



Scuola Emilia-Romagna, Toscana, Umbria e Marche

CORSO

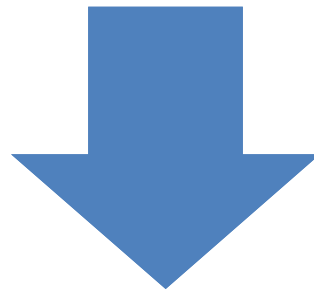
*Il federalismo fiscale: novità e prospettive per gli Enti Locali*

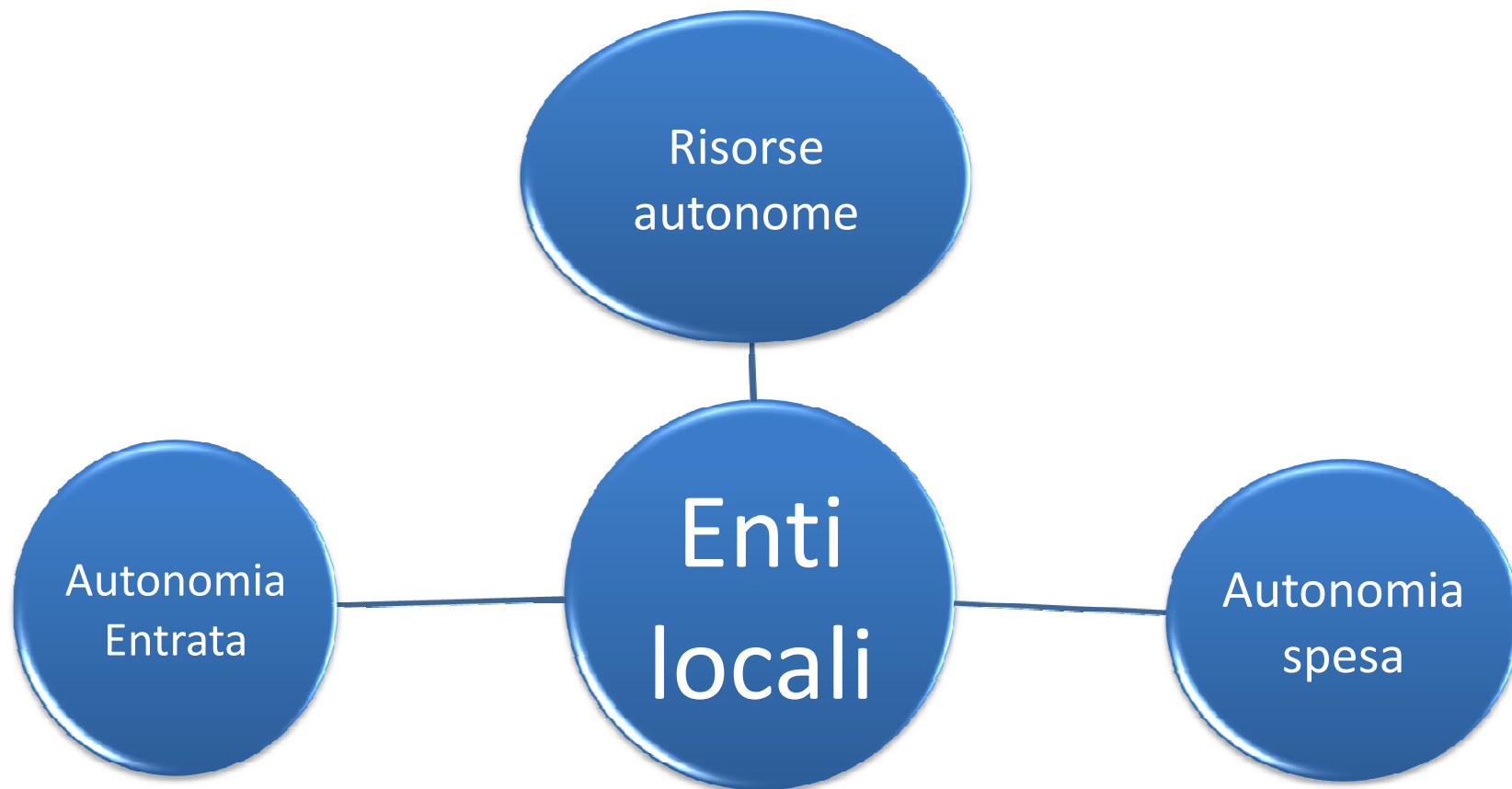
**Paola D'Avena**

# **Il federalismo fiscale: novità e prospettive per gli Enti Locali**

Bologna, 28 Ottobre 2011 - Perugia, 21 Novembre 2011

**Perché il federalismo  
fiscale ?**





**La Costituzione**

# LA C.D. FINANZA “ORDINARIA”

- 1) tributi ed entrate propri**, in armonia con la Costituzione e secondo i principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario
- 2) compartecipazioni al gettito di tributi erariali riferibile al territorio dell'ente**
- 3) fondo perequativo istituito con legge statale**, no vincoli di destinazione; destinato a territori con minore capacità fiscale per abitante.

**La Costituzione**

# LA C.D. FINANZA “STRAORDINARIA”

**Chi eroga ?** lo Stato

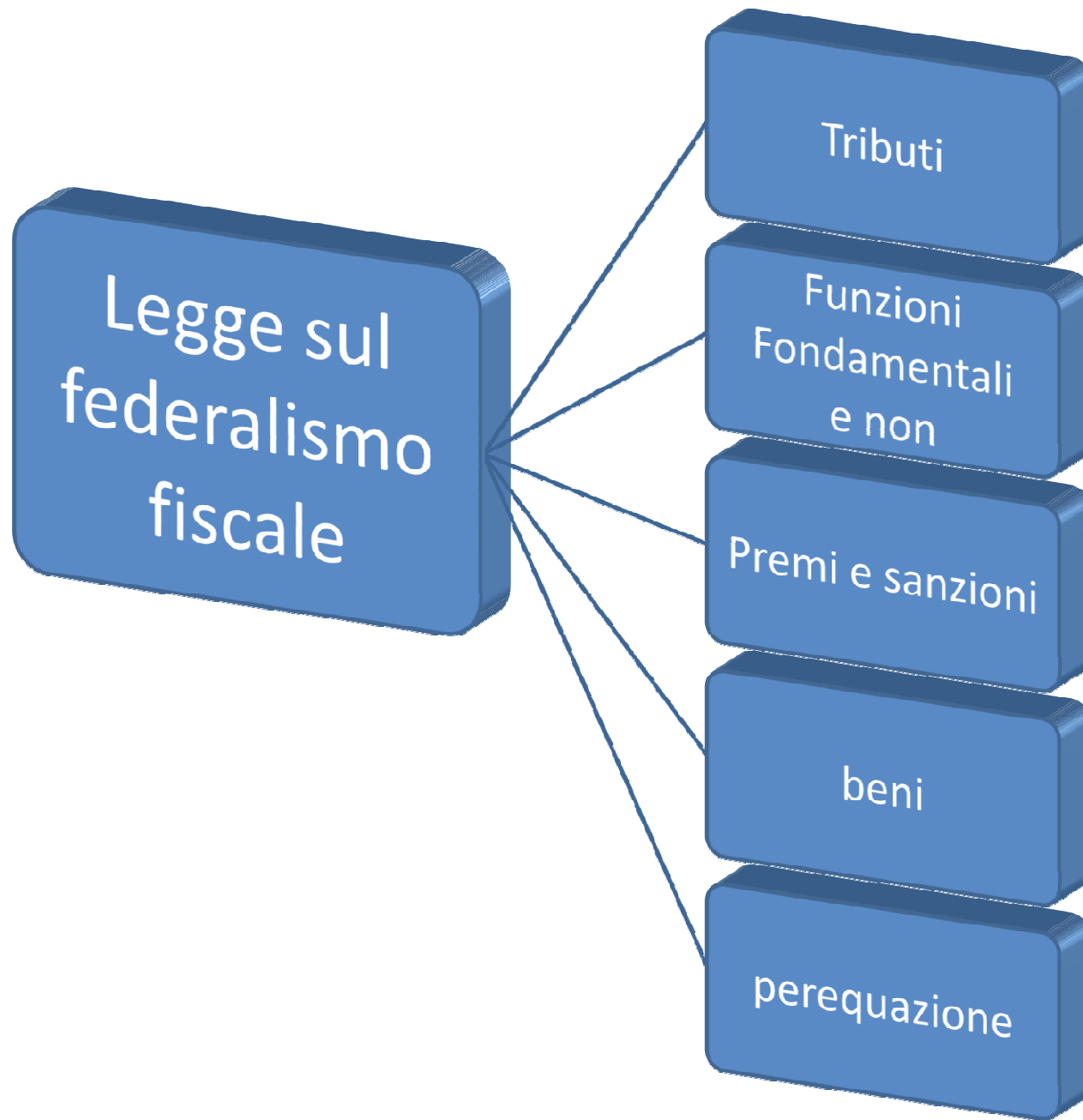
**Perché eroga ?** Per promuovere lo sviluppo economico, la coesione e la solidarietà sociale, rimuovere gli squilibri economici e sociali, favorire l’effettivo esercizio dei diritti della persona, o provvedere a scopi diversi dal normale esercizio delle loro funzioni

**Cosa eroga ?** risorse aggiuntive

**A favore di chi ?** Di determinati Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni.

**Ruolo delle regioni:** nelle materie proprie hanno poteri di programmazione e di riparto dei fondi nel territorio

**La Costituzione**



## **(Alcuni) principi generali della delega**

- Autonomia di entrata e di spesa
- Lealtà istituzionale
- Principio di territorialità
- Principio di solidarietà
- Sistema premiante e sanzionatorio
- Armonizzazione bilanci
- Flessibilità fiscale
- Progressività sistema tributario

# Superamento spesa storica

```
graph TD; A[Superamento spesa storica] --> B[Funzioni fondamentali]; A --> C[Funzioni NON fondamentali]; B --> D[Fabbisogno standard]; C --> E[Perequazione capacità fiscale];
```

**Funzioni  
fondamentali**

**Fabbisogno  
standard**

**Funzioni NON  
fondamentali**

**Perequazione  
capacità fiscale**



# **Come** sono finanziati gli enti locali

- funzioni fondamentali (integralmente a fabbisogni standard)
- NON funzioni fondamentali (riduzione differenze capacità fiscale)
- Interventi speciali

# FEDERALISMO FISCALE E FUNZIONI FONDAMENTALI



**Finanziamento  
a fabbisogno  
standard**

**Individuazione  
transitoria**

# **Cosa** finanzia le funzioni fondamentali

- tributi propri
- compartecipazioni al gettito di tributi erariali e regionali
- addizionali a tributi erariali e regionali
- fondo perequativo (fiscalità generale)

# Risorse prevalenti per funzioni fondamentali



- compartecipazione IVA
- compartecipazione IRPEF
- imposizione immobiliare

# Risorse prevalenti per funzioni fondamentali



- Compartecipazione ad un tributo erariale
- Tributi connessi a trasporto su gomma

# Cosa finanzia le “altre” funzioni



- Tributi propri
- Compartecipazioni gettito tributi
- Fondo perequativo

# I decreti sui tributi

# Tributi municipali nei decreti

- ✓ Dal 1° gennaio 2011 devoluzione gettito territoriale ed immobiliare
- ✓ Dal 1° gennaio 2011 cedolare secca
- ✓ Dal 2014 IMU
- ✓ Dal 2013 Compartecipazione ad addizionale regionale IRPEF o tributo devoluto integralmente
- ✓ Compartecipazione IVA
- ✓ Imposta di soggiorno
- ✓ Imposta di scopo
- ✓ Dal 2014 compartecipazione 30 % tributi connessi al trasferimento di immobili
- ✓ Dal 2012 (Sblocco) Addizionale IRPEF





# **IMUp Sostituisce:**

✓ **IRPEF e addizionali - redditi fondiari -  
immobili non locati**

✓ **ICI**

# Manovrabilità COMUNI

**CEDOLARE  
SECCA**

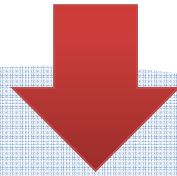
**NO**

**IMUP**

**SI**

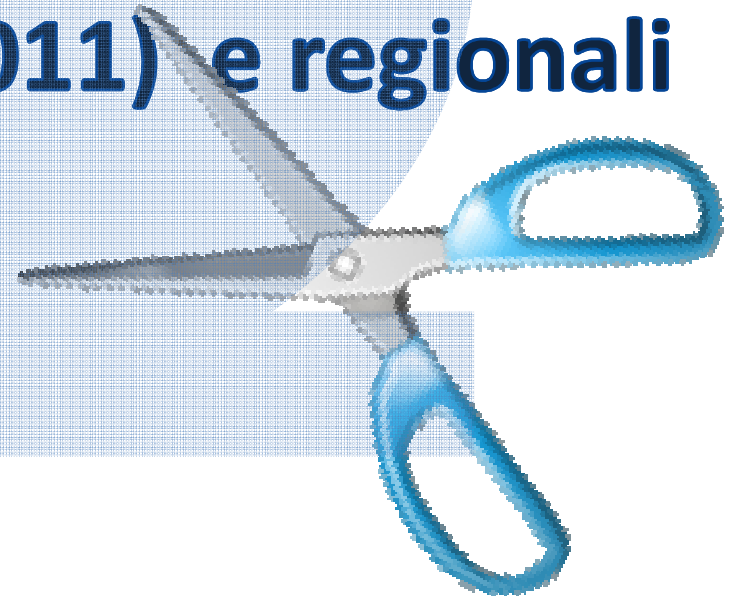
**IMUS**

Istituita dai  
Comuni



**-Addizionale accisa energia elettrica  
(2012)**

**- Trasferimenti statali (2011) e regionali  
(2013)**



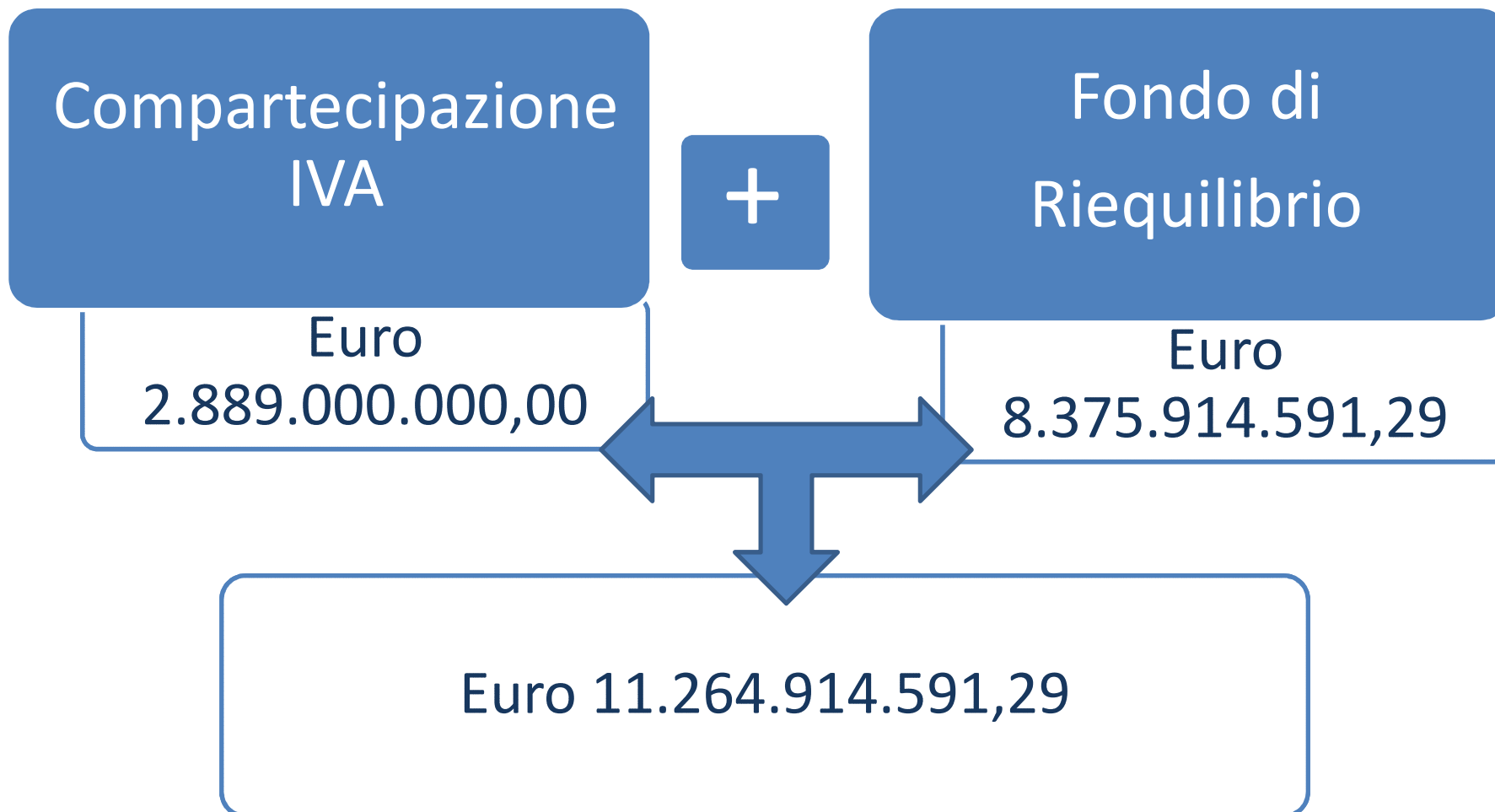


**Compartecipazioni IVA**

**Fondo sperimentale di riequilibrio**

**Gettito ai Comuni**

# TRASFERIMENTI STATALI SOPPRESSI 2011





# FONDO RIEQUILIBRIO 2011

- ✓ **Differenza a seconda che  $> 0 < 5000$  abitanti**
- ✓ **Residenti ( 30 % )**
- ✓ **Territorialità dei tributi immobiliari (art.2, comma 1) (  $> 5000$  abitanti)**

# Fondo perequativo COMUNI

- (quote) Fiscalità immobiliare
- Compartecipazione tributi da trasferimento immobiliare



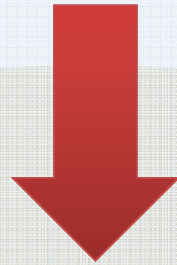


# Tributi provinciali nel decreto



- Rca auto manovrabile da 2011
  - Imposta di trascrizione
- Compartecipazione IRPEF ( 2012 rideterminazione)
- Compartecipazione a bollo auto o altro trib. regionale (regionale) 2013
  - Imposta di scopo





**-Addizionale accisa energia elettrica (2012)**

**- Trasferimenti statali (2012) e regionali (2013)**



**Dal 2012 e 2013**  
**FONDO SPERIMENTALE PROVINCE**

**Compartecipazione IRPEF**

# Fondo perequativo PROVINCE

Compartecipazione IRPEF



Funzioni  
fondamentali



Funzioni  
**NON** fondamentali

**FONDI RIEQUILIBRIO REGIONALI**  
Da 2013 per 3 anni

**PROVINCE**  
max 30%  
compartecipazione tassa  
automobilistica

**COMUNI**  
max 30%  
compartecipazione  
addizionale regionale  
IRPEF



Potere sostitutivo

# Dal 2013

Legge  
regionale

Presupposti  
non soggetti  
ad imposizione statale

Può Istituire tributi regionali e  
locale

Accorda potere di manovrabilità  
(variazione aliquote e agevolazioni)

**Decreto  
fabbisogni  
standard**

```
graph TD; A[Decreto fabbisogni standard] --- B[Fase transitoria: Avvio 2012]; A --- C[Per singola funzione]; A --- D[Procedura tecnica Sose];
```

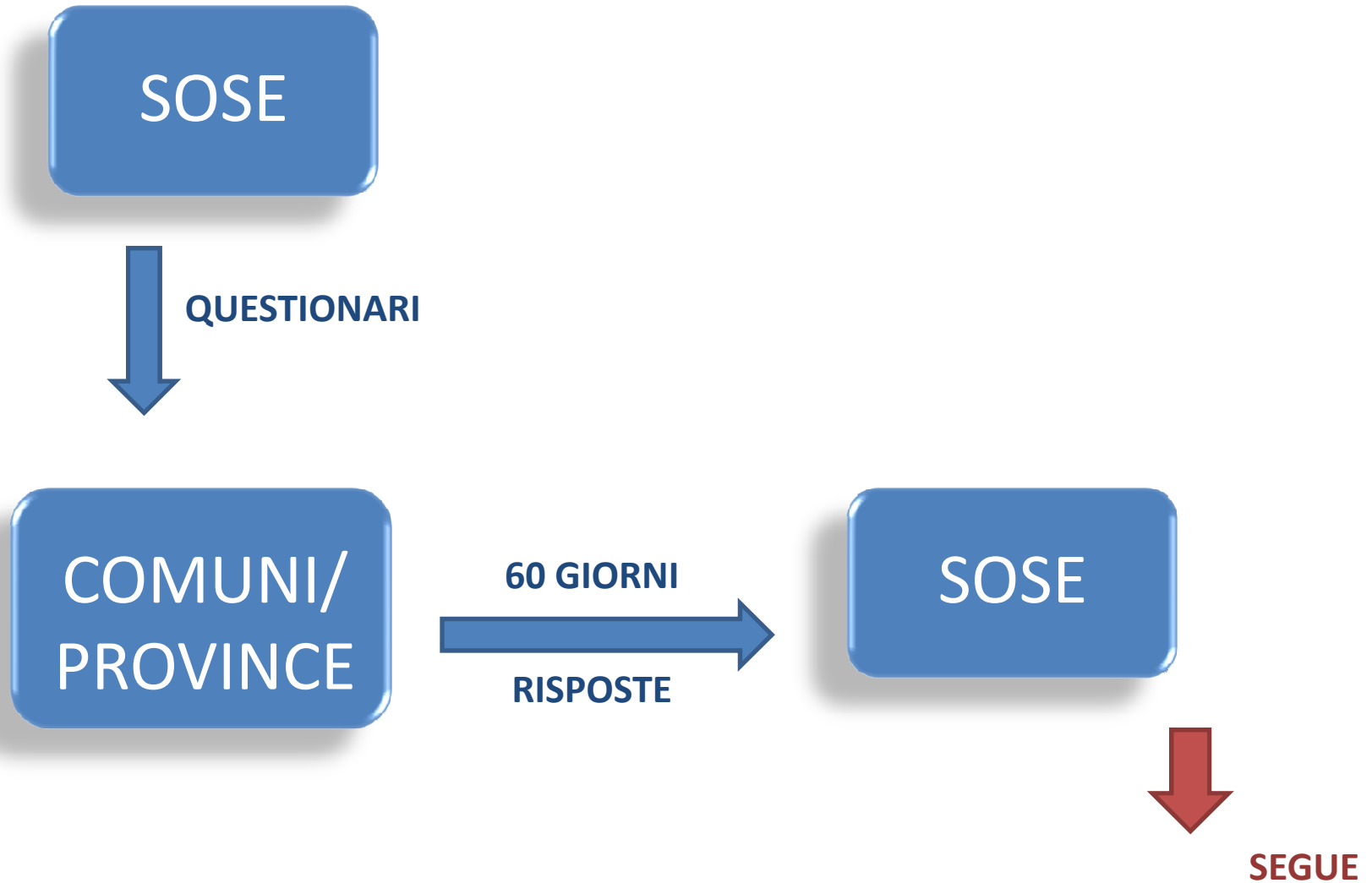
**Fase  
transitoria:  
Avvio 2012**

**Per singola  
funzione**

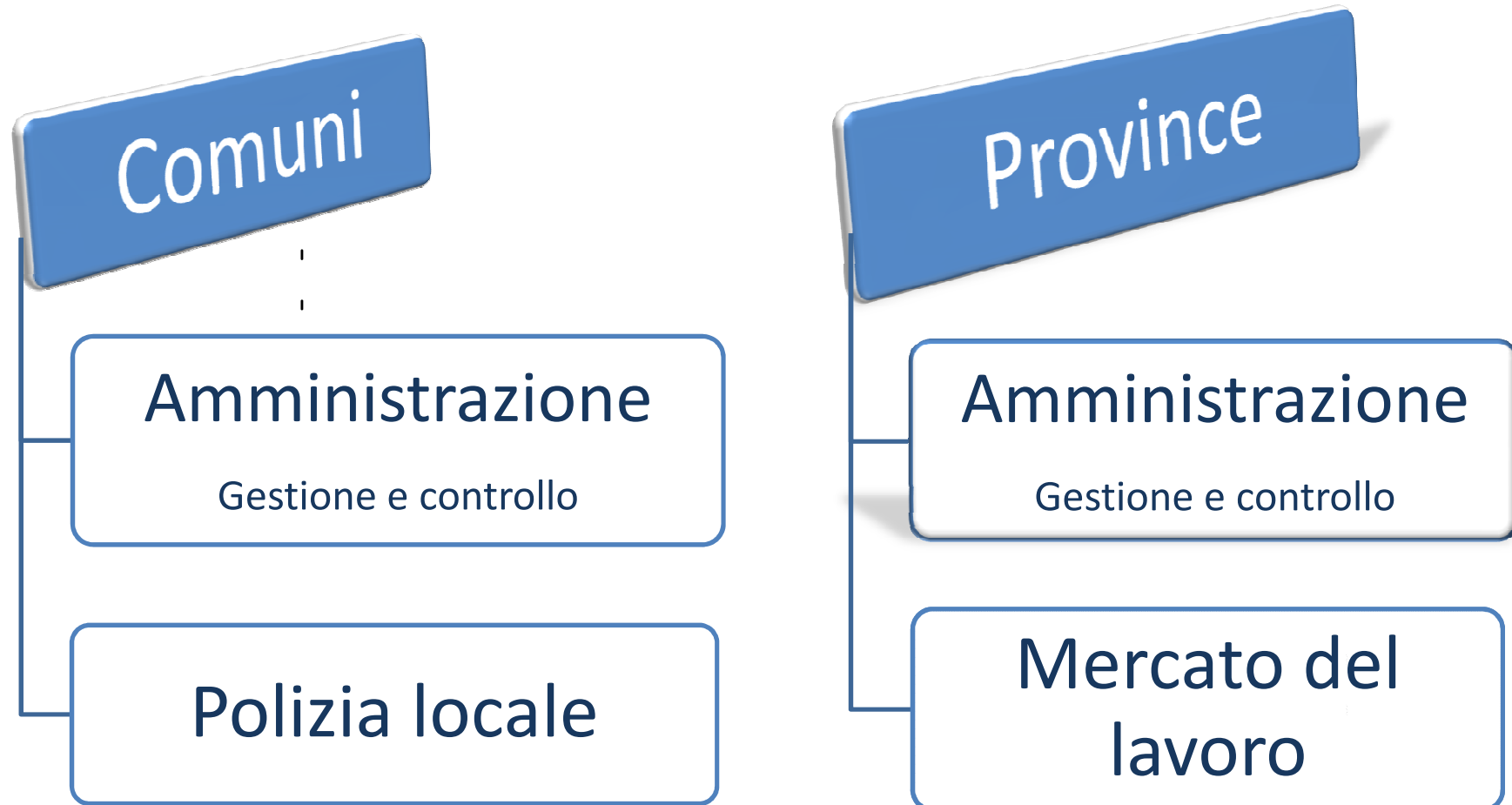
**Procedura  
tecnica Sose**



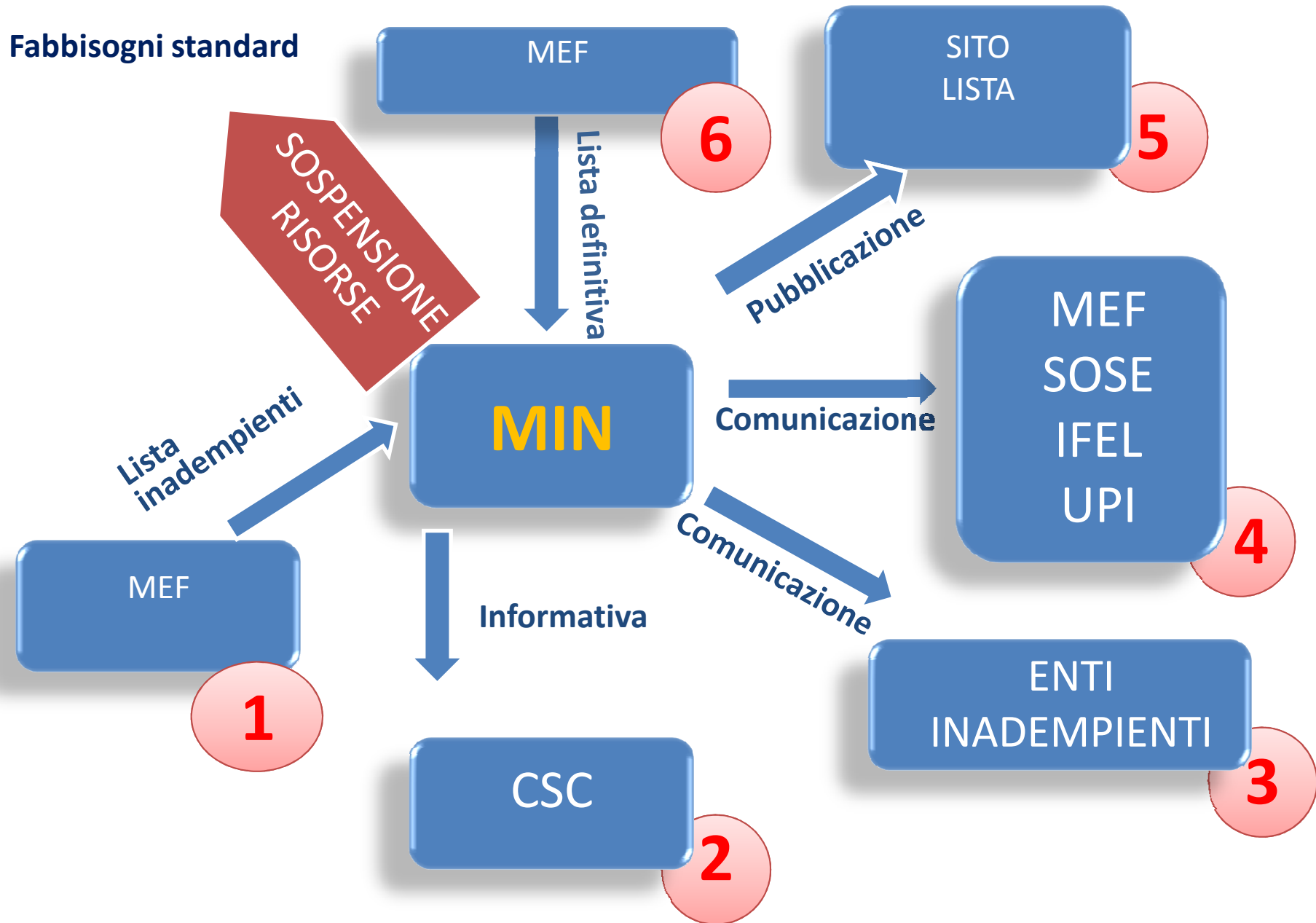
# Fabbisogni standard



**2012**

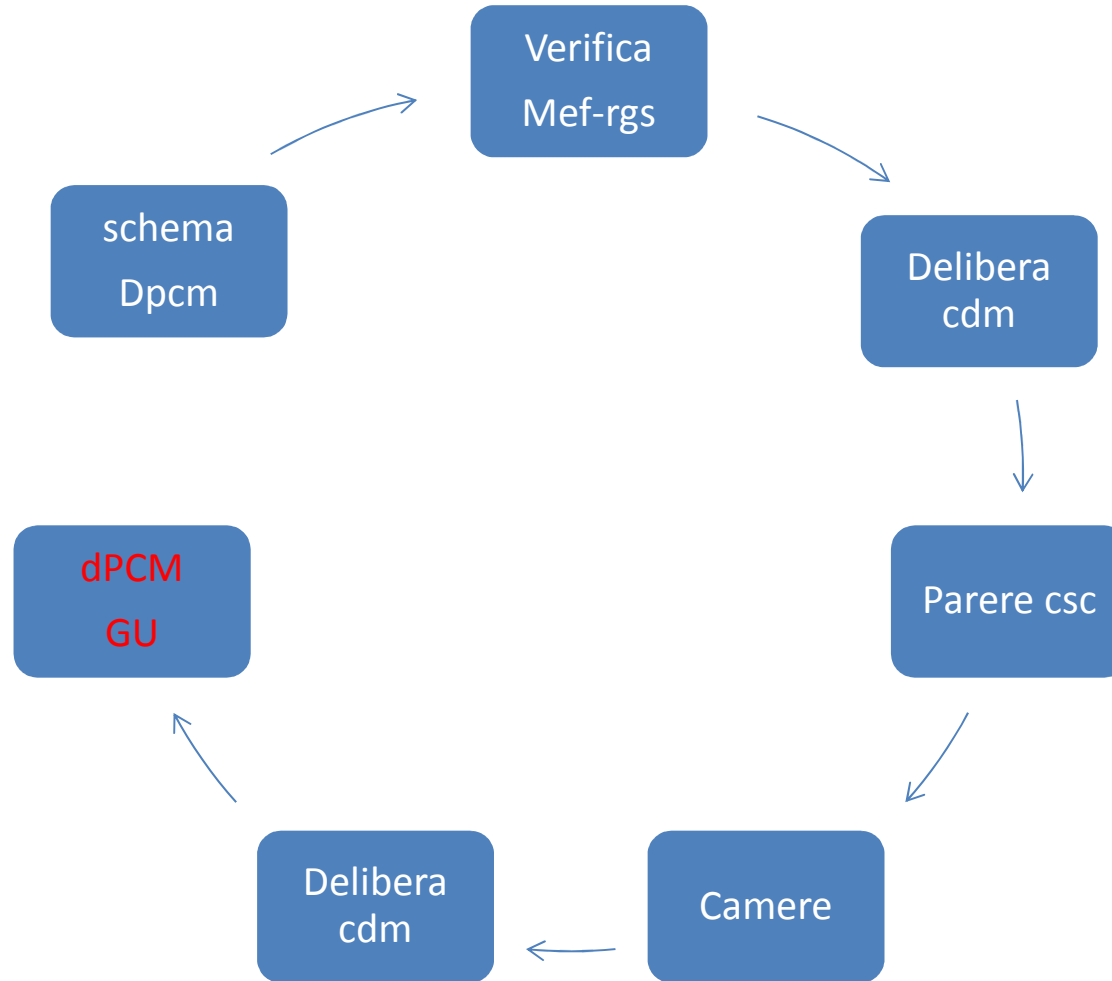


Fabbisogni standard



# standard

## PER CIASUN ENTE LOCALE



# **Monitoraggio pressione fiscale**

**Conferenza permanente per il  
coordinamento della finanza pubblica**



**Invarianza complessiva**

# Relazione fine mandato

Sottoscritta da Sindaco/presidente provincia

90 giorni prima scadenza mandato



Certificata da Organo di revisione e trasmessa tavolo c/o Conferenza finanza

10 gg.

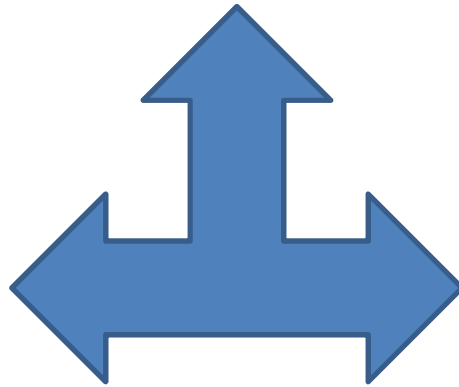


Rapporto a s./pp previa verifica di Conferenza

20 gg.

# Pubblicazione Sito ente

- Rapporto e relazione relazione



Mancata

inviati da s/pp a Conferenza

Amministratore

Responsabilità  
politiche del  
dissesto  
finanziario

Condanna CdC  
danni  
Dolo / colpa grave

5 anni prima di  
dissesto finanziario  
Causato direttamente  
da condannato



# SANZIONI

10 anni

Incandidabile

NO revisore conti di enti locali

NO carica in enti partecipati o  
vigilati da enti pubblici

NO Assessore

NO rappresentante enti locali in  
organismi pubblici o privati

**CORRETTIVI ?**

**Fine**