

“La manovra 2016 e il nuovo saldo di competenza potenziata”

Webinar 10 novembre 2015

FAQ

Quali sono gli effetti sul saldo di competenza nel 2016 degli spazi finanziari acquisiti o ceduti nel corso del 2015 nell’ambito del patto di stabilità?

Gli enti che nel corso del 2015 (e 2014) hanno acquisito o ceduto spazi finanziari a valere sul patto di stabilità interno, peggiorano o migliorano il proprio saldo di competenza potenziata per un importo pari al 50% degli spazi acquisiti o ceduti per ognuno degli anni del biennio 2016-2017 (nel solo 2016 nel caso in cui gli spazi finanziari siano stati acquisiti o ceduti nel corso del 2014). Quindi, non cambia nulla nella logica della cessione o acquisizione degli spazi finanziari rispetto al passato.

E’ possibile applicare l’avanzo di amministrazione per spese in conto capitale anche se l’ente, a seguito del riaccertamento straordinario dei residui, si è trovato in una situazione di maggiore disavanzo che recupererà in trenta anni? Si fa riferimento alla quota destinata e vincolata dell’avanzo di amministrazione.

La quota vincolata dell’avanzo di amministrazione è esclusa dai mezzi di copertura del ripiano trentennale. L’ente può quindi applicare l’avanzo vincolato al bilancio 2015 o al bilancio 2016 in relazione agli spazi che il nuovo saldo darà.

Per quanto riguarda la quota destinata dell’avanzo di amministrazione, il decreto di aprile 2015 dà la facoltà (e non l’obbligatorietà) di applicare l’avanzo destinato per il recupero del disavanzo. Pertanto, si ritiene che l’ente possa applicare l’avanzo destinati agli investimenti.

Già con l’assestamento di bilancio 2015/2017 possiamo applicare avanzo al 2016 nella nuova logica dell’equilibrio di bilancio?

No, con l’assestamento di bilancio 2015-2017 posso applicare avanzo all’esercizio 2015 nei limiti consentiti dal decreto legislativo n. 118 del 2011. Non si può applicare nel 2015 avanzo di amministrazione sul bilancio 2016.

Per gli enti sotto 1000 abitanti valgono le stesse regole del saldo di competenza previste per tutti gli altri comuni?

Ad oggi, i comuni sotto i mille abitanti sono inclusi nel nuovo saldo. Infatti, il comma 3 dell'art. 35 stabilisce che ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, gli enti locali della richiamata legge 243 del 2012, ossia i comuni, le comunità montane e le province senza esclusione in termini di abitanti.

Per procedura di affidamento attivate può intendersi anche aver bandito la gara riferita alla sola progettazione?

No, la gara deve essere riferita al quadro economico dell'opera. Per esempio, se devo fare una scuola, la gara deve riferirsi all'affidamento di lavori per la realizzazione di quella scuola.

Risposte alle domande formulate nel corso del Webinar

FPV

- 1) FPV rilevante sia di parte corrente che capitale?
- 7) Ma come si fa a programmare gli investimenti se poi nel 2017 il FPV non entra più nel saldo finale di competenza potenziata?
- 26) Posso far confluire a FPV l'acquisto di un bene durevole quale per esempio lo scuolabus?
- 27) Come avviene la conversione di impegno a titolo 2 in fondo pluriennale vincolato, con quale tipo di variazione?
- 79) L'assunzione di un mutuo flessibile nel 2015 per un'opera appaltata può confluire nel FPV?

RISPOSTE

Il fondo pluriennale rilevante ai fini del saldo finale è sia di parte corrente, sia di parte capitale. Per aumentare il fondo pluriennale in spesa nell'esercizio 2015 è necessario che sia rispettato quanto disposto dal punto 5.4 del principio applicato della contabilità finanziaria, ossia che si formi un saldo tra due obbligazioni giuridicamente perfezionate con differente esigibilità. Per obbligazione in spesa possono essere considerate le eccezioni previste nel citato principio.

VARIE

- 3) Residui passivi n c/capitale si potranno pagare nel 2016 senza rilievi sul patto (=SALDO)?
- 18) E' possibile contrarre nuovo debito nel 2016, a seguito dell'applicazione del principio di pareggio di bilancio?
- 8) Se un ente utilizza frequentemente l'anticipazione di tesoreria come si può conciliare con l'utilizzo delle possibilità offerte dal nuovo saldo?

42) Un ente in anticipazione di tesoreria può utilizzare gli spazi derivanti dal saldo di competenza potenziata?

RISPOSTE

Il saldo finale di competenza non incide sulla cassa. Gli spazi possono essere utilizzati considerando complessivamente la situazione finanziaria dell'ente. Con il saldo è possibile contrarre nuovo debito nei limiti degli spazi concessi dal saldo, anche considerando che il fondo pluriennale vincolato finanziato da debito (sia di entrata sia di spesa) è escluso dal saldo. Deve essere attentamente valutata l'esigibilità della spesa finanziata da debito in relazione agli stati di avanzamento lavori che matureranno negli anni.

Il saldo finale non considera più tra gli aggregati rilevanti la cassa in conto capitale. I pagamenti in conto residui sono liberi da tale vincolo.

APPLICAZIONE AVANZO

4) Con l'assestamento 2015 è doveroso e opportuno applicare l'avanzo?

5) Applicazione avanzo: quindi paradossalmente risultano favoriti i comuni che hanno un indebitamento molto alto

6) Quindi per noi che oggi abbiamo problemi ad applicare l'avanzo poiché crea poi problemi per i pagamenti ai fini del patto, consiglia di applicare l'avanzo già da ora con l'assestamento o è opportuno attendere il 2016? Grazie

12) Applichiamo avanzo da ora, ma dobbiamo almeno impegnare "al minimo" stabilito dai principi contabili? Basta indire gara?

45) Le norme in vigore dal 1.1.2016 (243/2012 e DDL stabilità 16) consentono di applicare l'avanzo vincolato? Ricordo che i vincoli nell'avanzo sono stati apposti per la necessità di garantire spese future (es: contributo regionale incassato e correlata spesa non impegnata)

53) Se inserisco l'applicazione dell'avanzo di amministrazione con l'assestamento 2015, facendolo confluire nel FPV, posso operare nel 2016 anche senza approvazione preventivo 2016?

56) Posso applicare avanzo di amministrazione in sede di assestamento sul titolo 2° per acquisto di uno scuolabus e far confluire la spesa a FPV, anche se trattasi di acquisto di beni, seppur durevoli?

58) Chiedo scusa mi sono distratto perché chiamato in giunta. Sulla mia domanda di prima se applicare avanzo adesso o nel 2016 mi avete mica risposto, grazie valter pastorelli

66) per cortesia, possibilità di utilizzo avanzo VINCOLATO nel 2016

70 Concordo con chi ha richiesto di fornirci qualche suggerimento per l'assestamento 2015... cosa ci conviene fare?

77) Può ripetere il concetto di applicazione delle quote di avanzo destinato in caso di disavanzo da riaccertamento?

RISPOSTE

Nel corso dell'esercizio 2015 appare consigliabile applicare l'avanzo di amministrazione registrato in sede di riaccertamento. L'applicazione dell'avanzo deve riguardare le spese di investimento. Per poter confluire nel fondo pluriennale in spesa in sede di rendiconto 2015 deve essere impegnata la spesa o applicate una delle due eccezioni previste nel punto 5.4 del principio applicato della contabilità finanziaria. Si ricorda che il punto 5.4 ammette le eccezioni per le spese di cui all'articolo 3, comma 7 del decreto legislativo n. 163/2006, ossia: "7. Gli "appalti pubblici di lavori" sono appalti pubblici aventi per oggetto l'esecuzione o, congiuntamente, la progettazione esecutiva e l'esecuzione, ovvero, previa acquisizione in sede di offerta del progetto definitivo, la progettazione esecutiva e l'esecuzione, relativamente a lavori o opere rientranti nell'allegato I, oppure, limitatamente alle ipotesi di cui alla parte II, titolo III, capo IV, l'esecuzione, con qualsiasi mezzo, di un'opera rispondente alle esigenze specificate dalla stazione appaltante o dall'ente aggiudicatore, sulla base del progetto preliminare o definitivo posto a base di gara."

Per procedure attivate, occorre riferirsi all'articolo 53, comma 2 del codice degli appalti e al principio applicato. I beni durevoli non rientrano nelle casistiche indicate.

Le spese confluite in fondo pluriennale vincolato possono essere successivamente impegnate anche in assenza del bilancio di previsione 2016 approvato.

CRITICITA' RILEVATE NELL'UTILIZZO DEL SALDO

10) Nella bozza di ddl di stabilita è previsto il blocco tributario che renderà sul 2016 molto difficile non solo programmare investimenti ma anche la gestione normale. Le norme non saranno quindi utilizzabili da subito.

16) Difficilissimo sarà il controllo da parte dello Stato. Senza un obiettivo certo, se abbiamo noi problemi a calcolare il saldo di competenza, pensate chi deve controllare

40) Se la legge di stabilità introdurrà di nuovo l'applicazione dei proventi dei permessi di costruire per la parte corrente, questo non comporterà effetti negativi sul saldo di competenza potenziata?

41) Gli oneri potranno essere utilizzati per finanziare la spesa corrente?

48) Ci potranno essere esclusioni dal saldo di competenza potenziata per spese d'investimento sull'edilizia scolastica?

54) E' in discussione la possibilità di applicare oneri di urbanizzazione in parte corrente per il 2016?

74) Sarebbe opportuno che per legge fosse escluso l'equilibrio di cassa, perché la Corte Conti chiede il rispetto anche dell'equilibrio di cassa

RISPOSTE

L'equilibrio finale di competenza riguarda il complesso del bilancio quindi l'eventuale possibilità di applicazione degli oneri di urbanizzazione alla parte corrente del bilancio di per sé non peggiora il saldo, riduce le risorse destinate agli investimenti. Ad oggi non è prevista l'eccezione di poter applicare tali risorse alla parte corrente e il principio applicato della contabilità finanziaria vieta questa possibilità. Il comma 6 dell'articolo 35 del disegno di legge già esclude alcune spese per l'edilizia scolastica dal saldo finale per un importo di 500 milioni di euro. L'equilibrio di cassa non è oggetto dell'articolo 35, anche se lo stesso è uno dei principi a cui gli enti devono ispirarsi.

AVANZO VINCOLATO E MUTUI

15) Si potrebbe spiegare meglio l'esclusione dell'avanzo vincolato mutui? In questo caso la non esclusione del FPV in uscita dal saldo pare implicare il totale carico sull'anno di applicazione dell'avanzo

52) Non mi è chiaro: un Ente che ha un considerevole fondo di cassa e un avanzo di amministrazione ma non ha mutui e ha un ridotto FCDE che margini di manovra ha?

68) Nel 2016 e successivi è possibile contrarre nuovi mutui se si rispetta i limiti imposti dall'art 203 e la capacità di indebitamento dell'art 204 del TUEL alla luce dell'art 10 intitolato "ricorso all'indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali" della legge 24 dicembre 2012 n. 243, la cui entrata in vigore è differita al 1 gennaio 2016?

69) Se nel 2016 devo pagare l'ultimo stato avanzamento lavori finanziato con un mutuo anni precedenti, la norma di esclusione che ha citato mi penalizza, ho capito bene?

75) Volevo capire cosa sarebbe fare meglio ora fare con l'assestamento: applicare avanzo e contrarre anche mutui per investimenti?

80) Posso contrarre mutui nuovi nel 2016 dovendo rispettare art 10 legge 243/2012

RISPOSTA

Il fondo pluriennale vincolato finanziato da debito (sia di entrata, sia di spesa) non rileva nel saldo finale di competenza. Questo significa che nell'anno di assunzione del debito (o di applicazione dell'avanzo vincolato mutui), il fondo pluriennale in spesa che ne scaturisce non aggrava il saldo finale. Nel primo, così come negli anni successivi, rileva solo la quota esigibile. In entrata, di conseguenza, non rileva il fondo pluriennale vincolato che finanzia le spese finanziate da debito. Le slide allegate al webinar cercano di esemplificare questo concetto.

La legge n. 243/2012, come indicato durante i lavori in commissione bilancio al Senato, sembra rinviata al primo gennaio 2017. Anche in vigore della citata legge, in ogni caso, è sempre possibile assumere debito per un importo pari al rimborso delle quote capitale.

Come già detto nelle risposte precedenti, in caso di alto avanzo e pochi spazi per la sua applicazione a partire dal 2016, è opportuno, per quanto possibile, anticiparne l'applicazione nel corso dell'esercizio in corso.

ARMONIZZAZIONE E SALDO

21) A quale avanzo si riferiscono le lettere P) e H) del prospetto degli equilibri, posto che in sede di bilancio di previsione non posso applicare avanzo libero?

44) Quali sono le entrate del titolo 5° rilevanti ai fini del saldo di competenza potenziata?

49) La quota di avanzo di amministrazione che si produce nell'anno 2015 (gestione competenza + gestione residui) deve essere necessariamente utilizzata per ridurre il disavanzo risultante dal riaccertamento straordinario e "spalmato" su 30 anni?

RISPOSTE

L'avanzo applicabile in sede di approvazione del bilancio di previsione è riferito alla quota vincolata, come stabilito nei principi.

L'avanzo di amministrazione che si registra nel 2015 finanzia il disavanzo risultante dal riaccertamento straordinario solo nel limite definito dal decreto di aprile 2015 e in relazione al rispetto di quanto indicato come fonte di finanziamento del ripiano nella relativa delibera. Si veda, in particolare, l'articolo rubricato "Verifica del ripiano" del decreto citato.

PUNTO 5.4 E SPESE CORRENTI

25) Le disposizioni di cui al punto 5.4 del principio applicato si applicano indipendentemente dalle modalità di finanziamento della specifica spesa? In altre parole, è possibile applicarle anche per i lavori finanziati con avanzo di parte corrente?

29) Le disposizioni di cui al punto 5.4 si applicano anche ai lavori di manutenzione ordinaria finanziati con risorse di parte corrente?

31) Ipotesi di destinazione dell'avanzo per l'acquisto di un immobile: è sufficiente la volontà dell'ente dell'acquisto dell'immobile ovvero è opportuno stipulare il contratto preliminare di compravendita?

32) Può essere ricompreso in questa casistica anche l'attivazione di appalto integrato ex art. 53 comma 2 lett. c) D lgs 163/2006 progettazione definitiva esecutiva ed esecuzione lavori per realizzazione scuola Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art. 57 co 2 lett. a)?

33) 217 mila euro di avanzo vincolato, devo realizzare palestra per importo di 800 mila euro. La regione mi ha promesso con decreto un contributo di 600 mila euro rinviando ad un successivo atto l'impegno di spesa. Ho modo di mandare in anticipo solo una quota (217) senza potere accertare la somma della regione? Grazie

35) Quindi se oggi bandisco una gara di progettazione che non aggiudico entro l'anno devo cancellare la prenotazione e ribandire il prossimo anno la gara?

36) La pubblicazione di manifestazione di interesse consente di mantenere una spesa su FPV?

37) Per progetto approvato si può considerare l'approvazione del progetto definitivo o esecutivo con relativo quadro economico?

38) Ripeto la domanda: "quindi se oggi bandisco una gara di progettazione che non aggiudico entro l'anno devo cancellare la prenotazione e ribandire il prossimo anno la gara?"

64) Ma nel 2016 se io ho un avanzo non vincolato di 50.000 euro (sono un comune con meno di 1000) posso applicarlo per un'opera pubblica o no?

65) Scusate ma ritorno sulla domanda gara di progettazione. Quindi se a fine anno non aggiudico devo ribandire il prossimo anno. E le offerte nel frattempo presentate per la gara bandita? Anullo la gara?

78) Si potrebbe anche fare un mutuo per le opere che sta dicendo?

RISPOSTE

Per quanto riguarda la possibile costituzione del fondo pluriennale di spesa nell'esercizio 2015 si rimanda alle risposte precedenti, agli articoli 3 e 57 del decreto legislativo n. 163/2006 e al principio applicato della contabilità finanziaria. Si deve trattare di "lavoro pubblico", non è sufficiente una manifestazione d'interesse o di una volontà. La gara di progettazione vale se relativo ad un appalto integrato.

Il fondo pluriennale può essere costituito da qualsiasi risorsa, compreso l'avanzo di parte corrente. In assenza dell'accertamento di entrata secondo i nuovi principi, non è possibile attivare il fondo pluriennale vincolato.

Nel 2016 è applicabile una quota di avanzo di amministrazione (sia esso vincolato, destinato o disponibile) nel limite dell'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità e del rimborso della quota capitale di mutui.

LEGGE 243/2012

34) ma dal 2017 ci sarà anche il saldo finale di cassa?

RISPOSTA

In assenza di una modifica in sede parlamentare, il saldo finale di cassa è uno dei quattro saldi non negativi previsti dalla legge n. 243/2012.

SALDO E COMUNI FINO A 1000 ABITANTI

39) Le stesse considerazioni valgono anche per gli Enti ad oggi non soggetti al patto?

43) Per gli enti sotto 1000 abitanti valgono le stesse regole o riapparirà l'esclusione nel testo definitivo?

RISPOSTA

Il disegno di legge impone il saldo finale di competenza potenziata per tutti i Comuni, senza limiti demografici. Nel corso dell'iter parlamentare alcuni emendamenti chiedono l'esclusione dei Comuni di minori dimensioni.

PROVVISORIETA' DEL DDL 2016

61) Il ddl stabilità è spesso oggetto di modifiche, prima della sua approvazione definitiva. In riferimento al saldo di competenza potenziata di cui all'art. 35, quali probabilità ci sono che l'attuale testo sia quello definitivo? C'è la possibilità concreta che in sede di controllo UE o di emendamenti possano essere modificate le regole fondamentali di cui ha trattato?

63) L'ipotesi di utilizzare avanzo di amministrazione disponibile nel bilancio 2015 per poi farlo confluire nel FPV del 2016, tale operazione si potrà confermare a Legge di Stabilità approvata in quanto stiamo parlando di un ddl oggi

RISPOSTE

Pur non potendo, con ogni evidenza, garantire alcunché, molto difficilmente in sede di discussione parlamentare sarà eliminato l'articolo 35 del ddl. Il fondo pluriennale vincolato in spesa 2015 non relativo ad obbligazioni giuridicamente perfezionate può confluire nuovamente nel risultato di amministrazione 2016 nel caso in cui il saldo finale di competenza così come oggi declinato non fosse confermato in sede di approvazione parlamentare della legge di stabilità 2016.

RISPOSTE GIA' FORMULATE NEL CORSO DEL WEBINAR

2) Perché solo per il 2016 troviamo il saldo FPV?

13) Ma se un'opera pubblica si trascina al 2017 con quote di FPV, in tale anno, se non si potrà più considerare l'FPV in entrata, come si pareggeranno ai fini patto le quote di tale opera pubblica imputate al 2017?

9) Si chiede se sia possibile applicare l'avanzo di amministrazione per spese in conto capitale anche se il nostro ente, a seguito del riaccertamento straordinario dei residui, si è trovato in una situazione di maggiore disavanzo che recupererà in trenta anni

11) Già con l'assestamento di bilancio 2015/2017 possiamo applicare avanzo al 2016 nella nuova logica dell'equilibrio di bilancio??

14) Il FPV derivante da indebitamento va escluso ai soli fini degli equilibri di cui all'art. 35 ddl stabilità? non hai fini degli equilibri normali di bilancio?

19) come si conciliano i correttivi agli obiettivi di patto che per il 2016 derivano dal 2015?

20) dovendo ottenere un mutuo a tasso zero chiedo se conviene anticipare l'assunzione al 2015

23) per procedura di affidamento attivate può intendersi anche aver bandito la gara riferita alla sola progettazione (quindi non l'opera che metterò in gara il prossimo anno)?

24) Perché dal 2017 l'FPV non rileva ai fini patto?

28) per progetto approvato si può intendere il progetto preliminare?

30) Che possibilità vi sono che il FPV non sia escluso dalle Entrate e dalle Spese finali? ovviamente per gli anni successivi al 2016

46) Può ripetere per cortesia il vantaggio maggiore o minore dell'ente a seconda delle dimensioni del FCDE e del rimborso quote K mutui??? Grazie

47) L'avanzo da applicare nel 2015 può essere superiore alla sommatoria del fcde e quota capitale mutui 2015?

50) Può fare l'esempio di un impegno diverso dalla progettazione per attivare l'fpv

51) La legge 243/2012 (pareggio di bilancio) parla di pareggio di competenza e cassa. Da quando si applicherà il pareggio di cassa?

55) Le regole valgono anche per le Unioni?

57) Per il 2016 sarà eliminato l'equilibrio di cassa del bilancio finale?

59) Per gli enti fusi le norme vigenti prevedono l'esclusione dalle regole del patto di stabilità per 5 anni. Sarà possibile per tali enti essere esclusi dalle nuove regole di equilibrio ex legge 243 che di fatto sostituirà le vecchie regole del patto?

60) Ci può suggerire gli accorgimenti che è opportuno adottare in sede di assestamento ai fini di questo nuovo saldo di competenza potenziata in vigore dal 2016?

67) Non si è parlato del pareggio di cassa

71) Il discorso dell'applicazione dell'avanzo a fine 2015 vale anche per quanto riguarda l'assunzione di un mutuo a fine 2015?

76) Ripropongo anch'io la domanda di Erica Magoni: " Il discorso dell'applicazione dell'avanzo a fine 2015 vale anche per quanto riguarda l'assunzione di un mutuo a fine 2015?"