

*Dal patto di stabilità
al pareggio di bilancio in costituzione*

A cura di Onelio Pignatti

Grosseto, 15 gennaio 2016

1

*Equilibrio di bilancio da armonizzazione (D.Lgs. 118/2011)
(prospetto semplificato)*

ENTRATE		SPESE	
Avanzo	5		
FPV Entrata	10		
Entrate correnti	60	Spese correnti*	35
Entrate in conto capitale e riduzione attività fin.	15	Spese in conto capitale e incremento attività fin*.	40
Indebitamento	10	Rimborso prestiti	25
TOTALE ENTRATE	100	TOTALE SPESE	100

*Gli stanziamenti di spesa includono la quota di FPV

2

***Pareggio di bilancio da L. 243/12
(prospetto semplificato)***

ENTRATE FINALI

SPESE FINALI

Entrate correnti	60	Spese correnti*	35
Entrate in conto capitale e riduzione attività fin.	15	Spese in conto capitale e incremento attività fin.*	40
<hr/>		<hr/>	
TOTALE ENTRATE	75	TOTALE SPESE	75

**Gli stanziamenti di spesa includono la quota di FPV che tuttavia in linea di principio non dovrebbe essere ricompresa nelle spese finali*

3

***Raccordo tra equilibrio e pareggio di bilancio
(prospetto semplificato)***

EQUILIBRIO RISPETTATO

TOTALE ENTRATE 100

TOTALE SPESE 100

PAREGGIO RISPETTATO*

ENTRATE FINALI 75

SPESE FINALI 75

**Le entrate finali meno le spese finali devono presentare un saldo maggiore o uguale a zero*

4

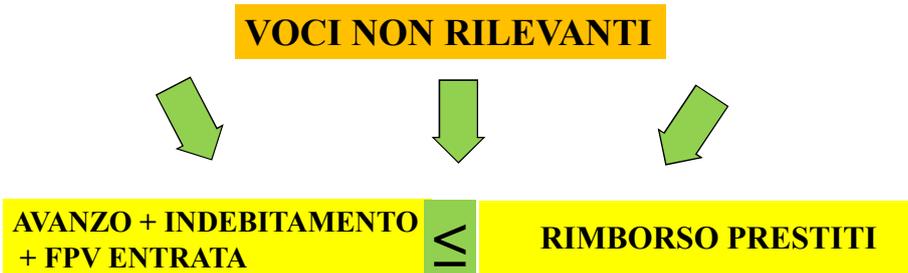
Il «Pareggio» dal punto di vista delle voci NON rilevanti

ENTRATE		SPESE	
Avanzo	5		
FPV Entrata	10		
Entrate correnti		Spese correnti*	
Entrate in conto capitale e riduzione attività fin.		Spese in conto capitale e incremento attività fin.*	
Indebitamento	10	Rimborso prestiti	25
TOTALE	25	TOTALE	25

**Gli stanziamenti di spesa includono la quota di FPV che tuttavia in linea di principio non dovrebbe essere ricompresa nelle spese finali*

5

Condizione per il rispetto del pareggio di bilancio



In linea di principio anche la quota di FPV contenuta negli stanziamenti di spesa dovrebbe essere considerata tra le voci non rilevanti, da sommare al rimborso prestiti ai fini del rispetto del pareggio di bilancio

6

**Equilibrio di bilancio da DDL Stabilità 2016
(prospetto semplificato)**

ENTRATE		SPESE	
Avanzo	5	Spese correnti (di cui 5 FCDE e fondi rischi)	35
FPV Entrata (di cui 3 finanziato a debito)	10	Spese in conto capitale e incremento attività fin. (di cui 6 FPV, 2 finanziato a debito e 4 no)	40
Entrate correnti	60	Rimborso prestiti	25
Entrate in conto capitale e riduzione attività fin.	15		
<u>Indebitamento</u>	<u>10</u>		
TOTALE ENTRATE	100	TOTALE SPESE	100

7

**Pareggio di bilancio da DDL Stabilità 2016
(prospetto semplificato)**

ENTRATE		SPESE	
Avanzo	5	FPV spesa (da debito)	2
FPV Entrata (da debito)	3	FPV spesa (non da debito)	4
FPV Entrata (non da debito)	7	Spese correnti (di cui FCDE e altri fondi)	35
Entrate correnti	60	Spese in conto capitale e incr.att.fin. (al netto FPV)	34
Entrate in conto capitale e riduzione att.fin.	15	Rimborso prestiti	25
Indebitamento	10		
<u>ENTRATE FINALI</u>	<u>82</u>	<u>SPESE FINALI</u>	<u>68</u>

8

Aumentano le voci favorevoli a fini rispetto pareggio

**NUOVE VOCI
NON RILEVANTI**

- FCDE
- ACCANTONAMENTI
- FPV SPESA (DA DEBITO)

+5
+2
+14

**NUOVE VOCI
RILEVANTI**

- FPV ENTRATA
(NON DA DEBITO)

+7

**E' POSSIBILE DESTINARE + 14 PER AVANZO
DI AMMINISTRAZIONE OPPURE CONTARRE
MAGGIORE INDEBITAMENTO**

9

***Pareggio di bilancio da DDL Stabilità 2016
La nuova condizione di pareggio***

ENTRATE		SPESE	
Avanzo	5	FPV spesa (da debito)	2
FPV Entrata (da debito)	3		
FPV Entrata (non da debito)		FPV spesa (non da debito)	
Entrate correnti		Spese correnti (di cui FCDE e altri fondi)	5
Entrate in conto capitale e riduzione att.fin.		Spese in conto capitale e incr.att.fin. (al netto FPV)	
Indebitamento	10	Rimborso prestiti	25
ENTRATE NON RILEVANTI	18	SPESE NON RILEVANTI	32

10

La nuova condizione per il pareggio /2

**AVANZO + INDEBITAMENTO
+ FPV ENTRATA DA DEBITO**



**RIMBORSO PRESTITI
+ FCDE + ACCANTONAMENTI
+ FPV SPESA DA DEBITO**

11

La nuova condizione per il pareggio /3

**LA LEGGE DI STABILITA' INTRODUCE ULTERIORI ELEMENTI
DI CUI TENERE CONTO AI FINI DEL CONSEGUIMENTO DEL
PAREGGIO DI BILANCIO**

- Art. 1.713** **ESCLUSIONE SPESE PER EDILIZIA SCOLASTICA
(FINANZATE DA AVANZO E DA INDEBITAMENTO)**
- Art. 1.715** **ESCLUSIONE SPESE PER BONIFICHE AMBIENTALI
(FINANZATE DA AVANZO E DA INDEBITAMENTO)**
- Art. 1. da
728 a 732** **RICHIESTE E CESSIONI DI SPAZI FINANZIARI**
- Art. 1.20** **ESCLUSIONE ENTRATE DA FONDO TASI**

12



Effetti del pareggio di bilancio

EFFETTO INTRODUZIONE DEL PAREGGIO DI BILANCIO DEGLI ENTI TERRITORIALI SULL'INDEBITAMENTO NETTO			
Fonte: Relazione Tecnica di accompagnamento al DDL Stabilità 2016 (art. 35)			
	2016	2017	2018
Comuni	996	200	75
Province	-320	-10	-55
Regioni	-1.850	-1.022	-660
Totale	-1.174	-832	-640

Nota:
In positivo gli effetti di peggioramento dell'indebitamento netto
In negativo gli effetti di miglioramento dell'indebitamento netto

13

Nuovi obiettivi della L. 243/12

	COMPETENZA		CASSA	
	Previsione	Consuntivo	Previsione	Consuntivo
SALDO DI PARTE CORRENTE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
SALDO FINALE	<input checked="" type="checkbox"/> *	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Prospetto dimostrativo da allegare al bilancio di previsione entro 60 gg. dall'entrata in vigore di apposito decreto interministeriale.

14

Prime considerazioni /1



- Molto positivo il giudizio sullo slittamento al 2017 della legge di applicazione del pareggio di bilancio in Costituzione (L. 243/2012) in vigore dal 1° gennaio 2016, che avrebbe comportato 8 nuovi obiettivi
- Permangono dubbi su quale sia lo strumento normativo che consenta lo slittamento dell'applicazione della Legge 243/12 che è di natura rafforzata
- Non è chiaro se la predisposizione del bilancio pluriennale per le annualità 2017-2018 debba tenere conto della L. 243/12
- Non è definito se la programmazione regionale in materia di indebitamento degli enti locali sia slittata (art. 10 c. 3)

15

Prime considerazioni /2



- Il nuovo pareggio di bilancio non è raccordato con l'armonizzazione contabile recentemente introdotta **(equilibrio ≠ pareggio)**
- Sarà possibile l'utilizzo dell'avanzo e contrarre nuovo indebitamento solo nei limiti dell'ammontare della quota per restituzione di prestiti **(favoriti gli enti che hanno contratto molti mutui negli anni passati)**
- Il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità crea un margine per maggiori spese **(favoriti gli enti con elevati residui attivi di incerta possibilità di incasso)**

16



Prime considerazioni /3

- Il Fondo Pluriennale Vincolato è considerato posta rilevante per il pareggio di bilancio solo per l'anno 2016 (favoriti gli enti che nel corso del 2015 sono riusciti ad impegnare le risorse anche se le spese saranno esigibili negli anni futuri)
- Eliminato il controllo sulla cassa che aveva arrecato tanti problemi sui tempi di pagamento alle imprese (favoriti gli enti con significativo ammontare di residui passivi di spesa per investimenti)

17



Patto incentivato regionale

- Non è previsto dal DLL Stabilità 2016 il patto di stabilità regionale incentivato
- E' riproposto invece un «patto di solidarietà» tra enti, compresa la regione, che assomma i precedenti patti orizzontale e verticale

18