tramite questo strumento. Le sanzioni vengono graduate, sulla base di decisioni della Autorità. Obbligo per le PA che vogliono utilizzare le sponsorizzazioni di prevedere il ricorso a questo strumento nella propria programmazione, sulla base di regole dettate dal codice sugli appalti, con ricorso alla trattativa privata solamente nel caso di fallimento della gara. Possibilità di individuazione dello sponsor come finanziatore o come partenariato tecnico.

ALTRE DISPOSIZIONI

Sulla base dell'articolo 10 i box auto ed i parcheggi pertinenziali possono essere venduti separatamente dall'abitazione a condizione di diventare pertinenza di altra abitazione. Tale disposizione non si applica di norma ai parcheggi in diritto di superficie fino a 90 anni. L'articolo 53 introduce il piano nazionale dell'edilizia scolastica in cui si tiene conto delle indicazioni degli enti locali. Prevista la possibilità di partecipazione di Comuni e Province alla costituzione di fondi per la valorizzazione di tali immobili. Obbligo entro aprile 2014 per gli enti proprietari di immobili scolastici di adottare misure per il risparmio energetico. Nei Comuni con popolazione superiore a 250.000 abitanti (art. 60) sarà condotta una sperimentazione per la diffusione della carta acquisti. Adozione di un decreto entro il mese di luglio. I Comuni possono utilizzare la banca dati SGATE.

