

**crisi e manovre, il futuro
prossimo degli enti
locali : previsioni per il
bilancio 2012**

Manovre !

- **Decreto-legge n. 70 del 2011**
- **Decreto-legge n. 98 del 2011**
- **Decreto-legge n. 138 del 2011**
- **Legge n. 183 del 2011**
- **Decreto-legge n. 201 del 2011**

bilancio di previsione 2012

rinvio al 31 marzo 2012

DM 21 dicembre 2011

Federalismo municipale

- **periodo transitorio 2011/2014**
- **sistema a regime dal 2015**

Federalismo municipale p.t.

- **applicazione dal 2011**

- **“fiscalizzazione trasferimenti”**
- **attribuzione ai comuni di gettito (o quote di gettito) di tributi**
- **compartecipazione IVA**
- **fondo sperimentale di riequilibrio**

Federalismo municipale p.t.

- applicazione dal 2012

- anticipazione IMU
- estensione ad immobili adibiti a prima casa di abitazione
- compensazione nuovo gettito con le risorse da federalismo

Federalismo municipale p.t.

- **applicazione dal 2013**
- **istituzione tributo comunale su rifiuti e servizi**
- **compensazione maggiore gettito con riduzione risorse da federalismo fiscale**

Federalismo municipale p.t.

2011

“fiscalizzazione” trasferimenti → 11.265

sostituiti da :

- compartecipazione IVA (2.889)**
- fondo di riequilibrio (8.376)**

Federalismo municipale p.t.

Compartecipazione al gettito IVA → 2.889

attribuita :

- **su base capitaria regionale (provvisoria)**
- **attribuzione per il singolo ente :**
abitanti X quota capitaria regionale

Federalismo municipale p.t.

Compartecipazione al gettito IVA

DPCM 17 giugno 2011

- **2,58% gettito 2011 = 2% gettito IRPEF**
- **dati IVA 2008 - popolazione 31/12/2009**

Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**
 - Imposta di registro e di bollo su atti di trasferimento immobili **30%**
 - Imposte ipotecaria e catastale **30%**
 - IRPEF redditi fondiari (escluso agrario)
 - Imposta di registro e di bollo su locazioni
 - Tributi speciali catastali **30%**
 - Tasse ipotecarie **30%**
 - Cedolare secca sugli affitti **21,7%**

Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**
 - **DM interno – MEF 21 giugno 2011
per determinare ed attribuire (art. 2 co.7)**
 - **DM interno – MEF 21 giugno 2011
per ridurre trasferimenti erariali (art. 2 co. 8)**

Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**
riparto (da norma)
- **30%** in base alla popolazione
- **14%** (20% del 70%) per gestioni associate
ex art. 14, comma 28 DL 78 del 2010
- **56%** ?
- **costi e fabbisogni standard** ?

Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**

riparto (effettivo)

DM interno/MEF 21 giugno 2011

(come da intesa in CSC 30 maggio 2011)

- **30% in base alla popolazione**
- **allineamento comuni \leq 5.000 abitanti**
- **quota fiscalità**
- **allineamento comuni $>$ 5.000 abitanti**

Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**

riparto (effettivo)

comuni \leq 5.000 abitanti

a) quota in base alla popolazione 417 mln.

**b) quota allineamento spettanze 2011
1.195 mln**

**l'allineamento non opera se la quota a) +
comp. IVA \geq spettanze 2011**

Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**

riparto (effettivo)

comuni > 5.000 abitanti

a) quota in base alla popolazione 2.095 mln.

b) quota fiscalità 837 mln.

**c) quota allineamento spettanze 2011 al
99,72 % 3.867 mln.**

**l'allineamento non opera se la quota a) +
quota b) + comp. IVA = > spettanze 2011**

Federalismo municipale p.t.

- **trasferimenti non “fiscalizzati” → 3.900**
- **trasferimenti alle province**
- **trasferimenti ai comuni SA e SI**
- **trasferimenti per interventi “speciali”**

Federalismo municipale p.t.

**trasferimenti non “fiscalizzati” per i
comuni delle regioni a statuto ordinario
610 mln.**

Federalismo municipale p.t.

trasferimenti non “fiscalizzati”

- ex fondo sviluppo investimenti
- oneri commissioni straordinarie art. 144 TUEL
- contributi comuni < 3.000 ab. per investimenti (parte)
- maggiorazione enti sisma Abruzzo
- proventi partecipazione recupero evasione tributaria

Federalismo municipale p.t.

- **fondo 60 mln. per interessi moratori (?)**
- **contributi per :**
 - Roma capitale
 - Campione d'Italia
 - Pietrelcina
 - Monteruscello Pozzuoli
 - Molfetta
 - Personale ex base NATO La Maddalena
- **Fondo fusioni**
- **lavoratori ex ETI**

Federalismo municipale p.t.

Tempi e modi di pagamento 2011

compartecipazione IVA e

fondo di riequilibrio

2/3 giugno 2011 (conguaglio anticipo)

1/3 novembre 2011

Federalismo municipale

dal 2012

imposta municipale propria

sostituisce

imposta comunale sugli immobili

IRPEF su redditi fondiari

addizionali IRPEF su redditi fondiari

Federalismo municipale

dal 2012

imposta municipale propria

presupposto per l'applicazione

**possesso di immobili compresi quelli
adibiti ad abitazione principale**

Federalismo municipale

base imponibile IMU propria

=

valore dell'immobile

→

rendita catastale rivalutata

Federalismo municipale

gruppo catastale A (escluso A10) e pertinenze

→ **rendita + 5% X 160**

gruppo catastale B e C3,C4,C5

→ **rendita + 5% X 140**

categoria A10

→ **rendita + 5% X 80**

categoria D5

→ **rendita + 5% X 80**

gruppo catastale D (escluso D5)

→ **rendita + 5% X 60**

categoria C1

→ **rendita + 5% X 55**

Federalismo municipale

dal 2012

imposta municipale propria

aliquota annuale

0,76% valore immobile non locato

variazione aliquota +/- 0,30

0,40% valore immobile prima casa

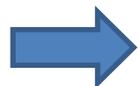
variazione aliquota +/- 0,20

Federalismo municipale

facoltà

di ridurre sino allo 0,40 %

l'aliquota base



immobili locati



immobili posseduti da società



immobili non produttivi

di reddito fondiario

Federalismo municipale

detrazione **200 euro** per abitazione principale e pertinenze

+

50 euro per ogni figlio < 26 anni convivente
(**max 400 euro**)

facoltà di elevare la detrazione sino all'importo dell'IMU dovuta

➔ **divieto** elevare aliquota
unità non locate

IMU e risorse

50% Stato - 50% comune

gettito IMU ad aliquota standard

escluse abitazioni principali e pertinenze,
fabbricati rurali ad uso strumentale

maggiorazioni/riduzioni

→ effetti **solo** per il comune

versamento IMU solo mediante F24

IMU e risorse

Gettito complessivo stimato 21,4

ICI attuale 9,2

IRPEF ed add.li 1,6

Variazione = + 12,2

Quota statale 9,0

Variazione netta 3,2

IMU e risorse

riduzione FSR e trasferimenti

versamento per enti incapienti



-1.450

- 1.627

(- 1.600)

IMU e risorse

**trasmissione delibere regolamentari e
tariffarie su entrate tributarie a MEF**

sanzione : blocco risorse

Federalismo municipale p.t.

2012

“fiscalizzazione” trasferimenti → 11.002

sostituiti da :

- compartecipazione IVA (3.024)**
- fondo di riequilibrio (7.978)**

Federalismo municipale p.t.

risorse 2012

fondo sperimentale di riequilibrio

+

compartecipazione IVA

- 864 mln. (DL 78/2010)

costi politica (elezioni 2011 e 2012)

+ 614 mln. gettito add.le cons. en. elettrica

-1.450 milioni

- (1.627) milioni maggior gettito IMU

Federalismo municipale p.t.

risorse 2012

fondo sperimentale di riequilibrio

30 % in base alla popolazione

**14% comuni < 5.000 ab. per gestioni
associate**

? % fiscalità immobiliare

? % costi e fabbisogni standard

Federalismo municipale p.t.

dal 2013

tributo comunale sui rifiuti e sui servizi

applicazione per tutti i comuni

Federalismo municipale

imposta municipale secondaria

sostituisce

TOSAP

COSAP

**Imposta sulla pubblicità e diritti
pubbliche affissioni**

canone installazione mezzi pubblicitari

Federalismo municipale

imposta municipale secondaria
presupposto per l'applicazione
occupazione di beni del demanio o
patrimonio indisponibile dei
comuni, nonché spazi sovrastanti o
sottostanti il suolo pubblico, anche a
fini pubblicitari

Federalismo municipale

fondo perequativo

stanziamenti separati per comuni e province

DPCM previa intesa in CSC per definire le
modalità di **alimentazione** e **riparto**

Federalismo municipale

fondo perequativo

alimentazione del fondo :

quote del gettito (devoluto) dei tributi

**compartecipazione gettito tributi per
trasferimento immobiliare**

Federalismo municipale

altri interventi su entrate proprie :

- **sblocco (parziale) addizionale IRPEF**
- DPR entro 6/06 per graduale cessazione sospensione istituzione/aumento
- **ovvero** possibilità di istituzione o aumento (solo per comuni < 0,4%)
- limite aumento 0,2% annuo

Risoluz. DPF 1/2011

Federalismo municipale

altri interventi su entrate proprie :

- **istituzione imposta di soggiorno**
- **Soggetti abilitati:** comuni capoluogo di provincia, unioni di comuni, comuni “turistici”, città d’arte
- imposta graduale, per notte, max 5€
- destinazione introiti : interventi in materia di turismo, manutenzione, fruizione , recupero beni culturali e ambientali

Federalismo municipale

altri interventi su entrate proprie :

- **Revisione imposta di scopo**
- **DPR da emanare**
- **aumento, sino a 10 anni, della durata massima del prelievo**
- **possibilità che il gettito finanzi sino al 100% del costo dell'opera**

effetti del Federalismo regionale sui comuni

dal 2012

trasferimenti regionali

sostituiti da

**compartecipazione ad addizionale
IRPEF regionale**

Federalismo provinciale

(D.Lgs. 68/2011)

attribuzione titolarità imposta RC auto
(con potere di variare l'aliquota)

riordino disciplina IPT

abolizione add.le prov. sui consumi di
energia elettrica

Federalismo provinciale

(D.Lgs. 68/2011)

sostituzione trasferimenti erariali e
gettito add.le consumi en. elettrica
con aumento aliquota
compartecipazione IRPEF

che finanzia →

**fondo sperimentale di riequilibrio
provinciale**

Federalismo provinciale

(D.Lgs. 68/2011)

**fondo sperimentale di riequilibrio
provinciale**

- (415) milioni

Federalismo provinciale

D.Lgs. 68/2011

sostituzione dal 2013 dei trasferimenti regionali con compartecipazione alla **tassa automobilistica regionale** (attribuzione al 70%)

istituzione dal 2013 di un fondo sperimentale regionale di riequilibrio alimentato con il 30% dell'importo **della compartecipazione**

e le province ?

Funzioni : indirizzo e coordinamento delle attività dei comuni nelle materie e nei limiti indicati con legge statale o regionale

Organi : Consiglio provinciale (10 membri eletti dagli organi elettivi dei comuni) e **Presidente** (eletto dal Consiglio tra i suoi componenti)

e le province ?

Funzioni esercitate dalle province:

trasferite con legge dello Stato o della Regione → **ai comuni**

Eccezione : acquisizione da parte della Regione per assicurarne l'esercizio unitario

Scadenza : 31 dicembre 2012

e le province ?

Scadenze :

Consigli provinciali a rinnovo nel 2012

➔ commissariamento sino al 31/03/2013

elezioni e nuovo regime

Consigli provinciali a rinnovo dal 2014

➔ restano in carica sino alla scadenza

elezioni e nuovo regime

armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

Il D.Lgs individua i

**principi in materia di armonizzazione
dei sistemi contabili e degli schemi
di bilancio degli enti locali e dei
loro enti e organismi strumentali**

armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

criteri

- **adozione di sistemi contabili omogenei**
- **contabilità finanziaria (principale) alla quale è affiancata (a fini conoscitivi) un sistema di contabilità economico-patrimoniale**

armonizzazione bilanci
D.Lgs. 118/2011

il prossimo (...) futuro

**graduale estensione del bilancio di cassa
previsto dalla legge n. 196 del 2009
per le amministrazioni statali**

armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

Piano dei conti integrato

definito con d.lgs. da emanare

costituito da :

**elenco articolazioni di base del bilancio
finanziario e dei conti economico-
patrimoniali**

armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

Transazione elementare :

- generata da ogni atto gestionale
 - ha una propria codifica
- sarà definita da apposito glossario

armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

bilanci, schemi e classificazioni

- 1) bilancio di previsione finanziario annuale e pluriennale → autorizzatorio**
- 2) allegato al bilancio : elenco enti ed organismi strumentali, aziende, società ecc. (bilanci consultabili sul sito internet dell'ente)**

armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

bilanci, schemi e classificazioni

3) schemi comuni di bilancio consolidato

4) Rendiconto semplificato per il cittadino, da pubblicare sui siti internet

armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

bilanci, schemi e classificazioni

- 5) Schema di bilancio articolato per missioni e programmi (comp. Consiglio)**
- 4) Rendiconto semplificato per il cittadino, da pubblicare sui siti internet**

armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

classificazione entrate

(da generale a particolare)

titoli

tipologie

categorie

capitoli

articoli

armonizzazione bilanci
D.Lgs. 118/2011

classificazione spese

(da generale a particolare)

missioni

programmi

macroaggregati

titoli

capitoli

articoli

armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

Principi contabili

Allegato 1 → principi contabili generali

d.lgs. da emanare → principi contabili applicati

armonizzazione bilanci
D.Lgs. 118/2011

Applicazione nuova disciplina

dal 2014

Sperimentazione

dal 2012

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

Relazione di fine mandato

predisposta entro 90 gg. prima della
scadenza del mandato

certificata dall'organo di revisione

inviata al Tavolo tecnico

interistituzionale presso la Conferenza
permanente per il controllo della
finanza pubblica

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

Relazione di fine mandato

pubblicata insieme al rapporto sul sito
internet istituzionale dell'ente
in caso di inadempimento notizia
motivata dell'omissione sul sito

Relazione di fine mandato

contiene :

- **sistema ed esiti controllo interno**
 - **eventuali rilievi Cdc**
- **azioni per rispetto saldi finanziari programmati**
- **situazione finanziaria e patrimoniale**

Relazione di fine mandato

contiene :

- **azioni di contenimento della spesa**
- **indicatori quantità e qualità dei servizi**
 - **dati su indebitamento**

schema-tipo della relazione da approvare entro 90 gg. (schema semplificato per comuni < 5.000 ab.)

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

**verifiche sulla regolarità della gestione
amministrativo-contabile**

MEF – RGS

indizi (anche da SIOPE):

- **ripetuto ricorso ad anticipazioni**
- **disequilibrio ripetuto parte corrente**
- **anomalie nella gestione dei servizi per
conto terzi**

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

responsabilità amministratori

in caso di dissesto finanziario :

per danni causati con dolo o colpa grave
nei 5 anni precedenti :

per 10 anni inibizione a ricoprire
incarichi di assessore, revisore o
rappresentante di enti locali

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

responsabilità sindaci o pres. provincia

in caso di dissesto finanziario :

**per danni causati con dolo o colpa grave nei 5 anni
precedenti :**

**per 10 anni inibizione a ricoprire
incarichi di sindaco, pres. Provincia,
pres. Regione, parlamentare,
assessore, consigliere, revisore o
rappresentante di enti locali**

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

responsabilità revisori

in caso di dissesto finanziario :

**gravi responsabilità o omessa/ritardata
comunicazione di informazioni**

**→ fino a 10 anni inibizione a ricoprire
incarichi di revisore di enti locali o di
enti ad essi riconducibili**

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

responsabilità revisori

in caso di dissesto finanziario :

**gravi responsabilità o omessa/ritardata
comunicazione di informazioni**

**→ trasmissione accertamento all'ordine
professionale per eventuale avvio di
procedimenti disciplinari**

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

intervento sostitutivo del Prefetto

**presupposto : accertati squilibri e/o
condizioni per dichiarazione dissesto**

procedura :

➤ **diffida ad adempiere**

in caso di inerzia :

➤ **dichiarazione dissesto e scioglimento
consiglio**

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

mancato rispetto PSI (dal 2010)

- **riduzione Fondo riequilibrio o Fondo perequativo in misura pari allo scostamento (nel limite del 3% delle entrate correnti)**
- **divieto di impegnare spese correnti per importo superiore alla media dell'ultimo triennio**

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

mancato rispetto PSI (dal 2010)

- **divieto di ricorrere ad indebitamento per investimenti**
- **divieto di assumere personale a qualsiasi titolo**
- **obbligo di ridurre le indennità degli amministratori del 30% rispetto ai valori del 30 giugno 2010**

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

riordino sistema trasmissione dati

- **oggetto** : riordino oneri e obblighi informativi a carico degli enti locali
- **criteri** : riduzione ed unificazione termini e comunicazioni
- **modalità** : DPCM su proposta
Min.interno-MEF

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

crediti nei confronti delle P.A.

- **finalità** : soluzioni per ritardi nei pagamenti degli enti territoriali
- **strumenti** : agevolazioni e certificazioni
- **modalità** : istituzione Tavolo tecnico

la prima manovra estiva

**Decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98
conv. Legge 15 luglio 2011, n. 111**

- **costi della politica ed auto blu**
- **interventi sul pubblico impiego**
- **riforma del patto di stabilità interno e definizione di “ente virtuoso”**
- **sanzioni ed inibizioni**
- **esercizio associato di funzioni**

la prima manovra estiva

art. 1

costi della politica

**livellamento trattamento economico titolari
cariche elettive (pres. Provincia, sindaci,
consiglieri) a media ponderata europea**

la prima manovra estiva

art. 2

auto blu

**limitazione a 1600 cc per auto di servizio
(tranne mezzi in dotazione e auto blindate)**

DPCM 3 agosto 2011

**Censimento delle autovetture di servizio:
entro 90 gg. con apposito questionario;
aggiornamento ad ogni acquisizione
(esclusi noleggi < 30 gg.)**

La prima manovra estiva

art. 16

interventi sul pubblico impiego

proroga al 2014 del blocco dei trattamenti economici del personale della P.A.

facoltà di adottare piani di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, con destinazione del 50% delle economie alla contrattazione integrativa

controllo sulle assenze per malattia

la prima manovra estiva

art. 20

**riforma del patto di stabilità interno e
definizione di “ente virtuoso”**

**dal 2012 patto di stabilità “regionalizzato”
(per molti, ma non per tutti ...)**

**Obiettivo complessivo concordato tra Stato e
Regioni previo accordo in sede di Consiglio
regionale delle Autonomie (o, in assenza,
con ANCI e UPI).**

la prima manovra estiva

art. 20

**riforma del patto di stabilità interno e
definizione di “ente virtuoso”**

**Ulteriore concorso alla realizzazione degli
obiettivi di finanza pubblica in termini di
fabbisogno ed indebitamento netto :**

2013 : province 400 mln. comuni 1.000 mln.

2014 : province 800 mln. comuni 2.000 mln.

modifiche **dalla seconda manovra estiva**

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **ulteriori interventi su patto di stabilità**

Province :

+ 700 mln. obiettivo 2012 (+ 800 dal 2013)

Comuni :

+ 1.700 mln. obiettivo 2012 (+ 2.000 dal 2013)

tuttavia

la prima manovra estiva

art. 20

**riforma del patto di stabilità interno e
definizione di “ente virtuoso”**

ente virtuoso (primo di 4 classi)

**(non concorre a raggiungere gli obiettivi – sia
quelli nuovi che quelli ex DL 78)**

obiettivo privilegiato: saldo zero

10 parametri (+ altri)

la prima manovra estiva

Parametri dell'ente virtuoso (1)

- a) **prioritaria considerazione della convergenza tra spesa storica e costi e fabbisogni standard;**
- b) **rispetto del patto di stabilità interno;**
- c) **incidenza della spesa del personale sulla spesa corrente**
- d) **autonomia finanziaria;**
- e) **equilibrio di parte corrente;**

la prima manovra estiva

Parametri dell'ente virtuoso (2)

- f) tasso di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale;**
- g) effettiva partecipazione all'azione di contrasto all'evasione fiscale;**
- h) rapporto tra le entrate di parte corrente riscosse e accertate;**
- i) operazioni di dismissione di partecipazioni societarie**

la prima manovra estiva

Parametri dell'ente virtuoso (3)

- l) indicatori quantitativi e qualitativi dei servizi offerti**
- m) adeguamento dell'ordinamento ai principi di libertà dell'iniziativa ed attività economica privata (art. 3 D.L. 138/2011)**

Il DM che approva i parametri contiene un coefficiente correttivo che considera i miglioramenti conseguiti dalle singole amministrazioni rispetto alle precedenti amministrazioni

la prima manovra estiva

art. 20

sanzioni ed inibizioni

**nullità contratti di servizio ed altri atti elusivi
delle regole del patto di stabilità**

**sanzioni (pecuniarie) per amministratori e
responsabile servizio finanziario per
artificioso conseguimento obiettivo del
Patto, accertato dalla Corte dei conti**

La prima manovra estiva

art. 20

**esercizio associato di funzioni per
comuni < 5.000 abitanti**

anticipazione regole applicative del DPCM

**soglia minima della popolazione associata :
5.000 ab. o quadruplo comune più piccolo**

2 funzioni da associare al 31/12/2011

4 funzioni da associare al 31/12/2012

6 funzioni da associare al 31/12/2013

la prima manovra estiva

art. 22

comunicazioni sui flussi di cassa

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

- ulteriori interventi su patto di stabilità
- partecipazione dei comuni al recupero di evasione fiscale
 - servizi pubblici locali
- dismissione partecipazione in municipalizzate
 - esercizio associato di funzioni
 - interventi sugli organi degli enti
 - organo di revisione
 - entrate proprie

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **ulteriori interventi su patto di stabilità**

Province :

+ 700 mln. obiettivo 2012 (+ 800 dal 2013)

Comuni :

+ 1.700 mln. obiettivo 2012 (+ 2.000 dal 2013)

tuttavia

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ ulteriori interventi su patto di stabilità

il nuovo maggiore obiettivo 2012 può essere ridotto sino a 1.800 mln. complessivi.

con DM MEF sarà definita la distribuzione del bonus (1.800 vs. 6.000)

il singolo ente potrà essere beneficiario a condizione che

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **ulteriori interventi su patto di stabilità**

dal 2013 la disciplina del patto di stabilità è estesa ai comuni con popolazione > 1.000 ab.

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **partecipazione dei comuni al recupero di evasione fiscale**

la quota spettante ai comuni per gli anni 2012-2014 è elevata al 100 %

presupposto : istituzione del Consiglio tributario entro 31/12/2011

pubblicazione sul sito internet dei dati (aggregati) dei redditi, per categorie o per fasce

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **servizi pubblici locali**

Principio :

liberalizzare le attività economiche, limitando le esclusioni solo nei casi in cui la libera iniziativa privata non sia idonea a garantire un servizio idoneo per la comunità

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **servizi pubblici locali**

strumento :

verifica entro 12 mesi (con successiva adozione di delibera-quadro) della possibilità di liberalizzare i servizi pubblici locali e delle ipotesi di esclusione.

verifiche periodiche successive e, comunque, prima di procedere al conferimento o rinnovo della gestione di servizi.

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **servizi pubblici locali**

**il conferimento della gestione di SPL
mediante attribuzione di diritti di esclusiva
avviene, di norma, con procedure
competitive ad evidenza pubblica.**

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **servizi pubblici locali**

eccezione : se il valore economico del servizio è \leq 900.000 euro annui l'affidamento può avvenire a favore di società "in house".

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **servizi pubblici locali**

effetti :

le società “in house”

- **saranno soggette al patto di stabilità**
- **sono soggette alla verifica dell'organo di revisione dell'ente in materia di rispetto del contratto di servizio**

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **dismissione partecipazione in municipalizzate**

fondo 250 mln. per 2013 e 250 mln. per 2014

per investimenti in infrastrutture

(spese esenti dal patto di stabilità)

a favore

**di enti territoriali che dismettono partecipazioni
in società che gestiscono servizi pubblici a
rilevanza economica**

la prima manovra estiva

art. 20

**esercizio associato di funzioni per
comuni < 5.000 abitanti**

**anticipazione regole applicative del DPCM
soglia minima della popolazione associata :
5.000 ab. o quadruplo comune più piccolo
2 funzioni da associare al 31/12/2011
4 funzioni da associare al 31/12/2012
6 funzioni da associare al 31/12/2013**

modifiche **dalla seconda manovra** estiva

art. 20

**esercizio associato di funzioni per
comuni > 1000 ab. e =< 5.000 abitanti**

**soglia minima della popolazione associata :
10.000 ab. o soglia diversa individuata
dalla Regione (entro 17 nov 2011)**

2 funzioni da associare al 31/12/2011

6 funzioni da associare al 31/12/2012

modifiche dal DL 216/2011

art. 20

**esercizio associato di funzioni per
comuni > 1000 ab. e =< 5.000 abitanti**

**soglia minima della popolazione associata :
10.000 ab. o soglia diversa individuata
dalla Regione (entro 17 nov 2011)**

2 funzioni da associare al 30/06/2012

6 funzioni da associare al 30/06/2013

cosa mettiamo in comune ?

- **amministrazione generale** (per il 70% della spesa)
- **polizia** municipale
- **istruzione** (compresi asili nido, refezione ed edilizia scolastica)
- **viabilità e trasporti**
- **gestione del territorio e dell'ambiente** (eccetto l'edilizia residenziale pubblica e il servizio idrico integrato)
- settore **sociale**

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **esercizio associato di funzioni**

enti locali coinvolti : comuni =< 1.000 ab.

obiettivo : esercizio associato obbligatorio di tutte le funzioni e tutti i servizi

strumento : unione di comuni

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **esercizio associato di funzioni**

all'unione possono aderire comuni > 1.000 ab.

**limite demografico unione : di norma > 5.000 ab.
(>3.000 ab. se i comuni provengono da comunità
montana)**

**data costituzione: entro 6 mesi i comuni
presentano alla regione una proposta (identica)
di aggregazione in unione; entro il 31/12/2012 la
regione provvede ad istituire le unioni
concordate e provvede autonomamente in caso
di inerzia**

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **esercizio associato di funzioni**

specialità : all'unione spetta la programmazione economico-finanziaria e la gestione contabile

effetti : successione dell'unione in tutti i rapporti giuridici, trasferimento personale, risorse finanziarie e mezzi strumentali

patto di stabilità : dal 2014 le unioni di comuni saranno soggette

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **esercizio associato di funzioni**

**organi dell'unione : consiglio, presidente
giunta**

**effetti sugli organi dei comuni : dal primo
rinnovo, a decorrere dal 2013, relativo ad
uno dei comuni "associati" gli organi di tutti
comuni facenti parte dell'unione sono il
sindaco ed i consigli (con meri poteri di
indirizzo nei confronti dell'unione)**

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **esercizio associato di funzioni**

eccezione

l'obbligo di aderire all'unione non si applica per i comuni che alla data del 30/09/2012 esercitano le funzioni amministrative ed i servizi pubblici spettanti mediante **convenzione (art. 30 TUEL)**

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **interventi sugli organi**

dal primo rinnovo di ciascun consiglio comunale:

comuni \leq 1000 ab. Sindaco + 6 consiglieri

comuni $>$ 1000 ab. sino a 3.000 ab. Sindaco + 6 consiglieri + max 2 assessori

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **interventi sugli organi**

dal primo rinnovo di ciascun consiglio comunale:

**comuni > 3.000 ab. sino a 5.000 ab. Sindaco
+ 7 consiglieri + max 3 assessori**

**comuni > 5.000 ab. sino a 10.000 ab. Sindaco
+ 10 consiglieri + max 4 assessori**

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **interventi sugli organi**

per i comuni < 15.000 ab. sedute consiliari e riunioni di giunta sono fissate in orari preferibilmente non coincidenti con l'orario di lavoro dei consiglieri/assessori.

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **interventi sugli organi**

i consiglieri comunali, provinciali, delle c.m. o unioni che siano lavoratori dipendenti (pubblici o privati) hanno diritto ad assentarsi dal lavoro solo per il tempo strettamente necessario alla partecipazione ed al tragitto.

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **organo di revisione**

dal primo rinnovo la scelta dell'organo è effettuata mediante sorteggio tra gli iscritti ad un elenco regionale

con DM interno entro 60 gg. criteri per la formazione dell'elenco (abilitati : iscritti nel Registro dei revisori legali e iscritti all'Ordine dei dottori commercialisti ed esperti contabili)

la seconda manovra estiva

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

➤ **spese di rappresentanza**

da allegare al rendiconto : elenco delle spese di rappresentanza sostenute nell'esercizio dagli organi di governo.

da trasmettere a : sezione regionale di controllo della Corte dei conti

da pubblicare : sul sito internet dell'ente

in base a : schema tipo del prospetto da adottare con DM interno-MEF

entrate proprie

Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

addizionale comunale IRPEF

dal 2012 cessa la sospensione del potere di deliberare aumenti (applicazione regime normale)

facoltà per i comuni di stabilire aliquote differenziate in relazione agli scaglioni di reddito

entrate proprie

Decreto-legge n. 70/2011 art. 7

Decreto-legge n. 201/2011

Cessazione attività Equitalia Gerit

dal 1° gennaio 2013 cessano le attività in materia di accertamento, liquidazione e riscossione – spontanea e coattiva – delle entrate tributarie e patrimoniali dei comuni e delle loro società partecipate.

**Patto di stabilità interno
2012/2014**

enti locali coinvolti

2012 : province, comuni > 5.000 ab.

2013 : province, comuni > 1.000 ab.

2014 : province, comuni > 1.000 ab. ,
unioni di comuni (art. 16 DL 138)

caratteristiche del sistema “patto di stabilità” per l’anno 2012

- **conferma del “saldo finanziario”**
- **cogenza del rispetto del patto in sede di bilancio di previsione**
- **competenza “ibrida” (mista)**
- **documento previsionale dei flussi di cassa**

applicazione su esercizio 2012

esercizio 2012

competenza

accertamenti entrate
correnti

-

impegni spese correnti

esercizio 2012

cassa

riscossioni entrate c/capitale

+ (al netto riscossione crediti)

-

pagamenti spese c/capitale
(al netto concessione crediti)

Patto di stabilità 2012

- ***obiettivo “zero”***
- ***obiettivo “zero” + xx yy zz***
- ***detrazione riduzione risorse ex DL 78 del 2010***

Patto di stabilità 2012-2014

- patto di stabilità interno :

➤ **xx yy zz = percentuale spesa corrente
media 2006-2008**

➤ **Comuni :**

2012 16,0% (15,6%)

2013 15,8% (15,4%)

2014 15,8% (15,4%)

Patto di stabilità 2012-2014

- patto di stabilità interno :

➤ **xx yy zz = percentuale spesa corrente
media 2006-2008**

➤ **Province :**

2012 16,9% (16,5%)

2013 20,1% (19,7%)

2014 20,1% (19,7%)

DL 98 del 2011

art. 20

**riforma del patto di stabilità interno e
 definizione di “ente virtuoso”**

ente virtuoso (primo di 2 classi)

**(non concorre a raggiungere gli obiettivi – sia
 quelli nuovi che quelli ex DL 78)**

obiettivo privilegiato: saldo zero

10 parametri (+ altri)

DL 98 del 2011

Parametri dell'ente virtuoso (1)

- a) **prioritaria considerazione della convergenza tra spesa storica e costi e fabbisogni standard (dal 2013);**
- b) **rispetto del patto di stabilità interno;**
- c) **incidenza della spesa del personale sulla spesa corrente (dal 2013)**
- d) **autonomia finanziaria;**
- e) **equilibrio di parte corrente;**

DL 98 del 2011

Parametri dell'ente virtuoso (2)

- f) tasso di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale (dal 2013);
- g) effettiva partecipazione all'azione di contrasto all'evasione fiscale (dal 2013);
- h) rapporto tra le entrate di parte corrente riscosse e accertate;
- i) operazioni di dismissione di partecipazioni societarie (dal 2013)

DL 98 del 2011

Parametri dell'ente virtuoso (3)

- I) indicatori quantitativi e qualitativi dei servizi offerti

DL 98 del 2011

art. 20

sanzioni ed inibizioni

nullità contratti di servizio ed altri atti elusivi
delle regole del patto di stabilità

sanzioni (pecuniarie) per amministratori e
responsabile servizio finanziario per
artificioso conseguimento obiettivo del
Patto, accertato dalla Corte dei conti

nuovo Patto di stabilità 2011-2013

➤ ***Esclusioni espresse :***

➤ *comune di Roma (regola singola)*

➤ *spese per EXPO Milano*

➤ *spese per Scuola dell'Europa a Parma*

➤ *entrate/spese per attuazione ordinanze dichiarative di Stato di emergenza*

nuovo Patto di stabilità 2011-2013

➤ ***Esclusioni espresse :***

- ***entrate/spese provenienti direttamente o indirettamente da UE***
- ***entrate/spese per enti locali commissariati ex art. 143 TUEL***
- ***entrate/spese per enti locali affidatari di rilevazioni censuarie***

Patto di stabilità 2012-2014

➤ *Comunicazioni a MEF*

determinazione obiettivo

monitoraggio semestrale

certificazione finale del risultato

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

mancato rispetto PSI (dal 2010)

- **riduzione Fondo riequilibrio o Fondo perequativo in misura pari allo scostamento (nel limite del 3% delle entrate correnti)**
- **divieto di impegnare spese correnti per importo superiore alla media dell'ultimo triennio**

premi e sanzioni
D.Lgs. 149/2011

mancato rispetto PSI (dal 2010)

- **divieto di ricorrere ad indebitamento per investimenti**
- **divieto di assumere personale a qualsiasi titolo**
- **obbligo di ridurre le indennità degli amministratori del 30% rispetto ai valori del 30 giugno 2010**

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 14, co. 2

- **trasferimenti erariali (1)**

- **riduzioni di trasferimenti**

anno 2012 :

comuni con popolazione superiore a

5.000 abitanti → 2.500 milioni

province → 500 milioni

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 14, co. 2

- **trasferimenti erariali (2)**

- **riduzioni di trasferimenti**

- anno 2012 :**

- criteri e modalità stabiliti in Conferenza Stato-città entro 30 settembre 2011**

- parametri:**

- **rispetto patto di stabilità**
- **incidenza spesa di personale su spesa corrente**
- **livello di autonomia finanziaria**

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 14, co. 2

- trasferimenti erariali (3)

➤ riduzioni di trasferimenti

anni 2012 :

intervento sussidiario del Ministero dell'interno.

criteri: riduzione proporzionale ai trasferimenti in godimento

trasferimenti 2012 (1)

- **riduzione trasferimenti ordinari (-2500 comuni + 500 province)**
- **Riduzione IMU (1450 + 1627 + ?)**
- **riduzione “costi della politica” (- 118 + 12)**
- **detrazione ICI “fabbricati ex rurali” - 73**
- **trasferimenti compensativi ICI prima casa**

trasferimenti 2012 (2)

- **contributi per investimenti (< 3000 ab.)**
- **contributi per comuni < 5.000 ab (?)**

art. 1, co. 703, l. 296/06

art. 2, co. 40 L. 203/2008

comuni con popolazione \leq 5.000 abitanti

**rapporto residenti >65 anni : residenti totali $>$
25% **45 mln****

\Rightarrow incremento 30% (?) contributi ordinari

**rapporto residenti <5 anni : residenti totali $>$
4,5% **81 mln****

\Rightarrow incremento 30% (?) contributi ordinari

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 6, co. 7

- **riduzioni di spese tematiche (1):**

➤ **dal 2011 la spesa annua per studi e incarichi di consulenza non può superare il 20% della spesa 2009**

➔ **violazione del limite: illecito disciplinare e responsabilità erariale**

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 6, co. 8

- **riduzioni di spese tematiche (2):**

➤ **dal 2011 la spesa annua per relazioni pubbliche, mostre, convegni, pubblicità e rappresentanza non può superare il 20% della spesa 2009**

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 6, co. 13

- **riduzioni di spese tematiche (3):**

- **dal 2011 la spesa per formazione non può superare il 50% della spesa 2009**

- ➔ **violazione del limite: illecito disciplinare e responsabilità erariale**

- **riduzioni di spese tematiche (4):**

- **dal 2011 la spesa per acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture e buoni-taxi non può superare l'80% della spesa 2009**

- **eccezioni: effetti di contratti pluriennali; autovetture utilizzate per servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica**

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 6, co. 9

- **riduzioni di spese tematiche (5):**

➤ **dal 2011 non possono esser effettuate
spese per sponsorizzazioni**