

# **D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009** **(cd. Decreto Brunetta )**

## **NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO**

**Dott. Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**



**Seminario formativo  
per DIRIGENTI .**

**15 Febbraio 2010  
Sala riunioni**

# **Applicazione del Decreto 150/2009**

**in G.U. del 31/10/09**  
**(in vigore dal 15/11/09)**

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

L'approvazione del Decreto ha comportato la "ricostruzione", vale a dire disposizioni di modifica:

- a)** del D.Lgs 165/2001 che si applicano interamente alle Regioni e enti locali.
- b)** della L.133/2008 riguardo alle assenze per malattia
- c)** della normativa sui procedimenti disciplinari
- d)** della valutazione e meritocrazia, per le quali valgono solo come norme di principio e non di dettaglio (che saranno contenute nei regolamenti)

**LE NORME DI LEGGE VALGONO COME PRINCIPI**



**Comune di Capannori**

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)  
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

## L'origine normativa

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

Recepimento della L. 15/2009 con interventi su:

1. limitazione delle materie rimesse alla contrattazione
2. modifica delle disposizioni sulla valutazione
3. innovazioni in tema di disposizioni disciplinari
4. modifiche in tema di responsabilità dirigenziale

**Lacune difetti di coordinamento problemi applicativi**

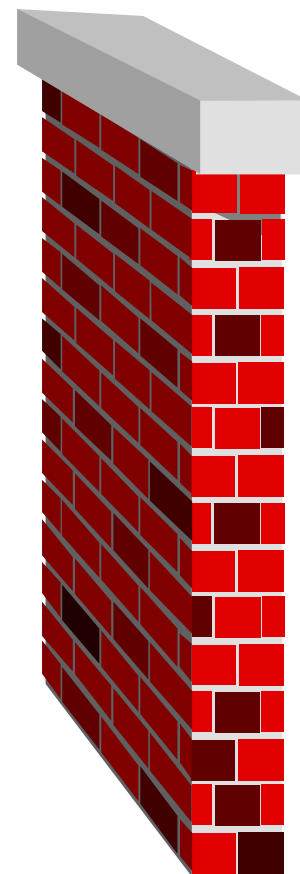
## La struttura

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

Il provvedimento è composto di 74 articoli raggruppati in cinque titoli: il primo "principi generali" e l'ultimo "le norme transitorie" sono composti da un solo articolo.

I restanti 72 articoli sono suddivisi in tre titoli:

- misurazione valutazione trasparenza della performance
- merito e premi
- nuove norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche



## TITOLO II (Principali novità)

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

- nuove regole sulla valutazione del personale e dei Dirigenti: in questa materia si applicano alle autonomie locali solo le norme di principio, come prevede l'art. 16

- "norme imperative" e "norme di carattere imperativo"

- Regioni, Province e Comuni hanno tempo fino al

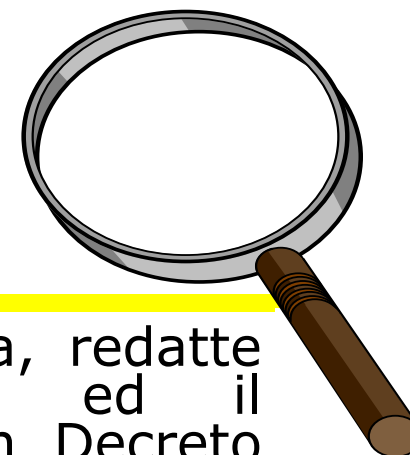
**31 Dicembre 2010**

per adeguare i propri ordinamenti alle indicazioni legislative

Dal 1° gennaio 2011 entreranno in vigore integralmente le regole stabilite dal Decreto



## TITOLO II (Principali novità)



**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

- Istruzioni per l'uso del Decreto Brunetta, redatte dal Comitato per l'implementazione ed il monitoraggio della riforma, istituito con Decreto Ministeriale del 27/10/2009

Note :

- 1)** ben 165 pagine , suddivise per titoli e articoli, che non sostituiranno le Circolari che verranno progressivamente emanate dal Ministero per la Pubblica Amministrazione
- 2)** solo una chiave di lettura per le amministrazioni e i dipendenti
- 3)** solo uno strumento di supporto ad una ipotizzabile ed augurabile non interpretazione giuridica ma una idonea attuazione del Decreto Legislativo
- 4)** soggetto a revisioni e arricchimenti che senza dubbio emergeranno nel corso di questi anni di concreta applicazione



## **Il Titolo II° : la Performance**

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

- concetto su cui si basa tutto il Titolo II
- termine di derivazione inglese che letteralmente significa " ESECUZIONE"
- massimo sforzo per ottenere il miglior risultato



**Comune di Capannori**

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)  
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

# Ciclo di gestione della performance (1)

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

- definizione e assegnazione obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori
- collegamento tra obiettivi e allocazione delle risorse
- monitoraggio in corso di esercizio e attivazione eventuali interventi correttivi
- misurazione e valutazione della performance, organizzativa e individuale
- utilizzo sistemi premianti





## Ciclo di gestione della performance (2)

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

- rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai competenti organi esterni, all'utenza e ai destinatari dei servizi
- superamento delle norme poste a tutela della privacy (N.d.r. ... direttamente dalla Legge 15/2009 e indirettamente dall'Art.11, comma 1 Decreto Brunetta)



## Trasparenza dell'azione amministrativa

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

- accessibilità totale alle informazioni sull'organizzazione, gli indicatori gestionali ed i risultati della valutazione ( *N.d.r. ...forme diffuse di controllo per ogni aspetto*)
- pubblicazione sul sito istituzionale

IL MANCATO RISPETTO COMPORTA IL DIVIETO ALL'EROGAZIONE DEI PREMI DI RISULTATO AL DIRIGENTE PREPOSTO ALLA TRASPARENZA .



## Commento: **Misurazione e valutazione della Performance (1)**

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

- **MISURARE:** SIGNIFICA LA DETERMINAZIONE DELLA MISURA, CIOE' IL RAPPORTO TRA UNA GRANDEZZA ED UN'ALTRA OMOGENEA, SCELTA CONVENZIONALMENTE COME UNITA', ED E' RIFERITA AD ELEMENTI CERTI E OGGETTIVI
- **VALUTARE:** SIGNIFICA ASSEGNARE UN VALORE A QUALCOSA, VALE A DIRE CHE SI BASA SU MISURAZIONI CHE CONTENGONO ELEMENTI SOGGETTIVI DI GIUDIZIO E APPREZZAMENTO



## *Commento:* **Misurazione e valutazione della Performance (2)**

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

### MISURARE LA PERFORMANCE:

- \* Fissare gli obiettivi
- \* Stabilire delle grandezze, cioè degli indicatori che siano specchio fedeli degli stessi
- \* Rilevare sistematicamente il valore degli indicatori

### VALUTARE LA PERFORMANCE:

- \* Interpretare il contributo e argomentare quanto, come e perché tale contributo abbia inciso sul livello di raggiungimento delle finalità dell'organizzazione

fonte : Prof.Luciano Hinna-Università di Rm



## Performance - Casi esemplificativi

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

### SETTORE URP/ANAGRAFE

#### OBIETTIVO

riduzione tempi di attesa

#### INDICATORE

1) durata media delle attese allo sportello

2) tempo medio di rilascio di atti

### SETTORE CULTURA

#### OBIETTIVO

effettuazione mostra

#### INDICATORE

1) numero dei visitatori della mostra  
 2) grado di soddisfazione dei visitatori

fonte: il Sole 24 ore



**Comune di Capannori**

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)

NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

## Performance - Casi esemplificativi per Dirigenti e Dipendenti -Art.9

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

### DIRIGENTI

- \*performance dell'ambito organizzativo di diretta responsabilità .
- \*specifici obbiettivi individuali eventualmente assegnati .
- \* qualità , competenze professionali e manageriali dimostrate.

### DIPENDENTI

- \* specifici obbiettivi individuali o di gruppo.
- \* qualità dell'esercizio del ruolo, competente professionali dimostrate.

Fonte: Prof.Luciano Hinna



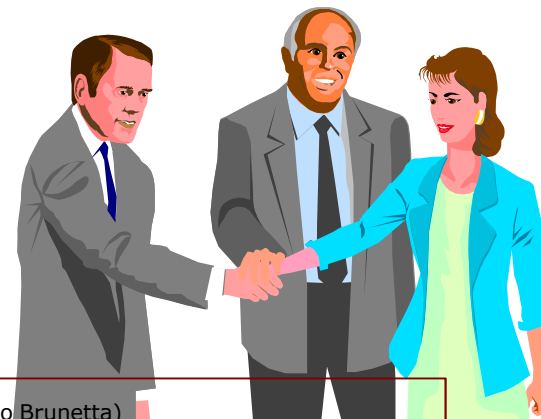
**Comune di Capannori**

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)  
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

# I Soggetti del processo di valutazione

**Giuseppe Marianetti**  
 Dirigente Affari Generali

- Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche ;
- Organismo indipendente di valutazione (OIV):  
 entro il 30 aprile 2010 (operativo dal 1/01/2011)
- Definizione sistemi di valutazione della performance:  
 entro il 30 settembre 2010
- Organo di indirizzo politico-amministrativo :Giunta-C.C. o Sindaco ?
- Dirigenti



**Comune di Capannori**

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)  
 NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

## MERITO e PREMI

*Valutazioni dei dipendenti dello Stato (art. 19)  
(Dirigenti e Dipendenti)*

### Previsione di 3 fasce:

- **1^ Fascia (Eccellenza)** - 25% del personale a cui attribuire il 50% delle risorse
- **2^ Fascia (Media)** - 50% del personale a cui attribuire il restante 50%
- **3^ Fascia (Bassa)** - 25% del personale nessuna attribuzione

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**





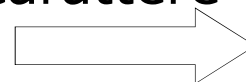
## MERITO e PREMI

### Valutazioni dei dipendenti degli Enti Locali (art. 31) (Dirigenti e Dipendenti)

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

L'Ente ha competenza e prerogativa di stabilire le fasce di merito, con le seguenti prescrizioni o principi:

- Obbligo di suddividere in almeno 3 fasce
- Riservare la quota prevalente di risorse alla fascia più elevata;
- ad essi si aggiunge il Principio di selettività, di cui all'Art.18 ( N.d.r. un articolo che a differenza dell'art.19 riveste ruolo di norma di carattere imperativo, ai sensi del successivo art.74 )



# MERITO e PREMI

con il Modello ex.art.19 e range per gli enti locali

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

° 25% del Personale	*20%	↔	56%
° <b>50% del salario accessorio</b>			
<b>collegato alla P.</b>	*55%		60%

° 50% =====	*40%		32%
	*		
° 50% =====	*30%	↔	30%

° 25% =====	*40%		12%
	*		
° Zero =====	*15%	↔	10%



**Comune di Capannori**

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)

NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

# Fasce di premialità

Un esempio per un Ente Locale con 200 dipendenti e con  
un fondo per la P. di 200.00,00 euro .

Rif. MODELLO EX ART.19 -

ESEMPIO

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

° 25% del Personale \*45%= 90 dipendenti

° 50% del salario accessorio\* 51% =  
**102.000.00**

**in media 1.133,33 cad.**

collegato alla P.

° 50% ===== \*35% = 70 dipendenti

50%===== \***35% =70.000,00**

**in media 1.000,00 cad.**

° 25%===== \*20% = 40 dipendenti

° Zero ===== \***14% = 28.000,00**

**in media 700,00 cad.**



**Comune di Capannori**

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)

NOVITA'DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

## STRUMENTI del MERITO(1)

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

Strumenti delle Amministrazioni per il premio di merito (art. 20):

- Bonus annuale delle eccellenze-Art.21
- Premio annuale per l'innovazione-Art.22
- Progressioni economiche, ex orizzontali-Art.23
- Progressioni di carriera, ex verticali-Art.24
- Attribuzioni di incarichi e responsabilità-Art.25
- Accesso a percorsi di alta formazione e crescita professionale, in ambito nazionale e internazionale-Art.26

*NOTA: I suddetti, eccetto Progressioni di carriera e Formazione, sono finanziati con le risorse del Fondo.*



## STRUMENTI del MERITO (2) -le Progressioni-

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

**\*Progressioni economiche** : sono erogate attraverso metodi selettivi ad una quota limitata di personale, con titolo di merito la collocazione nella fascia più alta e le competenze professionali con le regole stabilite dal Sistema di Valutazione.

**\*Progressioni di carriera** : solo concorsi pubblici, senza deroga per il titolo di studio e nella misura max del 50% oltre al titolo di merito quale la collocazione nella fascia alta ;

**\*Vigenza: dal 15 /11/2009- ;**

**Note:** per gli E.E.L.L. non valgono i commi n.3 degli art.li 23 e 24 (fascia più alta come elementi prioritari o rilevanti x le progressioni )



## PREMIO PER L'EFFICIENZA (art. 27)

### Regole per la destinazione

Quota non superiore al 30% dei risparmi ottenuti sui costi di funzionamento in seguito a processi di ristrutturazione, riorganizzazione e innovazione di cui:

- a)** quota non superiore a  $2/3$  per il personale direttamente coinvolto
- b)** quota restante per la contrattazione integrativa( $1/3$ )
- c)** i risparmi devono essere certificati nella relazione di performance e validati dall'organismo di valutazione

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**



## **INDEROGABILITA' (Art.29)**

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

Le disposizioni del TITOLO III - "Merito e Premi" hanno carattere imperativo, nel senso che non possono essere derogate dalla Contrattazione Collettiva e sono inserite di diritto nei prossimi CCNL



## **NORME TRANSITORIE E ABROGAZIONI (Art. 30)**

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

- La Commissione Nazionale è costituita entro 30 gg dall'entrata in vigore (16 dicembre 2009): già nominata, Presidente Martone
- Gli Organismi Interni di Valutazione (O.I.V.) sono costituiti entro il 30 aprile 2010 (vale solo per le Amministrazioni Centrali)
- In sede di prima attuazione gli O.I.V. provvedono, entro il 30 settembre 2010, sulla base degli indirizzi della Commissione Nazionale, a definire i sistemi di valutazione della Performance in modo di avere la piena operatività a decorrere dal 1° gennaio 2011
- Pianificazione necessaria in tutto l'anno in corso





## Art. 31 - ulteriori riflessioni

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

Nelle more dell'adeguamento da attuarsi entro il 31 dicembre 2010, negli ordinamenti di Regioni e EE.LL. si applicano le disposizioni vigenti alla data di entrata in vigore del Decreto; decorso tale termine per l'adeguamento si applicano le disposizioni previste nel titolo III fino all'emanazione della disciplina regionale e locale

Entro il 31 Dicembre 2011 Regioni e EE.LL. trasmettono alla Conferenza unificata i dati relativi al trattamento accessorio collegato alla Performance



## **RIEPILOGO PRINCIPALI DISPOSIZIONI**

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

Principali disposizioni di diretta applicazione:

Art. 11 (Trasparenza) commi 1 e 3

Art. 28 (Qualità dei servizi pubblici)

Art. 29 (Inderogabilità)

Art. 30 (Norme transitorie e abrogazioni)

Artt. 33-36, 54, 57, 61, 62, comma 1, 64, 65, 66, 68, 69, 73, comma 1 e 3 ... quest'ultimi tutti facenti riferimento alle modifiche al D.lgs 165/2001, contenute nel Titolo IV.



## **RIEPILOGO PRINCIPALI DISPOSIZIONI**

**Giuseppe Marianetti**  
**Dirigente Affari Generali**

Altre principali disposizioni di applicazione come  
norma di principio per gli Enti Locali :

Art.3 ( principi generali)

Art.4 ( ciclo di gestione della P. )

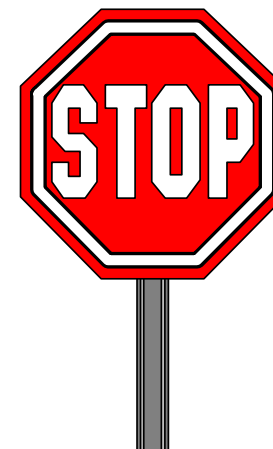
Art.5 ( obbiettivi ed indicatori )

Art.7 ( sistema di misurazione e valutazione della P.)

Art.26 ( accesso a percorsi di alta formazione )

Art.27,comma 1 ( premio di efficienza)

Art.62,escluso comma1 ( modifiche all'art.52 del 165/2001)  
recante progressioni,accesso alle posizioni per concorso  
pubblico con riserva agli interni non superiore al 50%)



*Grazie per l'attenzione*



**Comune di Capannori**

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)  
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO