

NOTA tecnica Anci – Area Piccoli Comuni

Art. 29, comma 11, DL n. 216/2011 inerente proroga di termini

Il comma 11 dell'art. 29 in esame recita testualmente:

“11. I termini indicati dal comma 31, lettere a) e b), dell'articolo 14 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e sue successive modificazioni, sono prorogati di 6 mesi.”

Il comma 31 dell'art. 14 del citato DL 78/2010, come da ultimo modificato, stabiliva l'obbligo per i Comuni tra 1.001 e 5.000 abitanti di esercitare obbligatoriamente in forma associata, attraverso Unione di Comuni o convenzione:

- entro il 31 dicembre 2011 almeno due funzioni fondamentali (lettera a);
- entro il 31 dicembre 2012 tutte le sei funzioni fondamentali indicate all'art. 21, comma 3, della legge n. 42/2009 sul federalismo fiscale (lettera b).

La proroga disposta dall'art. 29 del DL n. 216 in commento posticipa pertanto detti termini temporali rispettivamente al 30 giugno 2012 per la lettera a) e al 30 giugno 2013 per la lettera b).

Nulla invece è stato disposto per lo slittamento anche dei termini applicativi indicati dall'art. 16 del DL n. 138/2011 (legge n. 148/2011) riferiti ai Comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti, che pertanto restano invariati, secondo quanto indicato nella tabella crono-normativa a suo tempo predisposta e che si unisce alla presente nota, con evidenziate le modifiche temporali dianzi esposte.

TABELLA CRONO-NORMATIVA TEMPISTICA APPLICATIVA ART. 16 DL N. 138/2011 ANCI- AREA PICCOLI COMUNI (2 Gennaio 2012)	
Entro 3 mesi dalla data di entrata in vigore del DL n. 138/2011 , il Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia adotta, con atto di natura non regolamentare approvato in Conferenza Stato-Città e autonomie locali, uno schema tipo di prospetto per la rendicontazione delle spese di rappresentanza sostenute dagli Organi degli enti locali	13 Novembre 2011 (Comma 26)
Entro 2 mesi dall'entrata in vigore della Legge di conversione del DL n. 138/2011 , le Regioni possono individuare un limite demografico minimo diverso da quello indicato per le Unioni formate dai Comuni fino a 1.000 abitanti e per le forme associative (Unioni di Comuni e convenzioni) costituite da Comuni superiori a 1.000 abitanti e fino a 5.000.	17 Novembre 2011 (Commi 6 e 24)
Entro 3 mesi dalla entrata in vigore della Legge di conversione del DL n. 138/2011 , il Ministro dell'Interno emana un decreto in cui vengono indicati contenuti e modalità delle attestazioni delle convenzioni costituite dai Comuni fino a 1.000 abitanti per l'esercizio delle funzioni amministrative e dei servizi pubblici.	17 Dicembre 2011 (Comma 16, terza alinea)
Entro 6 mesi (termine perentorio) dalla entrata in vigore della Legge di conversione del DL n. 138/2011 , i Comuni fino a 1.000 abitanti avanzano alla Regione una proposta di Unione.	17 Marzo 2012 (Comma 8)
Entro 6 mesi dalla entrata in vigore della Legge di conversione del DL n. 138/2011 , il Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro per la Semplificazione normativa adottano un regolamento che disciplina il procedimento amministrativo-contabile del documento programmatico, nonché la successione nei rapporti amministrativo-contabili tra i Comuni e l'Unione di cui al comma 1.	17 Marzo 2012 (Comma 4, terza alinea)
Dal primo rinnovo amministrativo di ciascun Comune dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del DL n. 138/2011 , questa la nuova composizione degli organi (Consiglio e Giunta) dei Comuni fino a 10.000 abitanti : <ol style="list-style-type: none"> 1. Comuni fino a 1.000 abitanti: il Sindaco + 6 Consiglieri. (prima*, il Sindaco + 9 Consiglieri); 2. tra 1.000 e 3.000 abitanti: Sindaco + 6 Consiglieri e 2 Assessori (prima*, come riferito al punto precedente + 3 assessori); 3. tra 3.000 e 5.000 abitanti: Sindaco + 7 Consiglieri e 3 Assessori (prima*, Sindaco + 12 Consiglieri, con Giunta di 4); 4. tra 5.000 e 10.000 abitanti: Sindaco + 10 Consiglieri e 4 Assessori (prima*, come al punto precedente). <p><small>*NOTA: la composizione degli organi contenuta nella parentesi è riferita alle modifiche introdotte dall'art. 1, comma 2, della legge n. 42/2010, che ha modificato ed integrato l'art. 2, commi da 183 a 187 della legge n. 191/2009 (legge finanziaria 2010), entrata in vigore già a partire dalle elezioni amministrative 2011. Mentre la composizione degli organi evidenziata in neretto entra in vigore a decorrere dalle elezioni amministrative 2012.</small></p>	Elezioni amministrative Primavera 2012 (comma 17)
30 settembre 2012 , deroga all'obbligo di cui al comma 1 (Unioni) per i Comuni fino a 1.000 abitanti che a questa data esercitano attraverso convenzione tutte le funzioni amministrative e i servizi pubblici.	30 Settembre 2012 (Comma 16)

15 ottobre 2012 , termine entro il quale i Comuni fino a 1.000 abitanti che svolgono le funzioni tramite convenzione, trasmettono al Ministero dell'Interno attestazioni comprovanti il raggiungimento di una efficiente gestione nell'esercizio funzionale.	15 Ottobre 2012 (Comma 16, seconda alinea)
30 novembre 2012 , il Ministro dell'Interno , dopo aver valutato le attestazioni trasmesse dai Comuni (vedi sopra), emana un decreto contenente l'elenco dei Comuni obbligati a costituire l'Unione di cui al comma 1 e di quelli esentati.	30 Novembre 2012 (Comma 16, quarta alinea)
31 dicembre 2012 (termine perentorio) , la Regione provvede ad istituire in tutto il territorio regionale le Unioni di cui al comma 1 sulla base delle proposte dei Comuni e dell'elenco pubblicato dal Ministero dell'Interno, provvedendo anche qualora manchino o non siano conformi le proposte di aggregazione avanzate dai Comuni interessati.	31 Dicembre 2012 (Comma 8, seconda alinea)
30 giugno 2012 , termine entro il quale i Comuni superiori a 1.000 abitanti e fino a 5.000 devono esercitare obbligatoriamente in forma associata, attraverso Unione di Comuni o convenzione, almeno due funzioni fondamentali (ex articolo 14, comma 31, lettera a, DL n. 78/2010) .	30 Giugno 2012
30 giugno 2013 , termine entro il quale i Comuni superiori a 1.000 abitanti e fino a 5.000 devono esercitare obbligatoriamente in forma associata, attraverso Unione di Comuni o convenzione, tutte le sei funzioni fondamentali indicate nell'articolo 21, comma 3, della legge n. 42/2009.	30 Giugno 2013 [Art. 29, comma 11, DL n. 216/2011]
31 dicembre 2012 , termine entro il quale i Comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti mettono in liquidazione o cedono quote delle loro società partecipate.	31 Dicembre 2012 (Comma 27)
2013 , anno a partire dal quale tutti i Comuni superiori a 1.000 abitanti sono assoggettati al Patto di stabilità interno .	2013 (Comma 31)
13 agosto 2012 , a far data dal rinnovo amministrativo successivo a questo termine da parte del primo dei Comuni facenti parte dell'Unione di cui al comma 1: <ul style="list-style-type: none"> - i Comuni associati all'Unione di cui al comma 1 esercitano obbligatoriamente tutte le funzioni amministrative e i servizi pubblici (comma 1); - l'Unione di cui al comma 1 succede in tutti i rapporti giuridici in essere, nonché nelle dotazioni strumentali e di personale dei Comuni associati relativamente a tutte le funzioni da esercitare (comma 5); - entro 4 mesi dalla data di cui sopra, le Unioni già costituite adeguano il proprio ordinamento alla disciplina contemplata nell'articolo 16 (comma 7); - gli Organi di governo dei Comuni associati (fino a 1.000 abitanti o superiori) sono solo il Sindaco e il Consiglio (comma 9); - ai Consiglieri dei Comuni fino a 1.000 abitanti non possono essere più attribuiti i gettoni di presenza (comma 18). 	Elezioni amministrative Primavera 2013 + 4 mesi successivi (Commi 1, 5, 7, 9, 18)
2014 , anno a partire dal quale le Unioni di Comuni costituite dai Comuni fino a 1.000 abitanti sono assoggettate al Patto di stabilità interno .	2014 (Comma 5)

