1 gennaio 2010

Milleproroghe: l'abc del decreto dallo scudo fiscale alle tariffe

di Claudio Tucci

È un milleproroghe di 11 articoli e di ben 77 commi quello che è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il 30 dicembre scorso. Pochi i ritocchi rispetto al testo entrato al Consiglio dei ministri, la settimana prima di Natale (sono saltate le norme su azionisti Alitalia, conti dormienti, proroga ordini avvocati e consiglio nazionale forense e indennizzi ai soggetti danneggiati dalle vaccinazioni). Confermata, invece, la riapertura dei termini per aderire allo scudo fiscale. La "finestra" resterà aperta fino al 30 aprile 2010, anche se il costo della nuova emersione sarà più salato, rispetto a quello pagato da quanti hanno scelto di aderire entro il 15 dicembre scorso. Per rimpatri e regolarizzazioni effettuati dopo quella data e fino al 28 febbraio prossimo, l'imposta sostitutiva sale, infatti, dal 5 al 6 per cento. Chi, invece, vorrà prendere tempo fino al 30 aprile dovrà pagare il 7%, aderendo allo scudo a partire dal prossimo 1° marzo.

In attesa, poi, della definizione del nuovo federalismo demaniale, il provvedimento proroga a tutto il 2015 le concessioni con finalità turistico ricreative (stabilimenti balneari, in testa). E per far fronte alla crisi, arriva, pure, un doppio slittamento per gli studi di settore: al 31 marzo 2010 per l'anno d'imposta 2009 e al 31 marzo 2011 per l'anno d'imposta successivo. Il blocco automatico delle tariffe viene, poi, prorogato al 31 dicembre 2010 (salvo biglietti aerei e ferroviari) e viene confermata, anche, la riedizione del bonus fiscale per i gestori di carburanti, che riguarderà 2 anni d'imposta (2009 e 2010).

Tra le altre misure "rinviata" dal milleproroghe, spicca la "chance" concessa ai lavoratori transfrontalieri, che potranno presentare entro il 30 aprile 2010 la dichiarazione dei redditi e quella integrativa di Unico 2008 nel caso in cui volessero sanare l'omessa presentazione del quadro RW. Un'ordinanza del Governo prolungherà, poi, la sospensione del pagamento delle imposte e dei tributi per la popolazione abruzzese. È inoltre, previsto un nuovo rinvio dell'entrata in vigore del divieto di utilizzo degli arbitrati nelle controversie sui contratti pubblici. Ed è prorogato, anche, al 31 dicembre prossimo il termine riguardante le licenze per l'apertura di internet point (con l'autorizzazione obbligatoria del questore). Nuove scadenze, pure, per il decollo della carta d'identità con le impronte digitali e slitta di un altro anno il divieto di guida di veicoli con potenza superiore a 50 Kw/t per i neopatentati.

Nulla di fatto, invece, per i contributi attesi dall'editoria, in particolare per il salvataggio dei giornali di partito (arriveranno con un provvedimento ad hoc nelle prossime settimane) e nessuna novità sul versante "class action" per i privati: da oggi, quindi, le nuove regole entreranno pienamente in vigore. Ecco, voce per voce, in ordine alfabetico, tutte le novità contenute nel decreto milleproroghe, che passerà, ora, all'esame delle Camere per la conversione in legge.

Abruzzo (articolo 1, commi 10 e 11). Proroga dello stop ai versamenti di imposte e contributi dovuti dai terremotati dell'Abruzzo. Sarà un'ordinanza di Palazzo Chigi a individuare tempistiche e categorie che potranno beneficiare della sospensione.

Aeroporti (articolo 5, comma 1). Prorogato al 31 dicembre 2010 il termine per l'affidamento in concessione della gestione totale di alcuni aeroporti.

Ambiente (articolo 1, commi 22 e 23). Si dispone il mantenimento in bilancio (per essere utilizzate nel 2010) delle risorse del fondo piccole opere per interventi a tutela dell'ambiente e lo sviluppo del territorio.

Anvur (articolo 7, comma 1). Entro il 30 giugno 2010 l'Anvur (l'Agenzia nazionale di valutazione del sistema universitario e della ricerca) dovrà essere operativa.

Apparecchi elettrici ed elettronici (articolo 9, comma 2). Slitta al 31 dicembre 2010 l'entrata in vigore nel nuovo sistema di responsabilità dei produttori di apparecchiature elettriche ed elettroniche.

Arbitrati (articolo 5, comma 4). Proroga al 30 giugno 2010 dell'entrata in vigore della nuova disciplina prevista dalla direttiva 2007/66/Ce, che vieta l' utilizzo degli arbitrati nelle controversie sui contratti pubblici.

Assunzioni (articolo 4, comma 7 e articolo 6, comma 2). Proroga al 31 maggio 2010 per l'assunzione di personale delle Fiamme Gialle e della Polizia, già autorizzato. Proroga al 31 dicembre 2010 per le assunzioni del personale sanitario, già autorizzate per il 2009.

Autorità di bacino (articolo 8, comma 1). Proroga al 28 febbraio 2010 per l'adozione dei piani da parte delle autorità di bacino nazionali.

Benzinai (articolo 1, comma 8). Prorogate, anche, per i periodi d'imposta 2009 e 2010 le deduzioni forfettarie dal reddito d'impresa previste in favore degli esercenti impianti di distribuzione di carburanti.

Capitanerie di porto (articolo 5, comma 5). Proroga al 31 dicembre 2010 del riordino del corpo delle Capitanerie.

Carabinieri (articolo 4, commi da 3 a 6). Previste una serie di proroghe per il reclutamento, lo stato giuridico e l'avanzamento degli ufficiali dell'Arma.

Carta d'identità (articolo 3, comma 3). Proroga al 1° gennaio 2011 per l'inserimento delle impronte digitali nel documento in formato cartaceo.

Catasto (articolo 1, comma 9). Prorogato di altri 2 anni (decorrenti dalla data di scadenza) l'incarico per i componenti delle commissioni censuarie.

Cinque per mille (articolo 1, comma 15). Si dispone la conservazione in bilancio da parte di via XX Settembre delle risorse non utilizzate nell'esercizio 2009, per essere ripartite nel 2010.

Cnam (articolo 7, comma 4). Il Consiglio nazionale per l'alta formazione artistica e musicale (Cnam) è prorogato nella composizione in atto alla data di entrata in vigore del presente decreto, fino al 30 settembre 2010.

Codice assicurazioni (articolo 9, comma 3). Proroga fino al 1° luglio 2010 delle disposizioni attuative del codice delle assicurazioni.

Commissioni elettorali (articolo 3, comma 2). Proroga al 2010 della possibilità di nomina dei componenti aggiunti (funzionari statali) nelle commissioni elettorali circondariali.

Concessioni demaniali (articolo 1, comma 18). Le concessioni demaniali con finalità turistico-ricreative (stabilimenti balneari), sono prorogate fino al 31 dicembre 2015.

Concorsi (articolo 2, comma 8). Prorogata al 31 dicembre 2010, la validità delle graduatorie delle amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni.

Consulenti finanziari (articolo 1, comma 14). Viene prorogato al 31 dicembre 2010, il termine oltre il quale i consulenti finanziari già operativi non potranno più prestare la loro attività, se non si iscrivono all'albo.

Debiti della Pubblica amministrazione (articolo 1, comma 16). Viene estesa, anche, al 2010, la possibilità di procedere a certificazione agevolata dei crediti dovuti da regioni ed enti locali per somministrazioni, forniture e appalti.

Dichiarazioni telematiche (articolo 1, comma 6). Slitta a gennaio 2011 l'avvio graduale della trasmissione mensile delle dichiarazioni dei sostituti d'imposta. Nel frattempo, a partire dal 2010, partirà una fase sperimentale secondo modalità stabilite di concerto dalle Entrate e dall'Inps.

Diritti aeroportuali (articolo 5, comma 6). Proroga al 31 dicembre 2010 del potere d'intervento del ministero delle Infrastrutture sull'aggiornamento dei diritti aeroportuali al tasso d'inflazione programmata. Previsto, poi, che l'aggiornamento della misura dei diritti decada qualora i concessionari non presentino completa istanza di stipula del contratto di programma entro il medesimo termine del 31 dicembre 2010.

Ente irrigazione Eipli (articolo 2, commi 6 e 7). Slitta al 31 dicembre 2010 il termine per il riordino dell'ente per lo sviluppo dell'irrigazione e la trasformazione fondiaria in Puglia, Lucania e Irpinia.

Ente irriguo Umbro-Toscano (articolo 2, comma 4). Cessa al 31 dicembre 2011 la gestione liquidatoria dell'ente.

Entrata in vigore (articolo 11). Il decreto milleproroghe è entrato in vigore il 30 dicembre 2009.

Esercito (articolo 4, comma 1). Fino al 2015 il reclutamento dei sergenti potrà avvenire, anche, per concorso interno.

Esercizi pubblici di telefonia e internet (articolo 3, comma 1). Slitta al 31 dicembre 2010, il termine per ottenere la licenza del questore necessaria per aprire un internet point.

Export (articolo 8, comma 4). Proroga di un anno (da 3 a 4) della possibilità di vendere ai Paesi extra Ue prodotti per carrozzeria e per l'edilizia non conformi al Dlgs 161/2006.

Fondo garanzia Pmi (articolo 9, comma 1). Si dispone che l'apposita convenzione relativa al Fondo di interventi di garanzia per le piccole e medie imprese possa essere prorogata, per motivi di

pubblico interesse, non oltre il 31 dicembre 2010, con una riduzione del 5% delle relative commissioni.

Fondo Tfr (articolo 1, comma 20). Si dispone il mantenimento in bilancio delle quote accantonate al 31 dicembre 2009 del Fondo per il Tfr, per essere utilizzate per l'anno 2010.

Forze armate (articolo 4, comma 2). Proroga, anche, all'anno accademico 2011-2012 delle nuove regole di punteggio per l'ammissione ai corsi di laurea ad accesso programmato.

Intramoenia (articolo 6, comma 1). Proroga al 31 gennaio 2011 per realizzare tutte le attività necessarie al completo decollo del servizio libero-professionale intramurario.

Istituti di cultura (articolo 7, comma 5 e articolo 10). Al fine di garantire la continuità dei servizi culturali e di assistenza al pubblico, i rapporti con gli istituti e luoghi di cultura previsti dal Dlgs 42/2004 relativi a tali servizi restano efficaci, fino alla loro naturale scadenza, ovvero, se scaduti, fino all'aggiudicazione delle gare, da bandirsi entro il 30 giugno 2010. Inoltre, si prevede che gli incarichi di direttore di istituto di cultura all'estero, già rinnovati per il secondo biennio, in scadenza tra il 1° gennaio 2010 e il 30 giugno 2010, possano essere rinnovati per ulteriori 2 anni, anche in deroga ai limiti di età.

Ispra (articolo 8, comma 2). Proroga al 31 dicembre 2010 del termine per completare le procedure di reclutamento.

Istituto superiore di sanità (articolo 6, commi da 7 a 9). Proroga al 31 dicembre 2010 del rifinanziamento di alcune attività dell'Istituto (sorveglianza dei fattori critici e gestione dei registri nazionali), già previsto nella Finanziaria 2001.

Lavoratori transfrontalieri (articolo 1, comma 7). Prorogato al 30 aprile 2010 il termine (90 giorni) per il "ravvedimento operoso" previsto per i consentire ai lavoratori dipendenti e pensionati che hanno omesso il modulo RW in dichiarazione dei redditi per il 2008 di effettuare questa dichiarazione, con sanzioni ridotte.

Lotta ai paradisi fiscali (articolo 1, comma 3). Per "stimolare" i contribuenti con capitali detenuti illecitamente all'estero, viene previsto il raddoppio dei termini di accertamento. Il Fisco avrà, così, non più 4, ma 8 anni per stanare gli evasori che hanno portato i beni oltre confine. Previsto, anche, il raddoppio dei termini di decadenza e prescrizione previsti dall'articolo 20 del Dlgs 472/1997 per le violazioni riferite alla mancata indicazione nella dichiarazione annuale dei redditi di investimenti all'estero e attività estere di natura finanziaria.

Medicinali (articolo 6, comma 4). Proroga dell'applicazione al 1° gennaio 2012 delle disposizioni sulle sostanze attive come materia prima per la produzione dei medicinali e dell'obbligo del certificato di conformità delle norme di buona fabbricazione.

Neopatentati (articolo 5, comma 2). Prorogato di un altro anno il divieto di guida di veicoli con potenza superiore a 50 Kw/t ai neopatentati.

Noleggio con conducente (articolo 5, comma 3). Proroga al 31 marzo 2010 dell'entrata in vigore della legge quadro sul trasporto persone con autoservizi pubblici non di linea.

Pay back (articolo 6, commi 5 e 6). Proroga del pay back per tutto il 2010. In questo modo, le imprese farmaceutiche potranno continuare a versare direttamente alle casse regionali il proprio

contributo per coprire lo sfioramento del tetto di spesa farmaceutica, piuttosto che subire il taglio dei listini del 5 per cento.

Polizia di Stato (articolo 3, comma 7). Slitta al 31 dicembre 2012 l'applicazione della disciplina che impone ai primi dirigenti della Polizia l'obbligo di partecipare a un corso preliminare di aggiornamento professionale per essere promossi a dirigente superiore.

Poste italiane (articolo 1, comma 19). Proroga al 31 dicembre 2010 delle posizioni di comando del personale di Poste italiane spa.

Prodotti omeopatici (articolo 1, comma 3). Proroga al 31 dicembre 2011 della commercializzazione di medicinali veterinari omeopatici, previa domanda di registrazione semplificata.

Pubblicità atti Pubblica amministrazione (articolo 2, comma 5). Prorogato al 1° luglio 2010 il termine per far partire definitivamente la pubblicità legale degli atti pubblici in via informatica (il cosiddetto albo pretorio virtuale).

Rai (articolo 2, comma 1 e 2). Proroga fino al 31 dicembre 2010, entro il limite massimo di 660mila euro, della convenzione con il Governo per le azioni di comunicazione sulle operazioni Nato di pace in Afghanistan. Sempre fino al 31 dicembre 2010, è assicurata la fornitura dei servizi televisivi a San Marino.

Radio radicale (articolo 2, comma 3). Autorizzata la spesa di 9,9 milioni di euro, per ciascuno degli anni 2010 e 2011, per la proroga della convenzione con Radio radicale.

Regimi fiscali immobiliari (articolo 1, comma 17). Proroga al 30 aprile 2010 dell'opzione per il regime speciale riconosciuto alle società di investimenti immobiliare quotate (Siiq).

Ricerca industriale (articolo 7, comma 3). Proroga al 30 giugno 2010 delle convenzioni bancarie con il Miur per istruttorie e gestione di progetti di ricerca industriale e sviluppo sperimentale.

Ricercatori (articolo 7, comma 2). Si prevede che, in attesa del riordino delle procedure di reclutamento dei ricercatori universitari e, comunque, fino al 31 dicembre 2010, le commissioni per la valutazione comparativa dei candidati siano composte da un professore ordinario o da un professore associato nominato dalla facoltà che ha richiesto il bando e da 2 professori ordinari sorteggiati in una lista di commissari eletti tra i professori ordinari appartenenti al settore disciplinare oggetto del bando, in numero triplo rispetto al numero dei commissari complessivamente necessari nella sessione.

Riscossione (articolo 1, commi 12 e 13). Proroga di un anno dei termini di presentazione delle comunicazioni di inesigibilità ai fini delle attività di riscossione.

Roma capitale (articolo 1, comma 21). Per definirne funzioni e compiti serviranno uno o più decreti legislativi.

Scudo fiscale (articolo 1, commi 1 e 2). Riaprono i termini per far rientrare in Italia beni e partecipazioni detenuti all'estero. La nuova finestra è aperta fino al 30 aprile 2010, anche se il costo della nuova emersione sarà più salato, rispetto a quello pagato da quanti hanno scelto di aderire entro il 15 dicembre scorso. Per rimpatri e regolarizzazioni effettuate dopo quella data e fino al 28 febbraio prossimo, l'imposta sostitutiva sale dal 5 al 6 per cento. Per chi invece vorrà prendere

tempo fino al 30 aprile dovrà pagare il 7%, aderendo allo scudo a partire dal prossimo primo marzo.

Spese elettorali (articolo 3, comma 8). Previsto un differimento del termine per la presentazione delle richieste dei rimborsi delle spese per le consultazioni elettorali che si sono svolte nel 2008. Tale termine slitta al 30esimo giorno successivo all'entrata in vigore del presente decreto.

Studi di settore (articolo 1, comma 4). Al fine di tener conto degli effetti della crisi e dei mercati, si fissa, rispettivamente, al 31 marzo 2010 e al 31 marzo 2011, il termine entro il quale, per gli anni 2009 e 2010, gli studi di settore vanno pubblicati nella Gazzetta Ufficiale.

Tariffe (articolo 5, comma 7). Proroga del blocco di alcune tariffe al 31 dicembre 2010. Sono esclusi i servizi aeroportuali offerti in esclusiva e quelli di trasporto ferroviario sottoposti a regime di obbligo di servizio pubblico.

Tarsu (articolo 8, comma 3). Slitta al 30 giugno 2010 il passaggio dalla Tarsu (tariffa rifiuti solidi urbani) alla Tia (tariffa integrata ambientale). Si tratta dell'ennesimo rinvio della partenza del sistema della tariffa integrata ambientale previsto dal Dlgs 22/1997 prima e dal Dlgs 152/2006, poi.

Trasmissioni on line (articolo 1, comma 5). Ai fini delle trasmissioni telematiche gestite dal ministero dell'Economia, prevista la proroga dell'attuale pin code Finanze al 31 dicembre 2010.

Uffici periferici (articolo 3, comma 5). Proroga fino al 31 dicembre 2010 per l'istituzione di uffici periferici statali nelle nuove province di Monza-Brianza, Fermo, Barletta-Andria-Trani.

Vigili del fuoco (articolo 3, comma 6). Proroga al 31 dicembre 2010 della validità delle graduatorie del concorso per direttore antincendi dei Vigili del Fuoco.

Zone franche urbane (articolo 9, comma 4). Slitta al 31 marzo 2010 la presentazione delle richieste collegate alle zone franche urbane. Una misura che ha l'obiettivo di semplificare ulteriormente le procedure per la realizzazione delle zone franche urbane al fine di accelerare la creazione di micro-imprese e stimolare nuova occupazione. In quest'ottica, viene resa immediatamente operativa l'agevolazione assegnando le risorse (100 milioni) direttamente ai comuni interessati. Il tutto privilegiando il taglio degli oneri relativi al costo del lavoro e all'Ici.

1 gennaio 2010