



D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009

(cd. *Decreto Brunetta*)

NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO



**Seminario formativo
per DIRIGENTI .**

**15 Febbraio 2010
Sala riunioni**

Applicazione del Decreto 150/2009 in G.U. del 31/10/09 (in vigore dal 15/11/09)

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

L'approvazione del Decreto ha comportato la "ricostruzione", vale a dire disposizioni di modifica:

- a)** del D.Lgs 165/2001 che si applicano interamente alle Regioni e enti locali.
- b)** della L.133/2008 riguardo alle assenze per malattia
- c)** della normativa sui procedimenti disciplinari
- d)** della valutazione e meritocrazia, per le quali valgono solo come norme di principio e non di dettaglio (che saranno contenute nei regolamenti)

LE NORME DI LEGGE VALGONO COME PRINCIPI



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO



L'origine normativa

Recepimento della L. 15/2009 con interventi su:

1. limitazione delle materie rimesse alla contrattazione
2. modifica delle disposizioni sulla valutazione
3. innovazioni in tema di disposizioni disciplinari
4. modifiche in tema di responsabilità dirigenziale

**Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali**

Lacune difetti di coordinamento problemi applicativi

Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

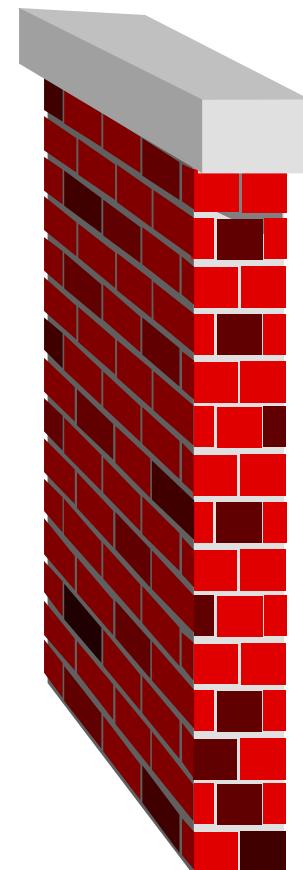
La struttura

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

Il provvedimento è composto di 74 articoli raggruppati in cinque titoli: il primo “principi generali” e l’ultimo “le norme transitorie” sono composti da un solo articolo.

I restanti 72 articoli sono suddivisi in tre titoli:

- misurazione valutazione trasparenza della performance
- merito e premi
- nuove norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

TITOLO II (Principali novità)

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

- nuove regole sulla valutazione del personale e dei Dirigenti: in questa materia si applicano alle autonomie locali solo le norme di principio, come prevede l'art. 16
 - “norme imperative” e “norme di carattere imperativo”
 - Regioni, Province e Comuni hanno tempo fino al
31 Dicembre 2010
per adeguare i propri ordinamenti alle indicazioni legislative
- Dal 1° gennaio 2011 entreranno in vigore integralmente le regole stabilite dal Decreto



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

TITOLO II (Principali novità)



Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

- Istruzioni per l'uso del Decreto Brunetta, redatte dal Comitato per l'implementazione ed il monitoraggio della riforma, istituito con Decreto Ministeriale del 27/10/2009

Note :

- 1)** ben 165 pagine , suddivise per titoli e articoli, che non sostituiranno le Circolari che verranno progressivamente emanate dal Ministero per la Pubblica Amministrazione
- 2)** solo una chiave di lettura per le amministrazioni e i dipendenti
- 3)** solo uno strumento di supporto ad una ipotizzabile ed augurabile non interpretazione giuridica ma una idonea attuazione del Decreto Legislativo
- 4)** soggetto a revisioni e arricchimenti che senza dubbio emergeranno nel corso di questi anni di concreta applicazione



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

Il Titolo II° : la Performance

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

- concetto su cui si basa tutto il Titolo II
- termine di derivazione inglese che letteralmente significa “ ESECUZIONE”
- massimo sforzo per ottenere il miglior risultato



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

Ciclo di gestione della performance (1)

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

- definizione e assegnazione obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori
- collegamento tra obiettivi e allocazione delle risorse
- monitoraggio in corso di esercizio e attivazione eventuali interventi correttivi
- misurazione e valutazione della performance, organizzativa e individuale
- utilizzo sistemi premianti



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

Ciclo di gestione della performance (2)

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

- rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai competenti organi esterni, all'utenza e ai destinatari dei servizi
- superamento delle norme poste a tutela della privacy (N.d.r. ... direttamente dalla Legge 15/2009 e indirettamente dall'Art.11, comma 1 Decreto Brunetta)



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO



Trasparenza dell'azione amministrativa

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

- accessibilità totale alle informazioni sull'organizzazione, gli indicatori gestionali ed i risultati della valutazione (*N.d.r. ...forme diffuse di controllo per ogni aspetto*)
- pubblicazione sul sito istituzionale

IL MANCATO RISPETTO COMPORTA IL DIVIETO ALL'EROGAZIONE DEI PREMI DI RISULTATO AL DIRIGENTE PREPOSTO ALLA TRASPARENZA .



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

Commento: Misurazione e valutazione della Performance (1)

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

- **MISURARE:** SIGNIFICA LA DETERMINAZIONE DELLA MISURA, CIOE' IL RAPPORTO TRA UNA GRANDEZZA ED UN'ALTRA OMOGENEA, SCELTA CONVENZIONALMENTE COME UNITA', ED E' RIFERITA AD ELEMENTI CERTI E OGGETTIVI
- **VALUTARE:** SIGNIFICA ASSEGNARE UN VALORE A QUALCOSA, VALE A DIRE CHE SI BASA SU MISURAZIONI CHE CONTENGONO ELEMENTI SOGGETTIVI DI GIUDIZIO E APPREZZAMENTO



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

Commento: Misurazione e valutazione della Performance (2)

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

MISURARE LA PERFORMANCE:

- * Fissare gli obiettivi
- * Stabilire delle grandezze, cioè degli indicatori che siano specchio fedeli degli stessi
- * Rilevare sistematicamente il valore degli indicatori

VALUTARE LA PERFORMANCE:

- * Interpretare il contributo e argomentare quanto, come e perché tale contributo abbia inciso sul livello di raggiungimento delle finalità dell'organizzazione

fonte : Prof.Luciano Hinna-Università di Rm



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO



Performance - Casi esemplificativi

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

OBIETTIVO

riduzione tempi di attesa

INDICATORE

- 1) durata media delle attese allo sportello
- 2) tempo medio di rilascio di atti

SETTORE CULTURA

OBIETTIVO

effettuazione mostra

INDICATORE

- 1) numero dei visitatori della mostra
- 2) grado di soddisfazione dei visitatori

fonte: il Sole 24 ore



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

Performance - Casi esemplificativi per Dirigenti e Dipendenti -Art.9

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

DIRIGENTI

- *performance dell'ambito organizzativo di diretta responsabilità .
- *specifici obiettivi individuali eventualmente assegnati .
- * qualità , competenze professionali e manageriali dimostrate.

DIPENDENTI

- * specifici obiettivi individuali o di gruppo.
- * qualità dell'esercizio del ruolo, competenze professionali dimostrate.

Fonte: Prof.Luciano Hinna



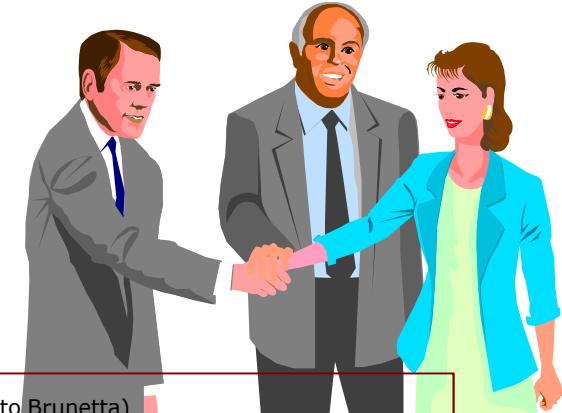
Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

I Soggetti del processo di valutazione

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

- Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche ;
- Organismo indipendente di valutazione (OIV): entro il 30 aprile 2010 (operativo dal 1/01/2011)
- Definizione sistemi di valutazione della performance:
entro il 30 settembre 2010
- Organo di indirizzo politico-amministrativo :Giunta-C.C. o Sindaco ?
- Dirigenti



MERITO e PREMI

*Valutazioni dei dipendenti dello Stato (art. 19)
(Dirigenti e Dipendenti)*

Previsione di 3 fasce:

- **1[^] Fascia (Eccellenza)** - 25% del personale a cui attribuire il 50% delle risorse
- **2[^] Fascia (Media)** - 50% del personale a cui attribuire il restante 50%
- **3[^] Fascia (Bassa)** - 25% del personale nessuna attribuzione

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO



MERITO e PREMI

Valutazioni dei dipendenti degli Enti Locali (art. 31) (Dirigenti e Dipendenti)

L'Ente ha competenza e prerogativa di stabilire le fasce di merito, con le seguenti prescrizioni o principi:

- Obbligo di suddividere in almeno 3 fasce
- Riservare la quota prevalente di risorse alla fascia più elevata;
- ad essi si aggiunge il Principio di selettività, di cui all'Art.18 (N.d.r. un articolo che a differenza dell'art.19 riveste ruolo di norma di carattere imperativo, ai sensi del successivo art.74)



Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali



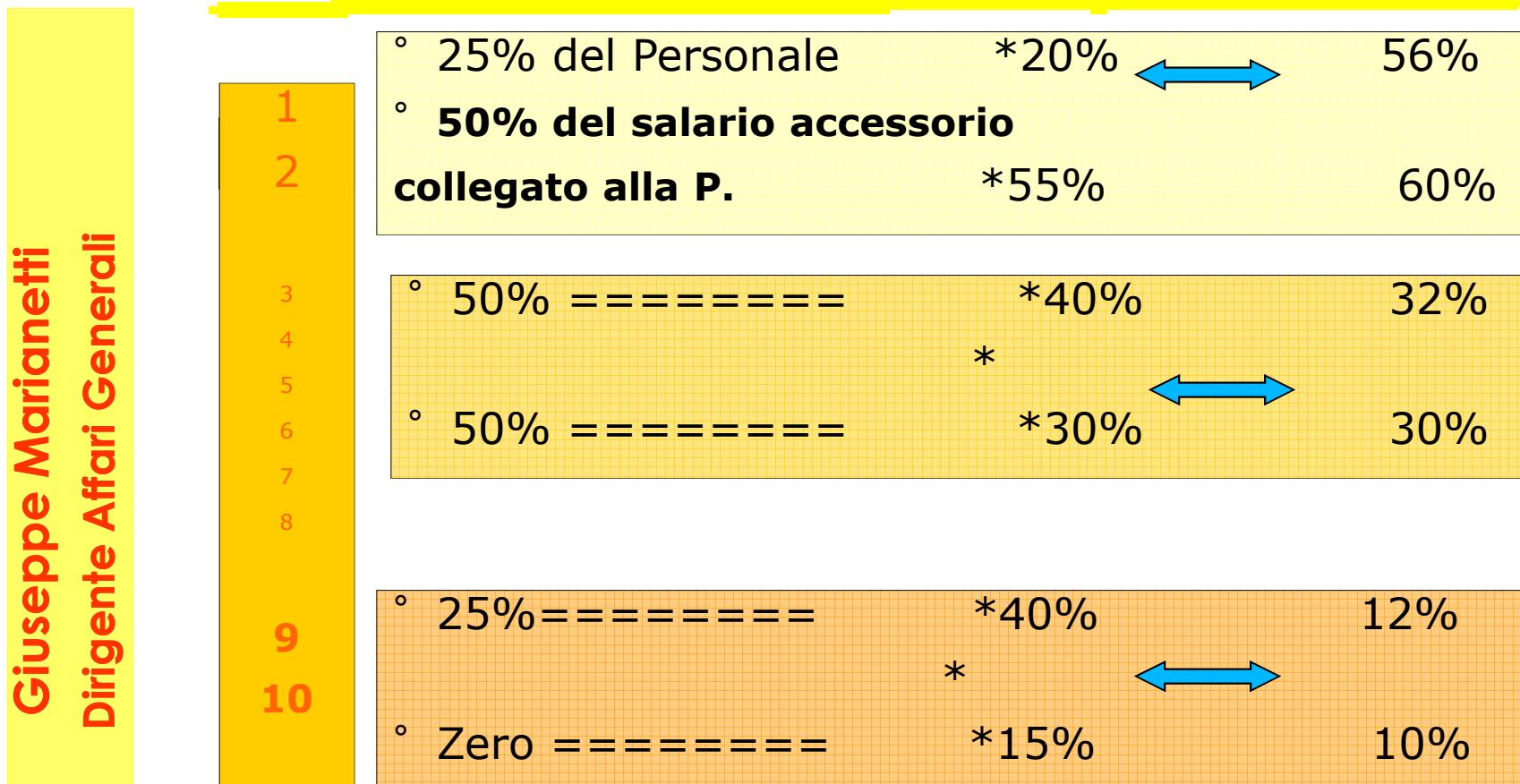
Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO



MERITO e PREMI

con il Modello ex.art.19 e range per gli enti locali



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO



Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

Fasce di premialità

Un esempio per un Ente Locale con 200 dipendenti e con un fondo per la P. di 200.00,00 euro .

Rif. MODELLO EX ART.19 - ESEMPIO

° 25% del Personale *45% = 90 dipendenti

° 50% del salario accessorio* 51% =
102.000,00

in media 1.133,33 cad.

collegato alla P.

° 50% ===== *35% = 70 dipendenti

50%===== ***35% =70.000,00**

in media 1.000,00 cad.

° 25%===== *20% = 40 dipendenti

° Zero ===== ***14% = 28.000,00**

in media 700,00 cad.



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

STRUMENTI del MERITO(1)

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

Strumenti delle Amministrazioni per il premio di merito (art. 20):

- Bonus annuale delle eccellenze-Art.21
- Premio annuale per l'innovazione-Art.22
- Progressioni economiche, ex orizzontali-Art.23
- Progressioni di carriera, ex verticali-Art.24
- Attribuzioni di incarichi e responsabilità-Art.25
- Accesso a percorsi di alta formazione e crescita professionale, in ambito nazionale e internazionale-Art.26

NOTA: I suddetti, eccetto Progressioni di carriera e Formazione, sono finanziati con le risorse del Fondo.



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

STRUMENTI del MERITO (2) **-le Progressioni-**

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

***Progressioni economiche** : sono erogate attraverso metodi selettivi ad una quota limitata di personale, con titolo di merito la collocazione nella fascia più alta e le competenze professionali con le regole stabilite dal Sistema di Valutazione.

***Progressioni di carriera** : solo concorsi pubblici, senza deroga per il titolo di studio e nella misura max del 50% oltre al titolo di merito quale la collocazione nella fascia alta ;

***Vigenza: dal 15 /11/2009- ;**

Note: per gli E.E.L.L. non valgono i commi n.3 degli art.li 23 e 24 (fascia più alta come elementi prioritari o rilevanti x le progressioni)



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

PREMIO PER L'EFFICIENZA (art. 27)

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

Regole per la destinazione

Quota non superiore al 30% dei risparmi ottenuti sui costi di funzionamento in seguito a processi di ristrutturazione, riorganizzazione e innovazione di cui:

- a)** quota non superiore a 2/3 per il personale direttamente coinvolto
- b)** quota restante per la contrattazione integrativa(1/3)
- c)** i risparmi devono essere certificati nella relazione di performance e validati dall'organismo di valutazione



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO



INDEROGABILITA' (Art.29)

Le disposizioni del TITOLO III - "Merito e Premi" hanno carattere imperativo, nel senso che non possono essere derogate dalla Contrattazione Collettiva e sono inserite di diritto nei prossimi CCNL

**Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali**



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

NORME TRANSITORIE E ABROGAZIONI (Art. 30)

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

- La Commissione Nazionale è costituita entro 30 gg dall'entrata in vigore (16 dicembre 2009): già nominata, Presidente Martone
- Gli Organismi Interni di Valutazione (O.I.V.) sono costituiti entro il 30 aprile 2010 (vale solo per le Amministrazioni Centrali)
- In sede di prima attuazione gli O.I.V. provvedono, entro il 30 settembre 2010, sulla base degli indirizzi della Commissione Nazionale, a definire i sistemi di valutazione della Performance in modo di avere la piena operatività a decorrere dal 1° gennaio 2011
- Pianificazione necessaria in tutto l'anno in corso



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO



Art. 31 - ulteriori riflessioni

**Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali**

Nelle more dell'adeguamento da attuarsi entro il 31 dicembre 2010, negli ordinamenti di Regioni e EE.LL. si applicano le disposizioni vigenti alla data di entrata in vigore del Decreto; decorso tale termine per l'adeguamento si applicano le disposizioni previste nel titolo III fino all'emanazione della disciplina regionale e locale

Entro il 31 Dicembre 2011 Regioni e EE.LL. trasmettono alla Conferenza unificata i dati relativi al trattamento accessorio collegato alla Performance



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

RIEPILOGO PRINCIPALI DISPOSIZIONI

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

Principali disposizioni di diretta applicazione:

- Art. 11 (Trasparenza) commi 1 e 3
- Art. 28 (Qualità dei servizi pubblici)
- Art. 29 (Inderogabilità)
- Art. 30 (Norme transitorie e abrogazioni)
- Artt. 33-36, 54 ,57,61,62, comma 1, 64, 65, 66, 68, 69, 73, comma 1 e 3 ... quest'ultimi tutti facenti riferimento alle modifiche al D.lgs 165/2001, contenute nel Titolo IV.



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO

RIEPILOGO PRINCIPALI DISPOSIZIONI

Giuseppe Marianetti
Dirigente Affari Generali

Altre principali disposizioni di applicazione come norma di principio per gli Enti Locali :
Art.3 (principi generali)
Art.4 (ciclo di gestione della P.)
Art.5 (obbiettivi ed indicatori)
Art.7 (sistema di misurazione e valutazione della P.)
Art.26 (accesso a percorsi di alta formazione)
Art.27,comma 1 (premio di efficienza)
Art.62,escluso comma1 (modifiche all'art.52 del 165/2001) recante progressioni,accesso alle posizioni per concorso pubblico con riserva agli interni non superiore al 50%)



Grazie per l'attenzione



Comune di Capannori

D.Lgs n. 150 del 27 ottobre 2009 (cd. Decreto Brunetta)
NOVITA' DEL DECRETO: LE NUOVE REGOLE CHE CAMBIANO IL LAVORO PUBBLICO